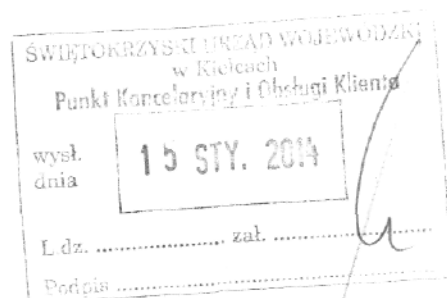




WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2014.01.10

PNK-III.431.42.2013



**Pan
Bartłomiej Dorywalski
Burmistrz Gminy Włoszczowa**

**Pan
Marian Hebdowski
Przewodniczący
Rady Miejskiej we Włoszczowie**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Włoszczowa, ul. Partyzantów 14, 29-100 Włoszczowa w dniu 30 września 2013 roku przeprowadzili: Piotr Gołda - inspektor wojewódzki Oddziału Nadzoru i Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (przewodniczący zespołu kontrolnego) oraz Edyta Adamczyk – inspektor wojewódzki Oddziału Nadzoru i Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 870/13 oraz Nr 871/13 z dnia 25 września 2013 roku wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

Przedmiot i zakres kontroli oraz okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie i ocena realizacji zaleceń pokontrolnych wydanych przez Wojewodę Świętokrzyskiego w wystąpieniu pokontrolnym znak: PNK-III.431.37.2012 z dnia 1.10.2012 roku w odniesieniu do organizacji przyjmowania oraz sposobu i terminowości rozpatrywania i załatwiania przez organy gminy skarg i wniosków oraz stosowania przez Burmistrza Gminy Włoszczowa ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych

Wykonywanie zadań w zakresie:

- organizacji przyjmowania oraz sposobu i terminowości rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków przez Burmistrza Gminy Włoszczowa – **oceniam pozytywnie z uchybieniem,**

- organizacji przyjmowania oraz sposobu i terminowości rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków przez Radę Miejską we Włoszczowie - **ocenił pozytywnie**,
- stosowania przez Burmistrza Gminy Włoszczowa ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych - **ocenił pozytywnie**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

I. W zakresie przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków.

Ustalono, że w okresie objętym kontrolą, w jednostce kontrolowanej prowadzono centralny rejestr skarg i wniosków (wspólny dla obu organów), oznaczony sygnaturą 1510 z kat. arch. A - zgodnie z jednolitym rzeczowym wykazem akt dla organów gmin i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki - stanowiącym załącznik Nr 2 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych z dnia 18 stycznia 2011 r. (Dz. U. Nr 14, poz. 67 ze zm.).

W rejestrze skarg i wniosków od 1 października 2012 roku do dnia kontroli odnotowano jedną skargę, którą Burmistrz Gminy Włoszczowa z zachowaniem terminu wynikającego z art. 231 Kpa przekazał według właściwości Radzie Miejskiej we Włoszczowie.

Pismo, w którym przekazano przedmiotową skargę Radzie Miejskiej oznaczono symbolem OR.1510.1.2013.MO1, niezgodne z jednolitym rzeczowym wykazem akt, co stanowi uchybienie. Ponadto fakt przekazania skargi Radzie Miejskiej przez Burmistrza nie został odnotowany w rejestrze skarg i wniosków. Zapis w rejestrze wskazuje, że skargę złożono bezpośrednio do Rady Miejskiej. Z analizy dokumentacji wynika, że Rada Miejska, nie mogąc załatwić skargi w terminie określonym w art. 35 Kpa, skorzystała z art. 237 §4, w związku z art. 36-38 Kpa, poinformowała o tym skarżącego i wskazała nowy termin załatwienia sprawy.

Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego dotyczącego skargi i przedłożeniu w tej sprawie stanowiska przez Komisję Rewizyjną, Rada Miejska we Włoszczowie podjęła uchwałę, w której uznała niezasadność skargi. Podjęta uchwała, zawierała pouczenie z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego. Odpowiedzi na skargę wraz załączoną uchwałą, udzielił Przewodniczący Rady Miejskiej, z dochowaniem wymogów określonych w art. 237 Kodeksu postępowania administracyjnego.

W trakcie kontroli, w teczce aktowej ze skargami przekazywanymi przez Radę Miejską we Włoszczowie według właściwości innym organom (1511 - oznaczenie zgodne z JRWA), odnotowano skargę, która wpłynęła do Rady Miejskiej w dniu 14 czerwca 2013r. i którą Rada

Miejska przekazała według właściwości Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 19 czerwca 2013r., z zachowaniem terminu 7 dni, wynikającego z art. 231 Kpa. W spisie spraw w rubryce dot. terminu przekazania skargi innemu organowi, odnotowano natomiast datę 17 czerwca 2013r., która jest datą sporządzenia pisma ze znakiem BRM.1511.1.2013. Skarga ta nie została wpisana do centralnego rejestru skarg i wniosków.

Stwierdzono, że zalecenia Wojewody Świętokrzyskiego przekazane Burmistrzowi Gminy Włoszczowa oraz Radzie Miejskiej we Włoszczowie w wystąpieniu pokontrolnym znak PNK-III.431.37.2012 z dnia 1.10.2012 roku, w zakresie organizacji przyjmowania oraz sposobu i terminowości rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków, co do meritum – zostały zrealizowane.

II. W zakresie udzielania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydawania decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych

W okresie od 1. 10.2012 r. do 31.12.2012 r. Burmistrz Gminy Włoszczowa wydał:

37 zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych, w tym:

- 14 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 12 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 11 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu,

W okresie od 1. 01.2013 r. do 23.09.2013 r. Burmistrz Gminy Włoszczowa wydał:

31 zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych, w tym:

- 14 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 8 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 9 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu.

W okresie od 1.10.2012 r. do 31.12.2012 r. Burmistrz Gminy Włoszczowa wydał również:

- 2 zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Natomiast w okresie od 1.01.2013 r. do 23.09.2013r. Burmistrz Gminy Włoszczowa wydał:

- 32 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży,

- 29 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu do spożycia w miejscu sprzedaży.

Burmistrz Gminy wydał decyzje stwierdzające wygaśnięcie udzielonych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w ilości:

- 3 w okresie od 1.10.2012 do 31.12.2012 r.
- 16 w okresie od 1.01.2013 do 23.09.2013 r.

W zakresie udzielania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych

Podczas kontroli ustalono, że poddane badaniu zezwolenia wydano na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, oddzielnie na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz.1356). Do wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych dołączano odpowiednie dokumenty określone w art. 18 ust. 6 ww. ustawy.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych organ zezwalający wydawał na czas oznaczony, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 9 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, po uzyskaniu, wyrażonych w formie postanowień, pozytywnych opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych we Włoszczowie.

W wyniku kontroli stwierdzono, iż Burmistrz Gminy Włoszczowa przestrzegał ustalonych w uchwałach Rady Miejskiej we Włoszczowie limitów punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz zasad ich usytuowania. Kontrolujący ustalili, iż obowiązującymi uchwałami Rady Miejskiej we Włoszczowie, wydanymi na podstawie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustalającymi dla terenu gminy liczbę punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych są:

- uchwała Nr XI/66/07 z dnia 5 lipca 2007 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXVII/306/98 Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 12 lutego 1998 roku w sprawie określenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży zmienionej uchwałą Nr V/40/03 Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 25 kwietnia 2003r. oraz uchwałą Nr XIX/140/05 Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 18 lutego 2005 roku,
- uchwała Nr XI/65/07 z dnia 5 lipca 2007 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXI/206/01 Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 2 sierpnia 2001 roku w sprawie określenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu przeznaczonych do

spożycia w miejscu sprzedaży zmienionej uchwałą Nr XIX/139/05 Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 18 lutego 2005r.,

- uchwała Nr XXX/208/08 z dnia 18 grudnia 2008 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Włoszczowa miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Kontrolujący ustalili, że przedsiębiorcy starający się o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, mogą pobrać w Urzędzie Miasta i Gminy Włoszczowa formularz wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, jak również formularz wniosku o wydanie zezwolenia jednorazowego na sprzedaż napojów alkoholowych zawierające informacje wymienione w art. 18 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, a także wskazujący jakie dokumenty należy dołączyć do przedmiotowego wniosku zgodnie z art. 18 ust. 6 cyt. ustawy.

Ustalenia dokonane podczas kontroli w przedmiocie udzielania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym również zezwoleń jednorazowych:

W zakresie złożonych przez przedsiębiorców wniosków o wydanie zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych, po zbadaniu próby 10 %, spośród nich oraz wszystkich wniosków o wydanie zezwoleń jednorazowych, nie stwierdzono żadnych uchybień, ani nieprawidłowości.

Ponadto ustalono, iż na wszystkich wnioskach o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych umieszczano pieczęć określającą datę wpływu pisma - zgodnie z § 42 ust. 2 instrukcji kancelaryjnej stanowiącej załącznik Nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67 ze zm.), który stanowi, iż „po zarejestrowaniu przesyłki na nośniku papierowym punkt kancelaryjny umieszcza i wypełnia pieczęć wpływu na pierwszej stronie pisma lub, w przypadku gdy nie ma możliwości otwarcia koperty, na kopercie”.

W zakresie wydawania zezwoleń okresowych na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych, po zbadaniu próby 10 % decyzji oraz wszystkich zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych - nie stwierdzono żadnych uchybień, jak również żadnych nieprawidłowości.

Ponadto ustalono, że:

- wszystkie zezwolenia posiadały potwierdzenie doręczenia ich stronom (przedsiębiorcom),
- wszystkie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydane zostały z zachowaniem ustawowego miesięcznego terminu określonego w art. 35 § 3 Kpa.

W zakresie wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych

Jak ustalono, w okresie objętym kontrolą Burmistrz Gminy Włoszczowa wydał 19 decyzji stwierdzających wygaśnięcie udzielonych w okresie wcześniejszym zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych. Wszystkie decyzje zostały wydane w związku z likwidacją punktu sprzedaży.

W zakresie wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych kontrolujący nie odnotowali żadnych nieprawidłowości ani uchybień. Wszystkie decyzje posiadały potwierdzenie doręczenia ich stronom (przedsiębiorcom).

Sprawy związane z wydawaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydawaniem decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych prowadziła w kontrolowanym okresie Pani Danuta Dynus – inspektor ds. ewidencji działalności gospodarczej Wydziału Spraw Obywatelskich. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzje o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych podpisywane były przez Panią Grażynę Albrycht – Naczelnika Wydziału Spraw Obywatelskich oraz Panią Danutę Dynus (podczas nieobecności w pracy Naczelnika Wydziału Spraw Obywatelskich). Wyżej wymienione osoby posiadają stosowne pisemne upoważnienia Burmistrza Gminy Włoszczowa do dokonywania wskazanych wyżej czynności.

Odnotowano, że zalecenia Wojewody Świętokrzyskiego przekazane Burmistrzowi Gminy Włoszczowa w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 1.10.2012 roku, w zakresie stosowania ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, decyzji o cofnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydawania decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych – zostały zrealizowane.

Mając na uwadze powyższe oceny wnoszę o:

- w zakresie organizacji przyjmowania oraz sposobu i terminowości rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków przez Burmistrza Gminy Włoszczowa:

1. Bezwzględne stosowanie w korespondencji dotyczącej skarg wpływających do Burmistrza Gminy, oznaczeń zgodnych z jednolitym rzeczowym wykazem akt organów gmin i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki - stanowiącym załącznik Nr 2 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych

rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych z dnia 18 stycznia 2011 r. (Dz. U. Nr 14, poz. 67 ze zm.).


2. Poprawne uzupełnianie w spisach i rejestrze danych dotyczących terminów przekazywania skarg według właściwości do załatwienia innym organom, zgodnie z art. 254 Kpa.

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Świętokrzyskiego, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.


DYREKTOR
Wydziału Pracy, Nadzoru i Kontroli
Joanna Wisniewska-Martynowicz

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI


Bożentyna Paika-Koruba
.....
zarządzający kontrolę