



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: CRR.V.431.1.2014

Kielce, 2014-05-06

**Zarząd Powiatu Skarżyskiego
ul. Konarskiego 20
26-110 Skarżysko-Kamienna**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W związku z pełnieniem przez Wojewodę Świętokrzyskiego nadzoru nad wykonywaniem przez Starostę Skarżyskiego zadań wynikających z art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. o kierujących pojazdami¹ (zwaną dalej ustawą o kierujących pojazdami) w dniach od 5 do 12 marca 2014r. została przeprowadzona w Starostwie Powiatowym w Skarżysku – Kamiennej (zwanym dalej Starostwem Powiatowym) (siedziba ul. Konarskiego 20, 26-110 Skarżysko-Kamienna) kontrola problemowa w zakresie prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców oraz sprawowania nadzoru w zakresie zgodności prowadzenia szkolenia z wymaganiami określonymi w przepisach ustawy o kierujących pojazdami przez przedsiębiorcę prowadzącego ośrodek szkolenia kierowców przez Zespół Kontrolujący w następującym składzie:

1. Pani Monika Rzesiowska, starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Certyfikacji i Rozwoju Regionalnego, przewodniczący Zespołu Kontrolującego;
2. Pani Joanna Grzela, inspektor wojewódzki w Wydziale Certyfikacji i Rozwoju Regionalnego, członek Zespołu Kontrolującego;

¹ Dz. U. Nr 30, poz. 151 z późn. zm.

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 140/2014, 139/2014 z dnia 18 lutego 2014r. wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Certyfikacji i Rozwoju Regionalnego.

Zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli z dnia 18 lutego 2014 r. – doręczono adresatowi 19 lutego 2014 r.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Przedmiotową kontrolę w ramach prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców oraz sprawowania nadzoru w zakresie zgodności prowadzenia szkolenia z wymaganiami określonymi w przepisach ustawy o kierujących pojazdami przez przedsiębiorcę prowadzącego ośrodek szkolenia kierowców przeprowadzono w szczególności w następującym zakresie:

1. Przygotowanie organizacyjno – administracyjne do wykonywania zadań związanych z prowadzeniem rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców oraz ze sprawowaniem nadzoru nad szkoleniem prowadzonym przez przedsiębiorcę prowadzącego ośrodek szkolenia kierowców.
2. Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców (art. 28 ust. 3, art. 28 ust. 8 oraz ust. 10, art. 31 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami).
3. Przeprowadzanie przez Starostę Skarżyskiego kontroli działalności ośrodka szkolenia kierowców i wydawanie zaleceń pokontrolnych (art. 43 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 44 ustawy o kierujących pojazdami).
4. Wydawanie przez Starostę Skarżyskiego decyzji o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców (art. 43 ust. 1 pkt 4, art. 45 ust. 1, art. 45 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami).
5. Sporządzanie przez Starostę Skarżyskiego analizy, przetwarzanie oraz podanie do publicznej wiadomości wyników analizy statystycznej w zakresie średniej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku oraz liczby uwzględnionych skarg złożonych na dany ośrodek (art. 43 ust. 1 pkt 6, art. 44 ust. 3, art. 43 ust. 1 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami).

W ramach ww. zagadnień badaniu podlegała dokumentacja z okresu od dnia 19.01.2013r. do dnia 31.12.2013r.

Starostę Skarżyskiego reprezentowali Pani Małgorzata Łakomic – Sekretarz Powiatu Skarżyskiego, Pan Dariusz Zarychta – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego, w imieniu Starosty Skarżyskiego wyjaśnień udzielali Pan Zbigniew Kochański – Kierownik Referatu uprawnień do kierowania i transportu w Wydziale Komunikacji i Transportu oraz Pani Agnieszka Kasprzyk – Podinspektor w Referacie uprawnień do kierowania i transportu w Wydziale Komunikacji i Transportu.

Wykonywanie zadań przez Starostę Skarżyskiego w zakresie prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców oraz sprawowania nadzoru w zakresie zgodności prowadzenia szkolenia z wymaganiami określonymi w przepisach ustawy o kierujących pojazdami przez przedsiębiorcę prowadzącego ośrodek szkolenia kierowców oceniam pozytywnie.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą:

1. Zadania z zakresu prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców oraz sprawowania nadzoru w zakresie zgodności prowadzenia szkolenia z wymaganiami określonymi w przepisach ustawy przez przedsiębiorcę prowadzącego ośrodek szkolenia kierowców, na podstawie Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Skarżysku - Kamiennej² (zwanym dalej Regulaminem organizacyjnym) zostały powierzone Wydziałowi Komunikacji i Transportu. W ramach podziału zadań i kompetencji Pan Stanisław Dymarczyk - członek Zarządu Powiatu Skarżyskiego bezpośrednio nadzorował zakres spraw wykonywanych przez Wydział Komunikacji i Transportu oraz został upoważniony do wydawania i podpisywania w imieniu Starosty Skarżyskiego decyzji administracyjnych w sprawach m.in. z zakresu komunikacji, transportu i drogownictwa. Zgodnie z Regulaminem organizacyjnym Wydział Komunikacji i Transportu realizuje zadania przy następującej strukturze wewnętrznej: Referat pojazdów oraz Referat uprawnień do kierowania i transportu. Według Regulaminu organizacyjnego

² stanowiącego Załącznik do Uchwały Nr 264/XXXV/2013 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 27 marca 2013r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Skarżysku - Kamiennej.

do zakresu zadań Referatu uprawnień do kierowania i transportu³ należy m.in.: „kontrola nad ośrodkami szkolenia kierowców (OSK):

- a) prowadzenie rejestru ośrodków szkolenia kierowców przy wykorzystaniu odpowiedniego krajowego systemu informatycznego:
- wpis do rejestru OSK na wniosek przedsiębiorcy,
 - ewidencja danych dotyczących: rozpoczęcia kursu, wraz z informacją o terminie, czasie i miejscu, w którym będą prowadzone zajęcia, wraz z listą uczestników kursu,
 - ewidencja danych dotyczących egzaminu wewnętrznego wraz z informacją o terminie i miejscu jego przeprowadzenia,
 - ewidencja danych dotyczących zakończenia kursu i wydania zaświadczenia o jego ukończeniu,
 - przygotowywanie analizy statystycznej zdawalności osób szkolonych lub analizy statystycznej naruszeń przepisów ruchu drogowego popełnionego przez osoby przeszkolone w ośrodku, przy współpracy z Wojewódzkimi Ośrodkami Ruchu Drogowego, Policją administratorem Centralnej Ewidencji Kierowców,
 - prowadzenie ewidencji instruktorów i wykładowców,
- b) prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców,
- c) wydawanie i cofanie uprawnień instruktorom i wykładowcom do prowadzenia szkoleń,
- d) nadzór i kontrola ośrodków szkolenia kierowców (kontrola co najmniej raz w roku każdego ośrodka szkolenia kierowców) oraz instruktorów i wykładowców,
- e) przygotowywanie decyzji o zakazie prowadzenia działalności przez ośrodek lub skreśleniu.”

Zadania przypisane do Referatu uprawnień do kierowania i transportu znalazły odzwierciedlenie w zakresach czynności pracowników zaangażowanych w proces poddany badaniu. Przedmiotowe zakresy czynności zostały zatwierdzone zgodnie z Regulaminem organizacyjnym przez Starostę Skarżyskiego. Na podstawie przedstawionych zakresów czynności należy stwierdzić, iż kontrolowane zadania zostały bezpośrednio przypisane dwóm pracownikom, w ramach funkcjonowania Referatu uprawnień do kierowania i transportu, tj. Kierownikowi Referatu oraz podinspektorowi w Referacie. Ogólny nadzór nad pracą Wydziału Komunikacji i Transportu, w tym Referatu uprawnień do kierowania i transportu sprawował Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu. Na podstawie przedłożonych zakresów czynności stwierdzono funkcjonowanie systemów zastępstw.

³ w świetle zapisów zawartych w § 24 ust. 4.2 pkt 2) ww. Regulaminu

Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu oraz Kierownik Referatu uprawnień do kierowania i transportu posiadają imienne upoważnienia Starosty Skarżyskiego do wydawania i podpisywania w jego imieniu pism i decyzji administracyjnych z zakresu pracy Wydziału.

W kontrolowanym okresie w Starostwie Powiatowym w Skarżysku - Kamiennej nie przeprowadzono kontroli bądź audytu w zakresie prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców oraz sprawowanego nadzoru nad ośrodkami szkolenia kierowców (zwanymi dalej osk) prowadzonymi przez przedsiębiorców.

W ramach funkcjonowania wewnętrznego systemu prawnego kontrolowana jednostka wprowadziła procedurę przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków⁴ oraz regulamin organizacji i zasad funkcjonowania kontroli zarządczej w Starostwie Powiatowym w Skarżysku – Kamiennej i jednostkach organizacyjnych Powiatu Skarżyskiego⁵.

2. W świetle regulacji zawartej w art. 28 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami organem prowadzącym rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców jest starosta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców. Na podstawie przeprowadzonego badania ustalono, iż w okresie objętym kontrolą Starosta Skarżyski prowadził rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców. Rejestr prowadzony jest papierowo w formie książki oraz zgodnie z uzyskanym wyjaśnieniem „uzupełniany poprzez rejestr prowadzony w formie elektronicznej. Programami, które są wykorzystywane do prowadzenia rejestru w formie elektronicznej są: FORIS (Informica Sp. z o.o.) oraz Portal Starosty (PWPW S.A)”. W początkowym okresie poddanym badaniu w rejestrze przedsiębiorców, ze względu na miejsce prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców, wpisanych było 18 przedsiębiorców. Na zakończenie okresu objętego kontrolą rejestr liczył 11 przedsiębiorców. W rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców wpisany został jeden przedsiębiorca prowadzący ośrodek, którego część infrastruktury znajduje się na terytorium innego powiatu.

W kontrolowanym okresie do Starosty Skarżyskiego nie wpłynął żaden wniosek o wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, w związku z tym nie dokonano żadnego wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców. Zważywszy na powyższe Starosta Skarżyski nie był zobowiązany do przekazania

⁴ Zarządzenie nr 8/2010 Starosty Skarżyskiego z dnia 25 stycznia 2010 roku

⁵ Zarządzenie nr 28/2010 Starosty Skarżyskiego z dnia 31 maja 2010 roku

informacji na temat infrastruktury i jej lokalizacji⁶ do starosty, na którego obszarze działania znajduje się infrastruktura ośrodka, o fakcie dokonania wpisu.

W okresie poddanym badaniu Starosta Skarżyski dokonał 7 skreśleń z rejestru przedsiębiorców na wniosek przedsiębiorcy. O dokonaniu wykreślenia z rejestru przedsiębiorców Starosta Skarżyski informował poszczególnych przedsiębiorców wystawiając im zawiadomienie o wykreśleniu. W jednym przypadku Starosta dokonał zmian w rejestrze poprzez dokonanie rozszerzenia działalności na wniosek przedsiębiorcy o kategorii AM i A2. Przedłożony przez przedsiębiorcę wniosek jest zgodny z wzorem wniosku stanowiącym załącznik nr 1 do Rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 3 stycznia 2013r. w sprawie tworzenia i nadawania numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców i innego podmiotu prowadzącego szkolenie oraz wysokości opłaty za wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców i opłaty za wydanie poświadczenia potwierdzającego spełnienie dodatkowych wymagań przez ośrodek szkolenia kierowców⁷, (zwanego dalej Rozporządzeniem w sprawie tworzenia i nadawania numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców (...)). W świetle złożonego wniosku Starosta Skarżyski wydał stosowne zaświadczenie dla przedsiębiorcy o dokonaniu rozszerzenia działalności, zgodne z wzorem określonym w załączniku nr 2 do Rozporządzenia w sprawie tworzenia i nadawania numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców (...).

Według⁸ Rozporządzenia w sprawie sposobu tworzenia i nadawania numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców (...) starosta, wpisując przedsiębiorcę do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców nadaje mu numer ewidencyjny. Numer ewidencyjny nadaje się według wzoru „0001XXXX”. Zgodnie z ww. rozporządzeniem numery ewidencyjne nadane przedsiębiorcom przed wejściem w życie niniejszego rozporządzenia zachowują swoją ważność, jeśli są zgodne z wzorem określonym w niniejszym rozporządzeniu⁹, natomiast w przypadku gdy numery ewidencyjne nadane przedsiębiorcom przed wejściem w życie rozporządzenia nie są zgodne z wzorem określonym w niniejszym rozporządzeniu organ z urzędu nadaje przedsiębiorcom właściwe numery zgodne z przepisami niniejszego rozporządzenia oraz wydaje odpowiednie zaświadczenie

⁶ patrz: art. 28 ust. 10 ustawy o kierujących pojazdami.

⁷ Dz. U. z 2013r., poz. 31

⁸ § 2 ust. 1 i 2 Rozporządzenia w sprawie sposobu tworzenia i nadawania numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców (...)

⁹ § 7 ust 1 Rozporządzenia w sprawie sposobu tworzenia i nadawania numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców (...)

potwierdzające dokonanie wpisu¹⁰. Na podstawie przeprowadzonego badania ustalono, iż w dokumentacji dotyczącej prowadzonego rejestru przedsiębiorców stwierdzono rozbieżności dotyczące nadawania numeru polegające na tym, iż nadawany numer zawiera „/” pomiędzy cyframi określającymi kolejny numer w rejestrze a identyfikatorem określonym w krajowym rejestrze urzędowym podziału terytorialnego kraju. Ponadto w rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców (widniejących w rejestrze w okresie poddanych kontroli) stwierdzono, iż zamiast czterocyfrowego numeru wskazane są w czterech przypadkach trzy cyfry. Ustalono ponadto, iż zaświadczenia o wpisie do rejestru wydane przez Starostę Skarżyskiego przedsiębiorcom wpisanym do rejestru w kontrolowanym okresie zawierają poprawne numery ewidencyjne, z wyjątkiem jednego zaświadczenia o dokonaniu rozszerzenia działalności. W kwestii powyższych rozbieżności udzielono następujących wyjaśnień:

„Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 14 grudnia 2001r. w sprawie wydawania uprawnień do kierowania pojazdami (i wszystkie kolejne rozporządzenia w przedmiotowej sprawie) wskazując na numer prawa jazdy, określają go w następujący sposób: „numer prawa jazdy lub pozwolenia - numer składający się, w zależności od organu wydającego prawo jazdy, z 9, 11 lub 14 znaków oznaczających (licząc od prawej strony): a) pierwsze 2, 4 lub 7 znaków - identyfikator jednostki podziału terytorialnego kraju, zwany dalej "kodem terytorialnym, b) ostatnie 7 znaków - numer karty kierowcy". Patrząc na przykład Powiatu Skarżyskiego numery ewidencyjne prawa jazdy nadawane są w następujący sposób: „0000X/01/2610”. Numer ten składa się z 11 znaków (zgodnie z rozporządzeniem), nie wliczając znaku „/” pomiędzy cyframi, mimo, iż rozporządzenie nie wskazuje, iż znak taki powinien znajdować się pomiędzy pozostałymi znakami. Od momentu produkowania praw jazdy przez PWPW S.A. (1999r.) do dnia dzisiejszego znaki te („/”) są umieszczane w numerze dokumentu prawa jazdy.

W związku z powyższym, starając się zachować jednolitą ewidencję w prowadzonych przez urząd sprawach, wprowadziliśmy znak „/” pomiędzy znakami numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców.

Ponadto informujemy, iż z Ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym oraz Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 27 października 2005r. w sprawie szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez kierujących pojazdami, instruktorów i egzaminatorów usunięty został zapis, który to określał sposób nadawania numerów

¹⁰ § 7 ust 2 Rozporządzenia w sprawie sposobu tworzenia i nadawania numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców (...)

ewidencyjnych ośrodkom szkolenia kierowców. Regulacji takich nie było, aż do wejścia w życie Ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2011r., Nr 30, poz. 151) oraz Rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 3 stycznia 2013r. w sprawie sposobu tworzenia i nadawania numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców i innego podmiotu prowadzącego szkolenie oraz wysokości opłaty za wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców i opłaty za wydanie poświadczenia potwierdzającego spełnianie dodatkowych wymagań przez ośrodek szkolenia kierowców (Dz. U. z 2013r., poz. 31). W związku z tym nadany ośrodkowi szkolenia kierowców numer ewidencyjny (w okresie 2005-2014) kontynuowany był zgodnie z pierwotnym zamysłem.

Natomiast wyjaśniając kwestię „trzech cyfr” zamiast czterocyfrowego numeru, informujemy, iż w związku z obowiązkiem przesyłania aktualizacji ośrodków szkolenia kierowców do Instytutu Transportu Samochodowego uzyskaliśmy informację od ww. iż nasz numer ewidencyjny ośrodków składa się ze zbyt dużej ilości znaków i polecono usunąć jedno zero („0”), gdyż nie „mieści się” w systemie ITS. Po czasie, problem w Instytucie Transportu Samochodowego uległ zmianie, w związku z czym wróciliśmy do nadawania numeru ewidencyjnego składającego się z czterech znaków numeru porządkowego.

Z chwilą otrzymania dostępu do Portalu Starosty przedsiębiorcom prowadzącym ośrodki szkolenia kierowców zostały wydane nowe zaświadczenia, na których widnieje poprawny numer ewidencyjny, zgodny z Rozporządzeniem Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 3 stycznia 2013r. w sprawie sposobu tworzenia i nadawania numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców i innego podmiotu prowadzącego szkolenie oraz wysokości opłaty za wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców i opłaty za wydanie poświadczenia potwierdzającego spełnienie dodatkowych wymagań przez ośrodek szkolenia kierowców (Dz. U. z 2013r., poz. 31). W przypadku wydania zaświadczenia, zawierającego wyżej opisaną niezgodność, zobowiązujemy się do natychmiastowej zmiany wydanego zaświadczenia, wraz z poprawnym numerem ewidencyjnym oraz przekazania go przedsiębiorcy prowadzącemu ośrodek szkolenia kierowców.

Ponadto, zobowiązujemy się do poprawnego stosowania numerów ewidencyjnych ośrodków szkolenia kierowców w prowadzonej dokumentacji”.

Zespół Kontrolujący przyjął powyższe wyjaśnienia. W trakcie czynności kontrolnych w kontrolowanej jednostce w rejestrze przedsiębiorców dokonano korekty numerów

ewidencyjnych dotyczących przedsiębiorców wpisanych do rejestru przedsiębiorców w okresie poddanym badaniu.

W rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców nie widnieje przedsiębiorca posiadający poświadczenie potwierdzające spełnienie dodatkowych wymagań przez ośrodki szkolenia kierowców. W okresie od dnia 19.01.2013r. do dnia 31.12.2013r. żaden przedsiębiorca prowadzący ośrodek szkolenia kierowców nie wystąpił z wnioskiem o wydanie poświadczenia potwierdzającego spełnienie dodatkowych wymagań (art. 31 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami).

3. Szczegółowy zakres, warunki i tryb przeprowadzania kontroli ośrodków szkolenia kierowców oraz wzory stosowanych przy tym dokumentów określa Rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 stycznia 2013r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców¹¹ (zwane dalej Rozporządzeniem w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców). Zgodnie z Rozporządzeniem w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców w okresie poddanym badaniu kontrolowana jednostka sporządziła Roczny plan kontroli na 2013r., który został zatwierdzony z upoważnienia Starosty przez Kierownika Referatu uprawnień do kierowania i transportu w Wydziale Komunikacji i Transportu w ramach umocowania udzielonego przez Starostę Skarżyskiego. Roczny plan kontroli według zapisów ww. rozporządzenia powinien zostać sporządzony: pierwszy plan kontroli – do końca lutego 2013r. Ustalono, iż plan na 2013r. został zatwierdzony terminowo, tj. w dniu 22 lutego 2013r. Na 2013r. w planie kontroli ujęto 18 kontroli kompleksowych osk. W ww. dokumencie wskazane zostały następujące dane: rodzaj kontroli, lp., nazwa i adres podmiotu kontrolowanego oraz termin kontroli (w ujęciu miesięcznym).

Zgodnie z programem kontroli badaniu przez Zespół Kontrolujący poddana została dokumentacja z okresu od 19.01.2013r. – 31.12.2013r. W okresie poddanym badaniu dwóch pracowników Referatu uprawnień do kierowania i transportu w Wydziale Komunikacji i Transportu (kierownik oraz podinspektor) na podstawie imiennych upoważnień wydanych przez Starostę Skarżyskiego w dwuosobowym zespole kontrolnym, przeprowadziło łącznie 11 kontroli kompleksowych w ośrodkach szkolenia kierowców. W okresie poddanym kontroli nie przeprowadzono kontroli doraźnych.

Kontrole, co do zasady, zostały zrealizowane zgodnie z planem. W trzech przypadkach realizacja nastąpiła z opóźnieniem. Kontrole te zostały przeprowadzone w miesiącu kolejnym następującym po miesiącu wskazanym w rocznym planie kontroli. Zmiana terminów kontroli

¹¹ Dz. U. z 2013r., poz. 84

spowodowana była, jak wynika z wyjaśnień złożonych przez Kierownika Referatu uprawnień do kierowania i transportu, absencją pracowniczą kontrolowanego oraz uzasadnionym wnioskiem kontrolowanego o zmianę terminu kontroli. W przypadku 7 kontroli ujętych w rocznym planie kontroli na 2013r. kontrole nie zostały przeprowadzone z uwagi na fakt, iż dokonano skreślenia przedsiębiorców z rejestru przedsiębiorców prowadzących osk przed planowanym terminem kontroli.

Zgodnie z art. 44 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami starosta, właściwy ze względu na miejsce prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców, kontroluje ośrodek szkolenia kierowców: co najmniej raz w roku lub jeżeli na nieprawidłowy przebieg szkolenia wskazują: analiza statystyczna zdawalności osób szkolonych w tym ośrodku lub złożone na ośrodek skargi. Na podstawie analizy dokumentacji poddanej badaniu należy stwierdzić, iż kontrole zostały zaplanowane w taki sposób, iż wszystkie ośrodki szkolenia kierowców widniejące w rejestrze przedsiębiorców prowadzących osk (w liczbie 18) zostały uwzględnione w planie kontroli na 2013r. Informując przedsiębiorcę o zamiarze przeprowadzenia kontroli Starosta Skarżyski uzasadniał konieczność przeprowadzania kontroli powołując się na art. 44 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, w świetle którego starosta w ramach wykonywania nadzoru co najmniej raz w roku przeprowadza kontrolę osk. W związku z powyższym oraz na podstawie poddanych badaniu postępowań pokontrolnych należy stwierdzić, iż spełniona została jedna z przesłanek określona w ustawie o kierujących pojazdami dotycząca przeprowadzenia kontroli co najmniej raz w roku.

W świetle złożonego przez jednostkę kontrolowaną wyjaśnienia ustalono, iż na obszarze działania Starosty Skarżyskiego nie jest zlokalizowana infrastruktura ośrodka szkolenia kierowców wpisanego do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców w innym powiecie. W związku z powyższym Starosta Skarżyski nie był zobligowany do przeprowadzenia kontroli ośrodka wpisanego do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców w innym powiecie, którego infrastruktura jest zlokalizowana na obszarze działania tego starosty¹², w tym przekazywania protokołu kontroli organowi prowadzącemu rejestr¹³.

Kontrole ośrodków szkolenia kierowców zostały poprzedzone zawiadomieniem o zamiarze przeprowadzenia kontroli do poszczególnych przedsiębiorców. Zawiadomienia zostały wystawione na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie

¹² patrz art. 44 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami

¹³ patrz art. 44 ust. 7 ustawy o kierujących pojazdami

działalności gospodarczej¹⁴ w związku z art. 43 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. o kierujących pojazdami.

Kontrole przeprowadzone przez Starostę Skarżyskiego zostały przeprowadzone na podstawie legitymacji służbowej i wydanego przez organ imiennego upoważnienia. Na podstawie poddanej badaniu dokumentacji kontrolnej należy stwierdzić, iż wszystkie upoważnienia, co do zasady, wydane zostały zgodnie z wzorem upoważnienia stanowiącym załącznik nr 1 do Rozporządzenia w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców. Każdy ww. dokument wskazywał organ wydający upoważnienie, datę i miejsce wydania dokumentu, numer upoważnienia (upoważnienia podlegały rejestracji w Wydziale Organizacyjno – Administracyjnym Starostwa Powiatowego), imię i nazwisko osoby upoważnionej do przeprowadzenia kontroli ze wskazaniem stanowiska służbowego i numeru legitymacji, nazwę i adres osk, zakres kontroli, datę rozpoczęcia i przewidywaną datę zakończenia kontroli, pieczęć i podpis osoby wydającej upoważnienie (w każdym przypadku zostało podpisane przez Starostę Skarżyskiego). Upoważnienie zawiera pouczenie zgodne z wzorem zamieszczonym w Rozporządzeniu w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców. Dla każdej z kontroli poddanej badaniu Starosta Skarżyski wydał upoważnienia dla dwóch pracowników Starostwa do przeprowadzenia kontroli. Jednakże na każdym z upoważnień nie została uzupełniona okrągła pieczęć organu wydającego upoważnienie. Zgodnie ze złożonym wyjaśnieniem przez Kierownika Referatu uprawnień do kierowania i transportu powyższe wynikało z przeoczenia. Jednocześnie zobowiązano się do stosowania wzoru określonego w Rozporządzeniu w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców.

W zawiadomieniach oraz upoważnieniach do kontroli wskazany został następujący zakres kontroli: stan infrastruktury ośrodka, pojazdy wykorzystywane do prowadzenia szkolenia, wyposażenie dydaktyczne oraz dokumentowanie szkolenia.

Ustalenia z kontroli zostały udokumentowane protokołami kontroli zgodnymi z wzorem określonym w załączniku nr 3 do Rozporządzenia w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców. Poddane badaniu protokoły zawierają elementy wskazujące na podmiot kontroli, przedmiot kontroli, miejsce i czas przeprowadzenia kontroli, podstawę prawną do przeprowadzenia kontroli, wskazanie kontrolowanego bądź osoby upoważnionej przez kontrolowanego, wskazanie osób upoważnionych do przeprowadzenia kontroli, opis stanu faktycznego. Protokoły podpisane zostały przez każdą ze stron, tj. kontrolujących oraz kontrolowanego albo osobę upoważnioną przez kontrolowanego.

¹⁴ Dz. U z 2013r., poz. 672 ze zm.

Na podstawie poddanych badaniu postępowań kontrolnych oraz wyjaśnień przedłożonych przez jednostkę kontrolowaną ustalono, iż Starosta Skarżyski w ramach kontroli działalności ośrodka szkolenia kierowców sprawdził:

- spełnianie przez przedsiębiorcę wymagań, o których mowa w art. 28 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami;
- zgodność prowadzonego kursu lub zajęć z przepisami określającymi zasady i warunki prowadzenia szkolenia określonymi w ustawie o kierujących pojazdami i przepisach wykonawczych do ustawy (prawidłowość: zapisów w książce ewidencji osób szkolonych, zapisów w kartach przeprowadzonych zajęć, dokumentacji związanej z przeprowadzaniem egzaminu wewnętrznego, sposobu prowadzenia zajęć w ośrodku szkolenia kierowców);
- kwalifikacje osób prowadzących szkolenia;
- zgodność z informacjami i danymi, o których mowa w art. 27 ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy o kierujących pojazdami.

W świetle regulacji zawartych w art. 27 ust. 1 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami kierownicy ośrodków szkolenia kierowców przekazywali w okresie poddanym kontroli informację o terminie, czasie i miejscu, w którym będą prowadzone zajęcia, wraz z listą uczestników kursu – zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 2 do Rozporządzenia w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców. Przedstawiane zostały również informacje o terminie i miejscu przeprowadzenia egzaminu wewnętrznego zgodnie z art. 27 ust. 1 pkt 3 ustawy o kierujących pojazdami oraz informacje dotyczące osób, które ukończyły kurs zgodnie z art. 27 ust. 1 pkt 4 ustawy o kierujących pojazdami. Jak wynika z wyjaśnień złożonych Zespołowi Kontrolującemu informacje o terminie, czasie i miejscu, prowadzenia zajęć wraz z listą uczestników kursu, a także informacje o terminie i miejscu przeprowadzenia planowanego egzaminu wewnętrznego zostały uwzględnione podczas przeprowadzanych kontroli w ośrodku szkolenia kierowców. Kierownik Referatu uprawnień do kierowania i transportu poinformował, iż: *„wyniki analizy przedstawiano każdorazowo w protokole kontrolnym oraz opisano w zaleceniach pokontrolnych wraz z syntetyczną oceną ośrodka. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości wydano zalecenia pokontrolne.”*

Z uwagi na fakt, iż w rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców nie widnieje przedsiębiorca posiadający poświadczenie potwierdzające spełnienie dodatkowych wymagań przez ośrodki szkolenia kierowców organ nie był zobligowany do kontroli spełniania przez przedsiębiorcę wymagań, o których mowa w art. 31 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami. Natomiast dokumenty, o których mowa w art. 27 ust. 1 pkt 6 zgodnie z wyjaśnieniem złożonym przez jednostkę kontrolowaną *„zostaną poddane*

sprawdzeniu podczas kontroli w roku bieżącym, z racji tego, iż w roku poprzednim nie było obowiązku składania do dnia 31 stycznia dokumentów zawierających informację o przeprowadzonych kursach, gdyż ustawa o kierujących pojazdami weszła w życie dopiero w roku 2013.”

Zgodnie z Rozporządzeniem w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców organ w przypadku określonym w art. 44 ust. 1 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami przeprowadza kontrolę kompleksową. Na podstawie dokumentacji kontrolnej poddanej badaniu oraz zważywszy na zakres poddany kontroli przez jednostkę kontrolowaną należy stwierdzić, iż Starosta Skarżyski przeprowadził kontrole kompleksowe (badając całokształt działalności ośrodka) uwzględniając zapisy zawarte w rocznym planie kontroli na 2013 rok, regulacje zawarte w ustawie o kierujących pojazdami oraz Rozporządzeniu w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców.

Zgodnie z § 14 Rozporządzenia w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców „organ przekazuje kontrolowanemu przedsiębiorcy zalecenia pokontrolne niezwłocznie, a w przypadku wniesienia zastrzeżeń – w terminie 10 dni od dnia doręczenia informacji (...). W zaleceniach pokontrolnych zawiera się syntetyczną ocenę ośrodka prowadzonego przez kontrolowanego przedsiębiorcę, a w razie stwierdzenia nieprawidłowości również uwagi i wnioski w sprawie ich usunięcia.” Na podstawie poddanych badaniu postępowań pokontrolnych należy stwierdzić, iż Starosta Skarżyski w okresie poddanym kontroli wydawał zalecenia pokontrolne. Zalecenia pokontrolne zgodnie z zapisami Rozporządzenia w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców zawierają syntetyczną ocenę ośrodka szkolenia kierowców i wskazują na konieczne działania w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości, uchybień. We wszystkich przypadkach poddanych badaniu postępowań kontrolnych kontrolowany podmiot nie wniósł uwag do treści protokołu. Zgodnie z ustaleniami zawartymi w protokołach kontroli wszystkie postępowania kontrolne wskazują na nieprawidłowości bądź uchybienia w zakresie poddanym kontroli. W związku z powyższym we wszystkich przypadkach kontrola zakończyła się wydaniem przez Starostę Skarżyskiego uwag i wniosków w sprawie ich usunięcia. Wszystkie dokumenty dotyczące zaleceń pokontrolnych wraz z syntetyczną oceną ośrodka szkolenia kierowców zostały podpisane z upoważnienia Starosty przez Kierownika referatu i uprawnień do kierowania i transportu w Wydziale Komunikacji i Transportu. Na każdym z dokumentów dotyczących wydanych zaleceń pokontrolnych widnieje potwierdzenie otrzymania dokumentu przez kontrolowanego / upoważnionego przez kontrolowanego. Na podstawie poddanych badaniu postępowań kontrolnych oraz złożonych wyjaśnień ustalono, iż w przypadku wyznaczenia

terminu dla kontrolowanego podmiotu na usunięcie nieprawidłowości Starosta Skarżyski wyznaczał termin na udzielenie przez przedsiębiorcę pisemnej odpowiedzi. W pozostałych przypadkach zalecenia pokontrolne zawierały uwagi, wskazówki, nie wymagające udzielenia pisemnej odpowiedzi, dotyczące działalności na przyszłość oraz wskazywały na konieczność dostosowania działań w ramach prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców do obowiązujących przepisów.

4. W kontrolowanym okresie Starosta Skarżyski nie wydał decyzji o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców (art. 43 ust. 1 pkt 4, art. 45 ust. 1 oraz ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami). Na podstawie poddanych badaniu kontroli nie stwierdzono przesłanek powodujących wydanie decyzji i skreślenie przedsiębiorcy z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

5. Zgodnie z art. 43 ust. 1 pkt 6 lit. a) ustawy o kierujących pojazdami „starosta (...) sporządza analizę, przetwarza i podaje do publicznej wiadomości wyniki analizy statystycznej w zakresie średniej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku.” W okresie objętym kontrolą ustalono, iż za okres od 01.01.2013r. do 30.06.2013r. została sporządzona analiza statystyczna w zakresie średniej zdawalności osób szkolonych. Ustalono, że Starosta Skarżyski sporządził analizę statystyczną na podstawie danych uzyskanych z wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego w zakresie informacji o wynikach egzaminu państwowego uzyskiwanych przez osoby, które ukończyły szkolenie w danym ośrodku szkolenia kierowców, co jest zgodne z art. 44 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami. Przedmiotowy dokument uwzględnia informacje odnośnie zdawalności osób szkolonych w ramach jedenastu ośrodków szkolenia kierowców wpisanych do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców. Dokument został sporządzony w wersji tabelarycznej. Wyniki zostały podane do publicznej wiadomości zgodnie z art. 43 ust. 1 pkt 6 ustawy o kierujących pojazdami poprzez zamieszczenie dokumentu na stronie internetowej Powiatu Skarżyskiego (http://powiat.skarzyski.lo.pl/?cid=606&bip_id=229). Zgodnie z informacją zamieszczoną na ww. stronie internetowej dane obejmują liczbę wszystkich podejść do egzaminu teoretycznego oraz praktycznego, bez wskazania liczby osób podchodzących do egzaminów.

Zgodnie z art. 43 ust. 1 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami „starosta (...) rozpatruje skargi dotyczące działalności ośrodka szkolenia kierowców”. Na podstawie Rejestru skarg i wniosków prowadzonego w Starostwie Powiatowym oraz udzielonych wyjaśnień przez

Kierownika Referatu uprawnień do kierowania i transportu w okresie od 19.01.2013r. do 31.12.2013r. nie wpłynęła do Starosty Skarżyskiego żadna skarga na ośrodek szkolenia kierowców wpisanego do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców. Zgodnie z art. 43 ust. 1 pkt 6 b) ustawy o kierujących pojazdami „starosta (...) sporządza analizę, przetwarza i podaje do publicznej wiadomości wyniki analizy statystycznej w zakresie (...) liczby uwzględnionych skarg złożonych na ośrodek”. Z uwagi na brak przedmiotu analizy Starosta Skarżyski nie sporządził i nie podał do publicznej wiadomości analizy w zakresie liczby uwzględnionych skarg złożonych na dany ośrodek. Na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Skarżysku - Kamiennej widnieje natomiast stosowna informacja w tym zakresie, iż nie została złożona żadna skarga na ośrodki szkolenia kierowców.

W związku z tym, iż nie stwierdzono nieprawidłowości i istotnych uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuję się od wydania zaleceń pokontrolnych.

z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Jack Sulch
DYREKTOR
Wydziału Certyfikacji i Rozwoju Regionalnego
(zarządzający kontrolę)

