



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

PS.IV.9521.3.3.2014
ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w Kielcach
Punkt Kancelaryjny i Obsługi Klienta

wysł.
dnia **15 PAŹ. 2014**

L.dz. zał.

Podpis

Kielce, dnia 14 października 2014 r.

**Stowarzyszenie Na Rzecz Warsztatu Terapii Zajęciowej
„SZANSA”
ul. Żabia 31
27-400 Ostrowiec Świętokrzyski**

**INFORMACJA O WYNIKACH KONTROLI PROBLEMOWEJ
przeprowadzonej w Stowarzyszeniu Na Rzecz Warsztatu Terapii Zajęciowej „SZANSA”
ul. Żabia 31, 27-400 Ostrowiec Świętokrzyski.**

Na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. nr 185, poz. 1092), art. 10d ust. 8 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t. j. Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 ze zm.) i § 19 ust. 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Dz. U. Nr 230, poz. 1694) pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w składzie:

- Ewa Kasperkiewicz - inspektor wojewódzki, przewodniczący zespołu kontrolującego, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 861/2014, znak: PS.IV.9521.3.3.2014 z dnia 12.09.2014 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Z-cę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej
- Ewelina Koza - inspektor wojewódzki, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 862/2014, znak: PS.IV.9521.3.3.2014 z dnia 12.09.2014 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Z-cę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej,

w dniu 15 września 2014 r. przeprowadzili kontrolę problemową w Stowarzyszeniu Na Rzecz Warsztatu Terapii Zajęciowej „SZANSA”, ul. Żabia 31, 27-400 Ostrowiec Św.

Przedmiot i zakres kontroli obejmował w szczególności stwierdzenie prawidłowości realizacji turnusów rehabilitacyjnych organizowanych przy udziale środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na podstawie oceny ich przebiegu z uwzględnieniem programów turnusów, doboru kadry oraz miejsca realizacji tych turnusów, biorąc pod uwagę rodzaje turnusów oraz rodzaje niepełnosprawności lub dysfunkcji albo schorzeń uczestników tych turnusów. Kontrolą objęto turnusy organizowane w okresie od dnia 31 stycznia 2012 r. do dnia przeprowadzania kontroli.

W trakcie kontroli informacji i wyjaśnień udzielał:

- Pan (*) – Kierownik Warsztatu Terapii Zajęciowej, (*)

W wyniku kontroli ustalono co następuje:

Stowarzyszenie „SZANSA” działa na podstawie wpisu do Rejestru Stowarzyszeń, Innych Organizacji Społecznych i Zawodowych, Fundacji Oraz Samodzielnych Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej pod Nr KRS: 0000186620. Jednostka otrzymała zaświadczenie Urzędu Statystycznego w Kielcach, ul. Zygmunta Wróblewskiego 2, 25-369 Kielce o nadaniu numeru identyfikacyjnego REGON: 292856950 oraz decyzję Urzędu Skarbowego w Ostrowcu Św., ul. Polna 11, 27-400 Ostrowiec Św. w sprawie nadania numeru identyfikacji podatkowej NIP 6612169265 /akta kontroli str. 10a-12e/.

W okresie podlegającym kontroli „SZANSA” posiadała wpis do rejestru organizatorów turnusów rehabilitacyjnych, w których uczestniczą osoby niepełnosprawne korzystające z dofinansowania ze środków PFRON uzyskany na podstawie zawiadomienia Wojewody Świętokrzyskiego o wpisie do ww. rejestru z dnia 16.02.2012 r. pod nr OR/26/0001/12 i była od dnia 31.01.2012 r. uprawniona do organizowania turnusów rehabilitacyjnych usprawniająco - rekreacyjnych dla grup osób niepełnosprawnych:

- z dysfunkcją narządu ruchu, z wyłączeniem osób poruszających się na wózkach inwalidzkich
- z dysfunkcją narządu ruchu poruszających się na wózkach inwalidzkich
- z dysfunkcją narządu słuchu
- z upośledzeniem umysłowym
- z chorobą psychiczną
- z padaczką
- ze schorzeniami układu krążenia
- ze schorzeniami neurologicznymi (wodogłowie, stwardnienie rozsiane, żółtakowatość mózgowo - ścięgna)
- z zaburzeniami głosu i mowy
- kobiety po mastektomii.

Wpis do rejestru organizatorów turnusów rehabilitacyjnych Stowarzyszenia „SZANSA” nr OR/26 /0001/12 zachowuje ważność do dnia 31.01.2015 r.

Należy nadmienić, iż organizator nie poinformował Wojewody Świętokrzyskiego o zmianie dotyczącej adresu siedziby jednostki. W dniu kontroli pan (*) poinformował kontrolujących, iż fakt ten wynika wyłącznie ze zmiany siedziby Stowarzyszenia. Organizator został pouczone, iż zgodnie z art. 10 d ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t. j. Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 ze zm.) ośrodek lub organizator turnusu, który uzyskał wpis do rejestru, jest zobowiązany do niezwłocznego powiadomienia wojewody o każdej zmianie warunków stanowiących podstawę uzyskania wpisu do rejestru ośrodków lub rejestru organizatorów turnusów. W dniu 17.09.2014 r. Stowarzyszenie „SZANSA” złożyło do tut. Urzędu wnioski o dokonanie zmiany wpisu w ww. zakresie, która została



uwzględniona w zawiadomieniu o zmianie we wpisie do rejestru organizatorów turnusów rehabilitacyjnych z dnia 24 września 2014 r.

W zakresie stwierdzenia prawidłowości realizacji turnusów rehabilitacyjnych przez organizatora posiadającego wpis do rejestru organizatorów turnusów rehabilitacyjnych, w których uczestniczą osoby niepełnosprawne korzystające z dofinansowania PFRON, kontrola wykazała co następuje:

Z dokumentacji przedstawionej przez organizatora wynika, iż w okresie objętym kontrolą zorganizował 2 turnusy rehabilitacyjne usprawniająco - rekreacyjne, w których uczestniczyły osoby niepełnosprawne korzystające z dofinansowania ze środków PFRON.

Turnusy organizowane były w następujących terminach:

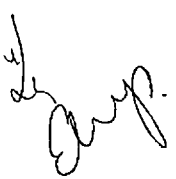
1. 25.06-09.07.2012 r. - turnus rehabilitacyjny usprawniająco - rekreacyjny, w którym uczestniczyły 53 osoby niepełnosprawne, w tym wszystkie korzystały z dofinansowania ze środków PFRON.
2. 25.06-09.07.2012 r - turnus rehabilitacyjny usprawniająco - rekreacyjny, w którym uczestniczyło 17 osób niepełnosprawnych, korzystających z dofinansowania ze środków PFRON oraz 8 opiekunów.

Łącznie w ww. turnusach udział wzięło 70 osób niepełnosprawnych, korzystających z dofinansowania ze środków PFRON i 8 opiekunów (akta kontroli str. 12a-17d).

W świetle art. 10 c ust. 5 ustawy o rehabilitacji (...) turnusy organizuje się wyłącznie na terenie kraju, w grupach zorganizowanych liczących nie mniej niż 20 uczestników. Postępowanie kontrolne wykazało, że jeden zorganizowany turnus pozostawał w sprzeczności z tym zapisem.

Należy także nadmienić, iż sporządzone przez organizatora wykazy (listy) osób uczestniczących w turnusach zawierają tylko ogólne informacje. Pouczono organizatora, iż planując turnus rehabilitacyjny powinien nie tylko odpowiednio nazwać rodzaj tego turnusu, ale także określić dla jakiej grupy osób niepełnosprawnych jest on przeznaczony, zgodnie bowiem z §2 ust. 3 cyt. rozporządzenia, turnusy rehabilitacyjne organizuje się dla osób niepełnosprawnych o zbliżonych potrzebach, wynikających w szczególności z ich wieku lub rodzaju niepełnosprawności albo rodzaju schorzeń lub dysfunkcji. W związku z powyższym prawidłowy wykaz uczestników przebywających na danym turnusie powinien zawierać: rodzaj turnusu wraz z określeniem rodzaju niepełnosprawności, dysfunkcji (schorzeń) oraz grupy wiekowej (dorośli/młodzież/dzieci) osób niepełnosprawnych, dla których organizowany jest dany turnus.

Obowiązkiem organizatora zgodnie z §12 ust. 1 pkt 10 rozporządzenia MPIPS z 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Dz. U. Nr 230, poz. 1694) jest przechowywać następujące dokumenty dotyczące turnusów:



a) zawiadomienie o wpisie do rejestru organizatorów i informację o wpisie do rejestru ośrodków, dotyczące okresu, w którym organizowano turnusy.

Organizator wywiązuje się z powyższego obowiązku. Jednostka przechowuje zawiadomienie o wpisie do rejestru organizatorów turnusów rehabilitacyjnych oraz informację dotyczącą wpisu do rejestru ośrodków. Turnusy rehabilitacyjne odbyły się w Centrum Kongresów i Rekreacji „Orle Gniazdo”, ul. Wrzosowa 28A, 43-370 Szczyrk. Organizator przedstawił zawiadomienie Wojewody Śląskiego z dnia 25 maja 2011 r. o wpisie do rejestru ośrodków nr OD/24/0007/11, zgodnie z którym z dniem 27 maja 2011 r. ww. ośrodek uzyskał wpis do rejestru ośrodków, w których mogą odbywać się turnusy rehabilitacyjne i uprawniony był do przyjmowania zorganizowanych grup turnusowych osób niepełnosprawnych: z dysfunkcją narządu ruchu, z wyłączeniem osób poruszających się na wózkach inwalidzkich, z dysfunkcją narządu ruchu poruszających się na wózkach inwalidzkich, ze schorzeniami układu krążenia, z upośledzeniem umysłowym, z chorobą psychiczną, z padaczką, ze schorzeniami układu oddechowego, ze schorzeniami neurologicznymi, z cukrzycą na turnusy rehabilitacyjne: usprawniająco - rekreacyjny, psychoterapeutyczny, rekreacyjno - sportowy i sportowy (narciarstwo), rozwijający zainteresowania i uzdolnienia (plastyczne). Niniejszy wpis zachowuje ważność do dnia 27.05.2014 r. /akta kontroli str. 18/.

b) programy turnusów.

Kontrolującym przedstawiono do wglądu programy zorganizowanych w okresie kontrolowanym turnusów rehabilitacyjnych /akta kontroli str. 19a-23p/. Zgodnie z §12 ust. 1 pkt 3 i 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 230, poz. 1694) organizator turnusów powinien m. in.

- Zapewnić łączny czas zorganizowanych zajęć indywidualnych i grupowych na turnusach w wymiarze nie mniejszym niż 6 godzin dziennie, a dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnej oraz osób z upośledzeniem umysłowym, w wymiarze nie mniejszym niż 7 godzin dziennie (§12 ust. 1 pkt 3)
- Zapewnić zajęcia specjalistyczne związane z rodzajem danego turnusu i uwzględniające rodzaj niepełnosprawności lub rodzaj dysfunkcji albo schorzenia uczestników turnusu w wymiarze nie mniejszym niż 60% ogólnego czasu zorganizowanych zajęć dla uczestników turnusu określonych w programie tego turnusu (§12 ust.1 pkt 4).

Stosownie do §12 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia organizator turnusów rehabilitacyjnych powinien realizować turnusy zgodnie z opracowanymi i złożonymi u wojewody programami tych turnusów.

Organizator złożył oświadczenie, wskazując, iż podczas realizacji turnusów rehabilitacyjnych w terminie: 25.06-09.07.2012 r. (dwa turnusy) zostały spełnione wymogi zapewnienia łącznego czasu przeznaczonego na zorganizowane zajęcia indywidualne i grupowe na tych turnusach w łącznym wymiarze nie mniejszym niż 6 godzin dziennie, a dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnej oraz osób z upośledzeniem umysłowym, w wymiarze nie mniejszym niż 7 godzin dziennie oraz zajęcia specjalistyczne związane z rodzajem tego turnusu i uwzględniające rodzaj niepełnosprawności lub

rodzaj dysfunkcji albo schorzenia uczestników turnusu w wymiarze nie mniejszym niż 60% ogólnego czasu zorganizowanych zajęć dla uczestników turnusu, określonych w programie tego turnusu. Oświadczył także, iż ww. turnusy były zorganizowane zgodnie z opracowanymi i złożonymi u Wojewody programami turnusów /akta kontroli str. 24a-25/. Na potwierdzenie powyższych oświadczeń organizator przedstawił wykaz zajęć rehabilitacyjnych odbywających się podczas turnusu dla każdego uczestnika, wykaz zajęć uzupełniających do zabiegów rehabilitacyjnych na turnusie oraz wykaz zajęć przeprowadzonych w ramach warsztatów pierwszej pomocy przedmedycznej. Dokumenty te wskazują wprowadzenie zmian w realizowanych programach turnusów związanych ze zmianą godzin zajęć oraz zastąpienie niektórych zajęć warsztatami z pierwszej pomocy przedmedycznej /akta kontroli: str. 26-150b/. Organizator złożył oświadczenie, w którym informuje, iż zajęcia warsztatowe pierwszej pomocy przedmedycznej były zajęciami dodatkowymi na turnusach odbywających się w terminie 25.06-09.07.2012 r. Wszystkie zajęcia zostały zrealizowane zgodnie z programami turnusów złożonymi u wojewody /oświadczenie - akta kontroli: str. 24b/. W związku z powyższym pouczono organizatora, iż zgodnie z art. 10 d ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t. j. Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 ze zm.) ośrodek lub organizator turnusu, który uzyskał wpis do rejestru, jest obowiązany do niezwłocznego powiadomienia wojewody o każdej zmianie warunków stanowiących podstawę uzyskania wpisu do rejestru ośrodków lub rejestru organizatorów turnusów.

c) informację o kadrze oraz jej uprawnieniach.

Organizator przedstawił wykazy kadry zabezpieczającej badane turnusy rehabilitacyjne oraz dokumentację potwierdzającą jej uprawnienia /akta kontroli str. 35-43/. Z załączonych dokumentów oraz z oświadczenia z dnia 19.04.2012 r. dyrektora CKiR „Orle Gniazdo” pani (*) wynika, iż w większości kadre zapewniał środek, w którym turnusy były organizowane. Ośrodek zapewniał rehabilitantów, pedagogów, opiekę pielęgniarską i lekarską, specjalistę ds. rehabilitacji ruchowej oraz masażystę. Natomiast organizator zapewniał kierownika turnusu oraz ratownika medycznego.

- Kierownik turnusu - (*) - dyplom ukończenia studiów magisterskich uzupełniających na Uniwersytecie (*) Nr (*) z dnia (*) r. na kierunku pedagogika w zakresie organizacji i kształcenia zespołów pracowniczych, świadectwo ukończenia studiów podyplomowych na Uniwersytecie (*) z dnia (*) r. w zakresie organizacji i zarządzania w pomocy społecznej oraz zaświadczenie ukończenia kursu zorganizowanego przez (*) przygotowującego do pełnienia funkcji kierownika placówki wypoczynku dzieci i młodzieży
- Kierownik turnusu – (*)



- Lekarz – (*) - dyplom ukończenia (*) Akademii Medycznej z dnia (*) r., nr (*)
- Pielęgniarka – (*) - zaświadczenie o prawie wykonywania zawodu położnej z dnia (*) , nr (*)
- Specjalista ds. rehabilitacji ruchowej – (*) - dyplom ukończenia AWF w (*) z dnia (*) r., nr (*)
- Technik masażysta – (*) – policealne studium masażu leczniczego w (*) , kurs pedagogiczny dla instruktorów praktycznej nauki zawodu
- Psycholog/ psychiatra – (*) – lekarz medycyny ze specjalizacją psychiatra, Specjalistyczna Praktyka Lekarska z siedzibą w (*) , ul. (*) , umowa (*) z dnia (*) r. zawarta na czas nieokreślony z ośrodkiem „Orle Gniazdo”
- Pedagog lub inna osoba posiadająca przygotowanie pedagogiczne/ Specjalista ds. rekreacji – (*) – dyplom Uniwersytetu (*) z dnia (*) r., nr (*) , mgr profilaktyki społecznej i resocjalizacji.
- Ratownik medyczny – (*) – dyplom z dnia (*) r., nr (*) ukończenia Niepublicznego Policealnego Studium Ratownictwa Medycznego w (*) w zakresie ratownik medyczny.

Pan (*) kierownik turnusu złożył pisemne oświadczenia, z których wynika, iż na wszystkich turnusach była zapewniona całodobowa opieka pielęgniarska, jak również zostały przeprowadzone badania lekarskie na początku oraz na końcu każdego turnusu, z uwagi na fakt, iż programy turnusów przewidywały zabiegi fizjoterapeutyczne /akta kontroli + protokoły przyjęcia ustnych oświadczeń akta kontroli str. 151a - 155/.

d) informację o rodzaju niepełnosprawności uczestnika lub o rodzaju schorzenia (dysfunkcji) tego uczestnika.

Organizator przedstawił kontrolującym do wglądu dokumenty zawierające informację o rodzaju niepełnosprawności, schorzenia (dysfunkcji) dotyczące uczestników badanych szczegółowo turnusów rehabilitacyjnych. Należy zwrócić jednak uwagę, że część uczestników turnusów posiadało dodatkowe schorzenia oraz dysfunkcje, które nie widniały w zawiadomieniu o wpisie do rejestru organizatorów oraz do rejestru ośrodków. W opinii Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych z dnia 13.09.2012 r., znak: BON-II-52341-90-2-EK/12 „...Przy weryfikacji wyborów turnusów dokonywanych przez wnioskodawców należy brać pod uwagę rodzaje dysfunkcji i schorzeń wymienione w § 2 ust. 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Dz. U. Nr 230, poz. 1694)...”. Należy bowiem pamiętać, iż w przypadku tych dysfunkcji ośrodek musi spełniać określone, bardzo

szczegółowe warunki wymienione w rozporządzeniu w sprawie turnusów rehabilitacyjnych. Wobec powyższego, Stowarzyszenie nie powinno się sugerować uzyskaniem dofinansowania przez uczestnika turnusu tylko samodzielnie dokonać pełnej weryfikacji potencjalnych uczestników turnusu i sprawdzić czy organizator i ośrodek posiadają stosowne uprawnienia do organizowania turnusu rehabilitacyjnego dla osób niepełnosprawnych z dysfunkcjami zawartymi w odpowiednich zawiadomieniach o wpisach do rejestru. Postępowanie kontrolne wykazało, że 18 uczestników turnusów z takimi dysfunkcjami jak cukrzyca, dysfunkcja narządu wzroku oraz słuchu nie powinno być zakwalifikowanych do udziału w turnusach, gdyż ośrodek, w którym turnusy były organizowane nie posiadał uprawnień do przyjmowania osób niepełnosprawnych z dysfunkcją narządu wzroku i słuchu, z kolei organizator nie posiadał uprawnień do organizowania turnusów dla osób niepełnosprawnych ze schorzeniami cukrzycy oraz wzroku.

Należy jednak zaznaczyć, iż wyżej wspomniane osoby posiadające dysfunkcję narządu wzroku, cukrzycy lub słuchu uzyskały dofinansowanie do uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym, wobec czego właściwe centrum pomocy uznało, iż wybór zarówno ośrodka jak i organizatora turnusu rehabilitacyjnego przez ww. osoby niepełnosprawne był prawidłowy.

W przypadku pozostałych osób uczestniczących w badanych szczegółowo turnusach rehabilitacyjnych organizator dokonał prawidłowego, zgodnego z uprawnieniami doboru uczestników turnusu uwzględniając rodzaj ich niepełnosprawności, dysfunkcji (schorzenia).

e) kopię informacji o przebiegu turnusów.

Organizator przedstawił do wglądu informację o przebiegu turnusu sporządzoną odrębnie dla każdego uczestnika korzystającego z dofinansowania ze środków PFRON w odniesieniu do szczegółowo badanych turnusów rehabilitacyjnych.

f) inne dokumenty niezbędne przy organizacji tych turnusów, w szczególności umowy.

Organizator przedstawił do wglądu dokumenty świadczące o dofinansowaniu ze środków PFRON pobytu uczestników na turnusach oraz oświadczenia organizatora turnusu rehabilitacyjnego.

W trakcie kontroli stwierdzono uchybienia:

- I. Niezapewnienie określonej w art. 10c ust. 5 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 ze zm.) liczebności grupy turnusowej, tj. minimum 20 uczestników w odniesieniu do jednego z turnusów rehabilitacyjnych zorganizowanego w terminie 25.06-09.07.2012 r.**
- II. Niepoprawna weryfikacja wyboru ośrodka i/lub organizatora turnusu w odniesieniu do 18 uczestników turnusów.**



Osoba odpowiedzialna za stwierdzone uchybienia

- Pan (*) – Kierownik Warsztatu Terapii Zajęciowej, (*)

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z uchybieniami.

Niniejszą informację sporządzono na podstawie § 21 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Dz. U. z 2007 r. nr 230, poz. 1694).

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli.

Integralną część niniejszej informacji stanowią następujące załączniki:

1. Informacja odpowiadająca odpisowi aktualnemu z Rejestru Stowarzyszeń z dn. 04.09.2014 r.
2. Zaświadczenie o numerze identyfikacyjnym REGON
3. Decyzja w sprawie nadania numeru NIP
4. Statut Stowarzyszenia
5. Zawiadomienie o wpisie do rejestru organizatorów
6. Wykazy uczestników turnusów rehabilitacyjnych odbywających się w kontrolowanym okresie
7. Zawiadomienie o wpisie do rejestru ośrodków
8. Programy turnusów rehabilitacyjnych
9. Dokumentacja dotycząca realizacji zajęć objętych programami turnusów rehabilitacyjnych
10. Oświadczenia organizatora
11. Dokumentacja dot. kadry zabezpieczającej turnusy
12. Protokoły przyjęcia ustnych oświadczeń organizatora
13. Protokół pobrania dokumentów.

1. *Jan Kasperczak*

2. *Krzysztof Gwizd*

/Kontrolujący/

Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Beata Serpińska
Zarządzający Kontrolę
Z-CIA DYREKTORA
WYDZIAŁU POLITYKI SELECZARSKIEJ

Kielce, 11.10.2014

/miejsce i data podpisania informacji/

Otrzymują:

1. Stowarzyszenie Na Rzecz Warsztatu Terapii Zajęciowej „SZANSA”
ul. Żabia 31
27-400 Ostrowiec Świętokrzyski
2. a/a

Do wiadomości:

1. PCPR w Ostrowcu Św.
ul. Świętokrzyska 22
27-400 Ostrowiec Świętokrzyski

*awp.
22*



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

PS.IV.9521.3.3.2014

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI w Kielcach Punkt Kancelaryjny i Obsługi Klienta	
wysł. dnia	07. LIS. 2014
L.dz.	Zaś.
Podpis

Kielce, dnia 05 listopada 2014 r.

**Stowarzyszenie Na Rzecz Warsztatu Terapii Zajęciowej
„SZANSA”
ul. Żabia 31
27-400 Ostrowiec Świętokrzyski**

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 10 d ust. 8 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t. j. Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 z późn. zm.), § 19 ust. 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Dz. U. Nr 230, poz. 1694), jak również art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w dniu 15 września 2014 r. została przeprowadzona kontrola problemowa w Stowarzyszeniu Na Rzecz Warsztatu Terapii Zajęciowej „SZANSA”, ul. Żabia 31, 27-400 Ostrowiec Św. Kontrolę przeprowadziły:

- Ewa Kasperkiewicz - inspektor wojewódzki, przewodniczący zespołu kontrolującego, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 861/2014, znak: PS.IV.9521.3.3.2014 z dnia 12.09.2014 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Z-cę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej
- Ewelina Koza - inspektor wojewódzki, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 862/2014, znak: PS.IV.9521.3.3.2014 z dnia 12.09.2014 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Z-cę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej.

Zgodnie z § 21 ust. 2 ww. rozporządzenia, w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości prowadzący kontrolę przekazuje wnioski i zalecenia zmierzające do ich usunięcia odpowiednio ośrodkowi lub organizatorowi turnusów rehabilitacyjnych.

Przedmiot i zakres kontroli obejmował w szczególności stwierdzenie prawidłowości realizacji turnusów rehabilitacyjnych organizowanych przy udziale środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na podstawie oceny ich przebiegu z uwzględnieniem programów turnusów, doboru kadry oraz miejsca realizacji tych turnusów, biorąc pod uwagę rodzaje turnusów oraz rodzaje niepełnosprawności lub dysfunkcji albo schorzeń uczestników tych turnusów. Kontrolą objęto turnusy organizowane w okresie od dnia 31 stycznia 2012 r. do dnia przeprowadzania kontroli.

Ustalenia oraz szczegółowa ocena wykonywania zadań w kontrolowanym zakresie zostały zawarte w informacji o wynikach kontroli. Z uwagi na stwierdzone uchybienia w podmiocie kontrolowanym przedstawiam poniżej wnioski i zalecenia zmierzające do ich wyeliminowania.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie zostało ocenione pozytywnie z uchybieniami.

W trakcie kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

I. Niezapewnienie określonej w art. 10c ust. 5 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 ze zm.) liczebności grupy turnusowej, tj. minimum 20 uczestników w odniesieniu do jednego z turnusów rehabilitacyjnych zorganizowanego w terminie 25.06-09.07.2012 r.

Zgodnie z art. 10c ust. 5 ustawy o rehabilitacji (...) turnusy organizuje się w grupach zorganizowanych liczących nie mniej niż 20 uczestników. Czynności kontrolne wykazały, iż w jednym spośród badanych turnusów, tj. zorganizowanym w terminie 25.06-09.07.2012 r. uczestniczyło 17 osób niepełnosprawnych. Wobec powyższego liczebność ww. grupy turnusowej pozostawała w sprzeczności z ustawowym zapisem.

Należy nadmienić, iż w opinii Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej Biura Pełnomocnika Rządu Do Spraw Osób Niepełnosprawnych z dnia 29.09.2011 r., znak: BON-II-52341-171-2-EK/11 „(...) zgodnie z art. 10c ust. 5 ustawy o rehabilitacji (...) turnusy rehabilitacyjne organizuje się w grupach zorganizowanych liczących nie mniej niż 20 uczestników. Z powyższego wynika, że jest to warunek obligatoryjny do spełnienia przez organizatora podczas tworzenia grupy turnusowej. Należy jednak pamiętać, że przepisy ww. ustawy dotyczą wszystkich osób niepełnosprawnych, przy czym bez znaczenia jest fakt, czy osoby te otrzymały dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych do uczestnictwa w tych turnusach, czy też samodzielnie ponoszą koszty pobytu na turnusie. Tak więc istnieje możliwość zorganizowania grupy turnusowej, której uczestnikami będą osoby niepełnosprawne korzystające z dofinansowania i osoby nie korzystające z takiej pomocy”.

Zalecenie:

W trakcie dalszej działalności zaleca się przestrzeganie dyspozycji zawartej w art. 10c ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t. j. Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 ze zm.), mówiącej m.in. o tym, iż turnusy organizuje się w grupach zorganizowanych liczących nie mniej niż 20 uczestników.

II. Niepoprawna weryfikacja wyboru ośrodka i/lub organizatora turnusu w odniesieniu do 18 uczestników turnusów rehabilitacyjnych.

Zgodnie z § 13 cyt. rozporządzenia organizator turnusów rehabilitacyjnych odpowiada za dobór uczestników, prawidłową realizację programów turnusów oraz miejsce ich realizacji, **uwzględniając rodzaj niepełnosprawności lub schorzenia albo dysfunkcji uczestników.**

Stowarzyszenie Na Rzecz Warsztatu Terapii Zajęciowej „SZANSA” nieprawidłowo zweryfikowało wybór organizatora i/lub ośrodka w odniesieniu do 18 uczestników turnusów rehabilitacyjnych. Organizator zakwalifikował bowiem do grupy turnusowej osoby niepełnosprawne posiadające schorzenia oraz dysfunkcje, które nie widniały w zawiadomieniu o wpisie do rejestru organizatorów i/lub do rejestru ośrodków. Powyższe dotyczy osób niepełnosprawnych z dysfunkcjami takimi jak: cukrzyca, dysfunkcja narządu wzroku oraz dysfunkcja narządu słuchu, które nie powinny być zakwalifikowane do udziału w turnusach, z uwagi na fakt, iż ośrodek, w którym turnusy były organizowane nie posiadał uprawnień do przyjmowania osób niepełnosprawnych z dysfunkcją narządu wzroku i słuchu, z kolei organizator nie posiadał uprawnień do organizowania turnusów dla osób niepełnosprawnych z cukrzycą oraz z dysfunkcją narządu wzroku. Pomimo, iż wspomniane osoby uzyskały dofinansowanie do uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym, czyli właściwe centrum pomocy uznało, iż wybór zarówno ośrodka jak i organizatora turnusu rehabilitacyjnego przez ww. osoby niepełnosprawne był prawidłowy, Stowarzyszenie nie powinno sugerować się uzyskaniem dofinansowania przez uczestnika turnusu, lecz samodzielnie dokonać pełnej weryfikacji potencjalnych uczestników turnusu i sprawdzić czy organizator i ośrodek posiadają stosowne uprawnienia do organizowania turnusu rehabilitacyjnego dla osób niepełnosprawnych z dysfunkcjami zawartymi w odpowiednich zawiadomieniach o wpisach do rejestrów.

Jak wynika z opinii Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej Biura Pełnomocnika Rządu Do Spraw Osób Niepełnosprawnych z dnia 13.09.2012 r., znak: BON-II-52341-90-2-EK/12.: *„(...)podstawą wyboru przez osobę niepełnosprawną ośrodka i organizatora turnusu oraz weryfikacji wyboru dokonanego przez osobę niepełnosprawną są przede wszystkim te dysfunkcje lub schorzenia, z powodu których dana osoba została uznana za niepełnosprawną (a zatem najistotniejsze są informacje zawarte w orzeczeniu o niepełnosprawności), a w drugiej kolejności – informacje o dysfunkcjach lub schorzeniach określone we wniosku lekarskim(...)”*. Nie oznacza to jednak, że można dowolnie dobierać schorzenia i dysfunkcje w zależności od tego, co jest łatwiejsze, dogodniejsze, bowiem MPiPS zaznacza, iż *„(...)przy dokonywaniu wyboru (oraz weryfikacji tego wyboru) najistotniejsze jest ustalenie, która z dysfunkcji lub schorzeń ma istotny wpływ na funkcjonowanie tej osoby w środowisku zewnętrznym, w następnej kolejności ustalenie, z powodu których dysfunkcji (schorzeń) dana osoba wymaga rehabilitacji (...)”*. Dopiero wówczas, gdy okaże się, że schorzenia występujące w orzeczeniu o niepełnosprawności, wniosku lekarskim i innych dokumentach dot. stanu zdrowia potencjalnego uczestnika turnusu, które nie są objęte zawiadomieniem o wpisie do rejestru organizatorów/ośrodków i nie mają istotnego wpływu na funkcjonowanie tej osoby w środowisku zewnętrznym, możliwe jest odstępianie od uwzględniania tych

schorzeń przy dalszej weryfikacji. Jest to możliwe wyłącznie wówczas, gdy schorzenia takie nie są zawarte w § 2 ust. 2 cyt. rozporządzenia, na co także zwraca uwagę MPIPS w powołanej powyżej opinii, tj.: „(...) nie ma wymogu aby przy wyborze ośrodka i organizatora turnusu pod uwagę brane były wszystkie dysfunkcje czy też schorzenia wymienione w orzeczeniu o niepełnosprawności i wniosku lekarskim. **Przy weryfikacji wyborów turnusów dokonywanych przez wnioskodawców należy brać pod uwagę rodzaje dysfunkcji i schorzeń wymienione w § 2 ust. 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Dz. U. Nr 230, poz. 1694)...**” . Należy bowiem pamiętać, iż w przypadku tych dysfunkcji ośrodek musi spełniać określone, bardzo szczegółowe warunki wymienione w rozporządzeniu w sprawie turnusów rehabilitacyjnych.

Zalecenie:

W celu prawidłowego oraz zgodnego z uprawnieniami jednostki kontrolowanej doboru uczestników turnusu rehabilitacyjnego i miejsca realizacji tego turnusu, w trakcie dalszej działalności zaleca się przeprowadzanie poprawnej i wnikliwej weryfikacji wyboru ośrodka i organizatora turnusu rehabilitacyjnego dokonanej przez osoby niepełnosprawne. W szczególności istotnym aspektem jest zbadanie, która z dysfunkcji lub schorzeń potencjalnego uczestnika turnusu rehabilitacyjnego ma istotny wpływ na funkcjonowanie tej osoby w środowisku zewnętrznym, w następnej kolejności ustalenie, z powodu których dysfunkcji (schorzeń) osoba ta wymaga rehabilitacji. Ma to priorytetowe znaczenie w prawidłowym doborze uczestników turnusu oraz stanowi podstawę do tego, aby turnus zorganizowany był profesjonalnie, a osoby niepełnosprawne w nim uczestniczące osiągnęły maksimum korzyści w zakresie szeroko rozumianej rehabilitacji. Kwalifikując daną osobę niepełnosprawną na turnus rehabilitacyjny nie można z dokumentów dotyczących stanu zdrowia dowolnie dobierać schorzeń i dysfunkcji w zależności tylko od tego, co jest zgodne z posiadanymi uprawnieniami. Należy wziąć pod uwagę aktualnie dominujące dysfunkcje (czyli te mające wpływ na funkcjonowanie osoby niepełnosprawnej w środowisku zewnętrznym, z powodu których osoby te wymagają rehabilitacji) potencjalnego uczestnika i dopiero wówczas gdy są to schorzenia objęte zawiadomieniem o wpisie do rejestru zakwalifikować ją na stosowny turnus rehabilitacyjny. Wobec powyższego, występujące w orzeczeniu o stopniu niepełnosprawności, wniosku lekarskim i innych dokumentach dot. stanu zdrowia osoby niepełnosprawnej i jednocześnie nie objęte zawiadomieniem o wpisie do rejestru organizatorów/ośrodków informacje o dysfunkcjach (schorzeniach) można pominąć w procesie weryfikacji wyboru jedynie wtedy, gdy organizator przed zakwalifikowaniem osoby niepełnosprawnej na turnus, uzyska pisemne potwierdzenie tej osoby lub dodatkowy dokument świadczący o fakcie, iż nie jest to dysfunkcja dominująca oraz, że rehabilitacja powinna być skierowana na inne schorzenie. Przy czym należy pamiętać, iż dotyczy to wyłącznie schorzeń, które nie są zawarte w § 2 ust. 2 rozporządzenia MPIPS z 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Dz. U. Nr 230, poz. 1694). Oznacza to, iż organizator przed potwierdzeniem możliwości uczestniczenia danej osoby niepełnosprawnej w wybranym przez nią turnusie, powinien wziąć pod uwagę wszystkie rodzaje niepełnosprawności wymienione w ww. przepisie prawa i kwalifikować na turnus wyłącznie osoby

niepełnosprawne, których dysfunkcje mieszczą się w zakresie uprawnień posiadanych przez organizatora i ośrodek, bowiem w przypadku tych dysfunkcji ośrodek musi spełniać określone, bardzo szczegółowe warunki.

Przekazując powyższe wnioski i zalecenia zmierzające do usunięcia uchybień stwierdzonych w wyniku kontroli przeprowadzonej w Stowarzyszeniu Na Rzecz Warsztatu Terapii Zajęciowej „SZANSA”, ul. Żabia 31, 27-400 Ostrowiec Św., uprzejmie proszę o **poinformowanie Wojewody Świętokrzyskiego o ich wykonaniu lub o przyczynach ich niewykonania.**

Powyższą informację należy złożyć na piśmie **w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego** na adres:

Sławomir Ciaś
Zastępca Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej
Świętokrzyski Urząd Wojewódzki
Al. IX Wieków Kielc 3
25-516 Kielce

Jednocześnie nadmieniam, iż w myśl § 21 ust. 5 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Dz. U. Nr 230, poz. 1694) ośrodek lub organizator **może zgłosić na piśmie umotywowane zastrzeżenia w terminie 7 dni od dnia otrzymania wniosków i zaleceń.** Zastrzeżenia zgłasza się w podanym wyżej terminie, licząc od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego na ww. adres.

Z up. **WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**
Sławomir Ciaś
(zastępca Dyrektora)
Z-CIA DYREKTORA
WYDZIAŁU POLITYKI SPOŁECZNEJ

(*) - dokonano wyłączenia danych dotyczących osób fizycznych na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.2014.782 - tekst. jedn.) w zw. z art. 1 i 6 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U.2014.1182 - tekst. jedn.). Wyłączenia jawności dokonał zespół kontrolny w interesie osób fizycznych.

