



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 04 – 11 – 2014 r.

PS. V. 431.31.2014

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI w Kielcach Punkt Kancelaryjny i Obsługi Klienta	
wyst. dnia	06. LIS. 2014
L.dz. zał.	
Podpis	

Pani Lidia Szymkiewicz

Kierownik

Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej

w Moskorzowie

Zespół Kontrolny Wydziału Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach przeprowadził w dniach 15 - 17 września 2014 roku kontrolę kompleksową w kierowanej przez Panią jednostce. Przedmiotem kontroli była struktura organizacyjna Ośrodka, kwalifikacje kadr, ocena realizacji zadań z zakresu administracji rządowej i zadań własnych gminy wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., Nr 00, poz. 182 ze zm.) oraz monitoring zadań z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r., Nr 00, poz. 135 ze zm.).

Czynnościami kontrolnymi objęto okres od 1 stycznia 2014 roku do dnia kontroli.

W toku czynności kontrolnych ustalono, iż pomoc w formie zasiłku stałego, okresowego, celowego i posiłku z programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, specjalistycznych usług opiekuńczych, zasiłku celowego oraz specjalnego zasiłku celowego przyznano celowo i zasadnie.

W toku kontroli ustalono, iż Kierownik oraz pracownicy socjalni kontrolowanej jednostki posiadają odpowiednie wykształcenie wymagane na zajmowanych stanowiskach. Stan zatrudnienia pracowników socjalnych na dzień kontroli jest zgodny z art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej, na jednego pracownika socjalnego przypada 946 mieszkańców.

W Statucie GOPS w § 5 należy uaktualnić zadania własne, własne o charakterze obowiązkowym oraz zlecone gminy z zakresu administracji rządowej, realizowane na podstawie ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej.

W momencie zmiany Statutu należy uaktualnić również publikatory ustaw do nowo obowiązujących na dzień wydania nowego dokumentu.

W Regulaminie organizacyjnym jednostki podobnie jak w Statucie należy uaktualnić zadania realizowane przez gminę w zakresie pomocy społecznej. W dokumencie brak jest również stanowiska asystenta rodziny oraz zadań wynikających z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W momencie zmiany dokumentu należy uaktualnić również publikatory ustaw do nowo obowiązujących na dzień wydania nowego Regulaminu.

Warunki lokalowe dają klientom możliwość swobodnego przedstawiania swoich problemów w warunkach chroniących ich prywatność.

W zasiłkach stałych zgodnie z art. 107 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku sporządzano aktualizacje wywiadów środowiskowych nie rzadziej, niż co 6 miesięcy, mimo braku zmiany danych.

W podstawie prawnej wszystkich decyzji administracyjnych wydanych w zakresie pomocy społecznej odnotowano brak przywołania rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2012 roku w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej.

W podstawie prawnej w części decyzji na zasiłki stałe oraz decyzji wydanych w ramach Programu dożywiania odnotowano nieaktualny publikator kodeksu postępowania administracyjnego, w części decyzji na zasiłki stałe ustawę o pomocy społecznej bez daty wydania aktu prawnego. Ponadto w podstawie decyzji wydanych na zasiłki stałe widniała uchylona w aktualnym systemie prawnym ustawa o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia. W decyzjach na zasiłki okresowe, w części decyzji wydanych w ramach programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, decyzjach na specjalistyczne usługi opiekuńcze, zasiłki celowe oraz specjalny zasiłek celowy widniał w podstawie prawnej kodeks postępowania administracyjnego bez publikatora i daty wydania tej ustawy.

Decyzjom na zasiłki okresowe na ogół nadawano rygor natychmiastowej wykonalności, wpisując w podstawie prawnej art. 108 kpa, w sentencji nie informowano klienta o tym fakcie, a w uzasadnieniu nie poinformowano, iż decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności z uwagi na jeden z powodów wymienionych w art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego.

W części skontrolowanych decyzji administracyjnych na zasiłki stałe, okresowe, zasiłki celowe, w decyzjach na zasiłki celowe i posiłek z Programu, specjalistyczne usługi

opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi zespół kontrolny odnotował brak rygoru natychmiastowej wykonalności, podczas gdy termin wypłaty świadczenia, realizacji usługi czy posiłku wynikający z decyzji przypadał przed dniem jej uprawomocnienia.

W części decyzji wydanych w ramach Programu dożywiania brak było również przywołania Uchwały Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 roku w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014 – 2020.

Pozytywnym jest fakt, iż w szkołach na terenie Gminy Moskorzew dzieci otrzymują gorący posiłek, co jest zgodne z ideą Programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Niepokojącym jest jednak, iż z powodu trudnej sytuacji finansowej Gminy Moskorzew brak jest wystarczających środków na posiłki dla dzieci, w rodzinach, w których ustawowe kryterium dochodowe nie przekracza 150 %. W niektórych przypadkach w rodzinach, w których do dożywiania kwalifikuje się np. 3 dzieci, bezpłatnym dożywianiem w ramach Programu obejmowane jest 1 dziecko, z powodu właśnie braku środków finansowych, które w wystarczającej wysokości zabezpieczyłyby 40 % wkład własny. W takiej sytuacji gmina powinna wystąpić o wyższą dotację z budżetu państwa, wzmógłby wówczas całościowy koszt zadania, a tym samym więcej dzieci objętych zostałoby bezpłatnym dożywianiem.

Zastrzeżenia kontrolujących budzi fakt, iż Ośrodek na realizację usług opiekuńczych nie wydaje decyzji administracyjnych, pracownicy sporządzają jedynie wywiady środowiskowe. Usługi te świadczone są nieodpłatnie w ramach prac społecznie – użytecznych przez dwie opiekunki.

W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono również, że GOPS nie wykorzystuje w pełni kontraktu socjalnego, poza projektem systemowym PO KL, jako instrumentu pracy socjalnej.

Pozytywnym jest fakt, iż w kontrolowanej jednostce zatrudniony jest asystent rodziny, który ma pod opieką 7 rodzin.

Działając w oparciu o § 17 Rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005 roku w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. z 2005 r., Nr 61, poz. 543 ze zm.) w związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami wydaje się następujące zalecenia:

1. Zaktualizować Statut Ośrodka w zakresie zadań własnych gminy, własnych o charakterze obowiązkowym oraz zadań zleconych gminy w zakresie pomocy

- społecznej. Podczas zmiany Statutu należy dostosować publikatory ustaw do nowo obowiązujących na dzień wydania nowego dokumentu.
2. Zaktualizować Regulamin organizacyjny GOPS. Podczas zmiany Regulaminu należy dostosować publikatory ustaw do nowo obowiązujących na dzień wydania nowego dokumentu.
 3. W podstawie prawnej decyzji administracyjnych przywoływać rozporządzenie w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej.
 4. W podstawie prawnej decyzji administracyjnych przywoływać akty prawne z datą wydania oraz aktualnym publikatorem.
 5. W podstawie prawnej decyzji wydanych na zasiłki stałe zaniechać stosowania nieobowiązującej w systemie prawnym ustawy o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia.
 6. W decyzjach, w których dzień wypłaty świadczenia, realizacji posiłku czy usługi przypada przed dniem uprawomocnienia się decyzji stosować rygor natychmiastowej wykonalności, wpisując w podstawie prawnej art. 108 kodeksu postępowania administracyjnego, w postanowieniu decyzji informować klienta, iż decyzji nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności, w uzasadnieniu dokumentu zapis z jakiego powodu wymienionego w art. 108 § 1 kpa nadaje się rygor.
 7. W podstawie prawnej decyzji administracyjnych, wydawanych w ramach Programu dożywiania przywoływać Uchwałę Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 roku w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020.
 8. Wydawać decyzje na świadczenie usług opiekuńczych.
 9. Wykorzystywać kontrakt socjalny jako jeden z głównych instrumentów pracy socjalnej.
 10. Dołożyć wszelkich starań w celu dożywiania większej liczby dzieci.

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., Nr 00, poz. 182 ze zm.) Kierownik jednostki kontrolowanej może w terminie 7 dni od otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia.

W przypadku nie wniesienia zastrzeżeń Kierownik jednostki powinien powiadomić Wydział Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach o sposobie wykonania zaleceń w terminie 30 dni od ich otrzymania.

Wojewody Świętokrzyskiej
Renata Bogdan
DYREKTOR
WYDZIAŁ POLITYKI SPOŁ.

R

*ok
A. Mac*