

Znak: BiZK.IV.431.1.2011

PROTOKÓŁ

z kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach 31 marca – 1 kwietnia 2011 roku w Starostwie Powiatowym w Sandomierzu oraz Urzędzie Miasta Sandomierz i Urzędzie Gminy Dwikozy - przez komisję składającą się z pracowników **Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.**

Przewodniczący:

Włodzimierz Kuszak - Kierownik oddziału: upoważnienie Nr 246/2011

Członkowie:

Jerzy Górak - Starszy inspektor wojewódzki: upoważnienie Nr 247/2011

Adam Binkowski - Inspektor: upoważnienie Nr 248/2011

[Dowód: akta kontroli zał. nr 1]

Rodzaj kontroli – problemowa

O zarządzeniu kontroli w Starostwie Powiatowym w Sandomierzu oraz Urzędzie Miasta Sandomierz i Urzędzie Gminy Dwikozy - jednostki zostały powiadomione Z up. Wojewody Świętokrzyskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW pismem z dnia 9 lutego 2011 r. znak: BiZK.IV.431.1.2011. Wymienione na wstępie pismo zostało przesłane ze starostwa do kontrolowanych jednostek gminnych pismem z dnia 14 lutego 2011 r. znak:OR.IX.ZKr.1710.1.2011

[Dowód: akta kontroli zał. nr 2]

Przedmiot kontroli:

Realizacja zadań zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej, w tym:

1. Ocena funkcjonowania na terenie powiatu systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania.
2. Ocena działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej w 2010 i 2011 roku.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Starosta Sandomierski - Stanisław Masternak

Burmistrz Miasta Sandomierz - Jerzy Borowski

Wójt Gminy Dwikozy - Marek Łukaszek



Informacji w czasie kontroli udzielał w SP w Sandomierzu:

Specjalista ds. zarządzania kryzysowego w WOSOiOZ - Remigiusz Łukawski
 Pracownik ds. pomocy administracyjnej w WOSOiOZ - Piotr Cencek

oraz

w UM Sandomierz

Inspektor ds. zarządzania kryzysowego i OC - Stanisław Maruszak
 Inspektor ds. zarządzania kryzysowego i OC - Andrzej Nowiński

w UG Dwikozy

Podinspektor ds. obronnych i OC - Ireneusz Juga

1. Ocena funkcjonowania na terenie powiatu systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania.

Sprawdzono system łączności radiowej w relacji Starostwo Powiatowe w Sandomierzu

WCZK oraz Starostwo Powiatowe – podległe gminy. Nie nawiązano łączności z UG Łoniów, UG Klimontów. Radiostacje sieci zarządzania kryzysowego zainstalowane są w pok. Nr 214 na II piętrze w budynku starostwa. Jedna z nich niepodłączona ze względu na wykonywanie nadbudowy kondygnacji budynku i zdemontowanie anteny. Brak dziennika kontroli stanu łączności. W czasie sprawdzania łączności stwierdzono słabą znajomość zasad prowadzenia korespondencji radiowej przez Pana Piotra Cencek – pracownika WO,SOiOZ.

Radiostacja w sieci nasłuchu Obrony Powietrznej zainstalowana jest w Komedzie Powiatowej PSP.

[Dowód: akta kontroli zał. nr 3]

W UM Sandomierz sprawdzono działanie systemu łączności radiowej w relacji UM – SP oraz UM - WCZK. Radiostacje zainstalowane są w sekretariacie urzędu pok. Nr 12, na parterze budynku przy Pl. Poniatowskiego 3 oraz w pok. Nr 2 na piętrze II w Ratuszu, ul. Rynek 1. Sprzęt łączności sprawny technicznie. W SWiA jest zainstalowanych 10 syren cyfrowych. Syreny uruchamiane są poprzez system komputerowy ze stanowiska zlokalizowanego w pok. Nr 2 na piętrze II w Ratuszu przez inspektorów ds. zarządzania kryzysowego i OC. Przeprowadzono test syren. Syreny są sprawne. Dodatkowo w ramach powszechnego ostrzegania uruchomiono w październiku 2010 r. system "SISMS" powiadamiania mieszkańców miasta o zagrożeniach.

[Dowód: akta kontroli zał. nr 4]

W UG Dwikozy sprawdzono działanie systemu łączności radiowej w relacji UG – SP oraz UG - WCZK. Radiostacja zainstalowana w sekretariacie urzędu pok. Nr 15 na I piętrze. Sprzęt łączności sprawny technicznie. W SWiA jest zainstalowanych 11 syren alarmowych, w tym 1 elektroniczna oraz 5 sterowanych radiowo. Syreny wyposażone w system radiowy (DSP) uruchamiane są ze SK KP PSP w Sandomierzu.

Syreny są sprawne. Obsługujący radiostację Pan Ireneusz Juga znał zasady korespondencji radiowej natomiast w niewielkim stopniu sygnały alarmowe oraz zasady obsługi radiostacji.

Przy piśmie Starosty Sandomierskiego z dnia 26 lutego 2010r. znak:OR.IX.ZKr/5224/1/10 przesłano do WBiZK ŚUW sprawozdanie za 2009 r. z oceny stanu przygotowań obrony cywilnej w powiecie sandomierskim, w tym informacje i dane dotyczące przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania. Do dnia kontroli nie przesłano sprawozdania z oceny stanu przygotowań obrony cywilnej za 2010 rok. Na podstawie przedstawionej kontrolującemu informacji można stwierdzić, że w Systemie Wykrywania i Alarmowania na terenie powiatu zainstalowanych są 94 syreny w tym 13 syren elektronicznych umożliwiających przekazywanie komunikatów głosowych oraz 25 uruchamianych radiowo (DSP). Syreny wyposażone w system radiowy uruchamiane są ze SK KP PSP w Sandomierzu. Wszystkie syreny są sprawne.

[Dowód: akta kontroli zał. nr 5]

2. Ocena działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej w 2010 i 2011 roku.

Kontrolujący otrzymali do wglądu zalecenia do działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2010 i 2011 roku,

[Dowód: akta kontroli zał. nr 6]

plany pracy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego na 2010 i 2011 rok.

[Dowód: akta kontroli zał. nr 7]

oraz Plan działania Obrony Cywilnej powiatu sandomierskiego na 2011 rok.

[Dowód: akta kontroli zał. nr 8]

Zalecenia zawierają kierunki i zadania priorytetowe w zakresie obrony cywilnej dotyczące problematyki: rozpoznania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania; planowania i ratownictwa; szkolenia i popularyzacji; zabezpieczenia technicznego i logistycznego.

W planach pracy PZZK wyszczególniono zadania, terminy realizacji, odpowiedzialnych za realizację. Natomiast Plan działania OC opracowany został na podstawie przepisów prawnych z zakresu obrony cywilnej, wytycznych szefa Obrony Cywilnej Kraju i zaleceń Szefa Obrony Cywilnej Województwa oraz zawiera zadania wynikające z zaleceń Szefa Obrony Cywilnej Powiatu. Załącznikiem do planu jest „Harmonogram prowadzenia miesięcznych treningów odbioru sygnałów z sieci radiowej ostrzegania obrony powietrznej”.

W 2010 r. zaplanowano 6 posiedzeń Zespołu dotyczących zapoznania z planem pracy, oceny działań w zakresie usuwania skutków powodzi na drogach gminnych

i powiatowych, przygotowania do ćwiczenia „Transport 2010”, przeciwdziałania wypalaniu słomy, przygotowania do akcji zimowego utrzymania dróg . W planie Zespołu na 2011 r. wiodącym zadaniem jest ocena zagrożenia oraz przygotowanie służb do ochrony przed powodzią na terenie powiatu sandomierskiego, sprawdzenie działania służb ratowniczych oraz odpowiedzialnych za porządek publiczny i bezpieczeństwo podczas zagrożenia związanego z przewozem materiałów niebezpiecznych i możliwością powstania zagrożenia pożarowego dużych kompleksów leśnych.

W związku z powodzią w okresie maj i czerwiec oraz zagrożenia powodzią w sierpniu i wrześniu 2010 r. w okresie od 17 maja do 4 września odbyło się 29 posiedzeń PZZK. Tematyką posiedzeń była ocena aktualnej sytuacji powodziowej na terenie powiatu sandomierskiego. Z posiedzeń sporządzane były protokoły oraz listy obecności. Na podstawie przedstawionej dokumentacji można stwierdzić brak jednoznacznie sformułowanych ustaleń lub wniosków oraz sposobu monitorowania stopnia realizacji ewentualnych zadań przez uczestników spotkań. Do protokołu dołączono dokumentację z posiedzeń w dniu 4.czerwca, 22 maja, 4 września 2010 roku.

[Dowód: akta kontroli zał. nr 9]

W kwietniu i październiku 2010 roku pracownicy WO,SOiOZ realizujący zadania zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej uczestniczyli w treningach stałego dyżuru oraz we wrześniu w treningu z zakresu prognozowania skażeń wg. normy ATP-45B organizowanych przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW.

Ponadto Specjalista ds. zarządzania kryzysowego w WO,SOiOZ Pan Remigiusz Łukawski uczestniczył w spotkaniach Zespołu ds. opracowania Programu „Bezpieczne świętokrzyskie na lata 2011-2015”. Natomiast Pan Piotr Cencek ukończył szkolenie dla nowo zatrudnionych pracowników w strukturach zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej - zorganizowanym przez Szefa Obrony Cywilnej Kraju w Szkole Aspirantów PSP w Poznaniu oraz podjął studia z zakresu zarządzania kryzysowego na Uniwersytecie Pedagogicznym w Krakowie.

Na tablicach i gablotach informacyjnych w Starostwie Powiatowym i kontrolowanych jednostkach gminnych, są zamieszczone aktualne sygnały alarmowe i ostrzegania o zagrożeniach oraz numery alarmowe do policji „997”, straży pożarnej „998”, pogotowia ratunkowego „999”, energetycznego „991”, gazowego „992”, wodno-kanalizacyjnego „994”, a także europejski numer alarmowy „112”. Na stronie www.powiat.sandomierz.pl w zakładce „ochrona ludności” są opublikowane informacje dotyczące szczegółowych zasad postępowania na wypadek wystąpienia niektórych zdarzeń klęskowych oraz do pobrania plik z sygnałami alarmowymi. W lokalnych mediach „Telewizja (Internetowa) Sandomierz”, „Telewizja Kablowa Sandomierz” publikowane są informacje dotyczące sytuacji kryzysowych oraz komunikaty i ostrzeżenia.

Pracownicy wydziału uczestniczą i współrealizują program Bezpieczny Powiat sandomierski, którego głównym celem jest poprawa bezpieczeństwa i porządku publicznego mieszkańców powiatu.

USTALENIA

Zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Sandomierzu realizowane są w Wydziale Organizacyjnym, Spraw Obywatelskich i Ochrony Zdrowia od 20 kwietnia 2005 r., w którym zatrudnionych jest 16 osób. Wydziałem kieruje Pan Jerzy Nowakowski po. naczelnika. W skład wydziału wchodzi Referat Organizacji, Kadr i Spraw Administracyjnych w składzie 10 osobowym oraz Referat Zarządzania Kryzysowego, Spraw Obronnych i Ochrony Zdrowia w składzie 5 osobowym.

Zadania zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej realizowane są przez 2 osoby będące pracownikami Referatu ZK,SOiOZ do których należy również koordynacja prac i obsługa organizacyjno – biurowa Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, przygotowanie i i prowadzenie dokumentacji komisji bezpieczeństwa i porządku oraz wykonywanie zadań obronnych. Do 1 września 2010 r. zadania te realizowane były przez 1 osobę.

[Dowód: akta kontroli zał. nr 10]

W trakcie kontroli zostały poddane ocenie opracowywane dokumenty w 2010 i 2011r. Nie budzi zastrzeżeń jakość wykonanego rocznego Planu Pracy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w Sandomierzu na 2010 i 2011 r. oraz planu działania obrony cywilnej na 2011 rok. Analiza w/w planów pracy pozwala prześledzić tok planowania zadań.

W związku z powodzią w 2010 r. z posiedzeń doraźnych PZZK sporządzono protokoły i listy obecności. Załącznikami było zarządzenie ws wprowadzenia stanu alarmowego na terenie gmin powiatu sandomierskiego oraz informacje przekazywane do protokołu w zakresie stanów alarmowych na wodowskazach i sytuacji na zbiornikach wodnych. Nie sporządzano planów posiedzeń doraźnych. Kontrolującemu nie przedstawiono potwierdzenia przesłania protokołu lub ustaleń albo wniosków uczestnikom spotkania.

Przeprowadzona kontrola wykazała:

1. Łączność radiowa zarządzania kryzysowego sprawna poza UG Łoniów, UG Klimontów.
2. Niepodłączona jedna z dwóch radiostacji w Starostwie ze względu na wykonywanie nadbudowy kondygnacji budynku i zdemontowanie anteny.
3. Nie prowadzony przez pracowników Wydziału Organizacyjnego, Spraw Obywatelskich i Ochrony Zdrowia dziennik kontroli stanu łączności – tabela.
4. Odbiór sygnałów z sieci radiowej ostrzegania obrony powietrznej prowadzony jest w siedzibie Komendy Powiatowej PSP w Sandomierzu.
5. Słaba znajomość zasad prowadzenia korespondencji radiowej przez Pana [REDAKTED] [REDAKTED] – pracownika Starostwa Sandomierskiego.
6. Niewielki stopień znajomości sygnałów alarmowych oraz zasady obsługi radiostacji przez Pana [REDAKTED] [REDAKTED] pracownika UG Dwikozy.
7. Nie opracowany Plan działania Obrony Cywilnej powiatu sandomierskiego na

2010 rok.

8. Brak planów posiedzeń doraźnych PZZK oraz potwierdzenia przekazania lub przesłania protokołów albo ustaleń lub wniosków uczestnikom spotkań.

Biorąc powyższe pod uwagę ogólna ocena w zakresie objętym kontrolą jest pozytywna z uchybieniami dotyczącymi prowadzenia dokumentacji kontroli stanu łączności, znajomości sygnałów alarmowych i obsługi radiostacji przez nowo zatrudnionych pracowników oraz opracowywania planów posiedzeń doraźnych i przekazywania lub przesyłania protokołów albo ustaleń lub wniosków z tych spotkań członkom PZZK.

Kierownik jednostki kontrolowanej został poinformowany, że może zgłosić w ciągu 7 dni od daty podpisania protokołu, pisemne wyjaśnienie - co do zawartych w protokole ustaleń oraz o prawie odmowy podpisania protokołu kontroli i złożeniu w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania pisemnego wyjaśnienia przyczyn odmowy.

Komisja wpisała się do książki kontroli w:

- | | |
|--|-----------------------|
| 1. Starostwie Powiatowym w Sandomierzu | pod pozycją Nr 3/2011 |
| 2. Urzędzie Miasta Sandomierz | pod pozycją Nr 6/2011 |
| 3. Urzędzie Gminy Dwikozy | pod pozycją Nr 9/2011 |

**Zapoznałem się z treścią protokołu
Kierownik jednostki kontrolowanej**

STAROSTA
Sandomierz
.....
Sandomierz, 2011-04-01

Podpis komisji:

.....
.....
.....

Miejsce i data podpisania
przez kontrolowanych:
Sandomierz, 2011- 04-01

Miejsce i data podpisania
przez kontrolujących:
Sandomierz, 2011- 04-01

Rozdzielnik:

1. a/a
2. Starostwo Powiatowe w Sandomierzu

.....