



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

SWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w Kielcach
Punkci Kancelaryjny i Obsługi Klienta

wysł.
dnia 03 GRU. 2014

L.dz. zał.

Podpis

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kielce, dnia 02.12.2014 r.

PS-II.431.53.2014

Pan Sylwester Charymski
p.o. Dyrektora
Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej
Nieskurzów Nowy 110
27 – 552 Baćkowice

Wydział Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, przesyła wystąpienie pokontrolne wraz z zaleceniami z kontroli doraźnej, która przeprowadzona została w dniu 6 listopada 2014 r. w Placówce Opiekuńczo-Wychowawczej w Nieskurzowie.

Kontrola przeprowadzona była na podstawie:

- art. 122, art. 122a i art. 197a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. 2013 poz. 135 ze zm.),
- rozporządzenie MPiPS z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 292, poz. 1720).

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Oddziału Nadzoru nad Realizacją Zadań Samorządu Powiatowego i Województwa w Wydziale Polityki Społecznej, w składzie:

- 1. Pani Katarzyna Arendarska** – Inspektor Wojewódzki (legitymacja służbowa nr 19), upoważnienie nr 1013/2014 z dnia 03.11.2014 r. - przewodnicząca zespołu kontrolerów,
- 2. Pani Anna Konieczna** - Inspektor Wojewódzki (legitymacja służbowa nr 14), upoważnienie nr 1012/2014 z dnia 03.11.2014 r.

Zakres kontroli obejmował następujące zagadnienia:

ak

ak kin

1. Przestrzeganie standardu opieki i wychowania.

Okres objęty kontrolą: stan aktualny na dzień kontroli.

Opis działalności placówki w kontrolowanym zakresie.

Placówka Opiekuńczo – Wychowawcza w Nieskurzowie Nowym funkcjonuje w oparciu o Statut i Regulamin Organizacyjny. Ostatniej aktualizacji statutu dokonano 21 listopada 2012 r. zgodnie z Uchwałą Nr 65.83.2012 Zarządu Powiatu w Opatowie, natomiast regulaminu 26 września 2012 r. Uchwałą Nr XXIII.39.2012 Rady Powiatu w Opatowie. Zmiany jakie zostały wprowadzone w obydwu dokumentach dotyczyły zmiany nazwy placówki oraz dostosowania zapisów do obowiązującej ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Obowiązki dyrektora od października 2013 r. pełni pan Sylwester Charymski, który jest również zatrudniony na stanowisku pracownika socjalnego (aktualnie przebywa na urlopie bezpłatnym). W trakcie kontroli wyjaśnień i informacji udzielała pani Dąbrowska – główna księgowa, z uwagi na nieobecność dyrektora. Następnie do placówki powrócił dyrektor i udzielał dalszych wyjaśnień w zakresie przeprowadzanej kontroli.

W trakcie kontroli dokonano oględzin placówki, po których stwierdzono, iż w pokojach wychowanków panował nieporządek. Pokoje dzieci odpowiednio wyposażone w łóżka, szafki, szafy, biurka, jednak w niektórych pokojach były one zużyte i mało estetycznie wyglądające. W szafach ubraniowych i szafkach wychowanków znajdowała się odzież. W niektórych szufladach oprócz bielizny, znajdowały się kosmetyki i inne osobiste rzeczy wychowanków. W jednym z pokoi zniszczona była obudowa kaloryfera. W pokojach wychowanków dało się zauważyć brudne ręczniki i pościel. Również w łazienkach stwierdzono braki desek sedesowych oraz nieczynne krany (łazienka na I piętrze).

Przestrzeganie standardu opieki i wychowania.

W trakcie kontroli przeanalizowano ewidencję wychowanków, z której wynika, iż w placówce na dzień kontroli umieszczonych było łącznie 26 wychowanków w wieku od 8 do 21 lat. Pięciu wychowanków jest pełnoletnich. Wśród wychowanków jest 1 dziecko poniżej 10 r. ż. Ewidencja prowadzona jest zgodnie z zapisami § 17 ust. 5 rozporządzenia z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej.

SK

Wśród wychowanków jest 7 rodzin, w tym: 2 rodziny trzyosobowe i 5 dwuosobowych. Wychowankowie pochodzą z następujących powiatów: opatowski – 9, zwoleński – 7, rybnicki – 3, łódzki – 2, makowski – 2, piotrkowski – 1, zduńskowolski – 1, starachowicki – 1.

Wszyscy wychowankowie przebywający aktualnie w placówce, umieszczeni zostali w niej na podstawie postanowień sądu.

Od stycznia 2014 r. do dnia kontroli, placówkę opuściło 6 wychowanków, w tym: 4 umieszczonych zostało w rodzinach zastępczych, 1 – powrót do matki, 1 – usamodzielnienie.

Na co dzień w placówce przebywa 15 wychowanków, natomiast pozostali wychowankowie przebywają w: SOSW w Jałowcach – 7 osób, SOSW w Niemienicach – 2 os., OHP w Pińczowie – 1 os. oraz jedna osoba studiująca w Kielcach na UJK.

W trakcie kontroli na terenie placówki przebywało troje dzieci (1 os. z uwagi na naukę w weekendy, 1 os. z powodu odbywających się w szkole zawodów sportowych, 1 os. przyjęta w dniu poprzednim z interwencji).

Całodobową opiekę i wychowanie wychowankom zapewnia wykwalifikowana kadra tj.: 8 wychowawców (w przeliczeniu na 1 wychowawcę przypada 3.25 dziecka). W/w osoby zgodnie z zapisami ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej posiadają kwalifikacje do pracy na stanowiskach, na których są zatrudnieni.

W trakcie kontroli przeanalizowano grafik pracy na miesiąc listopad 2014 r. oraz „Zeszyt dyżurów nocnych”. Z grafiku wynika, że opiekę w ciągu dnia pełni 2 wychowawców, z tym, że jeden jest w godzinach od 8.00-14.00, a drugi od 14.00-20.00 lub 2 wychowawców w godzinach od 12.00-20.00. w dniu 6 listopada był jeden wychowawca w godzinach od 12.00-20.00. Mając na uwadze fakt, że na terenie placówki przebywa 15 wychowanków - opieką tą zapewniona jest właściwie. Z „Zeszytu dyżurów nocnych”, wynika, że w porze nocnej opiekę nad dziećmi sprawuje od 1-2 wychowawców. Z wyjaśnień p. o. dyrektora wynika, że w przypadku gdy opiekę sprawował 1 wychowawca – dodatkowo na dyżurze nocnym był również stażysta.

W Zeszycie dyżurów nocnych w dniu 27.09.2014 r. – brak było podpisu wychowawcy sprawującego opiekę w porze nocnej, a w dniu 26.10.2014 r. – brak wpisu z dyżuru nocnego.

W opiece i wychowaniu dzieci i młodzieży, placówka wspomagana jest przez psychologa, który zatrudniony jest na umowę zlecenie oraz pedagoga. Aktualnie w placówce nie ma pracownika socjalnego, ponieważ osoba, która była zatrudniona na tym stanowisku jest na urlopie bezpłatnym, podczas którego pełni funkcję p.o. dyrektora placówki.

W celu zapewnienia jak najlepszej opieki i bezpieczeństwa wychowankom, placówka opracowała „Regulamin wyjść wychowanków”. Zgodnie z którym wychowankowie w wieku od 6 do 12 roku życia mogą przebywać poza terenem placówki pod opieką wychowawcy będącego na zmianie lub stażysty – opiekuna. Natomiast dzieci w wieku od 13 do 18 roku życia mogą opuszczać placówkę same, pod warunkiem, że wychowanek wpisze się w zeszyt wyjść, który zawiera: imię i nazwisko wychowanka, datę, godzinę „od do”, miejsce pobytu, podpis wychowanka, podpis wychowawcy.

Praca wychowawcza prowadzona jest w oparciu o indywidualną dokumentację każdego wychowanka, tj.: plany pomocy, karty pobytu, dokumentację specjalistów. Ponadto praca wychowawcza opiera się na zasadach ustalonych w rozdziale 5 Regulaminu, który mówi, iż wychowankowie placówki mają obowiązek:

- bezwzględnego przestrzegania regulaminów obowiązujących w placówce,
- uznawania i poszanowania godności i podmiotowości innych ludzi,
- odpowiedzialności za własne życie, zdrowie i higienę osobistą,
- współdziałania z pracownikami placówki w realizacji planu pomocy dziecka,
- udziału w pracach wynikających z potrzeb całej placówki,
- godnego reprezentowania placówki na zewnątrz,
- terminowego powracania do placówki ze szkoły, wizyt w domach rodzinnych i innych wyjść.

Powyższe zapisy regulaminu nie budziły wątpliwości kontrolujących.

W placówce stosowany jest system kar i nagród, który określa kiedy wychowanek podlega karze, a kiedy otrzymuje nagrodę. W placówce stosuje się następujące kary: upomnienie wobec wszystkich wychowanków, umieszczenie nazwiska wychowanka na tablicy samorządu placówkowego, wykonanie drobnej pracy na rzecz placówki, pomoc młodszym kolegom w odrabianiu lekcji, obniżenie kieszonkowego oraz dodatkowe dyżury przy porządkach w placówce. Natomiast za właściwe zachowania, dobre wyniki w nauce i reprezentowanie placówki na zewnątrz wychowankowie są nagradzani poprzez: pochwałę wobec wszystkich wychowanków oraz przyznanie nagrody rzeczowej w postaci słodyczy, książki, zabawki lub indywidualne wyjście do kina.

W placówce prowadzony jest dziennik, w którym kadra placówki odnotowuje najważniejsze informacje dotyczące funkcjonowania placówki i wychowanków oraz zgłaszanych problemów i spraw dzieci.

Z informacji uzyskanych podczas kontroli wynika, iż dwóch wychowanków sprawia problemy wychowawcze, które przejawiają się w takich zachowaniach jak: samowolne opuszczanie zajęć lekcyjnych i placówki, nie stosowanie się do Regulaminu wyjść z placówki, wulgaryzmy, aroganckie zachowanie wobec wychowawców i wychowanków. W stosunku do wychowanków, placówka podejmuje działania polegające na rozmowach dyscyplinujących, spotkaniach z kuratorem społecznym, zakazem wyjść poza teren placówki. Zdaniem osób kontrolujących dotychczasowe metody wychowawcze stosowane wobec wychowanków nie dają efektów poprawy w ich zachowaniu. Należy zatem zastanowić się nad innymi formami pracy z wychowankami.

Po dokonaniu analizy powyższych dokumentów, wizji lokalnej i oględzin pomieszczeń placówki oraz rozmowach przeprowadzonych z pracownikami placówki kontrolujący stwierdzili, że stwarza ona wychowankom odpowiednie warunki mieszkaniowe i bytowe do prawidłowego rozwoju psychicznego, fizycznego i poznawczego, a także właściwą opiekę. Jednakże osoby kontrolujące zwróciły uwagę na nieporządek w pokojach i zniszczenia w łazienkach.

Wyżej wymienionych ustaleń dokonano na podstawie:

- rozmowy z p.o. dyrektora placówki p. Sylwestrem Charymskim oraz panią Justyną Dąbrowską – główną księgową;
- analizy dokumentacji: (regulaminu organizacyjnego placówki, ewidencji dzieci, listy obecności i harmonogramów pracy pracowników, dziennika placówki, regulaminu wyjść z placówki oraz regulaminu kar i nagród, a także pisemnych wyjaśnień dyrektora placówki).

Mając powyższe na uwadze zaleca się:

- 1. Dokonać wymiany uszkodzonych (zniszczonych) mebli i rzeczy osobistego użytku wychowanków (ręczniki, pościel), a także wyposażenia łazienek.**
- 2. Wzmóc nadzór kadry placówki nad wychowankami odnośnie dbania o porządek w pokojach mieszkalnych i innych pomieszczeniach placówki, a także poszanowania wspólnego mienia placówki.**

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości.

Jednocześnie proszę o poinformowanie Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego sprawozdania o sposobie wykorzystania w/w uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Pouczenie

Zgodnie z art. 197 d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. 2013 poz. 135 ze zm.) kontrolowana jednostka może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia. Wojewoda, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zastrzeżeń przedstawi stanowisko w sprawie ich uwzględnienia. W przypadku nieuwzględnienia zastrzeżeń przez wojewodę kontrolowana jednostka jest obowiązana, w terminie 30 dni od dnia otrzymania stanowiska wojewody, do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń. W przypadku uwzględnienia zastrzeżeń przez wojewodę, kontrolowana jednostka jest obowiązana, w terminie 30 dni od dnia otrzymania stanowiska wojewody, do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń pokontrolnych, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 197 e i 197 f ustawy o której mowa, w przypadku niepodjęcia lub niewykonania czynności wynikających z zaleceń pokontrolnych, mających na celu ograniczenie lub likwidację stwierdzonych istotnych uchybień lub nieprawidłowości w funkcjonowaniu placówki opiekuńczo-wychowawczej, wojewoda może orzec o czasowym lub stałym cofnięciu zezwolenia na prowadzenie tej placówki.

Jeżeli w wyniku przeprowadzonej kontroli zostaną ujawnione rażące zaniedbania lub zaniechania realizacji obowiązków ustawowych, wojewoda może wezwać jednostkę samorządu terytorialnego do wyznaczenia wykonawcy zastępczego, w terminie nie dłuższym niż 2 miesiące od dnia otrzymania wezwania.

W przypadku niewyznaczenia przez jednostkę samorządu terytorialnego wykonawcę zastępczego w terminie, o którym mowa, wojewoda może wystąpić do sądu administracyjnego ze skargą na bezczynność organu jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 198 ustawy - kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych, podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 do 10 000 zł.

Stokmierz Anuszkiewicz, Anna Kosińska
(osoby kontrolujące)

Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Geneta Segiecińska
(zrzędczyni kontrole)
WYDZIAŁ POLITYKI SPOŁECZNEJ