



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

a/a

Kielce, dnia 08-06-2015

Znak: CRR.VI.431.2.2015

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI w Kielcach Punkt Kancelaryjny i Obsługi Klienta	
wysł. dnia	10. CZE. 2015
L.dz.	zał.
Podpis	

Pan

Jerzy Żmijewski

Starosta Skarżyski

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę w Starostwie Powiatowym w Skarżysku – Kamiennej, 26-110 Skarżysko – Kamienna, ul. Konarskiego 20 oraz oględziny oznakowania wytypowanych dróg powiatowych i gminnych w dniach 13 – 17 kwietnia 2015 r. przeprowadził Zespół kontrolny, powołany Dyspozycją Nr 4/2015 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 9 kwietnia 2015 roku:

1. Łukasz Łabędzki – inspektor wojewódzki w Wydziale Certyfikacji i Rozwoju Regionalnego – przewodniczący Zespołu kontrolnego,
2. Iwona Pisarczyk – inspektor wojewódzki w Wydziale Certyfikacji i Rozwoju Regionalnego,
3. Wiesława Rusek – inspektor wojewódzki w Wydziale Certyfikacji i Rozwoju Regionalnego,
4. Monika Rzesiowska – st. inspektor wojewódzki w Wydziale Certyfikacji i Rozwoju Regionalnego,
5. asp. Marcin Boś – asystent Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Wojewódzkiej Policji w Kielcach,

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli z dnia 08 kwietnia 2015 r., nr 301/2015, 302/2015, 303/2015, 304/2015 i 305/2015 wydanych przez Wojewodę Świętokrzyskiego (akta kontroli s. 99-103).

Zawiadomienie z dnia 30 marca 2015 r. o zamiarze przeprowadzenia kontroli w dniach 13 – 20 kwietnia 2015 r. – doręczono adresatowi dnia 31 marca 2015 r. (akta kontroli s. 1-3).

Przed przystąpieniem do czynności kontrolnych przedstawiono ww. upoważnienia (kopie pozostawiono w jednostce kontrolowanej), legitymacje służbowe oraz dokonano wpisu w książce kontroli pod numerem 3/2015.

W imieniu Starosty wyjaśnień udzielali:

- Pan Dariusz Zarychta – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Skarżysku – Kamiennej;
- Pan Zbigniew Kochański – Kierownik Referatu Uprawnień do Kierowania i Transportu w Wydziale Komunikacji i Transportu w Starostwie Powiatowym w Skarżysku – Kamiennej.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Przedmiotem kontroli były działania Starosty Skarżyskiego jako organu zarządzającego ruchem na drogach powiatowych i gminnych /art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* (tj. Dz. U. z 2012 r., poz. 1137 z późn. zm.) oraz rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. *w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem* (Dz. U. Nr 177, poz. 1729)/ na terenie Powiatu Skarżyskiego w okresie od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 17 kwietnia 2015 r.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z uchybieniami.

Po przeanalizowaniu danych przekazanych przez Wydział Ruchu Drogowego Komendy Wojewódzkiej Policji w Kielcach (pismo z dnia 30 marca 2015r., znak: RD-MB-0151/97/15), kierując się największą liczbą zaistniałych w latach 2013 – 2014 na terenie działania Starosty Skarżyskiego wypadków, zabitych, rannych i kolizji, do kontroli wytypowano następujące drogi (akta kontroli s. 10-88):

a) powiatowe:

- nr 0578 T Suchedniów – Mostki – Parszów;
- nr 0557 T Skarżysko – Kamienna – Gadka – Mirzec, na odcinku od granicy miasta Skarżyska – Kamiennej do granicy Powiatu Skarżyskiego;
- al. Piłsudskiego w Skarżysku – Kamiennej;
- ul. 1-go Maja w Skarżysku – Kamiennej.

b) gminne:

- ul. Norwida w Skarżysku – Kamiennej;
- ul. Legionów w Skarżysku – Kamiennej;
- ul. Krakowska w Skarżysku – Kamiennej.

I. W wyniku przeprowadzonej kontroli dokumentacji ustalono:

1. Zadania zarządcy dróg powiatowych wykonuje Zarząd Powiatu Skarżyskiego w imieniu którego działa Zarząd Dróg Powiatowych w Skarżysku – Kamiennej, natomiast zadania zarządców dróg gminnych na terenie powiatu wykonują: Prezydent Miasta Skarżysko – Kamienna, Burmistrz Miasta i Gminy Suchedniów, Wójtowie Gmin: Bliżyn, Łączna, Skarżysko Kościelne.

Zarządzanie ruchem na drogach jest wykonywane przez Starostę Skarżyskiego, w imieniu którego działania realizuje:

- Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Skarżysku – Kamiennej – Pan Dariusz Zarychta – na podstawie upoważnienia wydanego przez Starostę Skarżyskiego znak: OR-I-0027.2.14.2014 z dnia 01.04.2014 r. (akta kontroli s. 115);
- Kierownik Referatu Upoważnień do Kierowania i Transportu w Wydziale Komunikacji i Transportu w Starostwie Powiatowym w Skarżysku – Kamiennej – Pan Zbigniew Kochański – na podstawie upoważnienia wydanego przez Starostę Skarżyskiego znak: OR-I.077.2.45.2011 z dnia 21.09.2011 r. (akta kontroli s. 116).

2. Jak wynika z zestawień przekazanych przez Starostwo Powiatowe w Skarżysku – Kamiennej, Starosta zarządza ruchem na:

- 185,383 km dróg powiatowych (akta kontroli s. 134-135, 136-144),
- 235,204 km dróg gminnych (akta kontroli s. 134-135, 145-167).

3. Kontrola w zakresie prowadzenia ewidencji dla wybranych do kontroli dróg na terenie Powiatu Skarżyskiego obejmowała dokumenty ewidencyjne, określone w § 9 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r. w *sprawie sposobu numeracji i ewidencji dróg publicznych, obiektów mostowych, tuneli, przepustów i promów oraz rejestru numerów nadanych drogom, obiektom mostowym i tunelom* (Dz. U. z 2005 r. Nr 67, poz. 582). Należą do nich:

a) książki dróg:

Zarządca dróg powiatowych – Zarząd Dróg Powiatowych w Skarżysku – Kamiennej, prowadzi książki dróg dla wszystkich wybranych do kontroli dróg powiatowych, tj. dla drogi nr 0578 T Suchedniów – Mostki – Parszów, Nr 0557 T Skarżysko – Kamienna – Gadka – Mirzec, ul. Piłsudskiego w Skarżysku – Kamiennej oraz ul. 1-go Maja w Skarżysku – Kamiennej (w ciągu drogi 0557 T). Kontrola wykazała, iż książki dróg zostały założone w 2010 roku, zgodnie ze wzorem stanowiącym załącznik nr 1 do ww. rozporządzenia, jednakże nie zawierają wszystkich danych ewidencyjnych, wskazanych w ww. załączniku, brak m. in. wykazów protokołów kontroli okresowych stanu technicznego drogi, które powinny być przeprowadzane co najmniej raz na pięć lat, zgodnie z art. 62 ust. 1 ustawy

z dnia 7 lipca 1994 r. *Prawo budowlane*, a protokoły tych kontroli powinny być dołączone do książki drogi. (akta kontroli s. 168-194).

Zarządca dróg gminnych - Gmina Skarżysko – Kamienna prowadzi książki dróg dla wybranych do kontroli dróg gminnych, tj. ul. Krakowskiej, ul. Legionów oraz ul. Norwida, zlokalizowanych w Skarżysku – Kamiennej.

Książki dróg ul. Krakowskiej i ul. Legionów zostały założone w 2008 r. przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad a książkę drogi dla ulicy Norwida założył w 2003 r. Zarząd Dróg Powiatowych w Skarżysku – Kamiennej (do 31.12.2006 r. była to droga powiatowa). Książki drogi są zgodne ze wzorem stanowiącym załącznik nr 1 do ww. rozporządzenia i zawierają aktualne dane, zarówno dotyczące danych technicznych, wykazów dzienników objazdów dróg – kontroli stanu technicznego sprawności dróg oraz wykazów protokołów kontroli okresowych stanu technicznego (akta kontroli s. 195-206);

b) dzienniki objazdu dróg:

Na terenie Powiatu Skarżyskiego funkcjonuje jeden obwód drogowy, którego zadaniem jest dokonywanie objazdów dróg. W zakresie objętym kontrolą, stwierdzono, iż prowadzone są dzienniki objazdów dróg powiatowych oraz gminnych. Dzienniki objazdów zawierają informacje zgodne ze wzorem określonym w załączniku nr 2 do ww. rozporządzenia (akta kontroli s. 207-236);

c) mapy techniczno – eksploatacyjne dróg:

Zarząd Dróg Powiatowych w Skarżysku – Kamiennej prowadzi mapę techniczno – eksploatacyjną dróg powiatowych w wersji elektronicznej oraz mapę w wersji papierowej sporządzoną w skali 1:25000, zgodne ze § 12 ust. 1 ww. rozporządzenia (akta kontroli s. 237-238);

d) książki obiektów mostowych:

Na podstawie przedłożonych dokumentów ustalono, że na wybranych do kontroli drogach powiatowych znajdują się następujące obiekty mostowe:

- na drodze nr 0577T - most: JNI 30003703;
- na drodze nr 0578T - most: JNI 30003706;
- w ciągu ul. Piłsudskiego – wiadukt nad linią kolejową: JNI 30003699.

Dla ww. obiektów Zarządzający – Zarząd Dróg Powiatowych w Skarżysku – Kamiennej prowadzi książki obiektów mostowych, założone w latach 2001 – 2011. Książki zawierają dane o parametrach technicznych obiektów oraz wykazy protokołów okresowych kontroli stanu technicznej sprawności obiektów obejmujące przeglądy podstawowe, przeprowadzane co najmniej raz w roku i przeglądy rozszerzone, przeprowadzane co najmniej raz na pięć lat, zgodnie z art. 62 ust. 1 pkt. 1 i 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *Prawo budowlane*

(tj. Dz. U. 2013, poz. 1409 z późn. zm.). Wpisy w książkach świadczą, iż przeglądy te były wykonywane w latach 2011 – 2014 (akta kontroli s. 239-267).

Zgodnie z „Wykazem obiektów mostowych” oraz „Wykazem przepustów” (stan na dzień 13.12.2013 r.) prowadzonym przez Gminę Skarżysko – Kamienna, wynika, że:

- w ciągu ul. Krakowskiej oraz ul. Norwida nie ma obiektów mostowych,
- w ciągu ul. Legionów są dwa obiekty mostowe, nr JNI 01001137 i JNI 01001138;

Dla obiektów tych Gmina Skarżysko – Kamienna prowadzi książki obiektów mostowych, założone w roku 2001. Książki prowadzone są na bieżąco, zawierają dane o parametrach technicznych obiektów oraz wykazy protokołów okresowych kontroli stanu technicznej sprawności obiektów obejmujące przeglądy podstawowe, przeprowadzane co najmniej raz w roku i przeglądy rozszerzone, przeprowadzane co najmniej raz na pięć lat, zgodnie z art. 62 ust. 1 pkt. 1 i 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *Prawo budowlane* (tj. Dz. U. 2013, poz. 1409 z późn. zm.). Wpisy w książkach świadczą, iż przeglądy te były wykonywane w latach 1999 – 2014 (akta kontroli s. 268-300);

e) karty obiektów mostowych:

Obowiązek prowadzenia karty obiektu mostowego, wynikający z przepisów §14 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r. w *sprawie sposobu numeracji i ewidencji dróg publicznych, obiektów mostowych, tuneli, przepustów i promów oraz rejestru numerów nadanych drogom, obiektom mostowym i tunelom* (Dz. U. z 2005 r. Nr 67, poz. 582) dotyczy tylko jednego obiektu, znajdującego się w ciągu dróg objętych kontrolą - wiaduktu nad linią kolejową: JNI 30003699 wzdłuż al. Piłsudskiego. Zarządzający – Zarząd Dróg Powiatowych posiada kartę tego obiektu, wykonaną zgodnie z załącznikiem nr 5 do ww. rozporządzenia (akta kontroli s. 301-302).

f) wykazy obiektów mostowych i przepustów:

Zarządzający drogami powiatowymi i gminnymi prowadzi wykazy obiektów mostowych i przepustów na zarządzanych drogach. Wykazy te zawierają dane zgodnie z załącznikiem nr 6 do ww. rozporządzenia (akta kontroli s. 303-309).

4. Jak wynika z pkt 5 pisma Naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Skarżysku – Kamiennej z dnia 15 kwietnia 2015 r., znak: KT-I.7126.16.2015 zatwierdzone projekty stałej organizacji ruchu posiada: 185,383 km dróg powiatowych tj. 100 % wszystkich dróg powiatowych znajdujących się na terenie Powiatu Skarżyskiego (akta kontroli s. 134-135).

5. Stosownie do wyjaśnień zawartych w pkt 6 ww. pisma długość dróg gminnych posiadających zatwierdzone projekty stałej organizacji ruchu wynosi: 210,115 km tj. 89,3 % wszystkich dróg gminnych znajdujących się na terenie Powiatu Skarżyskiego (akta kontroli s. 134-135).

Zespół kontrolny pozytywnie ocenia posiadanie zatwierdzonych projektów organizacji ruchu dla wszystkich dróg powiatowych, natomiast ilość zatwierdzonych projektów organizacji ruchu dla dróg gminnych Powiatu Skarżyskiego należy ocenić pozytywnie z uchybieniami.

6. Jednostką rozpatrującą projekty organizacji ruchu jest Starosta – projekty rozpatrywane są przez Naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu oraz Kierownika Referatu Uprawnień do Kierowania i Transportu w Starostwie Skarżyskim, działających z upoważnienia Starosty: z dnia 01.04.2014 r., znak: OR-I-0027.2.14.2014, z dnia 21.09.2011 r., znak: OR-I.077.2.45.2011 oraz pkt 7 ww. pisma z dnia 15 kwietnia 2015 r., znak: KT-I.7126.16.2015.
7. W okresie objętym kontrolą Starosta zatwierdził 147 projektów stałej organizacji ruchu oraz 73 projekty czasowej organizacji ruchu. W 2014 r. zatwierdzono 20 projektów stałej organizacji ruchu (w ewidencji projektów stałej organizacji ruchu figurują 22 numery spraw, poz. 1 – sprawa nie dotyczy zatwierdzenia projektu organizacji ruchu – dot. wjazdu samochodami ciężkimi na ul. Rejowską/Sokolą i poz. 16 - sprawa w toku) oraz 66 projektów czasowej organizacji ruchu (w ewidencji projektów czasowej organizacji ruchu stwierdzono 68 pozycji, z czego dwa projekty nie zostały zatwierdzone: poz. 1 i poz. 38). W 2015 r. (do dnia 17 kwietnia) zatwierdzono 127 projektów stałej organizacji ruchu oraz 7 projektów czasowej organizacji ruchu. (akta kontroli s. 134-135, 310-327).
8. Zatwierdzone projekty zostały sporządzone zarówno przez zarządców dróg (projekty stałej organizacji ruchu), jak i inwestorów (projekty czasowej organizacji ruchu) (akta kontroli s. 310-327).
9. W trakcie czynności kontrolnych zweryfikowano wytypowane do kontroli następujące projekty stałej organizacji ruchu:
 - drogi powiatowe: projekty - lit. a – d,
 - drogi gminne: projekty - lit. e – g.

Ad. Dróg powiatowych

 - a) Projekty stałej organizacji ruchu dla drogi nr 0578 T Suchedniów – Mostki – Parszów:
 - a.1 Projekt stałej organizacji ruchu dla drogi Suchedniów – Mostki – Parszów. Pismo zatwierdzające z dnia 26 listopada 2012 r., znak: KT-I.7121.1.52.2012 (akta kontroli s. 329-346);
 - a.2 Projekt stałej organizacji ruchu dla ulicy Langiewicza w Suchedniowie, leżącej w ciągu drogi nr 0578 T. Pismo zatwierdzające z dnia 26 listopada 2012 r., znak: KT.I.7121.1.50.2012 (akta kontroli s. 347-364);
 - b) Projekt stałej organizacji ruchu dla drogi nr 0557 T Skarżysko – Kamienna – Gadka – Mirzec, na odcinku od granicy miasta Skarżyska – Kamiennej do granicy Powiatu Skarżyskiego.

Pismo zatwierdzające z dnia 29 listopada 2013 r., znak: KT.I.7121.1.51.2013 (akta kontroli s. 365-391);

- c) Projekt stałej organizacji ruchu dla al. Piłsudskiego w Skarżysku – Kamiennej. Pismo zatwierdzające z dnia 15 grudnia 2011 r., znak: KT.I.7121.1.50.2011 (akta kontroli s. 392-417);
- d) Projekt stałej organizacji ruchu dla ulicy ul. 1-go Maja w Skarżysku – Kamiennej. Pismo zatwierdzające z dnia 29 listopada 2013 r., znak: KT.I.7121.1.24.2013 (akta kontroli s. 418-446).

Ad. Dróg gminnych

- e) Projekt stałej organizacji ruchu na ulicy Norwida w Skarżysku – Kamiennej, pismo zatwierdzające z dnia 30 września 2009 r., znak: KT.5420/S/17/2009. Projekt zmiany do stałej organizacji ruchu ulicy Norwida w Skarżysku – Kamiennej, pismo zatwierdzające z dnia 15 lutego 2012 r., znak: KT-I.7121.1.8.2012. Projekt zmiany do stałej organizacji ruchu ul. Metalowców w Skarżysku – Kamiennej wraz z przebudową infrastruktury technicznej oraz budową „małego ronda” na skrzyżowaniu z ulicą Paryską i Norwida w Skarżysku – Kamiennej, pismo zatwierdzające z dnia 21 maja 2014 r., znak: KT-I.7121.1.11.2014 (akta kontroli s. 447-470);
- f) Projekt stałej organizacji ruchu na ulicy Legionów w Skarżysku – Kamiennej, pismo zatwierdzające z dnia 30 września 2009 r., znak: KT.5420/S/17/2009. Zmiana do projektu stałej organizacji ruchu ulicy Legionów w Skarżysku – Kamiennej, pismo zatwierdzające z dnia 21 marca 2013 r., znak: KT.I.7121.1.3.2013 (akta kontroli s. 471-499).
- g) Projekt stałej organizacji ruchu na ulicy Krakowskiej w Skarżysku – Kamiennej, pismo zatwierdzające z dnia 30 września 2009 r., znak: KT.5420/S/17/2009. Zmiana w projekcie stałej organizacji ruchu na ulicy Krakowskiej w Skarżysku – Kamiennej w związku ze zmianą kategorii przejazdu kolejowego z kategorii D na B, pismo zatwierdzające z dnia 27 września 2010 r., znak: KT.5420/S/29/2010 (akta kontroli s. 500-529).

Zgodność zatwierdzonych projektów z obowiązującymi wymogami, tj.: § 5 ust. 1. i § 7 ust. 2 i 3 rozporządzenia w *sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem*:

- plan orientacyjny w skali od 1:10 000 do 1:25 000 z zaznaczeniem drogi lub dróg, których projekt dotyczy:
 - plan bez skali – projekt: a.1, a.2, c;
 - błędna skala (skażona) – projekt: b, d;
 - właściwa skala – projekt: e, f, g;

- plan sytuacyjny w skali 1:500 lub 1:1000 (w uzasadnionych przypadkach organ zarządzający ruchem może dopuścić skalę 1:2 000 lub szkic bez skali) zawierający:
 - a) lokalizację istniejących, projektowanych oraz usuwanych znaków drogowych, urządzeń sygnalizacyjnych i urządzeń bezpieczeństwa ruchu; dla projektów zmian stałej organizacji ruchu dopuszcza się zaznaczenie lokalizacji tylko znaków i urządzeń dla nowej organizacji ruchu,
 - b) parametry geometrii drogi;
 - wszystkie projekty posiadają właściwą skalę (spełniają ww. wymogi);
- program sygnalizacji i obliczenia przepustowości drogi – w przypadku projektu zawierającego sygnalizację świetlną;

Projekt c) (al. Piłsudskiego) zawiera program sygnalizacji świetlnej. W pozostałych przypadkach poddanych badaniu projekty nie zawierają sygnalizacji świetlnej. Jak wynika z oświadczenia Naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Skarżysku - Kamiennej złożonego w dniu 17 kwietnia 2015 r. „(...) w projektach stałej organizacji ruchu brak jest algorytmów i wyliczeń projektowych definiujących czasy pracy sygnalizacji świetlnych, ponieważ opracowane projekty odzwierciedlają stan istniejący. Sygnalizacje świetlne dobrze wypełniają zadanie brak jest uwag i wniosków o ich modernizację lub zmianę. Wyliczenia takie opracowane były wiele lat temu i w chwili obecnej brak jest możliwości dotarcia do nich.” (akta kontroli s. 560);
- zasady dokonywania zmian oraz sposób ich rejestracji – w przypadku projektu zawierającego znaki świetlne lub znaki o zmiennej treści oraz w przypadku projektu dotyczącego zmiennej organizacji ruchu lub zawierającego inne zmienne elementy mające wpływ na ruch drogowy;
 - nie dotyczy projektów wytypowanych do kontroli;
- opis techniczny zawierający charakterystykę drogi i ruchu na drodze, a w przypadku organizacji ruchu związanej z robotami prowadzonymi w pasie drogowym – opis występujących zagrożeń lub utrudnień, przy robotach prowadzonych w dwóch lub więcej etapach opis powinien zawierać zakres planowanych robót dla każdego etapu i stan pasa drogowego po zrealizowaniu etapu robót;
 - wszystkie projekty zawierają właściwy opis;
- przewidywany termin wprowadzenia czasowej organizacji ruchu oraz termin wprowadzenia nowej stałej organizacji ruchu lub przywrócenia poprzedniej stałej organizacji ruchu – w przypadku projektu dotyczącego wykonywania robót na drodze;
 - nie dotyczy;
- nazwisko i podpis projektanta;
 - nazwisko: występuje we wszystkich projektach;
 - podpis projektanta: występuje w projektach: a.2, b, c, d, e, f, g;

- brak podpisu – projekt a.1;
- opinie dołączone do projektu:
 - a) komendanta powiatowego Policji – w przypadku projektu obejmującego drogi powiatowe – § 7 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia o zarządzaniu ruchem,
 - b) zarządu drogi, jeżeli nie jest on jednostką składającą projekt – § 7 ust. 2 pkt 4 ww. rozporządzenia,
 - c) organu zarządzającego ruchem na drodze krzyżującej się lub objętej objazdem – § 7 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia o zarządzaniu ruchem;
- wszystkie projekty zawierają wymagane opinie.

Ponadto Zespół kontrolny poza wytypowanymi do objazdów zweryfikował 8 projektów organizacji ruchu dotyczących dróg powiatowych i gminnych z terenu Powiatu Skarżyskiego:

- 2 projekty stałej organizacji ruchu zatwierdzone w 2014 r.:

- projekt stałej organizacji ruchu ul. Krzemowej w Skarżysku – Kamiennej, pismo zatwierdzające z dnia 25 marca 2014 r., znak: KT-I.7121.1.6.2014;
- projekt stałej organizacji ruchu ul. Południowej w Skarżysku – Kamiennej, pismo zatwierdzające z dnia 15 października 2014 r., znak: KT-I.7121.1.19.2014; (akta kontroli s. 561-580);

- 2 projekty czasowej organizacji ruchu z 2014 r.:

- projekt organizacji ruchu na czas budowy przyłącza gazowego niskiego ciśnienia w pasie drogowym ul. Wąska w Skarżysku – Kamiennej, pismo zatwierdzające z dnia 14 kwietnia 2014 r., znak: KT-I.7121.2.17.2014;
- projekt czasowej organizacji ruchu na czas prowadzenia robót związanych z rozbudową drogi powiatowej Nr 0455 T Wojtyniów – Jastrzębia – Łazik – Zbrojów, ul. Staszica w miejscowości Bliżyn i ul. Staszica w miejscowości Wojtyniów od km 0+000 do km 0+447,45, pismo zatwierdzające z dnia 30 lipca 2014 r., znak: KT-I.7121.2.34.2014; (akta kontroli s. 581-605);

- 2 projekty stałej organizacji ruchu zatwierdzone w 2015 r.:

- projekt stałej organizacji ruchu na drodze Bliżyn ul. Opary – ul. Henryków, pismo zatwierdzające z dnia 23 stycznia 2015 r., znak: KT-I.7121.1.76.2015;
- projekt stałej organizacji ruchu na drodze powiatowej nr 0588 T (relacji Psary – Wzdół Rządowy – Zagórze – Łączna) w obrębie skrzyżowania z drogą gminną do miejscowości Zajamie, pismo zatwierdzające z dnia 23 stycznia 2015 r., znak: KT.I.7121.1.1.2015; (akta kontroli s. 606-626);

- 2 projekty czasowej organizacji ruchu z 2015 r.:

- projekt czasowej organizacji ruchu na czas budowy zjazdu publicznego do obsługi komunikacyjnej działki nr ewid. 98/12 wraz z prawoskrętem z drogi powiatowej ul. Sokolej w miejscowości Skarżysko – Kamienna, pismo zatwierdzające z dnia 1 kwietnia 2015 r. znak: KT-I.7121.2.4.2015;
- projekt czasowej organizacji ruchu na czas robót związanych z budową sieci gazowej w pasie drogowym ul. Kopernika w miejscowości Skarżysko – Kamienna, pismo zatwierdzające z dnia 21 stycznia 2015 r., znak:KT-I.7121.2.1.2015 (akta kontroli s. 627-651).

Ww. projekty są zgodne z zapisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury w *sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem*.

Wszystkie poddane analizie projekty stałej oraz czasowej organizacji ruchu zatwierdzone zostały przez Naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Skarżysku - Kamiennej – osoba posiadająca upoważnienie Starosty Skarżyskiego, wymienione w pkt 1.

- Opinie do projektów składane są w formie odrębnego pisma, podpisanego przez upoważnioną osobę lub poprzez zamieszczenie na projekcie podpisu z pieczętką (określającą datę złożenia opinii, z dopiskami m.in. „uzgodnienie b/u”, „uzgadniam b/u”).
- Jak wynika z pkt 9 pisma Naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Skarżysku – Kamiennej z dnia 15 kwietnia 2015 r., znak: KT-I.7126.16.2015 organ zarządzający ruchem w 6 sprawach skorzystał z możliwości opisanej w § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w *sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem* (Dz. U. Nr 177, poz. 1729), tj. powołania komisji lub zasięgnięcia opinii rzeczoznawcy w celu szczegółowego rozpatrzenia wniesionych opinii lub wątpliwości związanych z projektem organizacji ruchu” (akta kontroli s. 134-135, 658-666).
- Zgodność zatwierdzenia organizacji ruchu na skrzyżowaniach dróg o różnych organach zarządzających ruchem przez organ właściwy dla drogi wyższej kategorii, stosownie do § 6 ww. rozporządzenia – nie dotyczy wytypowanych do kontroli dróg.
- Zgodność ewidencji zatwierdzonych projektów organizacji ruchu z obowiązującymi wymogami, tj. (§ 9 ust.1 i 2 rozporządzenia) (akta kontroli s. 310-327):
 - numer kolejny projektu – określony;
 - numer drogi, kilometraż lub nazwa ulicy – występuje;
 - jednostka składająca projekt – określona;

- charakter organizacji ruchu – widnieje (odrębne ewidencje dla stałej i czasowej organizacji ruchu);
- data zatwierdzenia projektu – zawarta;
- termin, w którym powinna zostać wprowadzona zatwierdzona organizacja ruchu:
 - w ewidencji projektów stałych:
 - rok 2015 – termin nieokreślony (widnieje zapis „*projekty odzwierciedlają organizację ruchu istniejącą*” w 125 na 127 wpisanych, w 1 przypadku widnieje zapis „*po zatwierdzeniu projektu w porozumieniu z zarządzającym ruchem*”, w 1 przypadku znak skreślenia) (akta kontroli s. 317-326);
 - rok 2014 termin niejednoznacznie określony lub nieokreślony (w większości przypadków widnieje adnotacja: „*Po zatwierdzeniu projektu, w porozumieniu z zarządzającym ruchem. Wprowadzono: [data]*”) - adnotacja dotyczy trzech scalonych kolumn: „Przewidywany termin wprowadzenia, Rzeczywisty termin wprowadzenia nowej lub zmiany istniejącej organizacji ruchu, Data przywrócenia poprzedniej organizacji ruchu” (akta kontroli s. 310-311);
 - w ewidencji projektów czasowej organizacji ruchu:
 - rok 2015 – termin określony;
 - rok 2014 – w 65 z 68 projektów wpisanych w ewidencję termin określony, w 3 pozostałych przypadkach widnieją adnotacje: „uzgodnienie” (dot. poz. 37), „odmowa zatwierdzenia” (dot. poz. 38), „wezwanie do uzupełnienia” (dot. poz. 53) (akta kontroli s. 312-316);
- rzeczywisty termin wprowadzenia nowej lub zmiany istniejącej organizacji ruchu :
 - w ewidencji projektów stałych:
 - rok 2015 – termin nieokreślony (widnieje zapis „*projekty odzwierciedlają organizację ruchu istniejącą*” w 125 na 127 wpisanych, w 1 przypadku widnieje zapis „*po zatwierdzeniu projektu w porozumieniu z zarządzającym ruchem*”, w 1 przypadku znak: „*skreślone*”) (akta kontroli s. 317-326);
 - rok 2014 – termin niejednoznacznie określony (w większości przypadków widnieje adnotacja: „*Po zatwierdzeniu projektu, w porozumieniu z zarządzającym ruchem. Wprowadzono: [data]*”) - adnotacja dotyczy trzech scalonych kolumn: Przewidywany termin wprowadzenia, Rzeczywisty termin wprowadzenia nowej lub zmiany istniejącej organizacji ruchu, Data przywrócenia poprzedniej organizacji ruchu) (akta kontroli s. 310-311);
 - w ewidencji projektów czasowej organizacji ruchu:
 - rok 2015 – termin określony w 6 z 7 projektów (w 1 z 7 przypadków data nie została uzupełniona – dot. poz. 5) (akta kontroli s. 327);

- rok 2014 – w 65 z 68 projektów wpisanych w ewidencję termin określony, w 3 pozostałych przypadkach widnieją adnotacje „uzgodnienie” (dot. poz. 37), „odmowa zatwierdzenia” (dot. poz.38), „wezwanie do uzupełnienia” (dot. poz.53) (akta kontroli s.312-316).

Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Skarżysku – Kamiennej w oświadczeniu z dnia 17 kwietnia 2015r. wskazał, iż *„w ewidencji projektów stałej organizacji ruchu brak jest wpisów o terminie rzeczywistym wprowadzenia organizacji ruchu, ponieważ opracowane projekty odzwierciedlają organizację ruchu już istniejącą. Projekty wykonano w celu wypełnienia braku w dokumentacji zarządzającego ruchem.”* (akta kontroli s. 328).

- przewidywany termin przywrócenia poprzedniej organizacji ruchu (w przypadku czasowych zmian organizacji ruchu):

- w ewidencji projektów czasowej organizacji ruchu:
 - rok 2015 – termin określony (akta kontroli s. 327),
 - rok 2014 – w 65 z 68 projektów wpisanych w ewidencję termin określony, w 3 pozostałych przypadkach widnieją adnotacje: „uzgodnienie” (dot. poz. 37), „odmowa zatwierdzenia” (dot. poz.38), „wezwanie do uzupełnienia” (dot. poz.53) (akta kontroli s.312-316).

14. W okresie objętym kontrolą zatwierdzono 1 projekt stałej organizacji ruchu dotyczący wytypowanej do kontroli drogi (ciąg drogi gminnej – ul. Norwida w Skarżysku – Kamiennej – projekt stałej organizacji ruchu ul. Metalowców w Skarżysku – Kamiennej wraz z przebudową infrastruktury technicznej oraz budową „małego ronda” na skrzyżowaniu z ulicą Paryską i Norwida w Skarżysku – Kamiennej) (akta kontroli s. 652-653).

Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Skarżysku – Kamiennej w imieniu organu zarządzającego ruchem zatwierdzając pismem z dnia 21 maja 2015 r., znak: KT-I.7121.1.11.2014 ww. projekt nie określił terminu, w którym powinna zostać wprowadzona zatwierdzona organizacja ruchu, co jest niezgodne z § 8 ust. 7 rozporządzenia. W ww. piśmie zatwierdzającym widnieje jedynie zapis: *„Termin obowiązywania stałej organizacji ruchu – po zatwierdzeniu projektu, w porozumieniu z zarządzającym ruchem”*.

Zgodnie z oświadczeniem Naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu z dnia 16 kwietnia 2015 r. wynika, iż *„informacja o zakończeniu inwestycji ul. Metalowców w Skarżysku – Kamiennej wraz z przebudową infrastruktury technicznej oraz budową „małego ronda” na skrzyżowaniu z ulicą Paryską i Norwida w Skarżysku – Kamiennej oraz prośba o dokonanie odbioru, przekazana została przez wykonawcę drogą telefoniczną”* (akta kontroli s. 656).

- W związku z powyższym (brak terminu, o którym mowa w § 8 ust. 7 rozporządzenia) oraz nieformalnym przekazaniem zawiadomienia przez jednostkę wprowadzającą organizację ruchu (na co wskazuje złożone oświadczenie, w którym również nie określono daty przekazania informacji przez wykonawcę) brak jest możliwości ustalenia, czy organ zarządzający ruchem został zawiadomiony przez jednostkę wprowadzającą organizację ruchu w terminie tj. co najmniej na 7 dni przed dniem wprowadzeniem organizacji ruchu (§ 12 ust. 1 rozporządzenia).
15. Informowanie zarządu drogi o utracie ważności zatwierdzonej organizacji ruchu – w nawiązaniu do pkt 14 w związku z nieokreśleniem terminu, o którym mowa w § 8 ust. 7 rozporządzenia *w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem* oraz brakiem formalnego zawiadomienia jednostki wprowadzającej organizację ruchu (§ 12 ust. 1) – brak jest możliwości ustalenia, czy organ zarządzający ruchem powinien poinformować zarząd drogi o utracie ważności zatwierdzonej organizacji ruchu.
 16. Przeprowadzanie kontroli wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektów w terminie 14 dni od dnia wprowadzenia stałej organizacji ruchu, zgodnie z § 12 ust. 3 rozporządzenia *w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem* – w nawiązaniu do pkt 14 ww. kontrolę zakończoną protokołem dopuszczenia do ruchu przeprowadzono w dniu 22 grudnia 2014 r. Uwzględniając zapisy w ewidencji projektów stałej organizacji ruchu organizację wprowadzono 22.12.2015 r. oraz mając na uwadze złożone oświadczenie Pana Dariusza Zarychty z dnia 07.05.2015 r. dotyczące oczywistego błędu w dacie wprowadzenia organizacji ruchu w ewidencji (powinno być 22.12.2014 r.) należy uznać, iż kontrola wykonania zadań technicznych została przeprowadzona w ustawowym terminie (akta kontroli s. 654-655, 657).
 17. Zgodnie ze złożonym pismem Naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Skarżysku – Kamiennej z dnia 15 kwietnia 2015 r., znak: KT-I.7126.16.2015 na kontrolowanych drogach, tj. Suchedniów – Mostki – Parszów, Skarżysko – Kamienna – Gadka – Mirzec, al. Piłsudskiego oraz na ul. 1 Maja w okresie objętym kontrolą nie były zgłaszane żadne propozycje zmiany organizacji ruchu. W okresie od 1.01.2014r. do 13.04.2015r. na pozostałych drogach powiatowych i gminnych miało miejsce 8 propozycji zmian organizacji ruchu przekazanych przez osoby fizyczne lub przedsiębiorców: 4 zostały uwzględnione, 2 odrzucone, 2 sprawy w toku (akta kontroli s. 134-135).
 18. Przeprowadzanie kontroli prawidłowości zastosowania, wykonywania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu umieszczonych na

podległych drogach – przekazano dwa protokoły z 16.05.2014 r. (kontrole 5-16 maja 2014 r.) oraz z 10.11.2014 r. (kontrole 20 października – 7 listopada 2014 r.) z lustracji dróg powiatowych i gminnych na terenie Powiatu Skarżyskiego pod kątem kompletności oznakowania pionowego i poziomego dróg, stanu infrastruktury drogowej mogącej mieć wpływ na bezpieczeństwo w ruchu drogowym oraz celowości i poprawności obowiązującej organizacji ruchu.

W skład komisji dokonującej objazdów dróg wchodził: Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu w Starostwie Powiatowym w Skarżysku – Kamiennej, przedstawiciele Zarządu Dróg Powiatowych w Skarżysku – Kamiennej, Urzędu Miejskiego w Skarżysku – Kamiennej, Urzędu Miasta i Gminy Suchedniów, Urzędów Gmin: Bliżyn, Łączna, Skarżysko Kościelne, przedstawiciel Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Powiatowej Policji w Skarżysku – Kamiennej.

W protokołach wpisane zostały uwagi do poszczególnych dróg powiatowych i gminnych. W ww. dokumentach widnieje zapis wskazujący, iż zarządcy dróg zapoznali się z protokołem i podejmą kroki w celu jak najszybszego wyeliminowania braków w infrastrukturze drogowej i realizacji postanowień Komisji dokonującej lustracji/objazdów (akta kontroli s. 667-677).

Z przedmiotowych protokołów nie wynika, iż komisja dokonała objazdu wszystkich podległych dróg powiatowych i gminnych Powiatu Skarżyskiego.

W związku z powyższym Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Skarżysku – Kamiennej złożył oświadczenie z dnia 16 kwietnia 2015 r., z którego wynika, iż: „(...) objazdy dróg powiatowych i gminnych będących w zarządzie Starosty Skarżyskiego dokonane wg protokołów z dn. 16.05.2014r. i 10.11.2014r. przeprowadzone zostały na wszystkich drogach gminnych i powiatowych. Uchybienia i odstępstwa od przepisów wykazane zostały na protokołach o których mowa jw.” (akta kontroli s. 678).

19. Analiza istniejącej organizacji ruchu w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego i jego efektywności, stosownie do zapisów § 2 ust. 1 pkt 1 lit g rozporządzenia w sprawie szczególnych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem za rok 2014 – jak wynika z pkt 11 pisma Naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Skarżysku – Kamiennej z dnia 15 kwietnia 2015 r., znak: KT-I.7126.16.2015 – „Analiza prowadzona podczas objazdów dróg (wiosennego i jesienno). Wnioski zanotowane w protokołach objazdów dróg z dnia 16 maja 2014 r. i 10 listopada 2014r.” (akta kontroli s. 134-135).

Zdaniem Zespołu kontrolnego w protokołach z lustracji dróg powiatowych i gminnych na terenie Powiatu Skarżyskiego nie udokumentowano prowadzenia analizy istniejącej organizacji ruchu w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego i jego efektywności.

II. W wyniku przeprowadzonych oględzin (wizji lokalnych) wytypowanych dróg ustalono:

1. Droga powiatowa nr 0578T Suchedniów – Mostki – Parszów – zespół kontrolny, w obecności Pana Dariusza Zarychty – Naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Skarżysku – Kamiennej oraz Pana Romana Derry – Kierownika Służby Liniowej w Zarządzie Dróg Powiatowych w Skarżysku – Kamiennej dokonał oględzin ww. drogi w dniu 14.04.2015 r. – Protokół Oględzin Nr 1. Szczegółowe ustalenia, dotyczące porównania zatwierdzonego projektu organizacji ruchu (część I, pkt 9 lit. a) ze stanem faktycznym w terenie oraz uwagi przedstawia tabela nr 1, stanowiąca załącznik do ww. protokołu. Zdjęcia wyszczególnione w tabeli 1 dołączono do protokołu (akta kontroli s. 679-682).
2. Droga powiatowa w granicach Powiatu Skarżyskiego nr 0557T Skarżysko – Kamienna – Gadka – Mirzec, na odcinku od granicy miasta Skarżyska – Kamiennej do granicy Powiatu Skarżyskiego, długość 5449m – Gmina Skarżysko Kościelne – zespół kontrolny, w obecności Pana Dariusza Zarychty – Naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Skarżysku – Kamiennej oraz Pana Romana Derry – Kierownika Służby Liniowej w Zarządzie Dróg Powiatowych w Skarżysku – Kamiennej dokonał oględzin ww. drogi w dniu 14.04.2015 r. – Protokół Oględzin Nr 2. Szczegółowe ustalenia, dotyczące porównania zatwierdzonego projektu organizacji ruchu (część I, pkt 9 lit. b) ze stanem faktycznym w terenie oraz uwagi przedstawia tabela nr 2, stanowiąca załącznik do ww. protokołu. Zdjęcia wyszczególnione w tabeli 2 dołączono do protokołu (akta kontroli s. 683-687).
3. Droga powiatowa w granicach Powiatu Skarżyskiego – al. Piłsudskiego w Skarżysku – Kamiennej – zespół kontrolny, w obecności Pana Dariusza Zarychty – Naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Skarżysku – Kamiennej oraz Pana Romana Derry – Kierownika Służby Liniowej w Zarządzie Dróg Powiatowych w Skarżysku – Kamiennej dokonał oględzin ww. drogi w dniu 14.04.2015 r. – Protokół Oględzin Nr 3. Szczegółowe ustalenia, dotyczące porównania zatwierdzonego projektu organizacji ruchu (część I, pkt 9 lit. c) ze stanem faktycznym w terenie oraz uwagi przedstawia tabela nr 3, stanowiąca załącznik do ww. protokołu. Zdjęcia wyszczególnione w tabeli 3 dołączono do protokołu (akta kontroli s. 688-694).
4. Droga powiatowa w granicach Powiatu Skarżyskiego – ul. 1-go Maja w Skarżysku – Kamiennej – zespół kontrolny, w obecności Pana Dariusza Zarychty – Naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Skarżysku – Kamiennej oraz Pana Romana Derry – Kierownika Służby Liniowej w Zarządzie Dróg Powiatowych w Skarżysku – Kamiennej dokonał oględzin ww. drogi w dniu 14.04.2015 r. – Protokół Oględzin Nr 4. Szczegółowe ustalenia, dotyczące porównania zatwierdzonego projektu organizacji ruchu

(część I, pkt 9 lit. d) ze stanem faktycznym w terenie oraz uwagi przedstawia tabela nr 4, stanowiąca załącznik do ww. protokołu. Zdjęcia wyszczególnione w tabeli 4 dołączono do protokołu (akta kontroli s. 695-700).

5. Droga gminna – ul. Norwida w Skarżysku – Kamiennej zespół kontrolny, w obecności Pana Zbigniewa Kochańskiego – Kierownika Referatu Uprawnień do Kierowania i Transportu w Wydziale Komunikacji i Transportu w Starostwie Powiatowym w Skarżysku – Kamiennej oraz Pana Jacka Gosa – Urząd Miasta w Skarżysku – Kamiennej dokonał oględzin ww. drogi w dniu 15.04.2015 r. – Protokół Oględzin Nr 5. Szczegółowe ustalenia, dotyczące porównania zatwierdzonego projektu organizacji ruchu (część I, pkt 9 lit. e) ze stanem faktycznym w terenie oraz uwagi przedstawia tabela nr 5, stanowiąca załącznik do ww. protokołu. Zdjęcia wyszczególnione w tabeli 5 dołączono do protokołu (akta kontroli s. 701-704).
6. Droga gminna – ul. Legionów w Skarżysku – Kamiennej zespół kontrolny, w obecności Pana Zbigniewa Kochańskiego – Kierownika Referatu Uprawnień do Kierowania i Transportu w Wydziale Komunikacji i Transportu w Starostwie Powiatowym w Skarżysku – Kamiennej oraz Pana Jacka Gosa – Urząd Miasta w Skarżysku – Kamiennej dokonał oględzin ww. drogi w dniu 15.04.2015 r. – Protokół Oględzin Nr 6. Szczegółowe ustalenia, dotyczące porównania zatwierdzonego projektu organizacji ruchu (część I, pkt 9 lit. f) ze stanem faktycznym w terenie oraz uwagi przedstawia tabela nr 6, stanowiąca załącznik do ww. protokołu. Zdjęcia wyszczególnione w tabeli 6 dołączono do protokołu (akta kontroli s. 705-709).
7. Droga gminna – ul. Krakowska w Skarżysku – Kamiennej zespół kontrolny, w obecności Pana Zbigniewa Kochańskiego – Kierownika Referatu Uprawnień do Kierowania i Transportu w Wydziale Komunikacji i Transportu w Starostwie Powiatowym w Skarżysku – Kamiennej oraz Pana Jacka Gosa – Urząd Miasta w Skarżysku – Kamiennej dokonał oględzin ww. drogi w dniu 15.04.2015 r. – Protokół Oględzin Nr 7. Szczegółowe ustalenia, dotyczące porównania zatwierdzonego projektu organizacji ruchu (część I, pkt 9 lit. g) ze stanem faktycznym w terenie przedstawia tabela nr 7, stanowiąca załącznik do ww. protokołu. Zdjęcia wyszczególnione w tabeli 7 dołączono do protokołu (akta kontroli s. 710-712).

Na podstawie dokonanych oględzin wytypowanych do kontroli dróg powiatowych i gminnych stwierdzono, iż ilość znaków niezgodnych z organizacją ruchu w stosunku do ilości znaków umieszczonych w zatwierdzonej organizacji ruchu wynosi 3%.

Rozkład ilości znaków niezgodnych z zatwierdzoną organizacją ruchu do ogólnej ilości znaków w podziale na kontrolowane drogi przedstawia się następująco:

	Ilość znaków umieszczonych w zatwierdzonej organizacji ruchu	Ilość znaków zgodnych z zatwierdzoną organizacją ruchu	Znaki umieszczone na drodze nie ujęte w organizacji ruchu	Ilość znaków niezgodnych w stosunku do ilości znaków umieszczonych w zatwierdzonej organizacji ruchu (%)
Droga powiatowa nr 0578 T Suchedniów – Mostki – Parszów	70	68	3	$70-68=2$ $2+3=5$ $5/70=7\%$
Droga powiatowa nr 0557T Skarżysko – Kamienna – Gadka – Mirzec	85	84	-	$85-84=1$ $1/85=1\%$
Droga powiatowa – al. Piłsudskiego w Skarżysku – Kamiennej	186	185	-	$186-185=1$ $1/186=0,5\%$
Droga powiatowa – ul. 1-go Maja w Skarżysku – Kamiennej	135	132	3	$135-132=3$ $3+3=6$ $6/135=4\%$
Droga gminna – ul. Norwida w Skarżysku – Kamiennej	38	38	1	$38-38=0$ $1/38=3\%$
Droga gminna – ul. Legionów w Skarżysku – Kamiennej	64	62	3	$64-62=2$ $2+3=5$ $5/64=8\%$
Droga gminna – ul. Krakowska w Skarżysku – Kamiennej	29	29	-	$29-29=0$ $0/29=0\%$
RAZEM	607	598	10	$607-598=9$ $9+10=19$ $19/607=3\%$

Podsumowanie – stwierdzone uchybienia:

- brak zatwierdzonych projektów stałej organizacji ruchu dla 10,7% dróg gminnych na terenie Powiatu Skarżyskiego;
- występujące nieliczne różnice pomiędzy zatwierdzonymi projektami organizacji ruchu a faktycznym oznakowaniem dróg w terenie (3%), w tym:
 - brak znaków drogowych i urządzeń bezpieczeństwa ruchu ujętych w organizacji ruchu, w pasie drogowym,
 - występowanie znaków i urządzeń bezpieczeństwa ruchu nieujętych w obowiązującej organizacji ruchu, w pasie drogowym;
- zatwierdzone projekty organizacji ruchu nie zawierają wszystkich elementów określonych zapisami § 5 ust. 1 i § 7 ust. 2 i 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury

w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem – dotyczy to m.in.: planu orientacyjnego oraz podpisu projektanta;

- w pismach zatwierdzających projekty organizacji ruchu brak określania terminu, w którym powinna zostać wprowadzona zatwierdzona organizacja ruchu – niezgodne z § 8 ust. 7 ww. rozporządzenia;
- niekompletne książki dróg prowadzonych przez Zarząd Dróg Powiatowych w Skarżysku – Kamiennej, nie zawierają wszystkich wymaganych danych ewidencyjnych;
- nie określany termin, w którym powinna zostać wprowadzona zatwierdzona organizacja ruchu, rzeczywisty termin wprowadzenia nowej lub zmiany istniejącej organizacji ruchu oraz przewidywany termin przywrócenia poprzedniej organizacji ruchu w prowadzonej ewidencji zatwierdzonych projektów – niezgodne z § 9 ust. 2 pkt 7 i 8 ww. rozporządzenia;
- częściowy brak zgodności oznakowania pionowego i poziomego z warunkami określonymi w rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r w sprawie *szczególonych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach* (dotyczy głównie wysokości umieszczenia tarczy znaku w stosunku do jezdni/chodnika);
- prawidłowe dokumentowanie prowadzonej analizy istniejącej organizacji ruchu w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego i jego efektywności;
- częściowy brak linii krawędziowych (nie wymagalne dla dróg gminnych i powiatowych, lecz zalecane dla dróg o szerokości min. 6 metrów). Kontrolowane drogi powiatowe posiadały szerokość min. 6 m.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

1. podjęcie działań mających na celu opracowanie projektów organizacji ruchu dla dróg gminnych na terenie Powiatu Skarżyskiego, nieposiadających przedmiotowych projektów;
2. uaktualnienie zatwierdzonych projektów organizacji ruchu oraz wprowadzenie ewentualnych zmian oznakowania w terenie celem wyeliminowania występujących nielicznych różnic pomiędzy zatwierdzonymi projektami a faktycznym oznakowaniem dróg;
3. weryfikację przedstawianych do zatwierdzania projektów organizacji ruchu pod kątem spełniania wszystkich wymogów zawartych w § 5 i § 7 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie *szczególonych warunków*

zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. Nr 177, poz. 1729);

4. określanie, w pismach zatwierdzających projekty organizacji ruchu dla dróg powiatowych i gminnych terminu, w którym powinna zostać wprowadzona zatwierdzona organizacja ruchu stosownie do zapisów § 8 ust. 7 ww. rozporządzenia;
5. prowadzenie dokumentów ewidencyjnych, między innymi ksiąg dróg, zgodnie z obowiązującymi wymogami;
6. uzupełnienie ewidencji zatwierdzonych projektów organizacji ruchu o termin, w którym powinna zostać wprowadzona zatwierdzona organizacja ruchu, rzeczywisty termin wprowadzenia nowej lub zmiany istniejącej organizacji ruchu oraz przewidywany termin przywrócenia poprzedniej organizacji ruchu zgodnie z § 9 ust. 2 pkt 6, 7 i 8 rozporządzenia *w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem* oraz bieżące uzupełnianie wszystkich kolumn prowadzonej ewidencji;
7. przestrzeganie przepisów dotyczących umieszczania znaków drogowych, w zakresie: wysokości umieszczania tarczy znaku w stosunku do jezdni lub chodnika, odległości między znakami, sposobu mocowania znaków, itp.;
8. prawidłowe dokumentowanie prowadzonej analizy istniejącej organizacji ruchu w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego i jego efektywności;
9. rozważenie możliwości stosowania linii segregacyjnych i krawędziowych na drogach o szerokości min. 6 m;

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień i równocześnie o przekazanie – w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy *o kontroli w administracji rządowej* od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

KIEROWNIK
Oddziału Infrastruktury
Technicznej i Transportu
mgr inż. *Maja Garycka*

z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Jacek Sutek
DYREKTOR
Wydziału Certyfikacji i Rozwoju Regionalnego

.....
podpis kierownika komórki do spraw kontroli

182

182

182

182