



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak:BiZK.IV.431.3.2015

Kielce, 2015-06-26

Egz. nr¹

**Szanowny Pan
Bogusław Włodarczyk
Starosta Opatowski**

Szef Obrony Cywilnej Powiatu

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym w Opatowie oraz w Urzędzie Gminy Wojciechowice i Urzędzie Gminy Tarłów

w dniach 21-22 maja 2015 roku

przeprowadził Zespół kontrolny w składzie:

Włodzimierz Kuszak - Kierownik oddziału w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach - Przewodniczący zespołu, upoważnienie Nr 403 / 2015 z dnia 19 maja 2015 roku

Jerzy Górak Starszy - Inspektor wojewódzki w WBiZK ŚUW, upoważnienie Nr 404 / 2015 z dnia 19 maja 2015 roku

Adam Binkowski - Starszy inspektor w WBiZK ŚUW, upoważnienie Nr 405 / 2015 z dnia 19 maja 2015 roku.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Realizacja zadań zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej:

- 1) ocena funkcjonowania na terenie powiatu systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania,
- 2) ocena działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej w 2014 oraz 2015 roku.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2014 r. do 30 kwietnia 2015 roku.

Na podstawie § 3 pkt 1 oraz § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. Nr 96, poz. 850) - do wojewody jako Szefa Obrony Cywilnej Województwa, należy dokonywanie oceny stanu przygotowań obrony cywilnej oraz ustalanie zadań i kontrola ich realizacji, koordynacja i kierowanie działalnością w zakresie przygotowania i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej przez szefów obrony cywilnej powiatów.

Kontrolę przeprowadzono w obecności:

Starosty Opatowskiego	- Bogusława Włodarczyka
Sekretarza Gminy Wojciechowice	- Agnieszki Łuba-Mendyk
Wójta Gminy Tarłów	- Leszka Walczyka

Informacji w czasie kontroli udzielał/a w:

Starostwie Powiatowym w Opatowie Kierownik Wydziału Zarządzania Kryzysowego oraz Inspektor w WZK	- Stanisław Olszański - Artur Kargulewicz
Urzędzie Gminy w Wojciechowicach Inspektor ds. obsługi Rady Gminy i Zarządzania Kryzysowego	- Bogumiła Krawczyk
Urzędzie Gminy w Tarłowie Inspektor ds. ochrony środowiska i infrastruktury	- Zbigniew Główka

Komisja wpisała się do książki kontroli w:

1) Starostwie Powiatowym w Opatowie	- pod pozycją Nr 8/2015
2) Urzędzie Gminy w Wojciechowicach	- pod pozycją Nr 1/2015
3) Urzędzie Gminy w Tarłowie	- pod pozycją Nr 7/2015

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z uchybieniami:

1. W wyniku przeprowadzonej kontroli w zakresie funkcjonowania na terenie powiatu systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania ustalono:
 - 1.1 W Starostwie Powiatowym w Opatowie wymiana informacji w zakresie zarządzania kryzysowego i ochrony ludności odbywa się poprzez istniejący system łączności przewodowej, poczty elektronicznej oraz przy pomocy telefonii komórkowej, a także w sieci radiotelefonicznej (radiotelefon Motorola). Jeden zestaw radiowy Motorola GM 360 wyposażony w zasilacz sieciowy z podtrzymaniem awaryjnym zainstalowany jest w Wydziale Zarządzania Kryzysowego na I piętrze budynku starostwa w pok. nr 103. Sekretariat Starosty (pok. nr 306) jest przystosowany do podłączenia drugiego radiotelefonu. W sytuacjach kryzysowych na bieżąco przyjmowane i wysyłane są faxy. Łączność e-mailowa prowadzona jest zarówno przez sekretariat Starosty (kancelaria@opatow.pl) jak również przez skrzynkę WZK (pzk@opatow.pl). Łączność telefoniczna całodobowa jest utrzymywana pod nr 607 350 396. W dni robocze w godzinach 7.30 – 15.30 łączność z Wydziałem Zarządzania Kryzysowego jest pod nr tel. 15 868 47 01, 797 994 701, fax 15 868 47 21. Prowadzone były „Tabele stanu łączności PCZK Opatów-Gminy”. w 2014 oraz w 2015 roku. Z przedstawionej dokumentacji wynika, iż systematycznie była sprawdzana łączność radiowa. Poza gminą Tarłów w sprawdzeniu łączności uczestniczyły wszystkie gminy z terenu powiatu opatowskiego - *kopie strony tytułowej, pierwszej i ostatniej tabel stanu łączności z 2014 i 2015 r. stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego*. Podczas kontroli (w dniu 21.05) nie sprawdzono działania systemu łączności radiowej w związku z pracami termomodernizacyjnymi budynku Starostwa Powiatowego w Opatowie. Prowadzone są również prace związane z remontem masztu i wymianą anten oraz przewodów antenowych do radiostacji. Od dnia 7 kwietnia 2015 r. nieczynna jest radiostacja do łączności radiowej z Wojewódzkim Centrum Zarządzania Kryzysowego w Kielcach oraz gminami na administrowanym terenie. Do czasu modernizacji jakość zarówno łączności radiowej jak i nasłuchu była na dobrym poziomie. Na terenie powiatu opatowskiego znajdują się 82 syreny alarmowe, w tym 23 syreny sterowane drogą radiową oraz 6 syren cyfrowych umożliwiających przekazywanie komunikatów głosowych. Syreny sterowane drogą radiową uruchamiane są ze Stanowiska Kierowania KP PSP w Opatowie.

- 1.2 W ramach współpracy Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego ze strażą, policją czy pogotowiem na bieżąco aktualizowana jest baza teleadresowa. W ramach współdziałania prowadzone są wspólne ćwiczenia. Zgodnie z regulaminem Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w święta i dni wolne od pracy obowiązki Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego przejmuje Powiatowe Stanowisko Kierowania KP PSP w Opatowie. W przypadkach wymagających wsparcia dyżurni dzwonią pod całodobowy nr PCZK. Podczas zaistnienia na terenie powiatu poważnych zdarzeń mających znamiona kryzysowych, informowane jest WCZK w Kielcach - *kopie strony tytułowej oraz stron 1, 3, 5, 8 – Regulaminu Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.*
- 1.3 Na podstawie zarządzenia nr 11.2013 r. Starosty Opatowskiego z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie tworzenia zasad organizacyjnych pełnienia stałych dyżurów na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa, w Starostwie Powiatowym i podległych jednostkach organizacyjnych zorganizowano system „Stałych dyżurów”. Zadaniem „Stałych dyżurów” jest przekazywanie decyzji uprawnionych organów oraz uruchamianie procedur związanych z podwyższaniem gotowości obronnej państwa w warunkach wystąpienia zagrożenia bezpieczeństwa państwa - *kopia zarządzenia nr 11.2013 stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.*
- 1.4 Prowadzony był miesięczny trening odbioru sygnałów powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza. Radiostacja ICOM 718 do nasłuchu sygnałów w systemie ostrzegania zainstalowana jest w pokoju Wydziału Zarządzania Kryzysowego. W związku modernizacją budynku starostwa od maja 2015 r. nie prowadzony jest nasłuch sieci ostrzegania - *kopie strony tytułowej pierwszej i ostatniej Tabeli z prowadzenia nasłuchu z 2014 oraz 2015 r. stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.*
- 1.5 Koordynatorem Centralnej Aplikacji Raportującej jest Pan Artur Kargulewicz inspektor w Wydziale Zarządzania Kryzysowego - *kopia raportu dobowego nr 142/2015 z dnia 22.05.2015 stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.*
- 1.6 W Urzędzie Gminy Wojciechowice wymiana informacji w zakresie zarządzania kryzysowego i ochrony ludności odbywa się poprzez istniejący system łączności przewodowej, poczty elektronicznej oraz przy pomocy telefonii komórkowej i sieci radiotelefonicznej. Radiostacja Motorola GM-360 znajduje się w pomieszczeniu sekretariatu UG – na parterze w pok. nr 1. W czasie kontroli (w dniu 21.05) sprawdzono działanie systemu łączności radiowej w relacji UG Wojciechowice - UM Opatów oraz UG Sadowie i UG w Tarłowie. W czasie kontroli łączności sprawdzano również zasilanie awaryjne radiostacji – akumulator był sprawny. Podczas sprawdzania łączności stwierdzono dostateczną znajomość obsługi radiotelefonu i prowadzenia korespondencji. W systemie Wykrywania i Alarmowania zainstalowanych jest 11 syren alarmowych, w tym 2 syreny uruchamiane są radiowo ze Stanowiska Kierowania KP PSP w Opatowie. Ponadto komunikaty i informacje o zagrożeniach i awariach oraz imprezach sportowych, itp. są przekazywane za pomocą SMS serwisu panelu administracyjnego SISMS.pl do 246 użytkowników publicznych i 80 użytkowników niepublicznych - *rzut ekranu oraz wydruki 2 stron SISMS z dnia 21.05.2015 r. stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.*
- 1.7 W Urzędzie Gminy Tarłów wymiana informacji w zakresie zarządzania kryzysowego i ochrony ludności odbywa się poprzez istniejący system łączności przewodowej, poczty elektronicznej oraz przy pomocy telefonii komórkowej i sieci radiotelefonicznej. Radiostacja Motorola GM-360 znajduje się w sekretariacie UG – na parterze w pok. nr 3. W dniu 12 maja 2015 r. została wymieniona antena oraz przewód zasilający. W czasie kontroli (w dniu 21.05) sprawdzono działanie systemu łączności radiowej w relacji UG Tarłów – UM Opatów oraz UG Wojciechowice i UG Ożarów. W czasie kontroli łączności sprawdzano również

zasilanie awaryjne radiostacji – akumulator był sprawny. Podczas sprawdzania łączności stwierdzono dostateczną znajomość obsługi radiotelefonu i prowadzenia korespondencji. W systemie Wykrywania i Alarmowania zainstalowanych jest 10 syren alarmowych, w tym 1 syrena elektroniczna zainstalowana jest na budynku UG oraz 3 syreny uruchamiane są radiowo ze Stanowiska Kierowania KP PSP Opatowie.

2 W wyniku przeprowadzonej kontroli w Starostwie Powiatowym w Opatowie w zakresie działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej w 2014 r. oraz 2015 roku ustalono:

2.1 Brak planów działania obrony cywilnej powiatu opatowskiego na 2014 i 2015 r. Kontrolujący otrzymali do wglądu Wytyczne Starosty Opatowskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 27 stycznia 2014 r. oraz z dnia 29 stycznia 2015 r. do działalności w dziedzinie obrony cywilnej, w których określone zostały cele, kierunki oraz priorytetowe zadania do realizacji w 2014 i 2015 roku. W wytycznych uwzględniono przedsięwzięcia w zakresie organizacyjnym, planowania, wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania, zadania edukacyjne oraz zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej - *kopia wytycznych z 2014 i 2015 r. stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego*. Dokumentacja dotycząca realizacji zadań prowadzona była w Wydziale Zarządzania Kryzysowego w teczkach 5520 - Zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom powiatu i osobom przebywającym czasowo na terenie powiatu, 5534 - Organizacja łączności alarmowej, 5535 - Zapobieganie i reagowanie w sytuacjach nadzwyczajnych i kryzysowych, 5542 - Akcje Przeciwpowodziowe, 5551 - Opracowywanie i uzgadnianie planów działania w zakresie obrony cywilnej - *kopie spisów spraw stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego*.

2.2 Kontrolujący otrzymali do wglądu dokumentację:

- wprowadzenia z dniem 18.05.2014 r. na terenie gmin powiatu opatowskiego w Tarłowie i Ożarowie stanu alarmu powodziowego oraz zarządzenia w trybie pilnym posiedzeń Gminnych Zespołów Zarządzania Kryzysowego, a także odwołania alarmu oraz Stałych Dyżurów na terenie gmin Tarłów i Opatów oraz w siedzibie Starostwa Powiatowego w Opatowie pełnionych w celu monitorowania sytuacji powodziowej i przekazywania meldunków,
- wyjazdowego posiedzenia w dniu 2.10.2014 r. i ćwiczenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w ramach ćwiczenia „VASTUM 2014”. Tematem ćwiczenia było „Doskonalenia działań ratowniczo – gaśniczych na przykładzie zakładu utylizacji odpadów komunalnych”,
- posiedzenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego oraz udziału w dniach 8-9.10.2014 r. w ćwiczeniu obronnym pk. „Gołoborze 2014”. Tematem ćwiczenia było „Kierowanie realizacją zadań obronnych w warunkach kryzysu w sytuacji zagrożenia wybuchem konfliktu zbrojnego. Realizacja zadań na rzecz Sił Zbrojnych oraz ludności cywilnej”,
- posiedzenia Powiatowego i Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w dniu 28.11.2014 r. w związku z wykopaniem w dniu 27.11.2014 r. niewybuchu na terenie Osiedla Wzgórze w Ożarowie,
- posiedzenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego zwołanego na czas ćwiczenia WODA-2015 w dniu 26.03.2015 r. Podczas ćwiczenia doskonalono współdziałanie służb ratowniczych, zespołów zarządzania kryzysowego szczebla gminnego i powiatowego. Ćwiczenie zostało przeprowadzone na terenie pięciu powiatów nadwiślańskich województwa świętokrzyskiego tj. kazimierskiego, buskiego, staszowskiego, sandomierskiego i opatowskiego,
- treningu obsady stałych dyżurów w dniu 19.02.2014 i 19.11.2014 r. oraz 10.02.2015 r.,
- comiesięcznych treningów odbioru sygnałów z sieci radiowej (nasłuch) prowadzonych w 2014 oraz do kwietnia 2015 r.

- 2.3 Sporządzony został „Roczny Plan Pracy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego” na 2014 r. oraz 2015 rok. W planie pracy na 2014 r. i 2015 r. zaplanowano po 11 przedsięwzięć do realizacji. Głównym tematem pracy PZZK były zagadnienia związane z aktualizacją planów Zarządzania Kryzysowego, analizą zagrożeń oraz doskonaleniem metod ich rozpoznawania, ochroną przeciwpowodziową i ewakuacją ludności, organizacją i udziałem w treningach ćwiczeniach powiatowych oraz wojewódzkich, a także współpraca z organizacjami pozarządowymi i stowarzyszeniami w akcjach służących popularyzacji i zarządzania kryzysowego oraz ochrony ludności. W planach określono termin realizacji oraz organizatora i współorganizatora przedsięwzięcia. Podczas posiedzeń i spotkań PZZK sporządzane były protokoły i listy obecności - *kopie rocznego planu pracy PZZK z 2014 i 2015 r. stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.*
- 2.4 Na tablicach i gablotach informacyjnych w kontrolowanych jednostkach gminnych oraz Starostwie Powiatowym są zamieszczone aktualne sygnały alarmowe i ostrzegania o zagrożeniach oraz numery alarmowe do policji „997”, straży pożarnej „998”, pogotowia ratunkowego „999”, energetycznego „991”, gazowego „992”, wodno-kanalizacyjnego „994”, europejski numer alarmowy „112”, a także informacje o sposobach zachowania się ludności w sytuacji wystąpienia zagrożeń, które mogą wystąpić na terenie gmin i powiatu opatowskiego. Na stronach internetowych urzędów gmin oraz stronie www.opatow.pl są publikowane ostrzeżenia meteorologiczne oraz informacje o telefonach alarmowych i sygnałach alarmowych, a także zasady postępowania na wypadek klęsk żywiołowych. W celu realizacji zadań profilaktycznych zmierzających do poprawy bezpieczeństwa wszystkich mieszkańców Starostwo Powiatowe w Opatowie współpracowało przede wszystkim z: Policją, Strażą Pożarną, Kasą Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, samorządami lokalnymi, placówkami oświatowymi, organizacjami pozarządowymi i społecznymi podczas realizacji akcji profilaktycznych oraz organizacji konkursów i programów, w tym programu „Bezpieczny Powiat Opatowski”.

Podczas kontroli wykonane zostały zdjęcia w Starostwie Powiatowym w Opatowie urządzeń łączności radiowej GM-360 Motorola oraz radiostacji ICOM-718 do nasłuchu w systemie ostrzegania, a także w Urzędzie Gminy Wojciechowice i w Urzędzie Gminy Tałów urządzeń łączności radiowej Motorola GM -360 - *które stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.*

W pierwszym dniu kontroli (21.05) po spotkaniu ze Starostą Opatowskim zespół kontrolny otrzymał odpowiedzi i wyjaśnienia sporządzone na piśmie (na 2str.) przez kierownika Wydziału Zarządzania Kryzysowego - *które stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.*

Na podstawie obowiązującego regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Opatowie zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej realizowane są przez Wydział Zarządzania Kryzysowego. W wydziale zatrudnione są 2 osoby: kierownik oraz Inspektor. W wydziale realizowane są również zadania w zakresie zarządzania ratunkowego, porządku publicznego i współpracy ze służbami, inspekcjami i strażami, spraw obronnych, prawa przewozowego, prowadzenia Kancelarii Tajnej. W regulaminie uwzględnione zostały zadania wspólne kierowników komórek organizacyjnych i pracowników w zakresie współdziałania w realizacji przedsięwzięć związanych z przygotowaniem systemu kierowania bezpieczeństwem powiatu, w tym przygotowaniem do wykonywania zadań w składzie Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego oraz funkcjonowania na stanowiskach kierowania - *kopie str. 2, 3, 6, 7 oraz 24, 25 i 26 stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.*

Stwierdzone uchybienia

1. Nie zainstalowany drugi zestaw radiowy Motorola GM 360 w Sekretariacie Starosty Opatowskiego oraz niesprawne kable antenowe do radiostacji pracującej w systemie powszechnego ostrzegania i do radiostacji do współpracy z gminami. Brak zabezpieczeń przeciwporażeniowych i odgromowych może spowodować znaczne zakłócenia w działaniu urządzeń łączności radiowej oraz utrudnienia w ich obsłudze.
2. Nie prowadzenie kontroli od dnia 7.04.2015 r. stanu łączności radiowej w relacji PCZK Opatów – Gminy na administrowanym terenie.
3. Nie uczestniczenie w maju 2015 r. w treningu odbioru sygnałów w systemie powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza.
4. Nie sporządzenie planów działania w zakresie obrony cywilnej na 2014 i 2015 r. powiatu opatowskiego (obowiązek taki wynika z § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin - Dz.U. Nr 96, poz. 850).

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

1. Podjęcie czynności mających na celu zapewnienie codziennego udziału Starostwa Powiatowego w kontroli łączności radiowej oraz w miesięcznych treningach odbioru sygnałów w systemie powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza, a także zapewnienie działania urządzeń łączności radiowej GM-360 Motorola i radiostacji ICOM 718 w sposób umożliwiający dalsze bezpieczne użytkowanie i nie powodujący powstawania zakłóceń.
2. Coroczne opracowywanie planu działania obrony cywilnej powiatu opatowskiego (§ 3 pkt 3 oraz § 4 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin - Dz.U. Nr 96, poz. 850). Uwzględnianie w rocznym planie działania węzłowych problemów przewidzianych do realizacji oraz terminów i odpowiedzialnych za ich wykonanie.

Dobrą praktyką powinno być prowadzenie raz na kwartał kontroli łączności radiowej z gminami na administrowanym terenie w sieci zarządzania i kierowania Wojewody Świętokrzyskiego z wykorzystaniem akumulatorów układu zasilania awaryjnego (*Rozdział I pkt. 9 Zaleceń Wojewody Świętokrzyskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 12 grudnia 2014 roku do działalności w dziedzinie obrony cywilnej województwa świętokrzyskiego w 2015 roku*).

Informując o powyższym proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień. Jednocześnie proszę o zapoznanie z zaleceniami i wnioskami zawartymi w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym Wójta Gminy Wojciechowice oraz Wójta Gminy Tarłów.

Ponadto proszę poinformować Wojewodę Świętokrzyskiego w terminie 21 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego - o sposobie wykorzystania w/w uwagi i wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości.

Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
SZEFA OBRONY CYWILNEJ WOJEWÓDZTWA
Andrzej Martos
DYREKTOR
Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

Wykonano w 2 egz.

Egz. nr 1 – Starosta Powiatu Opatowskiego

Egz. nr 2 – a/a