

Protokół

kontroli kompleksowej przeprowadzonej w Urzędzie Gminy Bodzechów

I. Oznaczenie jednostki podlegającej kontroli:

Urząd Gminy Bodzechów; ul. Reja 10; 27-400 Ostrowiec Św.; tel.: (41) 265 10 38, fax: (41) 265 10 38; email: wz@ugb.pl; NIP: 6611941775; REGON: 290950432. Wójtem Gminy Bodzechów jest Pan Jerzy Murzyn.

II. Imię i nazwisko, stanowisko służbowe inspektorów oraz numer i data upoważnienia do przeprowadzenia kontroli:

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach: Grzegorz Trapcia – Wojewódzki Koordynator Realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, starszy inspektor wojewódzki Wieloosobowego Stanowiska ds. Informatyzacji i Spraw Społecznych (koordynator kontroli) oraz Anna Korcipa – inspektor Wieloosobowego Stanowiska ds. Informatyzacji i Spraw Społecznych – na podstawie art. 36 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206) oraz art. 22 ust. 8 z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r., poz. 163), ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 roku w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U., Nr 126, poz. 718) oraz na podstawie pisemnych imiennych upoważnień do kontroli nr odpowiednio 275/2015 oraz 274/2015 z dnia 26 marca 2015 r., wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Panią Renatę Segiecińską.

III. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych:

Kontrolę przeprowadzono w dniu 10 kwietnia 2015 roku. Dokonano wpisu do *Książki kontroli Urzędu Gminy* pod pozycją nr 1/2015.

IV. Określenie przedmiotu i zakresu kontroli oraz okresu objętego kontrolą:

Realizacja przez samorząd gminny zadań własnych w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie wynikających z art. 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.) oraz Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 (M. P. z dnia 9 czerwca 2014 r.):

1. Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie;

2. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie;
3. Sposób zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia;
4. Sposób utworzenia i działania zespołu interdyscyplinarnego.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2014 roku do 10 kwietnia 2015 r.

V. Opis stwierdzonego w wyniku kontroli stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości oraz ich zakresu i skutków:

Ad. 1 Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie

W okresie poddanym ocenie obowiązywały dwa Gminne Programy Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie. Pierwszy dokument przyjęty Uchwałą Rady Gminy Bodzechów Nr III/9/2010 obowiązywał w latach 2011-2014 [zał. 1]. Program ten zakładał:

- Stworzenie Interdyscyplinarnego Zespołu do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
- Zapewnienie ofiarom przemocy bezpiecznego schronienia m.in. poprzez zawarcie porozumienia z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Ostrowcu Św., jednostką dysponującą ośrodkiem interwencji kryzysowej z hostelem;
- Systematyczną edukację środowiska lokalnego;
- Systematyczną edukację przedstawicieli różnych grup zawodowych stykających się z problematyką przemocy w rodzinie.

Załącznik nr 2 do w/w Programu stanowiący Koszty Wdrożenia Programu przewidywał m.in.: opracowanie diagnozy zjawiska przemocy (w tym mapy negatywnych zachowań) w Gminie Bodzechów (5 000 zł), szkolenie kadry realizatorów Programu – Zespołu Interdyscyplinarnego i Grup Roboczych (3 000 zł), zakup materiałów i sprzętu dla Zespołu Interdyscyplinarnego (1 000 zł), publikowanie materiałów edukacyjnych, ulotek, folderów, oraz wyników badań – w roku 2011 (1 000 zł).

W czasie obowiązywania Program był dwukrotnie zmieniany – najpierw 28 stycznia 2011 na mocy Uchwały Nr IV/3/2011, następnie 23 lutego 2012 r. na podstawie Uchwały Nr XX/7/2012 [zał. nr 2, 3]. Obie zmiany związane były z załącznikiem Nr 2 do uchwały, który stanowiły Koszty Realizacji Programu. W załączniku zaplanowano 10 000 zł na działania ujęte w Programie oraz obsługę zespołu interdyscyplinarnego. Uchwały te modyfikowały poszczególne działania bez zmian w ogólnej kwocie zaplanowanej na wdrożenie Programu. Ostatecznie środki w wysokości 10 000 zł zabezpieczono z przeznaczeniem na:

- Pokrywanie kosztów schronienia osób będących ofiarami przemocy domowej w hostelu Ośrodka Interwencji Kryzysowej MOPS w Ostrowcu Świętokrzyskim
- Świadczenie porad specjalistycznych m.in. prawnych, psychologicznych dla osób uwikłanych w przemoc domową w czasie ich pobytu w hostelu OIK;
- Zakup materiałów biurowych, informacyjnych, pomocy edukacyjnych oraz szkoleń dla członków Zespołu Interdyscyplinarnego.

G. Korypa

Jak wynika ze sprawozdania z realizowanego w 2014 roku Gminnego Programu na terenie Gminy podejmowano różnorodne działania o charakterze informacyjno-edukacyjnym skierowane zarówno do ogółu mieszkańców Gminy, jak i konkretnych grup docelowych: dzieci i młodzieży uczęszczających do placówek oświatowych w Gminie, nauczycieli, rodziców, a także kadry bezpośrednio pracującej z osobami uwikłanymi w przemoc. Realizowano m.in.:

- Systematyczną edukację środowiska lokalnego poprzez upowszechnianie materiałów informacyjnych. W gablotach informacyjnych lokalnych instytucji tworzących system przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Urząd Gminy, placówki oświatowe, Posterunek Policji, Ośrodek Pomocy Społecznej, ośrodkach zdrowia etc.) zamieszczano systematycznie ulotki i broszury informacyjne. Ulotki te dystrybuowano również na terenie Gminy. Opracowano 10 pakietów informacyjnych które rozdystrybuowano na terenie Gminy w nakładzie ok. 500 sztuk;
- Promocję efektywnych sposobów rozwiązywania konfliktów w rodzinie oraz sposobów radzenia sobie z agresją i złością, jak również promocję zdrowego trybu życia poprzez: organizację festynów i pikników dla rodzin m.in. „Wesoło i bezpiecznie”, „Aktywna rodzina to trzeźwa rodzina”, „Radosne lato z mamą i tatą”, „Baw się i bądź bezpieczny”;
- Edukację w zakresie zagrożeń związanych z przemocą w rodzinie w ramach godzin wychowawczych oraz spotkań z rodzicami, prowadzona przez pedagogów szkolnych i wychowawców klas oraz w ramach pogadańek prowadzonych przez policjanta;
- Zintegrowany program profilaktyczny dla uczniów placówek oświatowych z terenu Gminy ukierunkowany m.in. na identyfikowanie zjawiska przemocy, agresji, mechanizmów jego powstawania oraz metod i sposobów budowania relacji bez użycia przemocy. W realizację Programu zaangażowani są przedstawiciele organów ścigania, ochrony zdrowia, pomocy społecznej, oświaty). Program jest zróżnicowany i dostosowany do kategorii wiekowej odbiorców;
- Edukację kadry realizującej zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie realizowaną w oparciu o szkolenia kadry bezpośredniego kontaktu oraz spotkania warsztatowe dla rodziców organizowane przez psychologa z poradni psychologiczno-pedagogicznej. Dodatkowo zakupiono pakiet edukacyjny dla zespołu interdyscyplinarnego w postaci filmów edukacyjnych dot. prowadzenia rozmów z osobami doznającymi przemocy i osobami stosującymi przemoc [zał. 4];

W 2014 roku w dniu 7 listopada 2014 roku Rada Gminy Bodzechów Uchwałą Nr LVIII/81/2014 przyjęła Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2015-2020 [zał. nr 5]. Liczący 10 stron dokument zawiera: wstęp, przedstawienie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy (dane statystyczne z zakresu liczby wypełnionych NK przez poszczególne służby w latach 2011-2013), wskazanie adresatów programu, określenie głównych kierunków działań, monitoring realizacji programu, przewidywane efekty wdrożenia Programu, realizatorów, źródła finansowania. Jako cel główny wskazano zwiększenie skuteczności działań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz stworzenie jednolitego, profesjonalnego systemu interwencji i wsparcia dla osób zagrożonych bądź uwikłanych w przemoc.

Koncept

Realizację długofalowego celu głównego umożliwić ma osiągnięcie celów szczegółowych polegających na:

- Koordynacji działań pomocowych lokalnych instytucji
- Kompleksowej pomocy rodzinom dotkniętym zjawiskiem przemocy domowej
- Systematycznej edukacji środowiska lokalnego
- Systematycznej edukacji przedstawicieli różnych grup zawodowych stykających się z problematyką przemocy w rodzinie.

Podobnie jak w roku 2014, tak również w 2015 placówki oświatowe z terenu Gminy realizowały Program Profilaktyczny dla dzieci i młodzieży promujący pozytywne wzorce i postawy, budowanie relacji bez użycia przemocy i agresji, jak również uświadamiający zagrożenia związane z przemocą, uzależnieniami i skutkami tych negatywnych zjawisk. Wychowawcy klas i pedagodzy szkolni, psychologowie prowadzą również systematyczną pedagogizację rodziców zarówno w formie spotkań indywidualnych jak i grupowych. Na terenie Gminy cyklicznie dystrybuowane są ulotki dotyczące zjawiska przemocy w rodzinie, zarówno opracowane przez Gminę jak i pozyskane z innych źródeł (Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Ostrowcu Świętokrzyskim, Stowarzyszenie „Niebieska Linia”) etc. W dystrybucję zaangażowani są realizatorzy Gminnego Programu. Ponadto w ramach świetlicy PSP w Chmielowie zorganizowano zajęcia socjoterapeutyczne. W 2015 roku Gmina Bodzechów podejmowała działania na rzecz podnoszenia kompetencji służb realizujących zadania w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie, tzn.: jedna osoba na dzień prowadzenia kontroli była w trakcie realizacji kursu dot. przeciwdziałania przemocy w rodzinie w formie e-learningu, dwóch członków zespołu interdyscyplinarnego zgłoszono do udziału w szkoleniu „Praca z rodziną uwikłaną w przemoc” zaplanowanym w dniu 15 maja 2015 r. [zał. nr 6].

Ponadto w 2015 roku Gmina Bodzechów zakupiła licencję na Oprogramowanie do Obsługi Zespołu Interdyscyplinarnego.

Ad. 2 Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

Gmina Bodzechów w 2014 roku rozszerzyła ofertę jednostek udzielających wsparcia ofiarom przemocy poprzez utworzenie Punktu Konsultacyjnego (PK). Jednostka funkcjonuje przy ul. Mikołaja Reja 10 w Ostrowcu Świętokrzyskim. PK został utworzony 1 marca 2014 roku. Jak wynika z przedłożonych dokumentów, w 2014 roku z pomocy terapeuty Punktu skorzystało 6 osób (wszystkie stanowiły kobiety, w tym dwie niepełnosprawne), natomiast w 2015 roku z pomocy psychologa zatrudnionego w Punkcie Konsultacyjnym skorzystały cztery osoby doznające przemocy (udzielono 11 porad) oraz trzy osoby stosujące przemoc (udzielono 6 porad).

Pomimo różnorodnych przedsięwzięć edukacyjnych realizowanych na rzecz rodziców (opisano w ad.1 protokołu), w toku prowadzonej kontroli, na podstawie dokumentacji przedłożonej przez jednostkę stwierdzono, iż przedsięwzięcia polegające na prowadzeniu działań edukacyjnych ukierunkowanych na wzmocnienie kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt. 2 ustawy nie były realizowane. Realizację powyższego winna poprzedzać analiza umożliwiająca identyfikację

rodzin zagrożonych przemocą, w których przemoc jeszcze nie wystąpiła ale ze względu na inne towarzyszące im negatywne zjawiska stanowią grupę podwyższonego ryzyka.

Ad 3. Sposób zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

Gmina nie dysponuje ośrodkiem wsparcia dla osób doświadczających przemocy. Jednocześnie należy zauważyć, iż Ośrodek Pomocy Społecznej w Bodzechowie w ramach porozumienia zawartego z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Ostrowcu Świętokrzyskim mógł kierować osoby doznające przemocy do hostelu Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Ostrowcu Św. Ustalono, iż w okresie objętym kontrolą nie zachodziła konieczność umieszczenia w ośrodkach wsparcia mieszkańców Gminy z tytułu doświadczania przemocy w rodzinie.

Na terenie Gminy nie prowadzono również interwencji w trybie art.12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, skutkujących odebraniem dzieci z rodzin dotkniętych przemocą.

Ad 4. Sposób utworzenia i działania zespołu interdyscyplinarnego

Tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Bodzechowie oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania określa uchwała Nr VI/14/2011 Rady Gminy Bodzechów z dnia 24 lutego 2011 r. [zał. 7].

Zapis zawarty w §3 pkt. 10 niniejszej uchwały, jest niezgodny z zasadami prawa, gdyż obliguje on organy niezależne od rady gminy (PCPR, Sąd Rejonowy) do zachowania ściśle obowiązującego terminu. Rada Gminy nie ma takich uprawnień legislacyjnych, aby obligować tego typu organy do zachowania określonych terminów. Tego typu zasady wzajemnej współpracy powinny zostać określone w porozumieniach podpisywanych przez upoważnionych przedstawicieli obu stron.

Ponadto należy zwrócić uwagę na §2 ust. 8 pkt. 2, który określa iż *kadencja Zespołu trwa 3 lata*. Zapis ten może w znaczny sposób komplikować pracę zespołu interdyscyplinarnego. Po upływie kadencji Zespół Interdyscyplinarny powinien zostać rozwiązany, w tym czasie Wójt Gminy występuje do kierowników jednostek, których przedstawiciele wchodzi w skład zespołu interdyscyplinarnego, o wyznaczenie nowych przedstawicieli. Następnie wójt powołuje nowy skład zespołu i zwołuje jego pierwsze posiedzenie. Przerwa pomiędzy ostatnim posiedzeniem starego składu zespołu, a pierwszym posiedzeniem w nowym składzie może trwać nawet trzy miesiące. W tym czasie nie funkcjonuje zespół interdyscyplinarny, a co za tym idzie nie ma przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego, co znacznie wpływa na realizację zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy. Dlatego zdaniem zespołu kontrolnego należy rozważyć zasadność zapisu o kadencyjności zespołu interdyscyplinarnego, który w myśl ustawy powinien być organem działającym w sposób ciągły, złożonym z możliwie najlepszych specjalistów z obszaru danej jednostki terytorialnej. Fluktuację kadry zapewnia możliwość odwoływania poszczególnych członków zespołu interdyscyplinarnego, i powoływanie w ich miejsce nowych przedstawicieli poszczególnych jednostek organizacyjnych.

Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Bodzechów został powołany na mocy Zarządzenia Nr III/50/2011 Wójta Gminy Bodzechów z dnia 28 kwietnia 2011 [zał. Nr 8]. Zarządzenie to zostało zmienione Zarządzeniem Nr III/149/2012 Wójta Gminy Bodzechów z dnia 28 listopada

2012 roku w sprawie odwołania członka Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie i powołania w jego miejsce następcy [zał. Nr 9]. W badanym okresie w dniu 28 kwietnia 2014 r. wygasła, zgodnie z zapisami Uchwały Rady Gminy Nr VI/14/2011, kadencja Zespołu Interdyscyplinarnego. W związku z powyższym obecny skład Zespołu Interdyscyplinarnego powołany został Zarządzeniem Nr III/61/2014 Wójta Gminy Bodzechów z dnia 29 kwietnia 2014 r. [Zał. Nr 10]. Na mocy w/w aktu w skład zespołu weszło 12 przedstawicieli: Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bodzechowie, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Komisariatu Policji w Ćmielowie, placówek oświatowych z terenu gminy oraz kuratorskiej służby sądowej Sądu Rejonowego w Ostrowcu Św., Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Ostrowcu Św. oraz Polskiego Komitetu Pomocy Społecznej w Bodzechowie.

W toku kontroli ustalono, iż wszyscy członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego, specjaliści uczestniczący w jego posiedzeniach oraz członkowie grup roboczych podpisali wymagane oświadczenia o treści zgodnej z art. 9c pkt. 3 przedmiotowej ustawy.


Z przygotowanego na potrzeby kontroli zestawienia dot. realizacji przez Gminę w okresie objętym oceną zadań ustawowych wynika, iż w 2014 roku zespół uczestniczył w 13 posiedzeniach. W 2015 roku do dnia kontroli odbyło się 7 posiedzeń zespołu. Spotkania Zespołu odbywały się zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W każdym z posiedzeń Zespołu brali udział niemal wszyscy jego członkowie. Sporadyczne nieobecności były zazwyczaj usprawiedliwiane.

Zgodnie z art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, Zespół Interdyscyplinarny działa na podstawie pisemnych porozumień zawartych pomiędzy Wójtem, a podmiotami których przedstawiciele zostali powołani w jego skład.

W 2014 roku wszczęto procedurę „Niebieskie Karty” w 10 rodzinach, a w roku 2015 do dnia kontroli już w 11 rodzinach. W dniu kontroli Zespół Interdyscyplinarny prowadził 20 procedur „Niebieskie Karty”. Do 31 grudnia 2014 roku procedurę zakończono w 11 rodzinach, w tym w 10 z uwagi na zrealizowanie planu pomocy, powzięcie uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu stosowania przemocy w rodzinie, natomiast w 1 przypadku Zespół rozstrzygnął o zakończeniu procedury z uwagi na brak zasadności jej dalszego prowadzenia. W 2015 roku do dnia kontroli zakończono procedurę w 3 rodzinach. Przesłanką do zakończenia tych procedur było ustanie przemocy w rodzinie i uzasadnione przypuszczenie o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz zrealizowanie indywidualnych planów pomocy.

Na potrzeby dokonania oceny sposobu prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” zespół kontrolny losowo wybrał 7 procedur prowadzonych w okresie objętym kontrolą. Na podstawie analizy dokumentacji prowadzonej w oparciu o „Niebieskie Karty” sygn.: NK 9/2013 z dn. 10.V.13 r.; NK 16/2013 z dn. 28.IX.2013 r.; NK 1539/2014 z dn. 12.VIII.2014 r.; NK 3/2014 z dn. 27.08.14 r.; NK 5/2014 z dn. 13.X.14 r.; GOPS.65.2015 z dn. 2.II.15 r.; 1864/2015 z 3.IV.2015 r. zespół kontrolny ustalił co następuje:

- Wszystkie z przeanalizowanych „NK A” na ostatniej stronie opatrzone były datą oraz podpisem Przewodniczącego Zespołu;
- Członkowie grup roboczych/zespołu interdyscyplinarnego w ramach procedury NK podejmowali różnorodne działania polegające na:
 - powiadamianiu organów ścigania o podejrzeniu popełnienia przestępstwa, w przypadku stwierdzenia zagrożenia życia i zdrowia w trybie natychmiastowym składano zawiadomienia do Prokuratury;

Konwuzje


- w przypadku małoletnich osób w rodzinie każdorazowo wnioskowano do Sądu Rodzinnego o wgląd w sytuację małoletnich osób w rodzinie z uwagi na podejrzenie występowania przemocy;
 - informowaniu osób doznających przemocy nt.: obowiązujących w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie przepisów prawa, mechanizmach przemocy, jej przyczynach i skutkach;
 - kierowaniu wniosków do GKRPA o przebadanie osoby na okoliczność nadużywania/uzależnienia od alkoholu;
 - współpracy z asystentem rodziny, który opracowywał i realizował plan pomocy skorelowany z działaniami pomocowymi realizowanymi przez członków grupy roboczej w ramach procedury NK;
 - zapewnianiu wsparcia psychologicznego i pomocy pedagogicznej dzieciom z rodzin dotkniętych przemocą;
 - składaniu cyklicznych wizyt monitorujących sytuację rodzin objętych procedurą;
 - prowadzeniu poradnictwa osobom dotkniętym przemocą w rodzinie;
- Każda rodzina, na rzecz której wszczęto procedurę Niebieskie Karty posiada założoną indywidualną teczkę aktową, zawierającą dokumentację gromadzoną w sposób uporządkowany, chronologiczny, umożliwiający dokonanie analizy przebiegu procedury;
 - Składy grup roboczych oraz działania pomocowe wynikające z planu pomocy dostosowane były do struktury rodzin objętych procedurą oraz specyfiki problemów w nich występujących;
 - Sprawy zakończone zawierały protokoły zgodne z wymogami wynikającymi z §18.2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta, a powody kończenia procedury były zgodne z przesłankami zawartymi w §18.1 w/w akcie;

Nieprawidłowości:

- W sprawie prowadzonej w oparciu o Niebieską Kartę „A” sygn. 1539/2014 włączony do grupy roboczej funkcjonariusz Policji prowadził działania monitorujące sytuację rodziny również w formie rozmów telefonicznych – potwierdzają to notatki urzędowe z 10.10.2014 i 10.11.2014. Co prawda włączony do grupy roboczej pracownik socjalny również kontaktował się telefonicznie z osobami objętymi procedurą lecz wynikało to z faktu, iż wizyty prowadzone przez pomoc społeczną odbywały się w godzinach pracy osób objętych procedurą. W przypadku służb mundurowych pełniących obowiązki w trybie zmianowym fakt prowadzenia monitoringu za pośrednictwem rozmów telefonicznych jest niedopuszczalny;

VI. Wnioski z przeprowadzonej kontroli:

1. W okresie poddanym ocenie obowiązywały dwa Gminne Programy Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie. Obecnie obowiązującym jest przyjęty w dniu 7 listopada 2014 roku Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2015-2020. Program jest skorelowany z Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata

- 2014-2020, posiada harmonogram realizacji poszczególnych działań, wskazuje źródła finansowania oraz sposoby monitorowania jego efektów;
2. Pomimo szeregu różnorodnych przedsięwzięć edukacyjnych realizowanych na rzecz rodziców należy mieć na uwadze, iż w okresie kontroli jednostka nie prowadziła działań edukacyjnych skierowanych do rodzin zagrożonych przemocą, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt. 2, ukierunkowanych na wzmocnienie ich opiekuńczo-wychowawczych kompetencji względem dzieci;
 3. Tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Bodzechowie oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania określa uchwała Nr VI/14/2011 Rady Gminy Bodzechów z dnia 24 lutego 2011 r.;
 4. Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Bodzechów funkcjonuje na podstawie Zarządzenia Nr III/61/2014 Wójta Gminy Bodzechów z dnia 29 kwietnia 2014 r.;
 5. Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Bodzechów działa zgodnie z art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, na podstawie porozumień zawartych pomiędzy wójtem, a podmiotami których przedstawiciele zostali powołani w jego skład;
 6. Wszyscy członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego oraz członkowie grup roboczych podpisali oświadczenia o zachowaniu poufności danych, o treści zgodnej z art. 9c pkt. 3 przedmiotowej ustawy;
 7. W 2014 roku wszczęto procedurę „Niebieskie Karty” w 10 rodzinach, a w roku 2015 do dnia kontroli już w 11 rodzinach. W dniu kontroli Zespół Interdyscyplinarny prowadził 20 procedur „Niebieskie Karty”. Do 31 grudnia 2014 roku procedurę zakończono w 11 rodzinach, w tym w 10 z uwagi na zrealizowanie planu pomocy, powzięcie uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu stosowania przemocy w rodzinie, natomiast w 1 przypadku Zespół rozstrzygnął o zakończeniu procedury z uwagi na brak zasadności jej dalszego prowadzenia. W 2015 roku do dnia kontroli zakończono procedurę w 3 rodzinach. Przesłanką do zakończenia tych procedur było ustanie przemocy w rodzinie i uzasadnione przypuszczenie o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz zrealizowanie indywidualnych planów pomocy;
 8. Na podstawie analizy dokumentacji procedur „Niebieskie Karty” prowadzonych przez Zespół Interdyscyplinarny w Bodzechowie ustalono, iż spełniają one standardy określone zapisami Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowością**. W czasie kontroli stwierdzono jedną nieprawidłowość stanowiącą naruszenie obowiązujących przepisów prawa, mianowicie gmina nie prowadziła działań edukacyjnych skierowanych do rodziców z rodzin zagrożonych przemocą, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt. 2 ukierunkowanych na wzmocnienie ich opiekuńczo-wychowawczych kompetencji względem dzieci.

VII. Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o:

– sprawdzoną dokumentację, sprawozdania w Centralnej Aplikacji Statystycznej oraz informacje i wyjaśnienia udzielone przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bodzechowie Panią Władysławę Zwolińską.

Treść protokołu i wnioski wynikające z kontroli omówiono z w/w.

gł
Korczyński

VIII. Pouczenie o prawie i terminie zgłoszenia zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole kontroli oraz o prawie do odmowy podpisania protokołu:

Kierownik jednostki podlegającej kontroli może odmówić podpisania protokołu kontroli, składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienie przyczyny tej odmowy. Odmowa podpisania protokołu kontroli nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez zespół inspektorów i sporządzenia zaleceń pokontrolnych. Kierownikowi jednostki podlegającej kontroli przysługuje prawo zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole. Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do dyrektora właściwego, do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu. W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń do protokołu kontroli, termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyn biegnie od dnia doręczenia kierownikowi jednostki podlegającej kontroli stanowiska dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego wobec zastrzeżeń. Pisemne zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli są poddawane analizie przez kontrolujący daną jednostkę zespół inspektorów (§ 16 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej Dz. U. nr 61 poz. 543).

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, jeden egzemplarz za poświadczaniem odbioru otrzymuje Kierownik jednostki podlegającej kontroli, drugi włącza się do akt kontroli.

Protokół podpisali:

Kielce, dn. 13.05.2015r.

Data podpisania protokołu 21.05.2015 r.

Ze strony kontrolującej:

Ze strony kontrolowanej:

Korcipta Anna
.....

Gregorz Trąpala
.....

WÓJCIĘMINY
mgr Jerzy Murzyn
.....

GMINA BODZECHÓW
27-400 Ostrowiec Świętokrzyski
ul. Mikołaja Reja 10
NIP 661-16-67-096, REGON 291009998

*Zapewniłem się,
dn. 18.05.2015*

[Signature]
Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Sławomir Ciaś
Z-CIA DYREKTORA
WYDZIAŁU POLITYKI SPOŁECZNEJ