



**WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI**

PS.VI.431.8.2015

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI w Kielcach	
Punkt Kancelaryjny i Obsługi Klienta	
wysł. dnia	07 LIP. 2015
L.dz. ....	zał. ....
Podpis .....	

**Pan Marek Jońca**  
**Burmistrz Miasta i Gminy**  
**Koprzywnica**  
**ul. 11 Listopada 88 27-**  
**660 Koprzywnica**

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Zespół Inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w dniu 29 maja 2015 roku przeprowadził kontrolę kompleksową w Urzędzie Miasta i Gminy w Koprzywnicy. Przedmiotem niniejszej kontroli była realizacja przez samorząd gminny zadań własnych w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie, wynikających z art. 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.) oraz działań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020. Kontrolą objęto okres od 1stycznia 2014 r. do dnia kontroli. Ustalenia kontroli zostały zawarte w podpisanym przez Pana w dniu 19 czerwca 2015 roku protokole.

W toku kontroli ustalono, iż w okresie poddanym ocenie Rada Miasta i Gminy Koprzywnica na mocy Uchwały Nr LI/251/2014 przyjęła do realizacji Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2016. Zgodnie z treścią w/w uchwały Program ma obowiązywać w latach 2014-2016, jednakże ramy czasowe Programu określone w załączniku do niniejszej Uchwały dotyczą lat 2014-2019.

W trakcie kontroli ustalono, iż w okresie objętym oceną Gmina nie realizowała działań profilaktyczno-edukacyjnych, wynikających zarówno z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020, jak i z Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2016, w tym: działań o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, polegających na prowadzeniu poradnictwa i interwencji w stosunku do rodzin zagrożonych przemocą, w szczególności poprzez działania edukacyjne, ukierunkowane na wzmacnianie kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców względem dzieci.

Do dnia kontroli Gmina Koprzywnica nie dysponowała infrastrukturą techniczną w postaci ośrodka wsparcia dla osób doznających przemocy w rodzinie czy też punktu konsultacyjnego. W badanym okresie nie zachodziła konieczność zapewnienia osobom doznającym przemocy w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia. Nie prowadzono również interwencji w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, skutkujących odebraniem dzieci z rodzin dotkniętych przemocą.

Tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania określa uchwała Nr X/69/2011 Rady Miejskiej w Koprzywnicy z dnia 11 sierpnia 2011 r.

Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Koprzywnica powołany został Zarządzeniem Burmistrza nr 96/2011 Burmistrza Miasta i Gminy w Koprzywnicy z dnia 27 grudnia 2011r. Zarządzenie to, mimo przyjęcia 11 sierpnia 2011r. aktu regulującego pracę Zespołu w postaci Uchwały Nr X/69/2011, wprowadza tzw. *Regulamin Zespołu Interdyscyplinarnego w Koprzywnicy*. Pomimo dwukrotnie wprowadzanych zmian w zapisach Zarządzenia (zmiany składu personalnego zespołu) w/w *Regulamin*, niezgodny z art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nadal obowiązuje.

Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Koprzywnica działa zgodnie z art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, na podstawie porozumień zawartych pomiędzy Burmistrzem, a podmiotami których przedstawiciele zostali powołani w jego skład, a jego posiedzenia odbywały się w trybie zgodnym z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Wszyscy członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego oraz członkowie grup roboczych podpisali oświadczenia o zachowaniu poufności danych, o treści zgodnej z art. 9c pkt. 3 przedmiotowej ustawy.

Ponadto, w okresie objętym kontrolą trzech członków Zespołu nie brało udziału w więcej niż połowie posiedzeń. Pani Małgorzata Ziomkowska (Szkoła Podstawowa w Postronnej) oraz Pan Grzegorz Rosiecki (Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej w Sandomierzu) – uczestniczyli w zaledwie trzech z ośmiu zorganizowanych posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego. W/w nie brali udziału w żadnym z posiedzeń w 2015 roku. W czterech posiedzeniach Zespołu udział wzięła Pani Urszula Wiśniewska (Niepubliczna Szkoła Podstawowa w Gnieszkowicach). Żadna z nieobecności nie była usprawiedliwiana. W przypadku częstej nieobecności, braku usprawiedliwiania absencji, uchylania się od wypełniania w ramach posiedzeń zespołu *obowiązków służbowych lub zawodowych*, o których mowa w art. 9a ust. 13 ustawy, należy informować bezpośrednich przełożonych osób wydelegowanych na mocy podpisanych *Porozumień* z Burmistrzem Gminy.

W okresie objętym kontrolą dziesięciu członków Zespołu Interdyscyplinarnego uczestniczyło w szkoleniu: *Aspekty administracyjno-prawne procedury „Niebieskie Karty”*, zrealizowanym przez firmę *PeDaGo Personal Development and Growth Center* z siedzibą w Krakowie.

Na podstawie analizy dokumentacji procedur „Niebieskie Karty” prowadzonych przez Zespół Interdyscyplinarny w Koprzywnicy zespół kontrolerów ustalił, iż sposób prowadzenia procedury nie spełnia standardów wynikających z Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Na podstawie ustaleń kontroli zespół inspektorów ocenił, działalność kontrolowanej jednostki **negatywnie**. W czasie kontroli stwierdzono szereg nieprawidłowości stanowiących naruszenie obowiązujących przepisów prawa, mających istotny wpływ na jakość świadczonej pomocy.

Wobec powyższego – stosownie do § 19 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718) – działając w imieniu Wojewody Świętokrzyskiego proszę Pana Burmistrza o niezwłoczną realizację następujących zaleceń:

1. Dokonać modyfikacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie;
2. Przeprowadzić analizę umożliwiającą wskazanie na terenie Gminy rodzin podwyższonego ryzyka, w których przemoc jeszcze nie występuje, lecz są one potencjalnie zagrożone tym zjawiskiem z uwagi na towarzyszące im inne problemy społeczne. Następnie, w stosunku do zidentyfikowanej grupy odbiorców należy zaplanować i realizować działania edukacyjne, ukierunkowane na wzmocnienie ich kompetencji opiekuńczo-wychowawczych, zgodnie z wymogiem określonym w art. 6 ust. 2 pkt. 2 przedmiotowej ustawy ;
3. Zmienić Zarządzenie nr 96/2011 Burmistrza Miasta i Gminy w Koprzywnicy z dnia 27 grudnia 2011r. o powołaniu Zespołu Interdyscyplinarnego;
4. Dostosować treść Uchwały Nr X/69/2011 Rady Miejskiej Koprzywnica z dnia 11 sierpnia 2011 r. do obowiązujących przepisów prawa;
5. Zapewnić realizację przez Zespół Interdyscyplinarny zadań wynikających z art. 9b ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;
6. Zapewnić wywiązywanie się członków Zespołu Interdyscyplinarnego z obowiązku regularnego uczestniczenia w jego posiedzeniach;
7. Prowadzić i kończyć procedurę Niebieskie Karty z zachowaniem standardów, o których mowa w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta.

Ostateczny termin realizacji powyższych zaleceń: **31 grudnia 2015 r.**

Uwagi:

- Rozważyć modyfikację Gminnego Programu poprzez wprowadzenie informacji dot.: diagnozy zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Koprzywnica i problemów społecznych współtowarzyszących temu zjawisku; analizy SWOT; harmonogramu działań, wskazującego czasookres wdrażanych przedsięwzięć (w ujęciu kwartalnym, rocznym);

- Rozważyć utworzenie na terenie Gminy ośrodka wsparcia dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie w sposób samodzielny lub na podstawie porozumienia podpisanego z gminami ościennymi. Powyższe działanie pozwoli na stworzenie warunków, umożliwiających uzyskanie schronienia (często długotrwałego) i profesjonalnej pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie na terenie Gminy lub w bezpośrednim jej sąsiedztwie, pozwalających jednocześnie na prawidłowe funkcjonowanie w/w osób w środowisku;
- Rozważyć rezygnację z zapisów w: §4 ust. 1 uchwały Nr X/69/2011 Rady Miejskiej Koprzywnica z dnia 11 sierpnia 2011 r., (dot. kadencyjności Zespołu Interdyscyplinarnego) oraz §4 ust. 9, (dot. prowadzenia prac Zespołu w przypadku, gdy w posiedzeniu uczestniczy co najmniej połowa członków zespołu);

Zgodnie z art. 128 ust 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., Nr 0, poz. 182 z późn. zm.) Kierownik jednostki kontrolowanej może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia.

**W przypadku niewniesienia zastrzeżeń Kierownik jednostki podlegającej kontroli powinien powiadomić Wydział Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach o sposobie wykonania zaleceń w terminie 30 dni od ich otrzymania.**

Jednocześnie uprzejmie informuję, iż zgodnie z art. 130 ust.1 ustawy o pomocy społecznej: Kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych – podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 do 6 000 zł.

Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO  
*Stawomir Ciel*  
Stawomir Ciel  
Z-CIA DYREKTORA  
WYDZIAŁU POLITYKI SPOŁECZNEJ

*DM*  
Kowyr