



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: BiZK.IV.431.7.2015

Kielce, 2015-12-04

Egz. nr¹.....

**Szanowny Pan
Dariusz Dąbrowski
Starosta Starachowicki**

Szef Obrony Cywilnej Powiatu

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę w Starostwie Powiatowym w Starachowicach oraz Urzędzie Gminy Brody i Urzędzie Gminy Pawłów

w dniach 16-17 listopada 2015 roku

przeprowadził Zespół kontrolny w składzie:

Włodzimierz Kuszak - Kierownik oddziału w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach - Przewodniczący zespołu, upoważnienie Nr 959 / 2015 z dnia 10 listopada 2015 roku.

Jerzy Górak - Starszy inspektor wojewódzki w WBiZK ŚUW w Kielcach, upoważnienie Nr 960 / 2015 z dnia 10 listopada 2015 roku.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Realizacja zadań zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej:

- 1) ocena funkcjonowania na terenie powiatu systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania,
- 2) ocena działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej w 2014 oraz 2015 roku.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2014 r. do 31 października 2015 roku.

Na podstawie § 3 pkt 1 oraz § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. Nr 96, poz. 850) do wojewody jako Szefa Obrony Cywilnej Województwa, należy dokonywanie oceny stanu przygotowań obrony cywilnej oraz ustalanie zadań i kontrola ich realizacji, koordynacja i kierowanie działalnością w zakresie przygotowania i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej przez szefów obrony cywilnej powiatów.

Kontrolę przeprowadzono w obecności:

Starosty Starachowickiego	- Dariusza Dąbrowskiego
Zastępcy Wójta Gminy Brody	- Michała Gutowskiego
Wójta Gminy Pawłów	- Marka Wojtas

Informacji w czasie kontroli udzielał/a w:

- 1) Starostwie Powiatowym w Starachowicach
Kierownik Zespołu ds. Ochrony i Zarządzania Kryzysowego
oraz Główny specjalista w Zespole

- Waldemar Ziółkowski
- Andrzej Kostrzewa

- 2) Urzędzie Gminy Brody
Inspektor ds. obronnych, zarządzania kryzysowego
i obrony cywilnej

- Anna Kucharczyk

- 3) Urzędzie Gminy Pawłów
Inspektor ds. obronnych, zarządzania kryzysowego
i obrony cywilnej

- Ryszard Kępiński

Komisja wpisała się do książki kontroli w:

- 1) Starostwie Powiatowym w Starachowicach

- pod pozycją Nr 12/2015

- 2) Urzędzie Gminy Brody

- pod pozycją Nr 4/2015

- 3) Urzędzie Gminy Pawłów

- pod pozycją Nr 110/2015

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z uchybieniami:

1. W wyniku przeprowadzonej kontroli w zakresie funkcjonowania na terenie powiatu systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania ustalono:
 - 1.1 Wymiana informacji w zakresie zarządzania kryzysowego i ochrony ludności odbywa się w Starostwie Powiatowym poprzez istniejący system łączności przewodowej za pośrednictwem linii TP SA - Orange, poczty elektronicznej oraz przy pomocy telefonii komórkowej, a także w sieci radiotelefonicznej (radiotelefon Motorola). Dwa zestawy radiowe Motorola GM 360 wyposażone w zasilacz sieciowy z podtrzymaniem awaryjnym zainstalowane są w pomieszczeniu PCZK na I piętrze, w pok. nr 120. W czasie kontroli (w dniu 16. 11) sprawdzono działanie systemu łączności radiowej w relacji Starostwo Powiatowe w Starachowicach – Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz Starostwo Powiatowe – podległe gminy (tj. Brody, Mirzec, Pawłów, Starachowice, Wąchock). W czasie sprawdzania łączności stwierdzono dobrą znajomość obsługi oraz prowadzenia korespondencji radiowej. Sprawdzano również zasilanie awaryjne radiostacji. Akumulatory były sprawne. Prowadzone są „Dzienniki łączności z gminami powiatu starachowickiego Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego”. Z przedstawionej dokumentacji wynika, iż systematycznie sprawdzana jest łączność radiowa i wszystkie gminy w niej uczestniczą - *kopie str. tytułowej i ostatniej tabeli stanu łączności z 2014 r. oraz z 2015 roku (do dnia 30 października) stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego*. Na terenie powiatu starachowickiego znajduje się 45 syren alarmowych, w tym 24 syreny sterowane drogą radiową oraz 2 syreny cyfrowe umożliwiające przekazywanie komunikatów głosowych, z tego 20 syren sterowanych drogą radiową uruchamianych jest ze Stanowiska Kierowania Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Starachowicach oraz 6 syren uruchamianych jest poprzez dyspozytorów Urzędu Miasta Starachowice. Dwie syreny elektroniczne zamontowane są na budynkach Urzędu Miasta Starachowice i Urzędu Gminy Brody. Poza tym na wyposażeniu Straży Miejskiej w Starachowicach znajduje się 1 mobilna syrena elektroniczna.

- 1.2 W dniu 20 sierpnia 2007 r. zawarte zostało porozumienie pomiędzy Starostą Starachowickim a Komendantem Powiatowym PSP w Starachowicach w sprawie realizacji części zadań PCZK. Zakres umowy obejmuje między innymi zapewnienie przepływu informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego w systemie całodobowego dyżuru po godzinach pracy Starostwa i w dni wolne, pomiędzy wskazanymi przez Starostę organami - *kopia porozumienia z dnia 20.08.2007 r. stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.*
- 1.3 Na podstawie zarządzenia nr 9/2013 Starosty Starachowickiego z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie organizacji Stałego Dyżuru w Starostwie Powiatowym w Starachowicach na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa zorganizowano system „Stałych dyżurów”. Zadaniem „Stałych dyżurów” jest przekazywanie decyzji uprawnionych organów oraz uruchamianie procedur związanych z podwyższaniem gotowości obronnej państwa w warunkach wystąpienia zagrożenia bezpieczeństwa państwa - *kopia zarządzenia nr 9/2013 stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.*
- 1.4 W sierpniu 2013 r. koordynatorem Centralnej Aplikacji Raportującej, został Pan Andrzej Kostrzewa – główny specjalista Zespołu ds. Ochrony i Zarządzania Kryzysowego - *kopia pisma Starosty Starachowickiego z 29.08.2013 (znak:ZK.5532.06.2103) wyznaczającego koordynatora CAR oraz wydruku raportu dobowego nr 319/2015 z dnia 15.11.2015r. stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.*
- 1.5 Prowadzony jest comiesięczny trening odbioru sygnałów z systemu powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza. Radiostacja do odbioru sygnałów w systemie zainstalowana jest w pokoju Zespołu ds. Zarządzania Kryzysowego nr 120 na I piętrze w budynku Starostwa – *kopia strony tytułowej i ostatniej „Dziennika sprawozdań z treningu ostrzegania ludności cywilnej i wojsk o zagrożeniach uderzeń z powietrza” z 2014r. oraz 2015 r. (do dnia 30 października) stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.*
- 1.6 W Urzędzie Gminy Brody wymiana informacji w zakresie zarządzania kryzysowego i ochrony ludności odbywa się poprzez istniejący system łączności przewodowej za pośrednictwem linii TP SA – Orange, poczty elektronicznej oraz przy pomocy telefonii komórkowej, a także w sieci radiotelefonicznej. Radiostacja Motorola GM-360 znajduje się w pomieszczeniu sekretariatu UG – na I piętrze, w pokoju nr 103. W czasie kontroli (w dniu 16.11) sprawdzono działanie systemu łączności radiowej w relacji UG Brody – PCZK, a także z gminami: Mirzec, Wąchock, Pawłów. Podczas sprawdzania łączności stwierdzono dobrą znajomość obsługi radiotelefonu i prowadzenia korespondencji przez pracownika sekretariatu UG Brody oraz inspektora ds. obronnych, zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej. W czasie kontroli łączności sprawdzano również zasilanie awaryjne radiostacji i stwierdzono brak możliwości pracy w systemie zasilania awaryjnego (niesprawny akumulator). W systemie Wykrywania i Alarmowania zainstalowanych jest 6 syren alarmowych, w tym 1 syrena elektroniczna zainstalowana na budynku UG. Ponadto na zaporze w Brodach oraz w Stawie Kunowskim i w m. Krynki Wygon są zainstalowane 3 syreny obsługiwane przez Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie Inspektorat w Ostrowcu Świętokrzyskim.
- 1.7 W Urzędzie Gminy Pawłów wymiana informacji w zakresie zarządzania kryzysowego ochrony ludności odbywa się poprzez istniejący system łączności przewodowej, poczty elektronicznej oraz przy pomocy telefonii komórkowej i sieci radiotelefonicznej. Radiostacja Motorola GM-360 znajduje się w pomieszczeniu sekretariatu UG – na parterze, w pokój nr 7. W czasie kontroli (w dniu 16.11) sprawdzono działanie systemu łączności radiowej w relacji UG Pawłów – PCZK, a także UG Pawłów – UG Brody, Wąchock. Podczas sprawdzania łączności stwierdzono dobrą znajomość obsługi radiotelefonu i prowadzenia korespondencji przez pracownika sekretariatu UG w Pawłowie. W czasie kontroli łączności sprawdzano również zasilanie awaryjne radiostacji i stwierdzono brak możliwości pracy w systemie zasilania awaryjnego (niesprawny akumulator). W systemie

- Wykrywania i Alarmowania zainstalowanych jest 6 syren alarmowych, które są uruchamiane radiowo ze Stanowiska Kierowania KP PSP w Starachowicach.
- 2 W wyniku przeprowadzonej kontroli w Starostwie Powiatowym w Starachowicach w zakresie działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej w 2014 r. oraz 2015 roku ustalono:
- 2.1 Wydane zostały przez Starostę Starachowickiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu zalecenia w dniu 22 stycznia 2014 r. oraz w dniu 14 stycznia 2015 r. do działania w zakresie obrony cywilnej w 2014 r. i w 2015 roku. Zalecenia zawierają plan działania w zakresie: wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania, zadań organizacyjnych, ratownictwa i bezpieczeństwa publicznego, szkolenia, ćwiczeń i popularyzacji, ochrony przed powodzią oraz skutkami zimy, zadaniami na rzecz Sił Zbrojnych, ochrony informacji niejawnych. W zaleceniach uwzględniono treść zadania, termin realizacji oraz odpowiedzialnego za wykonanie zadania. Załącznikiem do zaleceń są plany kontroli Zespołu ds. Ochrony i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Starachowicach realizacji zadań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w urzędach gmin (miast). Zalecenia zostały przekazane do Prezydenta Miasta, Burmistrza, Wójtów na administrowanym terenie. *Kopie zaleceń z 2014 i 2015 r. oraz pism Starosty przekazujące zalecenia stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.* Sporządzana była przez Zespół ds. Ochrony i Zarządzania Kryzysowego dla Starosty ocena realizacji zadań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w Powiecie Starachowickim. Analiza w/w zaleceń i ocen pozwala prześledzić tok realizacji zadań, w szczególności funkcjonowania na terenie powiatu systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania, przedsięwzięć szkoleniowych i popularyzujących zarządzanie kryzysowe, ochronę ludności i obronę cywilną.
- 2.2 Kontrolujący otrzymali do wglądu dokumentację z przeprowadzonych w 2014 r. oraz w 2015 r. zajęć szkoleniowych ze szkolenia obronnego dotyczących Stałego Dyżuru; i Akcji Kurierskiej, których tematyką była „Organizacja i zasady funkcjonowania stanowiska kierowania Starosty” oraz „Uruchamianie wykonywania zadań wynikających z Planu Operacyjnego Funkcjonowania Powiatu. Ponadto z ćwiczeń Powiatowych Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego; wojewódzkich zawodów ratowniczych o puchar Starosty Starachowickiego; debat z zakresu bezpieczeństwa. W w/w szkoleniach uczestniczyli członkowie zarządu, dyrektorzy wydziałów starostwa, kierownicy powiatowych jednostek organizacyjnych.
- 2.3 Głównymi tematami pracy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego (powołanego zarządzeniem Starosty Starachowickiego – ostatnia aktualizacja 31 grudnia 2014 roku) były zagadnienia związane z: podziałem kompetencji dla powiatowych jednostek organizacyjnych, inspekcji, komend na wypadek wystąpienia epidemii; przygotowaniem do okresu zimowego; zagrożeniami wynikającymi z możliwości przeniesienia wirusa afrykańskiego pomoru świń na teren powiatu; ustaleniem podmiotów odpowiedzialnych za bezpieczeństwo osób przebywających w pobliżu zbiorników przeciwpożarowych zlokalizowanych na terenach leśnych. Podczas posiedzeń i spotkań PZZK sporządzane były protokoły i listy obecności a ustalenia lub wnioski przekazywane były uczestnikom posiedzeń Ponadto członkowie Zespołu brali udział w ćwiczeniach z zakresu ratownictwa, zarządzania kryzysowego, a także uczestniczyli w ćwiczeniach i grach obronnych.
- 2.4 W związku z zarządzeniem Wojewody Świętokrzyskiego Nr 33/2015 z dnia 15 kwietnia 2015 r. oraz zarządzeniem Nr 38/2015 z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie przygotowania, oraz przeprowadzenia wojewódzkiego ćwiczenia obronnego pk. „Województwo 2015” na temat „Kierowanie realizacją zadań obronnych w warunkach kryzysu w sytuacji zagrożenia wybuchem konfliktu zbrojnego i w czasie wojny” w dniach od 9 czerwca 2015 r. do 11 czerwca 2015 roku były realizowane na terenie powiatu starachowickiego zadania aplikacyjnie i praktycznie (epizody), które dotyczyły między innymi uruchamiania Stałego Dyżuru (SD), wydzielenia łóżek na potrzeby Sił Zbrojnych (SZ), wydzielenia łóżek na potrzeby Służb Mundurowych (SM), rozwinięcia Zastępczych Miejsc Szpitalnych (ZMSz), uruchomienia Akcji Kurierskiej (AK).

- 2.5 W 2015 roku Wicestarosta oraz Sekretarz, a także Główny specjalista w Zespole ds. Ochrony i Zarządzania Kryzysowego wzięli udział w szkoleniach obronnych organizowanych przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW w Kielcach.
- 2.6 Na tablicach i gablotach informacyjnych w Starostwie Powiatowym są zamieszczone aktualne sygnały alarmowe i ostrzegania o zagrożeniach oraz numery alarmowe do policji „997”, straży pożarnej „998”, pogotowia ratunkowego „999”, energetycznego „991”, gazowego „992”, wodno-kanalizacyjnego „994”, europejski numer alarmowy „112”, a także informacje o sposobach zachowania się ludności w sytuacji wystąpienia zagrożeń, które mogą wystąpić powiatu starachowickiego. Na stronie [http:// powiat. starachowice.pl/](http://powiat.starachowice.pl/) w zakładce „Ochrona ludności” są opublikowane prognozy i ostrzeżenia o niebezpiecznych zjawiskach metrologicznych. Ponadto publikowane są informacje o przedsięwzięciach realizowanych przez Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego. Starostwo Powiatowe w Starachowicach współpracowało przed wszystkim z: Policją, Strażą Miejską w Starachowicach, SOK, Strażą Pożarną, WKU Kielce, Strażą Leśną, samorządami lokalnymi, placówkami oświatowymi, organizacjami pozarządowymi i społecznymi podczas realizacji programu „Bezpieczny Powiat Starachowicki”.
- 2.7 W kontrolowanych jednostkach gminnych na stronach internetowych urzędów brak informacji o realizacji zadań zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej oraz dot. numerów alarmowych, a także zasad zachowania się ludności w sytuacjach ekstremalnych, które mogą wystąpić na administrowanym terenie.

Podczas kontroli wykonane zostały w Starostwie Powiatowym w Starachowicach zdjęcia dwóch urządzeń łączności radiowej GM-360 Motorola i radiostacji ICOM 718 do odbioru sygnałów z systemu powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza, a także w Urzędzie Gminy Brody oraz Urzędzie Gminy Pawłów zdjęcia radiotelefonu GM-360 Motorola - *które stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.*

W pierwszym dniu kontroli (16.11) zespół kontrolny otrzymał odpowiedzi i wyjaśnienia sporządzone na piśmie przez Głównego Specjalistę Zespołu ds. Ochrony i Zarządzania Kryzysowego Pana Andrzeja Kostrzewę - *które stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.*

Na podstawie obowiązującego regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Starachowicach zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej realizowane są przez Zespół ds. Ochrony i Zarządzania Kryzysowego. W Zespole zatrudniane są 2 osoby Kierownik Zespołu oraz Główny Specjalista. Do podstawowych zadań Zespołu należy również realizacja przedsięwzięć w zakresie powszechnego obowiązku obrony oraz spraw obronnych. W regulaminie uwzględnione zostały wspólne zadania wydziałów, referatów, zespołów, wieloosobowych i jednoosobowych stanowisk pracy starostwa w zakresie współdziałania w realizacji zadań wykonywanych w ramach powszechnego obowiązku obrony, zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej wynikających ze szczególnych uregulowań prawnych - *kopie str. 1 oraz 8, 9, 35, 36, 37 Załącznika nr 1 do uchwały Nr V/31/2015 Rady Powiatu Starachowickiego z dnia 26 lutego 2015 r. zawierające szczegółowy zakres współdziałania oraz zadania Zespołu ds. Ochrony i Zarządzania Kryzysowego stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.*

Stwierdzone uchybienia

1. Niesprawność akumulatorów układu zasilania awaryjnego radiotelefonów w Urzędzie Gminy Brody oraz w Urzędzie Gminy Pawłów. W sytuacji awarii systemu elektroenergetycznego niesprawność ta uniemożliwi natychmiastowe prowadzenie łączności radiowej oraz skuteczne ostrzeżenie, powiadomienie, reagowanie i zarządzanie kryzysowe.

2. Brak na stronach internetowych w kontrolowanych jednostkach gminnych informacji o realizacji zadań zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej oraz dot. numerów alarmowych, a także zasad zachowania się ludności w sytuacjach ekstremalnych, które mogą wystąpić na administrowanym przez Wójta Gminy Brody oraz Wójta Gminy Pawłów terenie.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych uchybień oraz nieprawidłowości w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Niemniej pragnę zwrócić uwagę, iż dobrą praktyką powinno być prowadzenie raz na kwartał kontroli łączności radiowej z gminami na administrowanym terenie w sieci zarządzania i kierowania Wojewody Świętokrzyskiego z wykorzystaniem akumulatorów układu zasilania awaryjnego (*Rozdział I pkt. 9 zaleceń Wojewody Świętokrzyskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 12 grudnia 2014 roku do działalności w dziedzinie obrony cywilnej województwa świętokrzyskiego w 2015 roku*).

Ponadto poza stosowanymi metodami i sposobami popularyzacji wiedzy z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej powinno się zamieszczać w szerszym zakresie informacje (poprzez dodanie działu na tablicach, w gablotach ogłoszeniowych oraz na stronach internetowych gmin/miast na administrowanym terenie) dotyczące ostrzeżeń meteorologicznych i hydrologicznych, sygnałów alarmowych i ostrzegawczych oraz zasad zachowania się ludności w sytuacji zagrożeń, które mogą powstać na administrowanym terenie.

Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Andrzej Martoń
DYREKTOR
Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

Wykonano w 2 egz.

Egz. nr 1 – Starosta Powiatu Starachowickiego

Egz. nr 2 – a/a