

**Protokół z kontroli problemowej
w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie we Włoszczowie
przeprowadzonej w dniach 10 i 11 marzec 2011 r.**

na podstawie: art. 36 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 31), art. 22 pkt 1 i 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz.1362 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 maja 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 61, poz. 543).

1. Oznaczenie jednostki podlegającej kontroli, jej siedzibę i adres, imię i nazwisko kierownika, z uwzględnieniem zmian zaistniałych w okresie objętym kontrolą:

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie we Włoszczowie jest jednostką organizacyjną pomocy społecznej powiatu włoszczowskiego.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie we Włoszczowie posiada numer identyfikacji podatkowej: NIP: 656-19-23-001 oraz numer REGON: 291099620

Kierownikiem jednostki jest pani Ilona Nowak.

2. Imiona i nazwiska, stanowiska służbowe inspektorów oraz numer i datę upoważnień do przeprowadzenia kontroli:

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Oddziału Nadzoru nad Realizacją Zadań Samorządu Powiatowego i Województwa w Wydziale Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, w następującym składzie:

1. Anna Konieczna - Starszy Inspektor, upoważnienie Nr 168/2011 z dnia 8 marca 2011 r. (legitymacja służbowa nr 14) – inspektor kierujący zespołem inspektorów,
2. Katarzyna Arendarska - Starszy Inspektor, upoważnienie Nr 166/2011 z dnia 8 marca 2011 r. (dowód osobisty nr AFY 771600),
3. Małgorzata Bojar - Starszy Inspektor, upoważnienie Nr 167/2011 z dnia 8 marca 2011 r. (legitymacja służbowa nr 15).

3. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych w jednostce podlegającej kontroli, z wymienieniem dni będących przerwami w kontroli:

Kontrola rozpoczęła się w dniu 10 marca 2011 r., a zakończyła się w dniu 11 marca 2011 r.

4. Przedmiot kontroli i okres objęty kontrolą:

1. Realizacja powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych, ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, wspierania osób niepełnosprawnych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka.
2. Prowadzenie poradnictwa specjalistycznego oraz ośrodka interwencji kryzysowej.
3. Organizowanie opieki w rodzinach zastępczych.
4. Organizowanie i prowadzenie ośrodków adopcyjno-opiekuńczych i placówek opiekuńczo-wychowawczych, w tym tworzenie i wdrażanie programów pomocy dziecku i rodzinie.
5. Usamodzielnienia wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych i rodzin zastępczych.
6. Prowadzenie i rozwój infrastruktury domów pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym oraz umieszczanie w nich skierowanych osób.
7. Wykonanie zaleceń pokontrolnych z kontroli przeprowadzonej w dniach 29 - 30.01.2009 r.

Okres objęty kontrolą: 01.01.2010 r. – 09.03.2011 r.

5. Opis stwierdzonego w wyniku kontroli stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości oraz ich zakresu i skutków:

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie we Włoszczowie funkcjonuje na podstawie Statutu przyjętego Uchwałą Nr XXXIX/204/06 Rady Powiatu Włoszczowskiego z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie nadania statutu dla PCPR we Włoszczowie. Statut opublikowany został w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego Nr 218, poz. 2456. Szczegółową organizację oraz zasady działania Centrum określa Regulamin Organizacyjny PCPR, którego aktualna wersja została przyjęta Uchwałą Nr 46/10 (zał. nr 1) Zarządu Powiatu Włoszczowskiego z dnia 22 kwietnia 2010 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie we Włoszczowie (zał. nr 2). W rozdziale III regulaminu w § 6 zawarty został zapis mówiący, że „do zakresu działania Centrum w szczególności należy wykonywanie: 1) zadań własnych powiatu; 2) zadań zleconych w granicach upoważnień ustawowych...”. Natomiast w rozdziale VII w § 14 określone zostały „szczegółowe zakresy działania w Centrum poszczególnych stanowisk pracy”. Należy jednak stwierdzić, że regulamin nie uwzględnia wszystkich zadań powiatu z zakresu pomocy społecznej określonych w art. 19 i 20 ustawy z dnia 12 marca o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.).

Zadania z zakresu pomocy społecznej realizowane są przez 1 pracownika socjalnego oraz przez pracownika zatrudnionego na stanowisku psychologa w PIK i kierownika PCPR-u. Pracę w/w osób wspomaga 2 pracowników zatrudnionych do realizacji projektów w ramach PO KL.

Ad. 1. Realizacja powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych, ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, wspierania osób niepełnosprawnych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka.

Ze złożonych wyjaśnień przez kierownika PCPR we Włoszczowie wynika, iż od ostatniej kontroli nie aktualizowano i nie realizowano strategii rozwiązywania problemów społecznych. Na 2011 r. przewidziana jest aktualizacji powyższego dokumentu (zał. nr 3).

Ad. 2. Prowadzenie poradnictwa specjalistycznego oraz ośrodka interwencji kryzysowej.

Zgodnie z art. 19 pkt 2 i 12 ustawy z dnia 12 marca o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.) zadaniem własnym powiatu jest m.in. prowadzenie poradnictwa specjalistycznego i ośrodka interwencji kryzysowej.

Na terenie powiatu włoszczowskiego nie funkcjonuje Ośrodek Interwencji Kryzysowej. Zadania dotyczące OIK w niewielkiej części realizuje Punkt Interwencji Kryzysowej działający w strukturze PCPR we Włoszczowie. PIK został utworzony na mocy Uchwały Nr 32/05 Zarządu Powiatu Włoszczowskiego z dnia 2 września 2005r. w sprawie zmian w Regulaminie Organizacyjnym Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie we Włoszczowie. Zgodnie z Regulaminem organizacyjnym PCPR uchwalonym przez Zarząd Powiatu Włoszczowskiego w dniu 22 kwietnia 2010 r. do zakresu działań stanowiska do spraw poradnictwa specjalistycznego należy m.in.:

- diagnozowanie sytuacji kryzysowej osób i rodzin zgłaszających się po pomoc,
- specjalistyczna, interdyscyplinarna pomoc osobom i rodzinom w kryzysie,
- poradnictwo psychologiczne,
- tworzenie systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- współpraca z sądem, policją, ośrodkami pomocy społecznej, organizacjami społecznymi i innymi instytucjami działającymi w zakresie pomocy społecznej.

W Punkcie Interwencji Kryzysowej zatrudniony jest psycholog w pełnym wymiarze czasu pracy, który równocześnie realizuje zadania przewidziane dla poradnictwa specjalistycznego.

W kontrolowanym okresie tj. od stycznia 2010 r. do dnia kontroli z porad psychologicznych skorzystało 39 osób. Dokumentacja prowadzona przez psychologa to: zeszyt (rejestr) osób zgłaszających się po poradę, który zawiera: l.p., datę udzielenia porady, imię i nazwisko, miejsce zamieszkania, dane osoby udzielającej pomocy, rodzaj udzielonej pomocy, uwagi; notatki służbowe sporządzane na okoliczność pierwszej wizyty klienta oraz karty udziału w zajęciach psychologicznych szczegółowo opisujące problem oraz zawierające plan pomocy.

Z informacji uzyskanych od psychologa wynika, iż w kontrolowanym okresie PIK współpracował m.in. z Powiatową Stacją Sanitarno – Epidemiologiczną, gdzie w ramach VIII Świętokrzyskich Dni Profilaktyki zorganizowano wykład odnośnie profilaktyki antyalkoholowej skierowany do mężczyzn oraz zajęcia warsztatowe dla młodzieży dotyczące profilaktyki antynikotynowej. Ponadto w ubiegłym roku do udziału w ogólnopolskiej kampanii społecznej „Dzieciństwo bez przemocy” zaproszono szkoły podstawowe i przedszkola z terenu powiatu włoszczowskiego. W ramach kampanii, PCPR we Włoszczowie rozprowadził ulotki i plakaty promujące akcję „Bite dzieci widzą świat inaczej” w szkołach podstawowych, przedszkolach i innych instytucjach funkcjonujących na terenie powiatu włoszczowskiego.

PIK w kontrolowanym okresie współpracował również z ośrodkami pomocy społecznej, policją, kuratorami i gminnymi komisjami rozwiązywania problemów alkoholowych w ramach powołanego zespołu interdyscyplinarnego oraz w zakresie procedury Niebieskiej Karty. Powiatowy Zespół Interdyscyplinarny funkcjonuje od czerwca 2009 r. na mocy Porozumienia o Współpracy podpisanego w dniu 16.06.2009 r. przez Starostę Powiatu Włoszczowskiego, Komendę Powiatową Policji we Włoszczowie, Sąd Rejonowy we Włoszczowie, Kuratorium Oświaty za pośrednictwem Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej we Włoszczowie, Izbę Lekarską w Kielcach, Kurię Kielecką.

Od stycznia 2010 r. do dnia kontroli odbyły się 3 spotkania Zespołu. W dniu 18.03.2010 r. odbyło się pierwsze spotkanie organizacyjne członków Zespołu z przedstawicielami poszczególnych gmin, którego celem było rozpoczęcie działań zmierzających do powołania i funkcjonowania gminnych zespołów interdyscyplinarnych. Kolejne dwa spotkania z dnia 07.03. i 09.03.2011 r. miały charakter zespołu roboczego i dotyczyły pomocy rodzinie doświadczającej przemocy ze strony jednego z jej członków, poprzez: objęcie stałą pomocą psychologiczną, socjalną i prawną, pozyskano i umeblowano mieszkanie, zapewniono żywność ze Stowarzyszenia Pomocy „Arka Noego”. Ponadto osoba ta weźmie udział w projekcie unijnym aktywizacji zawodowej, dzieci zostaną zbadane w Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej i objęte pomocą psychologiczną. Osoba doświadczająca przemocy uzyskała również pomoc w sformułowaniu pozwu o alimenty i rozwód oraz wniosków o ustalenie miejsca pobytu dzieci przy matce i o ustalenie kontaktów ojca z dziećmi. Zaplanowano odizolowanie sprawcy przemocy od ofiary na dzień 04.04.2011 r. z udziałem policji, następnie po zapewnieniu bezpieczeństwa zostanie założona sprawa karna. Sytuacja rodziny jest monitorowana przez kuratora sądowego.

W zespole uczestniczył pracownik socjalny GOPS, kurator społeczny, psycholog oraz dzielnicowy. Posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego są protokołowane (**zał. nr 4**).

Z informacji przygotowanej przez psychologa wynika, iż w powiecie włoszczowskim nie są prowadzone działania korekcyjno – edukacyjne dla sprawców przemocy, jednak istnieje zapotrzebowanie na tego typu usługi. W najbliższym czasie będą podejmowane działania, aby w powiecie stworzyć i uruchomić program korekcyjno – edukacyjny, który swoje odzwierciedlenie znajdzie w powiatowym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie. W powiecie włoszczowskim brak jest opracowanego powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. W miesiącu kwietniu b.r. zaplanowane zostało spotkanie Powiatowego Zespołu Interdyscyplinarnego,

którego priorytetowym celem będzie uruchomienie działań zmierzających do stworzenia w/w programu. W celu sprawniejszego, rzetelnego i bardziej efektywniejszego opracowania programu powołany zostanie zespół roboczy odpowiedzialny za to zadanie. Wobec powyższego należy stwierdzić, iż PCPR we Włoszczowie prowadzi poradnictwo specjalistyczne tylko w zakresie konsultacji psychologicznych.

Ad. 3. Organizowanie opieki w rodzinach zastępczych.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie we Włoszczowie sprawuje nadzór nad 35 rodzinami zastępczymi, w tym 29 spokrewnionymi, 3 niespokrewnionymi, 1 zawodową wielodzietną i 2 zawodowymi niespokrewnionymi o charakterze pogotowia rodzinnego. Zgodnie z art. 75 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej z *rodziną, która będzie pełniła funkcję zawodowej niespokrewnionej z dzieckiem rodziny zastępczej, starosta zawiera umowę*. W kontrolowanym okresie starosta włoszczowski zawarł jedną umowę zlecenie o pełnienie funkcji zawodowej niespokrewnionej z dzieckiem rodziny zastępczej o charakterze pogotowia rodzinnego (**zał. nr 5**).

Z danych przedstawionych przez PCPR wynika, iż liczba dzieci przebywających w rodzinach zastępczych funkcjonujących na terenie powiatu włoszczowskiego ogółem wynosi 52, w tym w rodzinach niespokrewnionych 4 dzieci, w wielodzietnej 6 dzieci, w 2 pogotowiach rodzinnych 5 dzieci. Ponadto z informacji uzyskanych w trakcie kontroli wynika, iż 12 dzieci z powiatu włoszczowskiego umieszczonych jest w rodzinach zastępczych na terenie innych powiatów (**zał. nr 6**).

W rodzinach zastępczych funkcjonujących na terenie powiatu włoszczowskiego przebywają również dzieci z innych powiatów, m.in.: powiatu zawierciańskiego – 1 dziecko (rodzina spokrewniona), miasta Chorzów – 2 dzieci (rodzina spokrewniona), miasta Żory – 2 dzieci (rodzina spokrewniona), miasta Kielce – 1 dziecko (rodzina spokrewniona), powiatu radomszczańskie - 2 dzieci (rodzina spokrewniona), miasta Rybnik – 1 dziecko (rodzina spokrewniona), powiatu olkuskiego – 1 dziecko (rodzina spokrewniona), powiatu jędrzejowskiego – 1 dziecko (rodzina spokrewniona), miasta Częstochowa – 2 dzieci (rodzina niespokrewniona), powiatu koneckiego – 2 dzieci (zawodowa wielodzietna), powiatu kołobrzeckiego – 2 dzieci (zawodowa wielodzietna), powiatu jędrzejowskiego – 1 dziecko (pogotowie rodzinne), powiatu łaskiego – 2 dzieci (pogotowie rodzinne) oraz powiatu pruszkowskiego – 2 dzieci (pogotowie rodzinne). Wszystkie dzieci przebywają w/w rodzinach na podstawie porozumień (**zał. nr 7**).

Na terenie powiatu włoszczowskiego nie funkcjonuje ośrodek adopcyjno – opiekuńczy. Zgodnie z art. 83 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej w powiecie, w którym nie ma ośrodka adopcyjno – opiekuńczego, zadania dotyczące prowadzenia szkolenia dla kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej oraz kandydatów do prowadzenia placówek rodzinnych wykonuje powiatowe centrum pomocy rodzinie lub inny podmiot na jego zlecenie. W związku z powyższym w zakresie realizacji szkoleń dla kandydatów na niespokrewnione rodziny zastępcze PCPR we Włoszczowie współpracuje z PCPR w Końskich.

W kontrolowanym okresie przeszkolono i utworzono jedną rodzinę zastępczą niespokrewnioną z dzieckiem o charakterze pogotowia rodzinnego (**zał. nr 8 i nr 9**). W aktach rodziny zastępczej znajduje się opinia Katolickiego Ośrodka Adopcyjno – Opiekuńczego w Kielcach o spełnianiu przez kandydatów do pełnienia rodziny zastępczej warunków określonych w art. 73 ust 1 i 3 pkt 2-6 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (**zał. nr 10 i nr 11**).

Ponadto utworzone zostały trzy rodziny zastępcze spokrewnione z dzieckiem. Zgodnie z art. 77 ust. 2 w/w ustawy PCPR we Włoszczowie prowadzi szkolenia spokrewnionych rodzin zastępczych. Szkolenia przeprowadzane są przez pracowników PCPR

w Końskich, którzy posiadają świadectwa ukończenia kursu kwalifikacyjnego dla trenerów Programu PRIDE: „Rodzinna opieka zastępcza/Adopcja” (zał. nr 12 i nr 13). W okresie od stycznia 2010r. do dnia kontroli przeszkolone zostały 32 rodziny zastępcze spokrewnione (zał. nr 14 i nr 15). Zgodnie z programem szkolenia (zał. nr 16) prowadzone były zajęcia na temat: więzi, poczucia własnej wartości a wzmacniania więzi rodzinnych, straty, a także ćwiczenia „mocne strony i potrzeby opiekunów zastępczych,” itp.

Z informacji uzyskanych od pracownika socjalnego PCPR wynika, iż Centrum udziela informacji rodzinie zastępczej mającej przyjąć dziecko o przysługujących jej prawach, jak również informuje rodziny o konieczności współpracy z PCPR oraz informowaniu o każdej zmianie w sytuacji rodziny i dziecka.

Ponadto PCPR dba o podtrzymywanie więzi emocjonalnych dziecka z rodzicami biologicznymi i innymi osobami bliskimi poprzez m.in. organizowanie spotkań w siedzibie PCPR. Takie spotkania odbywają się w przypadku rodzeństwa L. z powiatu kołobrzесьkiego umieszczonego w zawodowej wielodzietnej rodzinie zastępczej. Dzieci w rodzinie zastępczej zostały umieszczone w sierpniu 2010r. Od tego czasu Centrum zorganizowało 4 spotkania z rodzicami dzieci.

Zgodnie z § 3 ust. 4 rozporządzenia w sprawie rodzin zastępczych Centrum powinno zapewnić rodzinom zastępczym kontakt z innymi rodzinami z terenu powiatu przez zorganizowanie grup wsparcia mających na celu wymianę doświadczeń, informacji i porad. Z informacji uzyskanych w trakcie kontroli wynika, iż na terenie powiatu włoszczowskiego nie funkcjonuje grupa wsparcia dla rodzin zastępczych.

W trakcie kontroli sprawdzono dokumentację 2 zawodowych niespokrewnionych z dzieckiem rodzin zastępczych o charakterze pogotowia rodzinnego: państwa Bogusławy i Ryszarda C., w której przebywa 3 dzieci (Franciszek S., Emilia i Sebastian B.) oraz Elżbiety i Henryka T., u których umieszczonych jest 2 dzieci (Dawid P. i Klaudia K.). Ponadto przeanalizowano dokumentację 6 dzieci (Bartłomieja i Krystiana P., Klaudii i Natalii L., Dobrosławy i Justyny R.) umieszczonych w zawodowej wielodzietnej niespokrewnionej rodzinie zastępczej państwa F.

Każde z dzieci posiada teczkę, która zawiera następujące dokumenty:

- postanowienie Sądu Rejonowego o ograniczeniu władzy rodzicielskiej i umieszczeniu dzieci w rodzinie zastępczej,
- odpis zupełny aktu urodzenia,
- sprawozdanie ze sposobu wywiązywania się z umowy dotyczącej pełnienia funkcji rodziny zastępczej,
- zaświadczenie zameldowania na pobyt stały,
- skierowanie do rodziny zastępczej wydane przez PCPR we Włoszczowie,
- kwestionariusze rodzinnego wywiadu środowiskowego cz. VII dotyczące oceny sytuacji opiekuńczo – wychowawczej dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej,
- decyzje o przyznaniu pomocy w formie jednorazowego świadczenia pieniężnego oraz o udzieleniu pomocy pieniężnej na częściowe pokrycie kosztów utrzymania,
- faktury potwierdzające zakup „wyprawki” na potrzeby przyjmowanego dziecka,
- oświadczenia o przyjęciu dzieci do rodziny zastępczej wraz z kompletem dokumentów (akt urodzenia, postanowienie sądu, karty zdrowia i szczepień),
- orzeczenia o niepełnosprawności,
- korespondencji z PCPR-ami, sądem.

Teczki z dokumentacją dzieci są odpowiednio opisane i dobrze prowadzone, wszystkie kserokopie dokumentów potwierdzone są za zgodność z oryginałem.

Zgodnie z art. 112 ust. 8 Starosta przy pomocy powiatowego centrum pomocy rodzinie sprawuje nadzór nad działalnością rodzinnej opieki zastępczej. Z informacji uzyskanych podczas kontroli wynika, iż PCPR we Włoszczowie nadzór nad rodzinami zastępczymi prowadzi poprzez przeprowadzanie wywiadów środowiskowych celem dokonania oceny sytuacji opiekuńczo – wychowawczej dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej oraz doraźnych wizyt, z których sporządzane są notatki służbowe.

Ad. 4. Organizowanie i prowadzenie ośrodków adopcyjno-opiekuńczych i placówek opiekuńczo-wychowawczych, w tym tworzenie i wdrażanie programów pomocy dziecku i rodzinie.

Na terenie powiatu włoszczowskiego nie funkcjonuje ośrodek adopcyjno – opiekuńczy. PCPR we Włoszczowie zawarł umowę – zlecenie (**zał. nr 17**) z Katolickim Ośrodkiem Adopcyjno – Opiekuńczym w Kielcach na realizację zadań wynikających z ustawy o pomocy społecznej polegających na objęciu wsparciem psychologiczno – pedagogicznym osób prowadzących placówkę rodzinną – RDD Nr 1 we Włoszczowie oraz rodziców naturalnych dzieci objętych tymi formami opieki. Wśród zadań wymieniono m.in.: *„dokonywanie, w porozumieniu z dyrektorem placówki okresowej oceny sytuacji dzieci umieszczonych w placówce rodzinnej – dwa razy do roku w okresach do 30.06.2011 r. i 31.12.2011 r.”*. Zdaniem kontrolujących wyznaczenie uczestniczenia KOA-O tylko w 2 spotkaniach dot. okresowej oceny sytuacji dzieci w placówce może być niewystarczające, ponieważ mogą zdarzyć się sytuacje wymagające dodatkowego zwołania spotkania w trybie pilnym.

Na terenie powiatu włoszczowskiego funkcjonuje całodobowa placówka opiekuńczo – wychowawcza typu rodzinnego przeznaczona dla 6 wychowanków. PCPR we Włoszczowie wspiera placówkę w swojej działalności poprzez m.in. uczestniczenie w posiedzeniach zespołu ds. okresowej oceny sytuacji dziecka w rodzinie, na których wspólnie z dyr. RDD i pozostałymi członkami zespołu podejmowane są działania m.in. zmierzające do uregulowania sytuacji dziecka w placówce Ponadto Centrum wspiera rodziny zastępcze poprzez zapewnienie możliwości skorzystania z pomocy pracownika socjalnego i psychologa, który zatrudniony jest w punkcie interwencji kryzysowej.

Koszt utrzymania dziecka w RDD we Włoszczowie w 2010 r. wynosił 2265,00 zł, natomiast w 2011 r. wynosi 2422,00 zł.

Z terenu powiatu włoszczowskiego jeden wychowanek (Patryk D.) przebywa w placówce opiekuńczo – wychowawczej na terenie innego powiatu tj. skarżyskiego (w Zespole Placówek Opieki, Wychowania i Interwencji Kryzysowej „Przystań”). W trakcie kontroli przedstawiono kontrolującym porozumienie zawarte pomiędzy powiatami: skarżyskim, a włoszczowskim w sprawie określenia warunków i sposobu przekazywania powiatowi skarżyskiemu środków finansowych na pokrycie kosztów utrzymania dzieci w ZPOWiK „Przystań” w Skarżysku – Kamiennej (**zał. nr 18**). W dokumentach oprócz porozumienia znajdowały się rozliczenia przekazanych środków za 2010 r., aneksy do porozumienia dot. zmiany nazwy banku i numeru rachunku bankowego powiatu skarżyskiego, itp.

W kontrolowanym okresie żadne dziecko nie zostało umieszczone w placówce na terenie powiatu włoszczowskiego.

W 2010 r. PCPR we Włoszczowie umieścił 1 dziecko cudzoziemskie w placówce na terenie innego powiatu tj. powiatu kieleckiego grodzkiego, ponieważ na terenie powiatu włoszczowskiego nie było możliwości umieszczenia chłopca w placówce. Zgodę na przyjęcie chłopca wyraził MOPR w Kielcach kierując podopiecznego do placówki opieki doraźnej „Azyl”. Z dokumentacji przedstawionej kontrolującym wynika, iż chłopiec od 2006 r. przebywał wraz z matką na terenie gminy Krasocin. Rodzina nie posiadała prawa pobytu

w Polsce. Decyzją Wojewody Świętokrzyskiego została wydalona z Polski. Matka odwołała się od decyzji Wojewody i oczekiwała na odpowiedź w powyższej sprawie. Z informacji przedstawionych w trakcie kontroli wynika, iż matka chłopca nadużywała alkoholu, w domu często odbywały się imprezy alkoholowe, dochodziło do częstych awantur, dziecko nie realizowało obowiązku szkolnego, było zaniedbane, nie korzystało również z opieki medycznej. Rodzina nie posiadała żadnych dokumentów potwierdzających ich tożsamość. W 2009 r. Sąd Rejonowy we Włoszczowie ograniczył matce władzę rodzicielską nad jej małoletnim synem poprzez umieszczenie chłopca w placówce opiekuńczo – wychowawczej. Matka umieszczona została w Strzeżonym Ośrodku dla Cudzoziemców w Lesznowoli, gdzie oczekiwała na uzyskanie dokumentów i realizację decyzji Wojewody Świętokrzyskiego o wydaleniu jej wraz z małoletnim z terytorium Polski. Biorąc pod uwagę powyższe jak również dobro dziecka należało umieścić małoletniego w placówce. Skierowanie (**zał. nr 19**) do placówki opieki doraźnej „Azyl” w Kielcach wydał MOPR w Kielcach informując o tym fakcie również m.in. Sąd Rejonowy we Włoszczowie. Placówkę Straży Granicznej w Kielcach (**zał. nr 20**) oraz Świętokrzyski Urząd Wojewódzki (**zał. nr 21**). Miasto Kielce zawarło porozumienie z PCPR we Włoszczowie w sprawie umieszczenia dziecka w całodobowej placówce opiekuńczo – wychowawczej oraz w sprawie wysokości wydatków ponoszonych na jego utrzymanie w tej placówce. Postanowieniem Sądu Rejonowego we Włoszczowie (**zał. nr 22**) z dnia 29 marca 2010 r. zezwolono funkcjonariuszom Placówki Straży Granicznej w Kielcach na zabranie małoletniego z placówki opieki doraźnej „Azyl” w Kielcach i przewiezienie go do Placówki Straży Granicznej Warszawa Okęcie celem realizacji decyzji Wojewody Świętokrzyskiego o wydaleniu małoletniego wraz z matką z terytorium Polski. W aktach znajdowała się również informacja dot. wygaszenia w/w porozumienia.

Ponadto w 2010 r. tj. p. Ilona Nowak – kierownik PCPR oraz p. Magdalena Stępień – pracownik socjalny PCPR przeprowadzili w placówce kontrole.

Na terenie powiatu włoszczowskiego nie funkcjonują ponadgminne placówki opiekuńczo – wychowawcze wsparcia dziennego.

PCPR we Włoszczowie nie ma opracowanych i wdrożonych programów pomocy dziecku i rodzinie.

Ad. 5. Usamodzielnienia wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych i rodzin zastępczych.

W kontrolowanym okresie usamodzielniało się 19 wychowanków, w tym: 3 z placówek opiekuńczo-wychowawczych i 16 z rodzin zastępczych. Spośród wychowanków jeden zakończył proces usamodzielnienia i otrzymał pomoc na usamodzielnienie, o której mowa w art. 88 ust. 1 pkt 1, 2, 3, 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz.1362 z późn. zm.). Pozostali wychowankowie otrzymali następujące formy pomocy z tytułu usamodzielnienia: pomoc pieniężną na kontynuowanie nauki - 11 wychowanków i pomoc w formie rzeczowej na zagospodarowanie – 2 wychowanków. Pięcioro wychowanków pochodzi z terenu innych powiatów i do nich przesłane zostały dokumenty dotyczące usamodzielnienia. W trakcie kontroli przeanalizowano teczki z aktami osobowymi 3 wychowanków z placówek opiekuńczo-wychowawczych i 3 z rodzin zastępczych. Wśród akt znajdują się następujące dokumenty:

- indywidualne programy usamodzielnienia,
- zgody opiekunów usamodzielnienia na pełnienie tej funkcji,
- wnioski o przyznanie pomocy pieniężnej na kontynuowanie nauki, rzeczowej na zagospodarowanie i pieniężnej na usamodzielnienie,
- wywiady środowiskowe,
- zaświadczenia o kontynuowaniu nauki,

- decyzje przyznające pomoc, o której mowa powyżej,
- „własne projekty usamodzielnienia”,
- weryfikacje indywidualnych programów usamodzielnienia,
- w przypadku wychowanków, którzy otrzymali pomoc rzeczową na zagospodarowanie – faktury oraz „oferty cenowe”,
- ocena końcowa realizacji indywidualnego programu usamodzielnienia,
- postanowienia sądu o umieszczeniu wychowanków w danej formie pieczy zastępczej,
- skrócone odpisy aktów urodzenia,
- pisma informujące o możliwości ubiegania się o „stypendium pomostowe”.

Z powyższej dokumentacji wynika, że sytuacja usamodzielnionych i będących w trakcie usamodzielnienia wychowanków przedstawia się następująco:

Dawid S. – przebywał w rodzinie zastępczej spokrewnionej ustanowionej w osobie cioci od stycznia 2002 r. do sierpnia 2008 r. Indywidualny program usamodzielnienia opracowany został 1,5 miesiąca przed osiągnięciem pełnoletniości. W tym czasie wyznaczony został również opiekun usamodzielnienia (ciocia). Dawid nie otrzymał pomocy pieniężnej na kontynuowanie nauki i pieniężnej na usamodzielnienie ponieważ jego miesięczny dochód przekroczył kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 89 ust. 5 przedmiotowej ustawy. We wrześniu 2010 r. otrzymał pomoc rzeczową na zagospodarowanie, w ramach której zakupione zostały: pralka, lodówka, pomoce naukowe oraz komputer (**zał. nr 23**). W dniu 22 października 2010 r. wspólnie z wychowankiem, opiekunem usamodzielnienia i przedstawicielami PCPR sporządzono końcową realizację programu usamodzielnienia (**zał. nr 24**). Obecnie kontynuuje naukę w Niepublicznej Szkole Policealnej we Włoszczowie i mieszka u cioci, która wcześniej była dla niego rodziną zastępczą.

Dariusz K. – chłopiec przebywał w spokrewnionej rodzinie zastępczej. W dokumentach znajdował się m.in. indywidualny plan usamodzielnienia wraz z własnym projektem opracowanym przez wychowanka, w którym wykazał swoje potrzeby. W aktach znajdowały się również weryfikacje indywidualnego planu usamodzielnienia - dot. zmiany rodziny zastępczej, złożenia wniosku o przyznanie pomocy pieniężnej na kontynuację nauki oraz rozpoczęcia nauki w policealnej szkole. Dariusz otrzymuje pomoc na kontynuowanie nauki. Aktualnie mieszka wraz z narzeczoną i swoim synem u siostry, utrzymuje się z renty oraz świadczeń rodzinnych.

Magdalena M. - osiem lat przebywała w spokrewnionej rodzinie zastępczej, której funkcję pełniła ciocia. Indywidualny program usamodzielnienia opracowany został we wrześniu 2009 r. W tym czasie wyznaczony został również opiekun usamodzielnienia (ciocia). Od września 2009 r. Magdalena otrzymuje pomoc pieniężną na kontynuowanie nauki. Obecnie mieszka w Częstochowie w Domu Studenckim.

Magdalena K. – dziewczyna przebywała w Młodzieżowym Ośrodku Wychowawczym w Szczecinie. W 2009 r. dziewczyna opuściła Ośrodek. W aktach znajdował się m.in. indywidualny program usamodzielnienia oraz jego weryfikacje – dot. zmiany szkoły, opiekuna usamodzielnienia, miejsca zamieszkania. Magda otrzymywała pomoc z PCPR we Włoszczowie na kontynuację nauki. Aktualnie wstrzymana została wypłata pomocy pieniężnej na kontynuowanie nauki, ponieważ dziewczyna w lutym b. r. złożyła w PCPR we Włoszczowie oświadczenie, iż chce przerwać naukę i podjąć pracę. Magda przebywa na terenie gminy Chęciny, dlatego pracownicy PCPR we Włoszczowie zwrócili się pismem do ośrodka pomocy społecznej w Chęcinach z prośbą o przeprowadzenie wywiadu

u podopiecznej celem ustalenia jej aktualnej sytuacji rodzinnej. Na dzień kontroli PCPR nie otrzymał odpowiedzi zwrotnej w powyższej sprawie.

Piotr K. – wychowanek Domu Dziecka im. Ireny Mrożewskiej w Nagłowicach. Program usamodzielnienia sporządzony został w dniu 27.11.2007 r., natomiast opiekunem usamodzielnienia, którym został wychowawca z placówki pan Dariusz Fatyga wyznaczony w dniu 02.11.2007 r. Program modyfikowany był 2 razy, w tym: raz w 2008 r. – zmiany dotyczyły podjęcia nauki w I klasie technikum oraz terminu przyznania pomocy rzeczowej na zagospodarowanie; drugi raz w październiku 2010 r. – informacja o zamiarze podjęcia nauki na studiach wyższych. W ramach pomocy na usamodzielnienie wychowanek otrzymał pomoc pieniężną na kontynuowanie nauki oraz pomoc rzeczową na usamodzielnienie w wysokości 300% podstawy z przeznaczeniem na zakup niezbędnych urządzeń domowych. W chwili obecnej mieszka z rodzicami w Słupi Jędrzejowskiej jest osobą bezrobotną, uczy się zaocznie w III klasie technikum uzupełniającego dla dorosłych ZSZ „Budostal.”

Marcin K. – usamodzielniony wychowanek Rodzinnego Domu Dziecka we Włoszczowie. Program usamodzielnienia sporządzony został 12 czerwca 2008 r. W tym samym dniu wyznaczony został również opiekun usamodzielnienia (**zał. nr 25 i nr 26**). Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie udzielania pomocy na usamodzielnienie, kontynuowanie nauki oraz zagospodarowanie opiekuna usamodzielnienia wyznacza się na dwa miesiące przed osiągnięciem przez wychowanka pełnoletniości. Wychowanek pełnoletniość osiągnął w lipcu 2008 r., tak więc opiekun powinien być wyznaczony w maju 2008 r. Program usamodzielnienia weryfikowany był w dniu 23.08.2010 r. w związku z przyznaniem wychowankowi mieszkania komunalnego we Włoszczowie. W ramach pomocy na usamodzielnienie wychowanek otrzymuje pomoc na kontynuowanie nauki, którą rozpoczął na Wydziale Inżynierii Mechanicznej i Informatyki Politechniki Częstochowskiej. Ponadto otrzymał pomoc rzeczową z przeznaczeniem na zakup niezbędnych urządzeń domowych oraz materiałów koniecznych do przeprowadzenia remontu mieszkania komunalnego. Zgodnie z art. 89 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej *w przypadku gdy osoba usamodzielniana kontynuuje naukę, pomoc pieniężna na usamodzielnienie wypłaca się po ukończeniu nauki. W uzasadnionych przypadkach starosta może wypłacić pomoc pieniężną na usamodzielnienie w trakcie trwania nauki.* Z informacji uzyskanych w trakcie kontroli od pracownika socjalnego wynika, iż wychowanek otrzymał również pomoc pieniężną na usamodzielnienie w wysokości 400 % podstawy z przeznaczeniem na pokrycie kosztów związanych z nauką i polepszeniem warunków mieszkaniowych.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie we Włoszczowie w 2010 r. w ramach projektu systemowego PO KL realizowało projekt „Uwierz w siebie. Program aktywizacji podopiecznych PCPR we Włoszczowie.” Program skierowany był do dzieci i młodzieży z rodzin zastępczych i placówek opiekuńczo – wychowawczych. Wsparciem objętych zostało 18 osób, w tym: 2 usamodzielnionych wychowanków oraz 16 dzieci przebywających w rodzinach zastępczych. Program obejmował: 80 h treningu kompetencji społecznych, 40 h treningu pracy, 25 h grupy wsparcia, 40 h treningu kompetencji życiowych oraz 4 h zajęć z doradztwa zawodowego (**zał. nr 27**).

Ad. 6. Prowadzenie i rozwój infrastruktury domów pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym oraz umieszczanie w nich skierowanych osób.

Na terenie powiatu włoszczowskiego funkcjonuje jeden dom pomocy społecznej prowadzony przez powiat włoszczowski przeznaczony dla 118 osób przewlekle psychicznie chorych. W kontrolowanym okresie do dps przyjętych zostało 13 osób - 12 w 2010 r. i 1

w 2011 r.), w tym: 4 z Kielc, 3 z Jędrzejowa, 2 z Włoszczowy, 1 z Mniowa, 1 ze Smykowa, 1 z Sobkowa oraz 1 z Katowic. Spośród przyjętych osób – 1 z nich przyjęto poza kolejnością. Osoba ta została umieszczona w dps na podstawie postanowienia sądu (**zał. nr 28**).

Na miejsce do dps we Włoszczowie oczekuje 5 osób pochodzących z: Zawiercia (2 osoby), Końskich (1 osoba), Katowic (1 osoba), Radoszyc (1 osoba). Osoby te wpisane są na listę oczekujących, która prowadzona jest w formie tabeli zawierającej następujące informacje: imię i nazwisko osoby, numer sprawy, datę wpisania na listę, podmiot kierujący, przewidywany termin oczekiwania oraz uwagi. Na poszczególnych pozycjach na liście znajdują się:

- na 1 - pani. J. T. (data wpływu wniosku MGOPS w Zawierciu do PCPR 31.05.2010 r. – **zał. nr 29**),

- na 2 – pani S. S. (data wpływu wniosku OPS w Katowicach do PCPR we Włoszczowie – 19.08.2010 r. – **zał. nr 30**),

- na 3 – pani J. K. (data wpływu wniosku z MOPS w Zawierciu do PCPR we Włoszczowie – 13.01.2011 r.- **zał. nr 31**),

- na 4 – pani J. M. (data wpływu wniosku GOPS w Radoszycach do PCPR we Włoszczowie – 28.01.2011 r. – **zał. nr 32**),

- na 5 – M. D. (data wpływu wniosku MGOPS w Końskich do PCPR we Włoszczowie – 19.01.2011 r. – **zał. nr 33**). Zgodnie z datą wpływu wniosku do PCPR, pani M. D. winna znajdować się na liście, na pozycji nr 4. Z rozmowy z panią Agnieszką Sikorską – Kozą, która zajmuje się dps-ami oraz z informacji pisemnej (**zał. nr 34**) wynika, że o kolejności umieszczania w dps nie decyduje kolejność na liście oczekujących ale powiat, z którego osoba pochodzi. W pierwszej kolejności do dps przyjmowane są osoby pochodzące z powiatu włoszczowskiego, następnie osoby zamieszkałe na terenie województwa świętokrzyskiego, a na końcu pozostałe. Potwierdzają to również pisma dps do PCPR, o których mowa w niniejszym protokole poniżej. PCPR postępując w ten sposób powołuje się na art. 54 ust 2 ustawy o pomocy społecznej, który mówi, że: „osobę... kieruje się do domu pomocy społecznej odpowiedniego typu, zlokalizowanego jak najbliżej miejsca zamieszkania osoby kierowanej...”. Procedura wpisania osoby na listę osób oczekujących wygląda następująco: po otrzymaniu dokumentów z gminy dotyczących osoby zainteresowanej umieszczeniem w dps we Włoszczowie, PCPR przesyła je do dps w celu zapoznania się z sytuacją osoby wraz z prośbą o określenie przewidywanego terminu oczekiwania na umieszczenie w dps. Z analizy dokumentacji osób oczekujących wynika, że w przypadku zapytania PCPR do dps dotyczącego pani M. D. brak informacji zwrotnej z dps. Podobnie jest w przypadku pani J. M. Stwierdzić należy zatem, że na pismo MGOPS w Końskich z dnia 17 stycznia 2011 r. (**zał. nr 33**) dotyczące umieszczenia w dps pani M. D. i na pismo GOPS w Radoszycach z dnia 25 stycznia 2011 r. (**zał. nr 32**) dotyczące umieszczenia pani J. M. w dps, do dnia 11 marca 2011 r. zarówno osoba zainteresowana jak i GOPS nie otrzymali odpowiedzi co do wpisania oczekujących na listę oraz o przewidywanym terminie oczekiwania na umieszczenie w dps, co jest niezgodne z art. 59 ust 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.). W obu przypadkach PCPR we Włoszczowie wystąpił w styczniu z pismami do dps „z prośbą o określenie przewidywanego terminu oczekiwania na umieszczenie w...” dps we Włoszczowie (**zał. nr 34**). W pozostałych trzech przypadkach osób oczekujących postąpiono tak jak w poprzednich, z tym, że PCPR otrzymał informację zwrotną z dps (**zał. nr 35**) i poinformował osoby zainteresowane oraz ośrodki pomocy społecznej o braku możliwości umieszczenia w chwili obecnej w dps z powodu braku wolnych miejsc oraz o wpisaniu na listę osób oczekujących i przewidywanym terminie oczekiwania, który może ulec zmianie. W przypadku pani S. S. wskazany przez PCPR okres oczekiwania wynosi „około 2 lat” (**zał. nr 36**), pani J. T. – „około roku” (**zał. nr 37**), pani J. K. – „około 2 lat” (**zał. nr 38**). W odpowiedziach otrzymanych od dps brak jest informacji

dotyczącej przewidywanego terminu oczekiwania. Wynika zatem, że terminy oczekiwania wskazane zainteresowanym określone zostały przez PCPR. Należy również zaznaczyć, że dyrektor dps we Włoszczowie odmówił przyjęcia w/w osób, nie wskazując przewidywanego terminu przyjęcia, twierdząc, że: „nie możemy dopuścić do sytuacji kiedy z konieczności osoby kierowane z naszej gminy umieszczane są z daleka od rodzin i swojego środowiska” (**zał. nr 36 i nr 39**).

W aktach osób oczekujących znajdują się wymagane do umieszczenia w dps dokumenty.

W kontrolowanym okresie 5 osób oczekujących zostało umieszczonych w innych dps-ach, 2 osoby zrezygnowały, a 2 zmarły.

PCPR we Włoszczowie sprawuje nadzór nad dps-em we Włoszczowie. W kontrolowanym okresie przeprowadzona została przez PCPR 1 kontrola w dps (**zał. nr 40**). W protokole z kontroli brak oceny/podsumowania/wniosków/stwierdzeń dotyczących funkcjonowania dps.

Ad. 7. Wykonanie zaleceń pokontrolnych z kontroli przeprowadzonej w dniach 29 - 30.01.2009 r.

W wyniku kontroli przeprowadzonej w 2009 r. PCPR we Włoszczowie wydanych zostało 10 zaleceń, które zrealizowano w następujący sposób:

Zalecenie nr 1: „Dokonane w ramach środków finansowych na zagospodarowanie, zakupy należy każdorazowo potwierdzać fakturą, która winna znajdować się w dokumentacji usamodzielnianego wychowanka”.

W trakcie kontroli sprawdzono faktury za zakupy dokonane w ramach pomocy rzeczowej na zagospodarowanie 3 wychowanków, którzy w kontrolowanym okresie taką pomoc otrzymali: D. S., P.K. i M. K. Dokonane dla wymienionych wychowanków zakupy potwierdzone są fakturami, których kserokopie znajdują się w aktach osobowych wychowanka. Oryginały faktur znajdują się w dokumentacji prowadzonej przez księgowość. Stwierdzić należy zatem, że zalecenie zostało zrealizowane.

Zalecenie nr 2: „Kserokopie dokumentów potwierdzać za zgodność z oryginałem. Analizowane podczas kontroli dokumenty potwierdzone są za zgodność z oryginałem”. Zalecenie zostało zrealizowane.

Zalecenie nr 3: „Wydawane przez PCPR we Włoszczowie decyzje uzupełnić w stosowne pouczenie, zgodnie z art. 129 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 z późniejszymi zmianami)”. Wydawane przez PCPR decyzje zawierają pouczenie. Zalecenie zostało zrealizowane.

Zalecenie nr 4: „Teczki z dokumentacją dotyczącą rodzin zastępczych i wychowanków opisać zgodnie ze wskazówkami zawartymi w protokole”. Segregatory z aktami rodzin zastępczych zostały uzupełnione o imię i nazwisko dziecka, datę urodzenia, imiona i nazwiska oraz adres zamieszkania rodziców zastępczych, a także wskazany jest typ rodziny. Zalecenie zostało zrealizowane.

Zalecenie nr 5: „Decyzje wysyłać ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru”. Wszystkie decyzje, które przeanalizowane zostały przez kontrolujących wysłane były ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru, a przy odbiorze osobistym podpisane przez osobę uprawnioną do otrzymania decyzji.

Zalecenie zostało zrealizowane.

Zalecenie nr 6: „Przeanalizować zasadność prowadzenia podwójnej dokumentacji, osobno oryginałów i kserokopii”. PCPR nie prowadzi podwójnej dokumentacji.

Zalecenie zostało zrealizowane.

Zalecenia nr 7: „Podczas umieszczania dzieci w zawodowej wielodzietnej niespokrewnionej z dzieckiem rodzinie zastępczej kierować się zasadą o której mowa w art. 73 ust. 3 pkt 3

ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r. (tekst jednolity Dz. U. z 2008 r. Nr 115, poz. 728)”. W 2010 r. w rodzinie zastępczej państwa F. zostało umieszczonych 6 dzieci w wieku od 4-11 lat. W związku z powyższym stwierdzić należy, że zalecenie nie zostało zrealizowane, ponieważ po raz kolejny w rodzinie zastępczej, której funkcję pełnią osoby będące w wieku emerytalnym zostały umieszczone małoletnie dzieci.

Zalecenie nr 8: „W przypadku najmłodszych dzieci umieszczonych w zawodowej wielodzietnej niespokrewnionej rodzinie zastępczej niezwłocznie podjąć działania mające na celu powrót dzieci do domu rodzinnego lub w przypadku braku takiej możliwości zgłosić do ośrodka adopcyjno-opiekuńczego celem przysposobienia”.

Przebywające w 2009 r. w wielodzietnej rodzinie zastępczej niespokrewnionej małoletnie dzieci zostały: jedno przysposobione (**zał. nr 41**), jedno wróciło do domu rodzinnego (**zał. nr 42**), a jedno z nich przebywa pod opieką rodziców matki do czasu gdy rozwiązana zostanie sprawa dotycząca przysposobienia chłopca przez wujka (brata matki) (**zał. nr 43**).

Zalecenie zostało zrealizowane.

Zalecenie nr 9: „Zgodnie z art. 77, ust 1-5 i art. 83, ust 3 ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r. należy przeszkolić każdą rodziną zastępczą również spokrewnioną”. Zalecenie zostało zrealizowane – rodziny zastępcze spokrewnione są szkolone.

Zalecenie nr 10: Uzupełnić strategię w szczegółowe zadania operacyjne, harmonogram z podaniem kto i w jakim terminie będzie odpowiedzialny za realizację zadania oraz wyznaczyć osobę do monitorowania i śledzenia postępów Strategii.

Zalecenie nie zostało zrealizowane.

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono:

- regulamin nie uwzględnia wszystkich zadań powiatu z zakresu pomocy społecznej określonych w art. 19 i 20 ustawy z dnia 12 marca o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.),
- zadania powiatu z zakresu pomocy społecznej realizują 3 osoby, w tym kierownik i jedna osoba zatrudniona w PIK,
- od 2009 r. nie aktualizowano i nie realizowano strategii rozwiązywania problemów społecznych,
- na terenie powiatu włoszczowskiego nie funkcjonuje Ośrodek Interwencji Kryzysowej. Zadania dotyczące OIK w niewielkiej części realizuje Punkt Interwencji Kryzysowej działający w strukturze PCPR we Włoszczowie,
- w Punkcie Interwencji Kryzysowej zatrudniony jest psycholog w pełnym wymiarze czasu pracy, który równocześnie realizuje zadania przewidziane dla poradnictwa specjalistycznego i zajmuje się sprawami związanymi z dps,
- w kontrolowanym okresie tj. od stycznia 2010r. do dnia kontroli z porad psychologicznych skorzystało 39 osób,
- w powiecie włoszczowskim od czerwca 2009r. funkcjonuje Powiatowy Zespół Interdyscyplinarny,
- w powiecie włoszczowskim nie są prowadzone działania korekcyjno – edukacyjne dla sprawców przemocy, jednak istnieje zapotrzebowanie na tego typu usługi,
- w powiecie włoszczowskim brak jest opracowanego powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie we Włoszczowie sprawuje nadzór nad 35 rodzinami zastępczymi, w tym 29 spokrewnionymi, 3 niespokrewnionymi, 1 zawodową wielodzietną i 2 zawodowymi niespokrewnionymi o charakterze pogotowia rodzinnego, 1 DPS-em i 1 RDD,
- na terenie powiatu włoszczowskiego nie funkcjonuje ośrodek adopcyjno – opiekuńczy,
- w zakresie realizacji szkoleń dla kandydatów na niespokrewnione rodziny zastępcze PCPR we Włoszczowie współpracuje z PCPR w Końskich,

- w kontrolowanym okresie przeszkolono i utworzono jedną rodzinę zastępczą niespokrewnioną z dzieckiem o charakterze pogotowia rodzinnego,
- w okresie od stycznia 2010r. do dnia kontroli przeszkolone zostały 32 rodziny zastępcze spokrewnione,
- PCPR dba o podtrzymywanie więzi emocjonalnych dziecka z rodzicami biologicznymi i innymi osobami bliskimi poprzez m.in. organizowanie spotkań w siedzibie PCPR,
- na terenie powiatu włoszczowskiego nie funkcjonuje grupa wsparcia dla rodzin zastępczych,
- PCPR we Włoszczowie w 2010r. w ramach projektu systemowego PO KL realizował projekt „Uwierz w siebie. Program aktywizacji podopiecznych PCPR we Włoszczowie”, w ramach którego wsparciem objętych zostało 18 wychowanków z rodzin zastępczych i placówek opiekuńczo – wychowawczych,
- w powiecie włoszczowskim nie funkcjonuje Ośrodek Adopcyjno-Opiekuńczy, w związku z tym PCPR we Włoszczowie zawarł umowę – zlecenie z Katolickim Ośrodkiem Adopcyjno – Opiekuńczym w Kielcach na realizację zadań wynikających z ustawy o pomocy społecznej,
- pracownicy PCPR we Włoszczowie uczestniczą w posiedzeniach stałego zespołu do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka w RDD we Włoszczowie,
- na terenie powiatu włoszczowskiego nie funkcjonują ponadgminne placówki opiekuńczo – wychowawcze wsparcia dziennego,
- PCPR we Włoszczowie nie ma opracowanych i wdrożonych programów pomocy dziecku i rodzinie,
- w aktach usamodzielnionych i usamodzielniających się wychowanków znajdują się wymagane dokumenty,
- w przypadku wychowanka Marcina K. opiekun usamodzielnienia został wyznaczony o miesiąc za późno,
- na miejsce do dps we Włoszczowie oczekuje 5 osób, z czego 3 pochodzą z terenu innych województw,
- o kolejności umieszczania w dps nie decyduje pozycja na liście oczekujących ale powiat z którego osoba pochodzi,
- 2 osoby oczekujące na miejsce w dps nie zostały poinformowane o wpisaniu ich na listę osób oczekujących oraz o przewidywanym terminie oczekiwania na umieszczenie w dps, co jest niezgodne z art. 59 ust 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.),
- w aktach osób oczekujących znajdują się wymagane do umieszczenia w dps dokumenty,
- w kontrolowanym okresie 5 osób oczekujących zostało umieszczonych w innych dps-ach, 2 osoby zrezygnowały, a 2 zmarły,
- protokoły z kontroli przeprowadzanych w rdd i dps nie zawierają oceny/podsumowania /wniosków/stwierdzeń dotyczących funkcjonowania jednostek,
- dwa spośród 10 zaleceń pokontrolnych nie zostały zrealizowane.

6. Podstawa dokonanych ustaleń:

- pisemne wyjaśnienia kierownika PCPR we Włoszczowie,
- rozmowa z p. Iloną Nowak - kierownikiem PCPR oraz z p. Magdaleną Stępień - pracownikiem socjalnym i p. Agnieszką Sikorską – Kozą,
- analiza udostępnionej dokumentacji.

7. Pouczenie o prawie i terminie zgłoszenia zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole kontroli oraz o prawie odmowy podpisania protokołu:

Zgodnie z § 16, ust. 1-5 rozporządzenia MPS w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej z dnia 23 marca 2005 r. (Dz. U. z 2005 r. Nr 61, poz. 543)

1. Kierownik jednostki podlegającej kontroli może odmówić podpisania protokołu, składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienie przyczyn tej odmowy.
2. Odmowa podpisania protokołu kontroli przez kierownika jednostki podlegającej kontroli nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez zespół inspektorów i sporządzenia zaleceń pokontrolnych.
3. Kierownikowi jednostki podlegającej kontroli przysługuje prawo zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole.
4. Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.
5. W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń do protokołu, termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyn biegnie od dnia doręczenia kierownikowi jednostki podlegającej kontroli stanowiska dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego wobec zastrzeżeń.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego po jednym przekazano kierownikowi Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie we Włoszczowie oraz Dyrektorowi Wydziału Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

Protokół sporządzono w dniu: 04.04. 2011 r.

Protokół przekazano w dniu: 13.04.2011 r.

Ze strony jednostki kontrolującej:

1. Anna Konieczna
2. Katarzyna Arendarska
3. Małgorzata Bojar

Ze strony jednostki kontrolowanej

Ilona Nowak
kierownik
Powiatowego Centrum
Pomocy Rodzinie
we Włoszczowie

Wykaz załączników:

- Załącznik Nr 1** – Uchwała Nr 46/10 Zarządu Powiatu Włoszczowskiego z dnia 22 kwietnia 2010 r.
- Załącznik Nr 2** – Regulamin Organizacyjny PCPR we Włoszczowie.
- Załącznik Nr 3** - Wyjaśnienia kierownika PCPR we Włoszczowie dot. strategii rozwiązywania problemów społecznych.
- Załącznik Nr 4** – Protokół z posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego Nr 4033/2/11.
- Załącznik Nr 5** – Umowa zlecenie Nr 15/10.
- Załącznik Nr 6** – Wykaz rodzin zastępczych.
- Załącznik Nr 7** – Porozumienie Nr 0714/24/I/10.
- Załącznik Nr 8** – Zaświadczenie kwalifikacyjne Nr 3/2010.
- Załącznik Nr 9** - Opinia Katolickiego Ośrodka Adopcyjno-Opiekuńczego Nr 07/2010 r.
- Załącznik Nr 10** - Opinia Katolickiego Ośrodka Adopcyjno-Opiekuńczego Nr 08/2010 r.
- Załącznik Nr 11** – Świadectwo ukończenia kursu kwalifikacyjnego Nr 41/07 z dnia 14.12.2007 r.
- Załącznik Nr 12** - Świadectwo ukończenia kursu kwalifikacyjnego Nr 40/07 z dnia 14.12.2007r.
- Załącznik Nr 13** – Zaświadczenie o ukończeniu szkolenia Nr 14/2011.
- Załącznik Nr 14** - Zaświadczenie o ukończeniu szkolenia Nr 23/2011.
- Załącznik Nr 15** – Program szkolenia spokrewnionych rodzin zastępczych.
- Załącznik Nr 16** – Umowa zlecenie PCPR-I-1010-2/1-9/11.
- Załącznik Nr 17** – Porozumienie Nr 1/PO-W/2008.
- Załącznik Nr 18** – Skierowanie Nr 2/10 z dnia 11.02.2010 r.
- Załącznik Nr 19** – Pismo PCPR we Włoszczowie z dnia 12.02.2010 r. do Straży Granicznej.
- Załącznik Nr 20** - Pismo PCPR we Włoszczowie z dnia 23.02.2010 r. do ŚUW w Kielcach.
- Załącznik Nr 21** – Postanowienie sądu z dnia 29.03.2010 r. Sygn. akt. III Opm 21/09.
- Załącznik Nr 22** – Faktura nr FA/4083/2010/RTV i Nr FS 1265/WŁO/09/2010.
- Załącznik Nr 23** – Końcowa ocena realizacji IPU z dnia 18.10.2010 r.
- Załącznik Nr 24** – Indywidualny Program Usamodzielnienia M. K.
- Załącznik Nr 25** – Pismo dot. wyznaczenia opiekuna usamodzielnienia z dnia 12.06.2008 r.
- Załącznik Nr 26** – Informacje o realizacji projektu „Uwierz w siebie”.
- Załącznik Nr 27** – Postanowienie Sądu z dnia 26.07.2010 r. Sygn. akt III RNs 1218/10.
- Załącznik Nr 28** – Pismo MOPR do PCPR we Włoszczowie z dnia 25.05.2010 r.
- Załącznik Nr 29** – Pismo OPS w Katowicach do PCPR we Włoszczowie z dnia 29.07.2010 r.
- Załącznik Nr 30** – Pismo MOPS w Zawierciu do PCPR we Włoszczowie z dnia 07.01.2011r.
- Załącznik Nr 31** – Pismo GOPS w Radoszycach do PCPR we Włoszczowie z dnia 25.01.2011 r.
- Załącznik Nr 32** – Pismo MGOPS w Końskich do PCPR we Włoszczowie z dnia 17.01.2011r.
- Załącznik Nr 33** – Wyjaśnienia dot. kolejności umieszczania osób w DPS we Włoszczowie.
- Załącznik Nr 34** – Pismo PCPR we Włoszczowie z dnia 20.01.2011 r. do DPS we Włoszczowie (2 szt).
- Załącznik Nr 35** – Pismo DPS we Włoszczowie do PCPR we Włoszczowie z dnia 26.01.2011 r., 30.08.2010 r., 08.06.2010 r.
- Załącznik Nr 36** - Pismo PCPR we Włoszczowie z dnia 07.09.2010 r. do MOPS w Katowicach.
- Załącznik Nr 37** - Pismo PCPR we Włoszczowie z dnia 11.06.2010 r. do MOPS w Zawierciu.

Załącznik Nr 38 - Pismo PCPR we Włoszczowie z dnia 28.01.2011 r. do MOPS w Zawierciu.

Załącznik Nr 39 – Pismo DPS we Włoszczowie z dnia 08.06.2010 r. do PCPR we Włoszczowie.

Załącznik Nr 40 – Protokół z kontroli w DPS we Włoszczowie z dnia 21.10.2010 r.

Załącznik Nr 41 – Postanowienie Sądu z dnia 29.06.2010 r. Sygn. akt III Nsm 145/10.

Załącznik Nr 42 - Postanowienie Sądu z dnia 09.03.2010 r. Sygn. akt III Nsm 7/10 i z dnia 26.02.2010 r. Sygn. akt III Nsm 7/10

Załącznik Nr 43 - Postanowienie Sądu z dnia 30.03.2010 r. Sygn .akt. III Nsm 25/10.