

Protokół
kontroli kompleksowej przeprowadzonej
w Urzędzie Gminy w Bielinach

I. Oznaczenie jednostki podlegającej kontroli

Urząd Gminy Bieliny, ul. Partyzantów 17, 26-004 Bieliny, tel. 41 302 50 94, fax: 41 302 61 07, email: bieliny@bieliny.pl, NIP: 6571822537, REGON: 000531915. Wójtem Gminy Bieliny jest Pan Sławomir Kopacz.

II. Imię i nazwisko, stanowisko służbowe inspektorów oraz numer i data upoważnienia do przeprowadzenia kontroli

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w składzie: Grzegorz Trapcia – Wojewódzki Koordynator Realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, starszy inspektor wojewódzki w Wieloosobowym Stanowisku ds. Informatyzacji i Spraw Społecznych (koordynator kontroli) oraz Anna Korcipa – inspektor w Wieloosobowym Stanowisku ds. Informatyzacji i Spraw Społecznych.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie pisemnych, imiennych upoważnień do kontroli numer odpowiednio 74/2016 oraz 75/2016 z dnia 5 lutego 2016 r.

III. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych

Kontrolę w siedzibie jednostki przeprowadzono w dniu 8 lutego 2016 roku. Czynności kontrolne zakończono w dniu 11 lutego 2016 r. po otrzymaniu z jednostki kontrolowanej wyjaśnień dotyczących przedmiotu kontroli. Dokonano wpisu do *Książki kontroli i instruktażu Urzędu Gminy* pod pozycją nr 31.

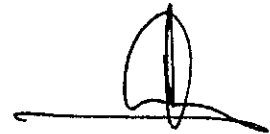
IV. Określenie przedmiotu i zakresu kontroli oraz okresu objętego kontrolą:

Przedmiotem kontroli była realizacja przez samorząd gminny zadań własnych w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie wynikających z art. 6 ust.2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2015, poz.1390) tj.:

1. Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie;
2. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie;
3. Sposób zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia;
4. Sposób utworzenia i działania zespołu interdyscyplinarnego.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2015 roku do dnia kontroli.

*G
Kopacz*



V. Opis stwierdzonego w wyniku kontroli stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości oraz ich zakresu i skutków:

1) *Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie*

Rada Gminy Bieliny Uchwałą Nr XLV/327/14 z dnia 14 marca 2014 r. przyjęła *Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Bieliny na lata 2014 – 2017(dalej jako Program) [zał. 1]*.

Treść uchwały oraz załączonego do aktu dokumentu czyni zadość wymogom art. 6 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015, poz. 1390).

W Programie zawarto definicje zjawiska przemocy w rodzinie oraz rodzaje przemocy. Dokument bazuje na lokalnej diagnozie problemów społecznych gminy, w tym zjawiska przemocy w rodzinie. Zawiera analizę SWOT, założenia, cele ogólne i zadania gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz harmonogram działań programowych. Określono cele ogólne programu:

- zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie gminy Bieliny;
- zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie;
- zwiększenie skuteczności pomocy ofiarom przemocy w rodzinie oraz poprawa sytuacji w zakresie ochrony ofiar przemocy w rodzinie;

Program przewiduje m.in. działania o charakterze edukacyjnym, informacyjnym, profilaktycznym, profesjonalizację kadry pierwszego kontaktu w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie, zapewnienie bezpieczeństwa osobom doznającym przemocy.

Jak wynika z treści Programu, podmioty tworzące lokalny system przeciwdziałania przemocy w rodzinie do dnia 31 stycznia każdego roku zobowiązane są przekazać sprawozdanie z realizacji Gminnego Programu za ubiegły rok kalendarzowy. Kompletne sprawozdanie Ośrodek Pomocy Społecznej zobowiązany jest przedłożyć Radzie Gminy co roku w terminie do 31 marca.

Warto podkreślić, że w Planie finansowym Gminy w rozdziale 85 205 *przeciwdziałanie przemocy w rodzinie* uwzględnione zostały środki finansowe na wdrażanie w/w Programu. W roku 2015 i 2016 r. na realizację działań programowych zabezpieczono łączną kwotę w wysokości 16 000zł.

Jak wynika z przedstawionych *Sprawozdań z realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie [zał. nr 2]*, w okresie objętym oceną na terenie Gminy Bieliny realizowano następujące działania:

- W dniu 15 maja 2015 r. zorganizowano w szkołach obchody Międzynarodowego Dnia Rodziny. Uroczystość adresowana była do rodziców i dzieci. Celem przedsięwzięcia było omówienie roli rodziny w życiu dziecka, znaczenie prawidłowych wzorców postępowania dorosłych w rozwoju

Konwiza



społecznym i emocjonalnym dzieci. Przygotowano ulotki dla rodziców, zorganizowano wystawę prac plastycznych dzieci.

- W klasach IV-VI prowadzono zajęcia w ramach programu „Spójrz inaczej na agresję”, z naciskiem na tematy dotyczące dokuczania, przemocy psychicznej i fizycznej. W ramach spotkań przewidziano cykl z zakresu zapobiegania agresji i przemocy rówieśniczej. Tematyka dotyczyła agresji i przemocy, sposobów jej wyrażania, kontrolowania i radzenia sobie z tym problemem.
- Zrealizowano program „Bądź kumplem, Nie dokuczaj” będący częścią międzynarodowej kampanii „Be a Buddy, Not a Bully”. Program zrealizowano w klasach II-VI.
- W ramach programu profilaktycznego szkoły prowadzono cykl zajęć poświęcony bezpieczeństwu w sieci dotyczący przeciwdziałaniu cyberprzemocy. Program był realizowany w ramach Dnia Bezpiecznego Internetu będącego inicjatywą Komisji Europejskiej mającą na celu zwrócenie uwagi na kwestię bezpiecznego dostępu dzieci i młodzieży do zasobów internetowych.
- Zrealizowano program „Szybuj bezpiecznie w internetowej chmurze” – mający na celu upowszechnienie wśród dzieci i młodzieży zasad bezpiecznego korzystania z Internetu, promocję hasła Dnia Bezpiecznego Internetu, kształtowanie właściwych postaw wobec nienawiści, dyskryminacji i łamania praw człowieka. W ramach tego programu zorganizowano spotkanie z policjantem dotyczące prawnych aspektów nieprzestrzegania Netykiety w Internecie.
- Monitorowano poczucie bezpieczeństwa dzieci w szkołach. Monitoring odbywał się z zastosowaniem ankiety, w której sformułowano zagadnienia dotyczące m.in. przejawów agresji na terenie szkoły. Wyniki ankiety są analizowane i omawiane, a w konsekwencji planowane są zadania mające na celu przeciwdziałanie zjawiskom niepożądanym w szkole.

Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego i pracownicy GOPS podnosili swoje kwalifikacje poprzez uczestnictwo w szkoleniach. W szkoleniu organizowanym przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej oraz Instytut Rozwoju Służb Społecznych w dniach 26-28 sierpnia 2015 roku wzięła udział Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

Należy podkreślić, iż w 2015 roku Gmina Bieliny aplikowała o środki finansowe w ramach Programu Ośłonowego Ministra Pracy i Polityki Społecznej „*Wspieranie jednostek samorządu terytorialnego w tworzeniu systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie*”. Na realizację działań jednostka otrzymała dofinansowanie w wysokości 56 961,16 zł. Jednostka kontrolowana wniosła wkład własny w wysokości 14 240,29 zł.

Środki uzyskane w ramach Programu Ośłonowego zostały przeznaczone na zintensyfikowanie działań mających na celu poprawę sytuacji rodzin zagrożonych przemocą. Projekt opatrzony był hasłem „Bieliny przeciw przemocy” i był realizowany w okresie od 17.06.2015 r. do 31.12.2015 r.

Konieczne



W ramach projektu zrealizowano:

- a) sześć różnych działań warsztatowo-edukacyjnych dla różnych grup wiekowych i społecznych z zakresu profilaktyki, zapobiegania i diagnozowania aktów przemocy w rodzinie. Działaniami profilaktycznymi objęto wszystkie szkoły z terenu gminy Bieliny;
- b) warsztaty KRAVMAGA. Działanie zostało przeprowadzone w 10 miejscowościach gminy. Każde z zajęć trwały 3 godziny. W warsztatach uczestniczyło 203 mieszkańców gminy.
- c) program profilaktyki przemocy w szkołach pn. „Życie w zgodzie i radości”. Działanie realizowane było na rzecz uczniów klas IV-VI szkół podstawowych oraz gimnazjum. Zajęcia przeprowadzono w 40 klasach;
- d) szkolenie z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie skierowane do kadry pierwszego kontaktu, w którym uczestniczyli nauczyciele ze szkół w gminie Bieliny. Szkolenie ukierunkowane było na rozpoznawanie zjawiska przemocy wśród uczniów oraz w rodzinach. Przeszkolono 115 nauczycieli;
- e) kampanię przeciwko przemocy podczas dożynek gminnych. Pracownicy GOPS, UG, organizacji pozarządowej oraz prelegenci podczas Dożynek Gminnych upowszechniali informacje dot. problemu przemocy w rodzinie, form pomocy i miejsc gdzie pomoc ta jest świadczona.

Przedsięwzięciom towarzyszyła promocja w formie spotów w lokalnym radio, prasie, w tym w Gazecie Bielińskiej, na stronach internetowych Urzędu Gminy, jak również poprzez kolportowane w trakcie Dożynek Gminnych gadżety, ulotki i broszury. Upowszechniane za pomocą mass-mediów informacje służyły zarówno promocji projektu, jak również upowszechnianiu informacji na temat problematyki przemocy w rodzinie, działalności Zespołu Interdyscyplinarnego, możliwości uzyskania pomocy w sytuacji przemocy w rodzinie [zał. nr 3].

2) Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

Gmina Bieliny w 2015 roku realizowała poradnictwo i interwencję, w tym działania edukacyjne, ukierunkowane na wzmocnienie opiekuńczo-wychowawczych kompetencji rodziców względem dzieci. W ramach dotacji uzyskanej z Programu Osłonowego zrealizowano badanie zjawiska przemocy w rodzinie na terenie gminy. Wyniki badania stanowiły podstawę do zaplanowania i realizacji względem rodziców dzieci w wieku szkolnym przedsięwzięć edukacyjnych, w tym zajęć warsztatowych pn. *Komunikacja bez przemocy*. Warsztaty prowadzone były w ośmiu szkołach podstawowych oraz gimnazjum. Każde spotkanie trwało 3 godziny.



Kowina

3) Sposób zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

Gmina nie dysponuje ośrodkiem wsparcia dla osób doświadczających przemocy. W okresie objętym kontrolą nie wykazano osób czy rodzin, które należałoby umieścić w ośrodku wsparcia z tytułu doświadczania przemocy w rodzinie.

W toku kontroli ustalono również, iż na terenie gminy nie prowadzono interwencji w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, skutkujących odebraniem dzieci z rodzin dotkniętych przemocą [zał. nr 4].

4) Sposób utworzenia i działania zespołu interdyscyplinarnego

Tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania określa Uchwała Nr VII/34/11 Rady Gminy Bieliny z dnia 27 maja 2011 r. [zał. nr 5]. Uchwała w rozdziale 1 pkt 1 f zawiera wadliwy zapis wskazujący 3-letnią kadencję Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego Zespołu.

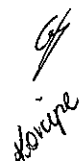
Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Bieliny powołany został Zarządzeniem Wójta Gminy Bieliny z dnia 25.08.2011r. Nr 0050.41.2011 w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie [zał. nr 6].

Skład Zespołu Interdyscyplinarnego spełnia wymogi określone w art. 9a ust. 3-4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Zespół Interdyscyplinarny w gminie Bieliny działa zgodnie z art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, tj. na podstawie pisemnych porozumień zawartych pomiędzy Wójtem, a podmiotami których przedstawiciele zostali powołani w jego skład. W toku kontroli ustalono, iż wszyscy członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego, specjaliści uczestniczący w jego posiedzeniach oraz członkowie grup roboczych podpisali wymagane oświadczenia o treści zgodnej z art. 9c pkt. 3 przedmiotowej ustawy. Przewodniczącym Zespołu Interdyscyplinarnego jest Pani Małgorzata Sarnecka – Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej.

W okresie objętym kontrolą odbyło się 39 posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego, z czego 36 zorganizowano w roku 2015, natomiast 3 w roku 2016. Posiedzenia odbywały się zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Większość spotkań dotyczyła wyłącznie spraw indywidualnych.

Należy zwrócić uwagę, iż w okresie objętym kontrolą Zespół Interdyscyplinarny nie spotkał się ani razu w pełnym składzie. Z reguły spotkania odbywały się w trzyosobowym składzie (35 posiedzeń), trzy posiedzenia odbyły się w czteroosobowym składzie, a w jednym uczestniczyło 5 osób.



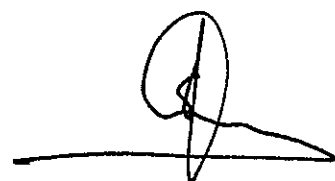
.. W okresie objętym kontrolą, w ani jednym posiedzeniu nie wzięli udziału: Pan Mariusz Misztal (dzielnicowy Posterunku Policji w Bielinach) oraz Pani Dorota Zarzycka-Chęć (kierownik Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Bielinach). Jedynie w trzech posiedzeniach udział brała Pani Elżbieta Mazur (kurator, specjalista Sądu Rejonowego w Kielcach). Pozostali członkowie brali regularny udział w posiedzeniach Zespołu.

Biorąc powyższe pod uwagę należy uznać, iż Zespół Interdyscyplinarny nie realizował obowiązków wynikających z art. 9a ust. 7 i 13 ustawy o przeciwdziałaniu w rodzinie, zgodnie z którym odpowiednio: posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego powinny odbywać się nie rzadziej niż raz na trzy miesiące, a członkowie zobowiązani są do brania w nich udziału w ramach obowiązków służbowych lub zawodowych.

Do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego w okresie objętym oceną wpłynęły 42 formularze „Niebieska Karta A”, w tym 39 w roku 2015 oraz 3 w roku 2016. W roku 2015 pracownicy socjalni wypełnili jedną „Niebieską Kartę”. Na dzień kontroli procedurą „Niebieskie Karty” objętych było 30 rodzin (27 rodzin z 2015 i 3 rodziny którym „Niebieskie Karty” założono w 2016 roku). Na skutek ustania przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy procedurę NK zakończono w 2016 roku w trzech przypadkach.

Na potrzeby dokonania oceny sposobu prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” zespół kontrolny wybrał 12 prowadzonych w okresie objętym kontrolą procedur o sygnaturach: 10/2015; 13/2015; 14/2015; 22/2015; 27/2015; 29/2015; 39/2015; 40/2015; 41/2015; 42/2015; 1/2016; 3/2016 (w zakresie zbadania terminowości przekazywania NK A do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego skontrolowano wszystkie procedury prowadzone w 2015 roku) w oparciu o które ustalił co następuje:

- Wszystkie z przeanalizowanych formularzy „NK A” na ostatniej stronie opatrzone były datą oraz podpisem Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego.
- Sprawy w indywidualnych przypadkach, związanych z występowaniem przemocy w rodzinie prowadziły grupy robocze.
- Z reguły grupy robocze składały się z 2-3 osób – przedstawicieli ośrodka pomocy społecznej i Policji, w przypadkach rodzin z dziećmi również przedstawiciela oświaty.
- Członkowie grup roboczych w ramach procedury „Niebieskie Karty” podejmowali działania polegające na:
 - informowaniu osób doznających przemocy nt. obowiązujących w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie przepisów prawa, mechanizmach przemocy, jej przyczynach i skutkach, jak również możliwościach uzyskania w środowisku lokalnym pomocy psychologicznej, socjalnej, świadczeń z pomocy społecznej, schronienia w ośrodkach wsparcia dla osób dotkniętych przemocą,



- składaniu wizyt monitorujących sytuację rodzin objętych procedurą - za monitoring odpowiadali pracownik socjalny oraz funkcjonariusze Policji,
- motywowaniu osób stosujących przemoc w rodzinie do udziału w oddziaływaniach korekcyjno-educacyjnych, a w przypadku sprawców przemocy nadużywających alkoholu do podjęcia terapii,
- kierowaniu wniosków do GKRPA w przedmiocie przebadania osób nadużywających alkoholu w kierunku uzależnienia.

5) Nieprawidłowości

- W sprawie sygn. 27/2015 wszczętej przez KP Daleszyce, wobec sprawcy, który w przeszłości był karany za przestępstwo z użyciem przemocy (postępowanie prowadzono z art. 207 KK.), prokuratur nałożył środki zapobiegawcze w postaci dozoru oraz nakazu opuszczenia lokalu mieszkalnego na okres dwóch miesięcy (począwszy od dnia 27.08.2015). Z „Niebieskiej Karty A” oraz z załączonych algorytmów szacowania ryzyka wynika, iż sprawca stosował lub groził użyciem przemocy wobec małoletnich dzieci w wieku 14, 8 i 2 lat oraz ich matki. Pomimo obowiązującego od 27.08.2015 r. nakazu opuszczenia lokalu, wizytujący miejsce zamieszkania rodziny przedstawiciel policji w dniu 7 września 2015 r., wobec obecnego w miejscu zamieszkania sprawcy przemocy nie podjął żadnych czynności. Ponadto z notatki urzędowej sporządzonej przez przedstawiciela KP Daleszyce wynika, iż w dniu 7 września 2015r. sprawca opiekował się dziećmi, gdyż matka dzieci wyjechała za granicę w celach zarobkowych. Przewodnicząca Zespołu formularz „Niebieskiej Karty A” otrzymała dopiero w dniu 16.09.2015 r. Z dokumentacji sprawy wynika, iż działania pomocowe podjęto tylko względem najstarszego dziecka oraz matki dzieci, pomijając w planie pomocy pozostałe dwoje dzieci przebywające w rodzinie. W dokumentacji brak informacji na temat wypełniania przez sprawcę zobowiązań, ani też konsekwencji prawnych nie stosowania się przez sprawcę do nakazu prokuratorskiego [zał. nr 7];
- 14 formularzy „Niebieskich Kart A” wypełnionych przez Policję w roku 2015 zostało przekazanych do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego z naruszeniem terminu wynikającego z §7 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieskie Karta” tj.:
 - Niebieska Karta sygn. 2/15 wypełniona 18.I.2015 r. (sygn. Policji KPD-358/15 z 21.I.2015 r.), przekazana do Zespołu Interdyscyplinarnego 26.I.2015 r.;
 - Niebieska Karta sygn. 13/15 wypełniona 21.IV.2015 r. (sygn. Policji KPD-2371/15 z 22.IV.2015 r.), przekazana do Zespołu Interdyscyplinarnego 29.IV.2015 r.;
 - Niebieska Karta sygn. 16/15 wypełniona 8.VI.2015 r. (sygn. Policji KPD-3339/15 z 10.VI.2015 r.), przekazana do Zespołu Interdyscyplinarnego 22.VI.2015 r.;
 - Niebieska Karta sygn. 19/15 wypełniona 8.VII.2015 r. (sygn. Policji KPD-3961/15), przekazana do Zespołu Interdyscyplinarnego 22.VII.2015 r.;

Kowalska



- Niebieska Karta sygn. 27/15 wypełniona 25.VIII.2015 r. (sygn. Policji KPD-5530/15 z 16.IX.2015 r.), przekazana do Zespołu Interdyscyplinarnego 16.IX.2015 r.;
- Niebieska Karta sygn. 28/15 wypełniona 30.VIII.2015 r. (sygn. Policji KPD-5232/15 z 16.IX.2015 r.), przekazana do Zespołu Interdyscyplinarnego 16.IX.2015 r.;
- Niebieska Karta sygn. 30/15 wypełniona 28.IX.2015 r. (sygn. Policji KPD-5702/15 z 28.IX.2015 r.), przekazana do Zespołu Interdyscyplinarnego 7.X.2015 r.;
- Niebieska Karta sygn. 31/15 wypełniona 28.VII.15 (sygn. Policji KPD-4401/15 z 29.VII.2015 r.), przekazana do Zespołu Interdyscyplinarnego 28.X.2015 r.;
- Niebieska Karta sygn. 34/15 wypełniona 4.XI.2015 r. (sygn. Policji KPD-6557/15 z 5.XI.2015 r.), przekazana do Zespołu Interdyscyplinarnego 12.XI.2015 r.;
- Niebieska Karta sygn. 35/15 wypełniona 16.XI.2015 r. (sygn. Policji KPD-6813/15 z 17.XII.2015 r.), przekazana do Zespołu Interdyscyplinarnego 25.XI.2015 r.;
- Niebieska Karta sygn. 37/15 wypełniona 14.XI.2015 r. (sygn. Policji KPD-6781/15 z 16.XI.2015 r.), przekazana do Zespołu Interdyscyplinarnego 9.XII.2015 r.;
- Niebieska Karta sygn. 38/15 wypełniona 18.XI.2015 r. (sygn. Policji KPD-7055/15 z 27.XI.2015 r.), przekazana do Zespołu Interdyscyplinarnego 9.XII.2015 r.;
- Niebieska Karta sygn. 39/15 wypełniona 26.XI.2015 r. (sygn. Policji KPD-7026/15 z 26.XI.2015 r.), przekazana do Zespołu Interdyscyplinarnego 9.XII.2015 r.;
- Niebieska Karta sygn. 40/15 wypełniona 30.XI.2015 r. (sygn. Policji KPD-7125/15 z 2.XII.2015 r.), przekazana do Zespołu Interdyscyplinarnego 9.XII.2015 r.;

Ponadto Niebieska Karta A sygn. 17/15 (sygn. Policji KPD-3614/15 z 22.VI.2015 r.), przekazana do Zespołu Interdyscyplinarnego w dn. 24.VI.2015 r. nie zawiera daty wypełnienia.

- Pomimo kierowania przez zespół interdyscyplinarny pism do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych z prośbą o podjęcie czynności wobec nadużywających alkoholu osób stosujących przemoc w rodzinie, brak jest informacji zwrotnej nt. podjętych działań i ewentualnego leczenia odwykowego.
- W aktach sprawy 14/2015 znajduje się oświadczenie osoby, co do której zachodzi podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, w którym wskazuje ona, że sytuacja związana z przemocą stosowaną przez męża to jednorazowy incydent i w oparciu o powyższe wnosi o zamknięcie procedury „Niebieskie Karty”. Oświadczenie to domniemana ofiara złożyła pod rygorem odpowiedzialności karnej, wynikającej z art. 233 §1, 2 kodeksu karnego. Powyższa sytuacja, w której osoba co do której zachodzi podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, składa pod rygorem odpowiedzialności karnej oświadczenie, iż przemoc w rodzinie się nie powtórzy, jest nieprawidłowa. Ponadto zgodnie z art. 9d.

- ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, podejmowanie interwencji w środowisku wobec rodziny dotkniętej przemocą nie wymaga zgody osoby dotkniętej przemocą w rodzinie.
- Powyższa sprawa została zakończona 28.10.2015 r. Przesłanki do zakończenia procedury NK wynikające z protokołu posiedzenia grupy roboczej nie są tożsame z przesłankami wskazanymi w protokole zakończenia procedury „Niebieskie Karty” tzn. na posiedzeniu dn. 28.10.2015 r. grupa robocza stwierdziła, iż procedurę należy zakończyć ze względu na fakt, iż sytuacja w której doszło do wypełnienia „NK A” była „kłótnią małżeńską”, z kolei w protokole zakończenia procedury podpisanym przez Przewodniczącego wskazano na okoliczności wynikające z §18.1 pkt.1 ustawy tj. *ustanie przemocy w rodzinie, powzięcie uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu stosowania przemocy w rodzinie [zał. nr 8]*;

VI. Wnioski z przeprowadzonej kontroli

1. W okresie kontroli gmina realizowała zadanie, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 1 polegające na opracowaniu i wdrożeniu programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Nazewnictwo Programu użyte w §1 Uchwały jest zgodne z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Działania realizowane w ramach Gminnego Programu korelują z założeniami Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020. W 2015 roku gmina uzyskała dofinansowanie w ramach Programu Osłonowego *Wspieranie jednostek samorządu terytorialnego w tworzeniu systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie*. Środki finansowe przeznaczono na zintensyfikowanie wynikających z Gminnego Programu działań profilaktycznych i edukacyjnych względem grup zagrożonych przemocą.
2. W okresie kontroli gmina Bieliny prowadziła działania edukacyjne, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, ukierunkowane na wzmacnianie kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców względem dzieci. Działania te realizowane były m. in. W ramach warsztatów *Komunikacja bez przemocy* prowadzonych w szkołach.
3. Gmina nie dysponuje ośrodkiem wsparcia dla osób doświadczających przemocy. Nie wykazano też w okresie objętym kontrolą osób czy rodzin, które należałoby umieścić w ośrodku wsparcia z tytułu doświadczania przemocy w rodzinie.
4. Na terenie Gminy w okresie kontroli nie prowadzono interwencji w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, skutkujących odebraniem dzieci z rodzin dotkniętych przemocą.
5. Tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania określa uchwała Nr VII/34/11 Rady Gminy Bieliny z dnia 27.05.2011 r.
6. Zespół Interdyscyplinarny w gminie Bieliny działa zgodnie z art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, na podstawie porozumień zawartych pomiędzy Wójtem, a podmiotami których

przedstawiciele zostali powołani w jego skład. Skład Zespołu spełnia wymogi określone w art. 9a ust. 3 i 4 ustawy. Wszyscy członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego oraz członkowie grup roboczych podpisali oświadczenia o zachowaniu poufności danych, o treści zgodnej z art. 9c pkt 3 przedmiotowej ustawy. W okresie objętym oceną członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego oraz przedstawiciele instytucji odpowiedzialnych za interweniowanie w sytuacji przemocy w rodzinie, podnosili swoje kwalifikacje poprzez uczestnictwo w specjalistycznych szkoleniach.

7. Pomimo iż w okresie objętym kontrolą odbyło się aż 39 posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego, w 36 z nich nie uczestniczyła nawet połowa członków Zespołu. Ponadto część członków Zespołu Interdyscyplinarnego nie wzięła udziału w ani jednym jego posiedzeniu. W związku z powyższym nie można uznać, iż Zespół Interdyscyplinarny w gminie Bieliny realizował zapisy art. 9 a ust. 7 i 13 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;
8. Na podstawie analizy dokumentacji procedur „Niebieskie Karty” prowadzonych przez Zespół Interdyscyplinarny w Bielinach ustalono, iż sposób prowadzenia procedury częściowo nie spełnia standardów określonych zapisami Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

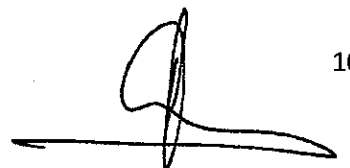
Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**. W czasie kontroli stwierdzono nieprawidłowości stanowiące naruszenie obowiązujących przepisów prawa, które mogą wpływać w istotny sposób na jakość świadczonej pomocy osobom doznającym przemocy w rodzinie.

VII. Podstawa ustaleń kontroli

Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o sprawdzoną dokumentację, sprawozdania w Centralnej Aplikacji Statystycznej oraz informacje i wyjaśnienia udzielone przez Panią Małgorzatę Sarnecką – Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego, kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej. Treść ustaleń i wnioski wynikające z kontroli omówiono powyżej.

VIII. Pouczenie o prawie i terminie zgłoszenia zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole kontroli oraz o prawie do odmowy podpisania protokołu

Kierownik jednostki podlegającej kontroli może odmówić podpisania protokołu kontroli składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania wyjaśnienie przyczyny tej odmowy. Odmowa podpisania protokołu kontroli nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez zespół inspektorów i sporządzenia zaleceń pokontrolnych. Kierownikowi jednostki podlegającej kontroli przysługuje prawo zgłoszenia, przed



Konwizja

podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole. Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu. W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń do protokołu kontroli, termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyn biegnie od dnia doręczenia kierownikowi jednostki podlegającej kontroli stanowiska dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego wobec zastrzeżeń. Pisemne zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli są poddawane analizie przez kontrolujący daną jednostkę zespół inspektorów (§ 16 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej Dz. U. nr 61 poz. 543).

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, jeden egzemplarz za poświadczaniem odbioru otrzymuje Kierownik jednostki podlegającej kontroli, drugi włącza się do akt kontroli.

Protokół podpisali:

Kielce, dn. 1 marca 2016r.

Data podpisania protokołu

Ze strony kontrolującej:

Ze strony kontrolowanej:

Anna Kowalska

Wójt Gminy Bieliny
Sławomir Kopacz

Grzegorz Trapiła

URZĄD GMINY
26-004 Bieliny, ul. Partyzantów 1
woj. świętokrzyskie
REGON 000531915, NIP 657-18-22-53
tel. (41) 302 50 94, fax 302 61-0

Jan

Z opomieniem
2/3/16
Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Maciej Kosek
ZASTĘPCA DYREKTORA
WYDZIAŁU POLITYKI SPOŁECZNEJ