



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.6.2016

Kielce, dnia 20-04-2016

**Pan
Jan Głogowski
Burmistrz Miasta i Gminy Małogoszcz**

**Pan
Piotr Sanek
Przewodniczący
Rady Miejskiej w Małogoszczu**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Urzędzie Miasta i Gminy w Małogoszczu, ul. Jaszowskiego 3a, 28-366 Małogoszcz, w dniu 17 marca 2016 roku przeprowadził zespół kontrolny Wojewody Świętokrzyskiego w składzie:

- dr Robert Frey – Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – kierownik zespołu kontrolnego,
- Hanna Janiszewska-Karcz – inspektor wojewódzki Oddziału Nadzoru i Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – członek zespołu kontrolnego,
- Piotr Ferens - kierownik Oddziału Nadzoru i Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach - członek zespołu kontrolnego.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 205/2016, nr 206/2016 oraz nr 207/2016 z dnia 16 marca 2016 roku wydanych przez Wojewodę Świętokrzyskiego.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej¹, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie

i administracji rządowej w województwie², art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego³, art. 75 ust. 1 pkt 1 i 4 oraz art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej⁴ w zw. z art. 7 ust. 6 i art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁵ oraz w zw. z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi⁶.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

1. stosowanie ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, decyzji o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w okresie 2014-2016 r.,
2. sposób prowadzenia rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz dokonywania w nim wpisów w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w okresie 2014-2016 r.,
3. stosowanie ustawowej procedury przy udzielaniu, odmowie wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g. w okresie 2014-2016 r.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadań w zakresie:

1. stosowania ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych - **oceniam pozytywnie z nieprawidłowością,**
2. sposobu prowadzenia rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy u.c.p.g. oraz dokonywania w nim wpisów w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości – **oceniam pozytywnie z uchybieniami,**

¹ Dz. U. Nr 185, poz. 1092

² Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.

³ j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 23, zwany dalej k.p.a.

⁴ j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 584 ze zm.

⁵ j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 250, zwana dalej u.c.p.g.

⁶ j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 1286 ze zm., zwana dalej ustawą w.t.p.a.

3. stosowania ustawowej procedury przy wydawaniu, odmowie wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców zezwoleń na prowadzenie działalności określonej w art. 7 ust. 1 b ustawy u.c.p.g. – **oceniłam pozytywnie.**

Ustalenia kontroli:

- I. W zakresie udzielania przez Burmistrza Miasta i Gminy Małogoszcz zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wydanych na podstawie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.**

W okresie objętym kontrolą (2014 – 2016 r.) - na podstawie 41 wniosków przedsiębiorców – Burmistrz Miasta i Gminy Małogoszcz wydał ogółem 86 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, z czego:

- 28 zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 26 zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 21 zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu,
- 11 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz na piwo.

Ponadto, w kontrolowanym okresie Burmistrz Miasta i Gminy Małogoszcz wydał 32 decyzje stwierdzające wygaśnięcie uprzednio wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych. Nie odnotowano przypadków wydania przez Burmistrza Miasta i Gminy decyzji o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji o odmowie wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Badaniem kontrolnym objęto:

- 50 % złożonych w 2014 i 2015 roku wniosków przedsiębiorców o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (okresowych i jednorazowych) wraz z dokumentacją oraz wydanymi na ich podstawie decyzjami tj. 11 złożonych w 2014 r. wniosków i 22 wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz 8 złożonych w 2015 r. wniosków i 19 wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,

- 100 % złożonych w 2016 roku wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wraz z dokumentacją oraz wydanymi na ich podstawie decyzjami tj. 2 wnioski oraz 6 wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
- 50 % wydanych w latach 2014-2016 decyzji stwierdzających wygaśnięcie uprzednio wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wraz z dokumentacją tj. 16 wydanych decyzji.

Przy doborze próby kierowano się podstawową zasadą profesjonalnego osądu kontrolerskiego pozwalającego dokonać oceny działalności jednostki w oparciu o reprezentatywną populację.

Zgodnie z § 70 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Małogoszcz⁷, przygotowywanie dokumentów i decyzji administracyjnych w zakresie wydawania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz przygotowywanie decyzji wygaszających, cofających i odmawiających wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych należy do zadań stanowiska do spraw działalności gospodarczej.

Osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań objętych zakresem kontroli jest Pani Mieczysława Gogół – inspektor ds. działalności gospodarczej, co wynika z okazanego kontrolującym zakresu czynności pracownika.

Wskazana powyżej udostępniała kontrolującym dokumenty podczas kontroli oraz udzielała niezbędnych wyjaśnień.

Szczegółowe ustalenia:

Udzielanie zezwoleń (okresowych i jednorazowych) na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych Burmistrz Miasta i Gminy Małogoszcz wydawał na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, oddzielnie na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych, stosownie do art. 18 ust. 2 ustawy w.t.p.a. Do wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych każdorazowo załączono wymagane dokumenty - zgodnie z art. 18 ust. 6 i art. 18¹ ust. 1 ustawy w.t.p.a.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży Burmistrz Miasta i Gminy wydawał na czas oznaczony, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 9 oraz art. 18¹ ust. 2 ustawy w.t.p.a. po uzyskaniu, wyrażonych

⁷ Zarządzenie Nr 0050.57.2012 Burmistrza Miasta i Gminy Małogoszcz z dnia 24 września 2012 ze zm.

w formie postanowień, pozytywnych opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Małogoszczu.

W okresie objętym kontrolą na terenie Miasta i Gminy Małogoszcz obowiązywały następujące uchwały wydane na podstawie ustawy w.t.p.a.:

- uchwała Nr 9/100/97 z dnia 28 lutego 1997 r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych i warunków sprzedaży tych napojów,
- uchwała Nr VI/31/93 z dnia 30 lipca 1993 r. w sprawie określenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5 % zawartości alkoholu przeznaczonego do spożycia poza miejscem sprzedaży z późniejszymi zmianami,
- uchwała Nr 24/239/01 z dnia 30 sierpnia 2001 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5 % alkoholu przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

W badanym obszarze kontrolujący stwierdzili następującą:

- **n i e p r a w i d ł o w o ś ć** - wydanie 3 zezwoleń z naruszeniem art. 35 k.p.a. oraz art. 11 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

Kontrola wykazała, że od dnia złożenia wniosku do dnia wydania zezwoleń minął czas dłuższy niż miesiąc (data wpływu wniosku 7.11.2014 r. - data wydania zezwoleń 17.12.2014 r.) Jak wyjaśniła podczas kontroli Pani Mieczysława Gogół – inspektor ds. działalności gospodarczej, wskazana nieprawidłowość powstała w wyniku przeoczenia. Skutkiem takiego działania było naruszenie ww. przepisów prawa;

- **u c h y b i e n i a:**

a. w 2 przypadkach organ kontrolowany wydał decyzje w oparciu o wnioski zawierające braki formalne:

- w przypadku postępowania, na podstawie którego wydano zezwolenia nr 7340.2.9.2014 i nr 7340.3.9.2014 kontrola wykazała, że przedsiębiorca, który dołączył do akt postępowania pełnomocnictwo, nie zamieścił we wniosku imienia i nazwiska pełnomocnika oraz adresu jego zamieszkania, mimo iż obowiązuje do tego art. 18 ust. 5 pkt 2 ustawy w.t.p.a.,
- w przypadku postępowania, na podstawie którego wydano zezwolenia nr 7340.5.14.2014, nr 7340.6.14.2014 i nr 7340.7.14.2014 kontrola wykazała, że

przedsiębiorca we wniosku nie wskazał pełnego *adresu punktu sprzedaży* poprzestając na wskazaniu nazwy ulicy, mimo iż obliuguje do tego art. 18 ust. 5 pkt 5 ustawy w.t.p.a.

Pomimo występujących wyżej wymienionych braków formalnych, organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 ustawy k.p.a., zgodnie z którym *„jeżeli podanie nie czyni zadość innym wymaganiom ustalonym w przepisach prawa, należy wezwać wnoszącego do usunięcia braków w terminie siedmiu dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania”*,

- b. brak nanoszenia znaku sprawy na złożonych wnioskach o wydanie zezwoleń okresowych i jednorazowych na sprzedaż napoju alkoholowego, czym naruszono § 5 ust. 1 i 2 oraz § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej⁸. Zezwolenia posiadały znaki spraw.

Urząd Miasta i Gminy w Małogoszczu dysponuje opracowanymi formularzami wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, oddzielnie na wydanie okresowych zezwoleń i oddzielnie na wydanie jednorazowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Zgodnie z art. 18 ust. 5 ustawy w.t.p.a. wniosek o wydanie zezwolenia zawiera:

- 1) oznaczenie rodzaju zezwolenia;
- 2) oznaczenie przedsiębiorcy, jego siedzibę i adres, w przypadku ustanowienia pełnomocników ich imiona, nazwiska i adres zamieszkania;
- 3) numer w rejestrze przedsiębiorców lub ewidencji działalności gospodarczej;
- 4) przedmiot działalności gospodarczej;
- 5) adres punktu sprzedaży;
- 6) adres punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego).

Do formularza wniosku o wydanie jednorazowego zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych nie stosuje się pkt. 5⁹ ww. artykułu.

Treść okazanych kontrolującym formularzy nie do końca odpowiadała treści ww. przepisów. Kontrola wykazała, że oba formularze wniosków składanych przez przedsiębiorców nie zawierały rubryki pozwalającej na wpisanie imienia, nazwiska oraz adresu pełnomocnika w przypadku jego ustanowienia, pomimo obowiązku określonego w art. 18 ust. 5 pkt 2 ustawy w.t.p.a.

Ponadto, formularz o wydanie zezwolenia jednorazowego zawierał rubrykę „adres punktu sprzedaży”, pomimo wyłączenia wskazanego w art. 18¹ ust. 1 ustawy w.t.p.a. Działaniem takim

⁸ Załącznik Nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67)

⁹ Art. 18¹ ust. 1 ustawy w.t.p.a.

naruszono art. 6 ust. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, zgodnie z którym „*Właściwy organ nie może żądać ani uzależniać swojej decyzji w sprawie podjęcia, wykonywania i zakończenia działalności gospodarczej przez zainteresowaną osobę od spełnienia przez nią dodatkowych warunków, w szczególności od przedłożenia dokumentów lub ujawnienia danych, nieprzewidzianych przepisami prawa*”.

Równocześnie kontrola wykazała, że:

- wydane decyzje administracyjne zostały podpisane przez organ uprawniony tj. przez Burmistrza Miasta i Gminy Małogoszcz,
- zezwolenia określały podmiot, któremu go udzielono, rodzaj napoju alkoholowego oraz okres ważności zezwolenia,
- zezwolenia zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 § 1 i § 4 k.p.a.,
- na wszystkich zezwoleniach widniał podpis i data jego odbioru przez wnioskodawcę.

Zgodnie z art. 18¹ ust. 1 ustawy w.t.p.a. jednorazowe zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych mogą być wydawane przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz jednostkom Ochotniczych Straży Pożarnych. W oparciu o skontrolowane postępowania ustalono, że z wnioskiem o wydanie jednorazowego zezwolenia każdorazowo występował przedsiębiorca posiadający zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych, a Burmistrz Miasta i Gminy Małogoszcz zezwolenia udzielał na okres do 2 dni, zgodnie z art. 18¹ ust. 2 ustawy w.t.p.a.

W zakresie wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

W kontrolowanym okresie wydano łącznie 32 decyzje stwierdzające wygaśnięcie uprzednio wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych¹⁰.

Zbadane decyzje zostały wydane w związku z likwidacją punktu sprzedaży (rezygnacja z zezwolenia) na podstawie art. 18 ust. 12 pkt 1 ustawy w.t.p.a.

Stwierdzono, iż wszystkie decyzje wydane zostały zgodnie z art. 35 k.p.a., zawierają datę wydania, podstawę prawną oraz pouczenie o możliwości odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego. Decyzje posiadają oznaczenia zgodne z instrukcją kancelaryjną oraz zostały

¹⁰ Kontrolą objęto wnioski (sprawy) o następujących numerach z teczki aktowej Fn. 7340: z 2014 r. – 1,3,5,7; z 2015 r. – 1,3,5; z 2016 r. – 1,3,5.

podpisane przez Burmistrza Miasta i Gminy. Wszystkie zostały dostarczone stronom listami poleconymi za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

W zakresie wygaśnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych stwierdzono następujące uchybienia:

- w podstawie prawnej wydanych decyzji z 2015 r. nie wskazano publikatora Kodeksu postępowania administracyjnego,
- na wnioskach kierowanych do Burmistrza Miasta i Gminy nie naniesiono znaku sprawy, czym naruszono § 5 ust. 1 i 2 oraz § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej.

Kontrolujący zwrócili uwagę na fakt nanoszenia numeracji spraw na decyzje z 2014 r., a w przypadkach popełnienia omyłek w numeracji, odręczne ich poprawianie, przy zastosowaniu środków technicznych (tipeks)¹¹. Działania takie są niedopuszczalne o czym poinformowano pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania. W odniesieniu do decyzji wydanych w 2015 i 2016 r. sytuacje takie nie miały miejsca.

II. W zakresie prowadzenia rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz dokonywania w nim wpisów w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Miasta i Gminy Małogoszcz prowadzony jest przez Pana Andrzeja Skrobota – podinspektora ds. gospodarki komunalnej. Realizacja powyższego zadania przez Pana Andrzeja Skrobota wynika z Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Małogoszcz¹² oraz zakresu czynności powierzonego 20.11.2012 r. przez Burmistrza Miasta i Gminy.

Rejestr działalności regulowanej utworzony i prowadzony w Urzędzie Miasta i Gminy Małogoszcz zawiera wszystkie elementy wskazane w art. 9b ust. 4 u.c.p.g. Rejestr prowadzony jest w postaci bazy danych zapisanej na informatycznych nośnikach danych i udostępniony jest na stronie internetowej Miasta i Gminy Małogoszcz. Wszystkie wpisy, zmiany we wpisach oraz wykreślenia wpisów z rejestru są na bieżąco uaktualniane.

¹¹ Np. sprawa Fn. 7340.3.2014 (decyzje z 05.02.2014 r.)

¹² § 61 i § 70 ust. 1 pkt 1

W okresie poddanym kontroli, w rejestrze działalności regulowanej prowadzonym w Urzędzie Miasta i Gminy odnotowano: jeden wpis, pięć zmian we wpisach oraz trzy wykreślenia wpisu, których dokonano w oparciu o wnioski złożone przez przedsiębiorców.

Kontrolujący stwierdzili, że wnioski złożone przez przedsiębiorców były kompletne, łącznie z dowodami uiszczenia opłaty skarbowej, w przypadkach których przedsiębiorca był zobowiązany do jej wniesienia. Do wniosków o wpis i zmianę wpisu przedsiębiorcy złożyli oświadczenia wynikające z art. 9c ust. 4 i 5 u.c.p.g.

Po zweryfikowaniu wniosków, o których mowa powyżej, pracownik Urzędu Gminy dokonywał w rejestrze działalności regulowanej stosownych wpisów. Odnotowano, że z urzędu wydano przedsiębiorcom zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru działalności regulowanej oraz zmiany we wpisie - zgodnie z art. 65 ust. 5 u.s.d.g. Wpisu, zmian we wpisach oraz wykreślenie wpisu dokonano w terminie określonym w art. 67 ust. 1 u.s.d.g.

Ustalono, że dla każdego przedsiębiorcy wpisanego do rejestru prowadzone są akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem art. 66 ust. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, zgodnie z którym *„dla przedsiębiorcy wpisanego do rejestru prowadzi się akta rejestrowe, obejmujące w szczególności dokumenty stanowiące podstawę wpisu oraz decyzje dotyczące wykreślenia wpisu”*.

Ustalono również, że Burmistrz Miasta i Gminy każdorazowo przekazuje do CEIDG informacje o wpisie przedsiębiorcy do rejestru działalności regulowanej oraz o wykreśleniu z rejestru w oparciu o art. 37 ust. 5 w zw. z ust. 2 pkt 3 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, zgodnie z którym informacje o wpisie do rejestru działalności regulowanej oraz wykreśleniu z rejestru są *„(...) przekazywane do CEIDG przez odpowiednie (...) organy prowadzące rejestry działalności regulowanej (...), niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia i znaku sprawy*.

Ustawa z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw¹³, wprowadziła zmianę art. 9c ust. 9 i 10 u.c.p.g. Zmiana ta stanowi, że wójt (burmistrz, prezydent miasta) przekazuje marszałkowi województwa wykaz podmiotów wpisanych w danym roku do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru, zawierający dane, o których mowa w art. 9b ust. 4. Przedmiotowy wykaz jest przekazywany do końca stycznia następnego roku po okresie objętym wykazem.

¹³ Dz. U. 2015, poz. 87

Jak oświadczył Pan Andrzej Skrobot w 2014 r. i w 2015 r. nie przekazywano cyklicznie Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego stosownych informacji za każdy miesiąc roku, co stanowiło u c h y b i e n i e. Natomiast Burmistrz Miasta i Gminy przesłał informację za 2015 r. w dniu 19 stycznia 2016 r., wypełniając tym samym ustawowy obowiązek w tym zakresie.¹⁴

W okresie poddanym kontroli nie było żadnego przypadku odmowy wpisu przedsiębiorcy w rejestrze działalności regulowanej.

Dokumentacja poddana kontroli była uporządkowana i pozwalała na sprawne przeprowadzenie kontroli. Oznaczona była symbolem 6235, określonym dla tej tematyki w jednolitym rzeczowym wykazie akt organów gmin i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki stanowiącym załącznik nr 2 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych.

III. W zakresie udzielania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Burmistrz Miasta i Gminy Małogoszcz w okresie objętym kontrolą udzielił jedno zezwolenie w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych¹⁵. Nie udzielał zezwolenia w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, jak również zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, ze względu na brak wniosków przedsiębiorców w tym zakresie.

W kontrolowanym okresie nie odnotowano przypadków cofnięcia przez Burmistrza Miasta i Gminy zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców zezwoleń na prowadzenie działalności określonej w art. 7 ust. 1 u.c.p.g.

Kontrolujący odnotowali, że wniosek przedsiębiorcy ubiegającego się o zezwolenie był kompletny i odpowiadał wymaganiom określonym w art. 8 u.c.p.g.

Zezwolenie wydane zostało w formie decyzji administracyjnej Burmistrza Miasta i Gminy i zawierało wszystkie elementy określone w art. 9 ust. 1 cyt. ustawy. Ponadto zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych zawierało również elementy określone w art. 9 ust. 1aa i ust. 1b cytowanej ustawy tj. wskazano przedsiębiorcy stację

¹⁴ Pismo znak: GK.623.1.2016 z 19.01.2016 r.

¹⁵ Zezwolenie znak: GK.6233.3.2015 z dnia 08.06.2015 r. dla AS-enizacja Albert Sztandera, Zajączków – Piekoszów

zlewną, do której transportowane mają być nieczystości ciekłe oraz czas, na jaki wydano zezwolenie (nie dłuższy niż 10 lat). W dokumentacji znajdowało się potwierdzenie doręczenia decyzji stronie oraz dokument świadczący, że przedsiębiorca dokonał stosownej opłaty skarbowej za wydanie zezwolenia. Zezwolenie oznaczone zostało symbolem zgodnym z jednolitym rzeczowym wykazem akt organów gminy i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki.

Zadania w zakresie udzielania, odmowy udzielania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 1 u.c.p.g. wykonuje Pan Andrzej Skrobot. Realizacja powyższego zadania przez Pana Andrzeja Skrobota wynika z Regulaminu Organizacyjnego UMiG Małogoszcz i zakresu czynności z 20 listopada 2012 r.

W trakcie kontroli odnotowano, że Rada Miejska w Małogoszczu wypełniła wymóg art. 7 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy u.c.p.g., podejmując uchwałę nr 11/99/16 Rady Miejskiej w Małogoszczu z dnia 26 lutego 2016 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Artykuł 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada na radę gminy obowiązek określenia w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Kontrolujący ustalili, że Rada Miejska w Małogoszczu określiła wymagania, o których mowa powyżej w podjętej uchwale nr 11/100/16 z dnia 26 lutego 2016 r.¹⁶

Burmistrz Miasta i Gminy Małogoszcz zrealizował obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 ustawy u.c.p.g. i udostępnił w formie elektronicznej w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy w Małogoszczu wzory wniosków o udzielenie zezwoleń, o którym mowa w art. 7 ust.1 pkt 2 - 4 ww. ustawy. Ponadto, Burmistrz Miasta i Gminy prowadzi elektroniczną ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń - zgodnie z wymogami określonymi art. 7 ust. 6b ustawy u.c.p.g.

¹⁶ uchwała w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Kontrolujący dokonali wpisu do książki kontroli pod pozycją Nr 2/2016.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

1. w zakresie udzielania przez Burmistrza Miasta i Gminy Małogoszcz zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych:
 - wydawanie zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych z zachowaniem terminów określonych w art. 35 § 3 k.p.a. oraz art. 11 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej,
 - przestrzeganie postanowień art. 18 ust. 5 ustawy w.t.p.a. przy przyjmowaniu od przedsiębiorców wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, a w przypadkach stwierdzenia braków formalnych – wzywianie wnioskodawców do ich uzupełnienia w trybie art. 64 § 2 k.p.a.,
 - korektę dostępnych w Urzędzie Miasta i Gminy wniosków o wydanie zezwolenia (okresowego i jednorazowego) na sprzedaż napojów alkoholowych w taki sposób, aby odpowiadały wymaganiom określonym w art. 18 ust. 5 ustawy w.t.p.a, z uwzględnieniem wyłączenia wynikającego z art. 18¹ ust. 1 ww. ustawy¹⁷,
 - przestrzeganie § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej w zakresie nanoszenia znaku sprawy na każdy wniosek rozpoczynający sprawę;
2. w zakresie spraw dotyczących rejestru działalności regulowanej, przekazywanie Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego wykazu podmiotów wpisanych w danym roku do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz podmiotów wykreślonych z tego rejestru.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie przez Pana Burmistrza - **w terminie do dnia 11 maja 2016 roku** za pośrednictwem platformy e-PUAP - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

¹⁷ Dot. wniosku o wydanie zezwolenia jednorazowego

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	597958.1312568.1095367
Nazwa dokumentu	wystąpienie pokontrolne UMiG Małogoszcz.pdf
Tytuł dokumentu	wystąpienie pokontrolne UMiG Małogoszcz
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.6.2016
Data dokumentu	2016-04-20
Skrót dokumentu	5ADB4F6026D6E9AFD2EECB4E2E0E65A5C5B63AE9
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	2016-04-20 16:22:01
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.17.1457.1936.3664

Data wydruku: 2016-05-02

Autor wydruku: Furmańska Dorota (starszy inspektor)