



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 19-05-2016

Znak: PNK.III.431.11.2016

### **Sprawozdanie z kontroli problemowej przeprowadzonej w trybie uproszczonym w dniu 25 kwietnia 2016 roku w Urzędzie Miasta Skarżysko-Kamienna**

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej: Urząd Miasta Skarżysko-Kamienna, ul. Sikorskiego 18, 26-110 Skarżysko-Kamienna

Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej: Pan Konrad Krönig - Prezydent Miasta Skarżyska-Kamiennej

Kontrolę przeprowadziły:

1. Hanna Janiszewska-Karcz – inspektor wojewódzki Oddziału Nadzoru i Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnego upoważnienia Nr 332/2016 z dnia 20 kwietnia 2016 r. wydanego przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego,
2. Magdalena Ściwiarska - inspektor wojewódzki Oddziału Nadzoru i Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnego upoważnienia Nr 333/2016 z dnia 20 kwietnia 2016 r. wydanego przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Podstawa prawna kontroli: art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 51-52 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>1</sup>, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>2</sup>, art. 26 ust. 6 i art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej<sup>3</sup> w zw. z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi<sup>4</sup>.

Data przeprowadzenia kontroli: 25 kwietnia 2016 r.

---

<sup>1</sup> Dz. U. Nr 185, poz. 1092

<sup>2</sup> j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 525 ze zm.

<sup>3</sup> j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 584 ze zm.

<sup>4</sup> j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 487, zwana dalej ustawą w.t.p.a.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

1. stosowanie ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, decyzji o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych,
2. organizacja przyjmowania, przekształcania i przesyłania wniosków przedsiębiorców do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.

Kontrolą objęto okres od początku 2016 roku do dnia kontroli.

Dokumenty podczas kontroli udostępniały oraz wyjaśnień udzielały:

- Pani Marzena Kowalska-Siudak - zatrudniona na samodzielnym stanowisku ds. ewidencji działalności gospodarczej UM Skarżyska-Kamiennej oraz
- Pani Justyna Dulęba - inspektor w Referacie Zdrowia UM Skarżyska-Kamiennej.

Ustalenia kontroli:

**I. W zakresie udzielania przez Prezydenta Miasta Skarżyska-Kamiennej zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wydanych na podstawie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi**

W okresie objętym kontrolą Prezydent Miasta Skarżyska-Kamiennej wydał:

- 3 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 3 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 4 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu.

Powyższe zezwolenia wydano na podstawie 6 wniosków złożonych przez przedsiębiorców w 2016 r. Dwa wnioski, które wpłynęły 12 kwietnia 2016 r., w dniu kontroli nadal były realizowane.

W roku 2016 r. Prezydent Miasta Skarżyska-Kamiennej nie wydał żadnych zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych.

Ponadto, w kontrolowanym okresie Prezydent Miasta Skarżyska-Kamiennej wydał 11 decyzji stwierdzających wygaśnięcie uprzednio wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Nie odnotowano przypadków wydania przez Prezydenta Miasta Skarżyska-Kamiennej decyzji o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji o odmowie wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zgodnie z § 33.1 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Skarżysko-Kamienna<sup>5</sup>, wydawanie i cofanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych należy do zadań Referatu Zdrowia Urzędu Miasta Skarżysko-Kamienna i jest realizowane przez pracownika tego Referatu na stanowisku inspektora - Panią Justynę Dulębę. Wykonywanie powyższych obowiązków jest zgodne z zakresem czynności powierzonych ww. pracownikowi przez Prezydenta Miasta Skarżyska-Kamiennej.

Kontroli poddano 100 % okazanej dokumentacji.

---

<sup>5</sup> Zarządzenie nr 54/2015 Prezydenta Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 25 lutego 2015 r. ze zm.

## **Udzielanie zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych**

Poddane badaniu zezwolenia wydano na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, oddzielnie na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 2 i 3 ustawy w.t.p.a. Do wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych dołączono dokumenty określone w art. 18 ust. 6 ww. ustawy.

Ustalono, że zbadane wnioski o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych złożone w Urzędzie Miasta Skarżysko-Kamienna w 2016 roku zawierały wszystkie dane wymagane w art. 18 ust. 5 ustawy w.t.p.a.

Analiza objętych kontrolą zezwoleń wykazała, że Prezydent Miasta Skarżyska-Kamiennej wydał zezwolenia na czas oznaczony, zgodnie z art. 18 ust. 9 ustawy w.t.p.a.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych Prezydent Miasta Skarżyska-Kamiennej wydawał po uzyskaniu, wyrażonych w formie postanowień, pozytywnych opinii Miejskiej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Skarżysku – Kamiennej, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 3a ustawy w.t.p.a.

Obowiązującymi uchwałami Rady Miasta Skarżysko-Kamienna wydanymi na podstawie ustawy w.t.p.a. są:

- uchwała Nr XXXV/18/2006 Rady Miasta Skarżysko-Kamienna z dnia 21 marca 2006 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie miasta Skarżyska-Kamiennej miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych,

- uchwała Nr 2/6/2002 Rady Miasta Skarżysko-Kamienna z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, jak i w miejscu sprzedaży.

Na wszystkie wnioski wpływające do Urzędu Miasta Skarżysko-Kamienna nanoszono odcisk pieczęci z datą wpływu do Urzędu oraz znak sprawy.

W badanym obszarze nie stwierdzono uchybień.

W roku 2016 r. Prezydent Miasta Skarżyska-Kamiennej wydał 11 decyzji wygaszających uprzednio wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Decyzje te wydano w związku z likwidacją punktu sprzedaży, na podstawie złożonych przez przedsiębiorców wniosków, zgodnie z art. 18 ust. 12 pkt 1 ustawy w.t.p.a.

Ustalono, że przedmiotowe decyzje wydano zgodnie z art. 35 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego<sup>6</sup>, zawierały one datę wydania, podstawę prawną, uzasadnienie faktyczne oraz pouczenie o możliwości odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach. Kontrolujący stwierdzili brak uzasadnienia prawnego wydanych decyzji, co stanowi **uchybiecie**.

## **II. W zakresie prowadzenia przez Prezydenta Miasta Skarżyska-Kamiennej spraw związanych z rejestracją działalności gospodarczej (CEIDG)**

W okresie objętym kontrolą Prezydent Miasta Skarżyska-Kamiennej przyjął i przesłał do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej 811 wniosków przedsiębiorców.

Zgodnie z § 33c Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Skarżysko-Kamienna, sprawami związanymi z wpisem, zmianą wpisu, zawieszeniem i wznowieniem działalności gospodarczej

---

<sup>6</sup> ustawa z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 23), zwany dalej k.p.a.

wynikającymi z obowiązujących przepisów zajmuje się stanowisko do spraw ewidencji działalności gospodarczej. Osobą odpowiedzialną za wykonywanie przedmiotowych zadań w kontrolowanej jednostce jest Pani Marzena Kowalska-Siudak zatrudniona na ww. stanowisku, co wynika z okazanego kontrolującym zakresu czynności pracownika.

Podczas kontroli badaniu poddano 41 spraw<sup>7</sup>, tj. dokumentację spraw:

- od nr EDG.7330.146.2016 do nr EDG.7330.155.2016,
- od nr EDG.7330.305.2016 do nr EDG.7330.314.2016,
- od nr EDG.7330.616.2016 do nr EDG.7330.625.2016,
- od nr EDG.7330.800.2016 do nr EDG.7330.810.2016.

Wszystkie poddane badaniu wnioski, przekształcone na formę dokumentu elektronicznego, zostały opatrzone podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą kwalifikowanego certyfikatu lub podpisem potwierdzonym profilem zaufanym e-PUAP przez upoważnionego pracownika - Panią Marzenę Kowalską-Siudak, której dane zostały przekazane przez Prezydenta Miasta Skarżyska-Kamiennej do CEIDG, zgodnie z wymogiem określonym w art. 26 ust. 4a ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

Przekształcone wnioski przesłane zostały do CEIDG z zachowaniem terminu określonego w art. 26 ust. 4 ww. ustawy.

Ustalono, że tożsamość wnioskodawców potwierdzana była każdorazowo przez pracownika przyjmującego wnioski na podstawie dowodu osobistego.

Wnioski, które przekształcono na formę dokumentu elektronicznego, złożono na formularzach zgodnych ze wzorem dostępnym na stronie internetowej CEIDG, w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Rozwoju, stosownie do wymogu określonego w art. 26 ust. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej. Wnioski były podpisane przez przedsiębiorców, zgodnie z wymogiem art. 27 ust. 8 ww. ustawy.

Wnioskodawcom każdorazowo potwierdzono przyjęcie wniosku, zgodnie z wymogiem art. 26 ust. 3 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, niemniej na egzemplarzu pisma stanowiącym potwierdzenie przyjęcia wniosku (złożonym do akt sprawy) kontrolujący odnotowali **uchybie**<sup>8</sup> w postaci braku potwierdzenia przez przedsiębiorcę (data doręczenia oraz podpis) otrzymania przedmiotowego dokumentu. Zaniechaniem takim naruszono wymogi określone w art. 39 i 46 § 1 k.p.a.

W obszarze dotyczącym przyjmowania i przesyłania wniosków o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej nie stwierdzono w kontrolowanej jednostce żadnych nieprawidłowości.

Dokumentacja poddana kontroli była uporządkowana i pozwalała na sprawne przeprowadzenie kontroli.

Ocena działalności jednostki - wykonywanie zadań w zakresie:

1. stosowania ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych – **oceniłam pozytywnie z uchybieniem**,

---

<sup>7</sup> Co stanowiło 5 % wszystkich zarejestrowanych spraw, w tym: 7 wniosków o wpis działalności gospodarczej, 15 wniosków o zmianę wpisu, 7 wniosków o wykreślenie wpisu, 9 wniosków o wpis informacji o zawieszeniu działalności gospodarczej oraz 3 wnioski o wpis informacji o wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej.

<sup>8</sup> Dotyczy każdej sprawdzonej sprawy.

2. prowadzenia spraw związanych z rejestracją działalności gospodarczej (CEIDG) - **oceniłam pozytywnie z uchybieniem.**

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi zalecam:

1. w zakresie wydawania decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych – wskazywanie uzasadnienia prawnego lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 107 § 1 i 4 k.p.a.,
2. w zakresie prowadzenia spraw związanych z rejestracją działalności gospodarczej - każdorazowe potwierdzanie, datą wraz z podpisem przedsiębiorcy, faktu doręczenia potwierdzenia przyjęcia wniosku, zgodnie z art. 39 i 46 § 1 k.p.a.

Dokonano wpisu do książki kontroli pod pozycją Nr 2/2016.

Niniejsze sprawozdanie zostanie przekazane kierownikowi jednostki kontrolowanej.

Kontrolujący:  
Hanna Janiszewska-Karcz  
Magdalena Ściwiarska

Agata Katarzyna Wojtyszek  
Wojewoda Świętokrzyski

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	615809.1335518.1134898
Nazwa dokumentu	sprawozdanie z kontroli - UM Skarżysko-Kamienna.pdf
Tytuł dokumentu	sprawozdanie z kontroli - UM Skarżysko-Kamienna
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.11.2016
Data dokumentu	2016-05-19
Skrót dokumentu	01A40EC074F10BDC83D9171DCECD8C7A2A74A5C9
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2016-05-19 15:49:46
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.17.1457.1936.3664

Data wydruku: 2016-05-30

Autor wydruku: Janiszewska-Karcz Hanna (Inspektor Wojewódzki)