



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.16.2016

Kielce, dnia 01-06-2016

### **Sprawozdanie z kontroli przeprowadzonej w trybie uproszczonym w dniu 4 maja 2016 r. w Urzędzie Miejskim w Suchedniowie**

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej: Urząd Miejski w Suchedniowie, ul. Fabryczna 5, 26-130 Suchedniów.

Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej: Pan Cezary Błach - Burmistrz Miasta i Gminy Suchedniów.

Kontrolę przeprowadziły: Katarzyna Rabajczyk – inspektor wojewódzki Oddziału Nadzoru i Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (przewodnicząca zespołu kontrolnego) oraz Hanna Janiszewska-Karcz inspektor Oddziału Nadzoru i Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 381/2016 oraz Nr 382/2016 z dnia 2 maja 2016 roku wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

Podstawa prawna kontroli: art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 51-52 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>1</sup>, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>2</sup>, art. 26 ust. 6 i art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej<sup>3</sup> w zw. z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Dz. U. Nr 185, poz. 1092

<sup>2</sup> t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 525 ze zm.

<sup>3</sup> t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 584 ze zm.

<sup>4</sup> t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 487, zwana dalej ustawą w.t.p.a.

Data przeprowadzenia kontroli: 4 maja 2016 r.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

1. stosowanie ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, decyzji o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych,
2. organizacja przyjmowania, przekształcania i przesyłania wniosków przedsiębiorców do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.

Kontrolą objęto okres od początku 2016 roku do dnia kontroli.

Zgodnie z § 17 pkt. 7 oraz pkt. 12-13 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Suchedniowie stanowiącego załącznik do Zarządzenia Nr 0050.28.2015 Burmistrza Miasta i Gminy Suchedniów z dnia 2 kwietnia 2015 r. realizacja zadań wynikających z ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (przyjmowanie i przekształcanie w formie elektronicznej wniosków o wpis, zmianę, wykreślenie, zawieszenie, wznowienie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej) oraz prowadzenie sprawy z zakresu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych należy do zadań Wydziału Rozwoju i Strategii Urzędu Miasta i Gminy Suchedniów. Osobą odpowiedzialną za wykonywanie przedmiotowych zadań w kontrolowanej jednostce jest Pani Magdalena Przyjemaska zatrudniona na stanowisku inspektora w ww. Wydziale, co wynika z okazanego kontrolującym zakresu zadań i obowiązków pracownika

Ustalenia kontroli:

**I. W zakresie udzielania przez Burmistrza Miasta i Gminy Suchedniów zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wydanych na podstawie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi**

W okresie objętym kontrolą Burmistrz Miasta i Gminy Suchedniów wydał:

- 2 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 1 zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 1 zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu.

Powyższe zezwolenia wydano na podstawie 2 wniosków złożonych przez przedsiębiorców w 2016 r.

Ponadto, w kontrolowanym okresie Burmistrz Miasta i Gminy Suchedniów wydał 3 decyzje stwierdzających wygaśnięcie uprzednio wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Nie odnotowano przypadków wydania decyzji o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji o odmowie wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Kontroli poddano 100 % okazanej dokumentacji.

### **Udzielanie zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych**

Poddane badaniu zezwolenia wydano na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, oddzielnie na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 2 i 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Do wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych dołączono dokumenty określone w art. 18 ust. 6 ww. ustawy.

Ustalono, że zbadane wnioski o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych złożone w Urzędzie Miejskim w Suchedniowie w roku 2016 zawierały wszystkie dane wymagane w art. 18 ust. 5 ustawy w.t.p.a. Na wszystkie wnioski wpływające do Urzędu Miejskiego w Suchedniowie nanoszono odcisk pieczęci z datą wpływu oraz znak sprawy.

Analiza objętych kontrolą zezwoleń wykazała, że Burmistrz Miasta i Gminy Suchedniów wydał zezwolenia na czas określony, zgodnie z zapisami art. 18 ust. 9 ustawy w.t.p.a.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 3a ustawy w.t.p.a., Burmistrz Miasta i Gminy Suchedniów wydawał po uzyskaniu, wyrażonych w formie postanowień, pozytywnych opinii Miejskiej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Suchedniowie.

Wydane zezwolenia zostały wydane w terminie określonym w art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego<sup>5</sup> i zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 § 1 i § 4 k.p.a., na wszystkich zezwoleniach widnieje data i podpis odbioru przez przedsiębiorcę.

W roku 2016 r. Burmistrz Miasta i Gminy Suchedniów nie wydał zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych.

---

<sup>5</sup> 5 Dz.U z 2016 r. poz. 23

Obowiązującymi uchwałami Rady Miejskiej w Suchedniowie wydanymi na podstawie ustawy w.t.p.a. są:

- uchwała Nr 52/VII/01 Rady Miejskiej w Suchedniowie z dnia 28 listopada 2001 r. roku w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych (przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży),
- uchwała Nr 39/VI/01 Rady Miejskiej w Suchedniowie z dnia 24 października 2001 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych (przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży),
- uchwała Nr 39/VI/07 Rady Miejskiej w Suchedniowie z dnia 22 sierpnia 2007 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie Gminy Suchedniów miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

### **Wydawanie decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych**

W kontrolowanym okresie Burmistrz Miasta i Gminy Suchedniów wydał 3 decyzje wygaszające wydane wcześniej 3 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Powyższe decyzje Burmistrz Miasta i Gminy Suchedniów wydał w związku z niezłożeniem przez przedsiębiorców oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży w roku poprzednim (art. 18 ust. 12 pkt. 5 lit. a ustawy w.t.p.a) Wydane decyzje zawierają wszystkie elementy określone w art. 107 § 1 i § 4 k.p.a. Dokumenty zostały doręczone przedsiębiorcom pismami za potwierdzeniem ich odbioru.

W obszarze przyjmowania wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydawania decyzji wygaszających zezwolenia nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień.

### **II. W zakresie prowadzenia przez Burmistrza Miasta i Gminy Suchedniów spraw związanych z rejestracją działalności gospodarczej (CEIDG)**

W okresie objętym kontrolą Burmistrz Miasta i Gminy Suchedniów przyjął i przesłał do CEIDG ogółem 153 wnioski przedsiębiorców o wpis (zmianę, zawieszenie, wznowienie, wykreślenie wpisu) do ewidencji działalności gospodarczej

Podczas kontroli badaniu poddano 45 spraw<sup>6</sup>, tj. dokumentację spraw:

---

<sup>6</sup> Co stanowi 30 % wszystkich zarejestrowanych spraw, w tym: 7 wniosków o wpis działalności gospodarczej, 19 wniosków o zmianę wpisu, 4 wnioski o wpis informacji o zawieszeniu działalności gospodarczej, 10 wniosków o wpis informacji o wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej, 3 wnioski o zmianę i zawieszenie wpisu oraz 2 wnioski o wykreślenie wpisu.

- od nr RS.7330.11.2016 do nr RS.7330.15.2016,
- od nr RS.7330.34.2016 do nr RS.7330.38.2016,
- od nr RS.7330.50.2016 do nr RS.7330.54.2016,
- od nr RS.7330.69.2016 do nr RS.7330.73.2016,
- od nr RS.7330.83.2016 do nr RS.7330.87.2016,
- od nr RS.7330.95.2016 do nr RS.7330.99.2016,
- od nr RS.7330.106.2016 do nr RS.7330.1102016,
- od nr RS.7330.129.2016 do nr RS.7330.133.2016,
- od nr RS.7330.148.2016 do nr RS.7330.152.2016.

Przy doborze próby kierowano się zasadą profesjonalnego osądu kontrolerskiego pozwalającego dokonać oceny działalności jednostki w oparciu o reprezentatywną populację.

Wszystkie poddane badaniu wnioski przekształcone na formę dokumentu elektronicznego zostały opatrzone podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą kwalifikowanego certyfikatu przez upoważnionego pracownika - Panią Magdalenę Przyjemską, której dane zostały przekazane przez Burmistrza Miasta i Gminy Suchedniów do CEIDG, zgodnie z wymogiem określonym w art. 26 ust. 4a ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

Wszystkie zbadane wnioski przesłane zostały do CEIDG z zachowaniem terminu określonego w art. 26 ust. 4 ww. ustawy.

Wnioski, które przekształcono na formę dokumentu elektronicznego, zostały złożone na formularzach zgodnych z wzorem dostępnym na stronie internetowej CEIDG, w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Rozwoju, stosownie do wymogu określonego w art. 26 ust. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz podpisane przez przedsiębiorców, zgodnie z wymogiem art. 27 ust. 8 ww. ustawy.

Wnioskodawcom każdorazowo potwierdzono przyjęcie wniosku, zgodnie z wymogiem art. 26 ust. 3 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, niemniej na egzemplarzu pisma stanowiącego potwierdzenie przyjęcia wniosku (złożonego do akt sprawy) kontrolujący odnotowali **uchybie** w postaci braku daty doręczenia pisma przedsiębiorcy. Zaniechaniem takim naruszono wymogi określone w art. 46 § 1 k.p.a.

Ustalono, że tożsamość wnioskodawców potwierdzana była każdorazowo przez pracownika przyjmującego wnioski na podstawie dowodu osobistego.

W obszarze dotyczącym przyjmowania i przesyłania wniosków o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej nie stwierdzono w kontrolowanej jednostce żadnych nieprawidłowości.

Dokumentacja poddana kontroli była uporządkowana i pozwalała na sprawne przeprowadzenie kontroli.

Ocena działalności jednostki - wykonywanie zadań w zakresie:

- stosowania ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych - **oceniłam pozytywnie,**
- prowadzenia spraw związanych z rejestracją działalności gospodarczej (CEIDG) – **oceniłam pozytywnie z uchybieniem.**

Mając na uwadze powyższe uchybienie zalecam:

Każdorazowo, na dokumencie stanowiącym potwierdzenie przyjęcia wniosku przestrzegać wpisywania przez przedsiębiorcę daty odbioru.

Dokonano wpisu do książki kontroli pod pozycją Nr 4/2016

Niniejsze sprawozdanie zostanie przekazane kierownikowi jednostki kontrolowanej.

Agata Katarzyna Wojtyszek  
Wojewoda Świętokrzyski