

Protokół
kontroli kompleksowej przeprowadzonej
w Urzędzie Gminy w Oksie

I. Oznaczenie jednostki podlegającej kontroli

Urząd Gminy w Oksie; ul. Włoszczowska 22; 28-363 Oksa; NIP: 656-17-69-847; Regon: 290503845; fax: 41 380 81 48; tel.: 41 380 80 48; 380 80 47. Wójtem Gminy Oksa jest Pan Tadeusz Soboń.

II. Imię i nazwisko, stanowisko służbowe inspektorów oraz numer i data upoważnienia do przeprowadzenia kontroli

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w składzie: Anna Korcipa – inspektor wojewódzki w Wieloosobowym Stanowisku ds. Informatyzacji i Spraw Społecznych (koordynator kontroli), Grzegorz Trapcia – Wojewódzki Koordynator Realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, starszy inspektor wojewódzki w Wieloosobowym Stanowisku ds. Informatyzacji i Spraw Społecznych.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie pisemnych, imiennych upoważnień do kontroli numer odpowiednio 280/2016 i 281/2016 z dnia 4 kwietnia 2016 r.

III. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych

Kontrolę w siedzibie jednostki przeprowadzono w dniu 8 kwietnia 2016 roku. Czynności kontrolne zakończono w dniu 15 kwietnia 2016 r. po otrzymaniu z jednostki kontrolowanej wyjaśnień dotyczących przedmiotu kontroli. Dokonano wpisu do *Książki kontroli Urzędu Gminy* pod pozycją nr 1.

IV. Określenie przedmiotu i zakresu kontroli oraz okresu objętego kontrolą:

Przedmiotem kontroli była realizacja przez samorząd gminny zadań własnych w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie wynikających z art. 6 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2015, poz.1390) tj.:

1. Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie;
2. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie;

3. Sposób zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia;
 4. Sposób utworzenia i działania zespołu interdyscyplinarnego.
- Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2015 roku do dnia kontroli.

V. Opis stwierdzonego w wyniku kontroli stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości oraz ich zakresu i skutków:

1) Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie

Ocenie w trakcie kontroli poddano wdrożenie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Oksa na lata 2015-2018, który zatwierdzono do realizacji Uchwałą Nr IV/21/2015 Rady Gminy w dniu 28 stycznia 2015 roku. Oparty na lokalnej diagnozie zjawiska przemocy Gminny Program zawiera definicje przemocy w rodzinie, jej formy i typy, wskazuje również cele główne i szczegółowe, określa realizatorów i adresatów programu oraz źródła jego finansowania. Organem monitorującym wdrażanie Programu jest Wójt Gminy.

Wśród celów głównych Programu wskazano przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, zwiększanie dostępności i skuteczności pomocy dla rodzin, w których stosowana jest przemoc, ochrona ofiar przemocy w rodzinie oraz zmniejszenie rozmiaru przemocy w rodzinach.

Wśród celów szczegółowych wskazano:

- podejmowanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy;
- wsparcie i profesjonalna pomoc doradcza, terapeutyczna, socjalna – dzieciom i rodzinom dotkniętym przemocą;
- podnoszenie świadomości społecznej w zakresie zjawiska przemocy i sposobów radzenia sobie z tym problemem;
- poszerzanie wiedzy dotyczącej zjawiska przemocy i sposobów tego problemu wśród dzieci, młodzieży i dorosłych;
- zapewnienie możliwości profesjonalnego wsparcia dla ofiar i sprawców przemocy (porady psychologa, prawnika, podejmowanie interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy);
- zmianę postaw mieszkańców wobec przemocy w rodzinie;
- wzrost liczby przeszkolonych osób przygotowanych do pomagania rodzinie z problemem przemocy;
- stałą edukację środowiska lokalnego poprzez ulotki, broszury, pogadanki, itp. [zał. nr 1].

Warto podkreślić, że na działania programowe Gmina w rozdziale 85205 *Przeciwdziałanie Przemocy w Rodzinie* zabezpieczyła środki finansowe w wysokości 2 500 zł w roku 2015 oraz 1 000 zł w roku 2016, jednakże w roku 2015 jednostka nie wydatkowała żadnych środków. W 2016 roku wstępnie zaplanowano konkurs plastyczny dla uczniów na plakat dot. tematyki przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

W 2015 roku Gmina podjęła współpracę z parafią Oksa oraz parafią Węgleszyn *w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy w rodzinie w ramach działania poradni prowadzonych przez kościoły lub związki wyznaniowe lub do programów nauk przedmażeńskich*. Poradami z zakresu profilaktyki antyprzemocowej objęto 5 osób. Współpraca ta jest kontynuowana w roku 2016. Ponadto, zgodnie z celami określonymi w Gminnym Programie, w okresie kontroli Gmina realizowała działania w obszarze profilaktyki zachowań przemocowych, których odbiorcami były dzieci i młodzież szkolna z terenu Gminy. Zajęcia zawierały m. in. elementy programów profilaktycznych „Bezpieczna szkoła” „Przemoc i cyberprzemoc”. Uczniom prezentowano również filmy, które dotyczyły zagrożeń związanych z przemocą, agresją. Wśród uczniów i rodziców dystrybuowano gazetki informacyjne „Stop cyberprzemocy”, „Przemoc wobec dzieci w rodzinie” „Odpowiedzialność karna nieletnich” [zał. nr 2].

W okresie objętym oceną Gmina podejmowała działanie określone w Gminnym Programie dotyczące podnoszenia kompetencji zawodowych osób odpowiedzialnych za udzielanie pomocy osobom doznającym przemocy w rodzinie z zakresu przeciwdziałania temu zjawisku. W dniu 8 czerwca 2015 roku w szkoleniu: „Innowacyjne metody wsparcia kobiet doświadczających przemocy ekonomicznej”, organizowanym przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej we współpracy z Caritas Diecezji Kieleckiej uczestniczyły Pani Mirosława Kwaterska – Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego oraz Pani Ewelina Nowak – Trela pracownik Ośrodka Pomocy Społecznej (podinspektor ds. świadczeń rodzinnych) [zał. nr 3].

Jednostka kontrolowana w okresie poddanym kontroli dystrybuowała materiały edukacyjne, dotyczące m. in. Kampanii *Białej Wstążki* organizowanej przez powiat jędrzejowski oraz o realizowanych przez w/w powiat formach pomocy dla osób z rodzin dotkniętych przemocą [zał. nr 4].

2) Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

W okresie kontroli Gmina nie realizowała zadania, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, dotyczącego działań edukacyjnych wobec rodziców z rodzin zagrożonych przemocą, ukierunkowanych na wzmacnianie ich opiekuńczo-wychowawczych kompetencji względem dzieci.

3) Sposób zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

Gmina nie dysponuje ośrodkiem wsparcia dla osób doświadczających przemocy. W okresie objętym kontrolą nie wykazano osób czy rodzin, które należałoby umieścić w ośrodku wsparcia z tytułu doświadczania przemocy w rodzinie. W skontrolowanych aktach procedur „Niebieskie Karty”, prowadzonych w okresie kontroli, brak jest informacji świadczących o informowaniu osób doznających przemocy w rodzinie o możliwości uzyskania schronienia w tego typu ośrodkach funkcjonujących poza Gminą Oksa. W opinii zespołu kontrolnego w sprawach wszczętych 5.03.2012r., 4.09.2015r. i 26.10.2015r. członkowie grupy roboczej powinni informować osoby długotrwale doznające przemocy fizycznej, psychicznej ze strony sprawców, o możliwości skierowania do ośrodka wsparcia z tytułu przemocy w rodzinie. Argumenty uzasadniające powyższą opinię zostały opisane w ad 4 protokołu.

Na terenie Gminy w okresie objętym oceną nie prowadzono interwencji w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, skutkujących odebraniem dzieci z rodzin dotkniętych przemocą.

4) Sposób utworzenia i działania zespołu interdyscyplinarnego

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu w rodzinie (Dz. U. 2015 poz. 1390 t.j.) Rada gminy określiła, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania. W gminie Oksa tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego określa Uchwała Nr XXXIX/234/2010 Rady Gminy w Oksie z dnia 9 listopada 2010 roku. [zał. Nr 5]. W §4 uchwały wskazano, iż kadencja Zespołu trwa 3 lata. Zdaniem zespołu kontrolnego taki zapis jest niezasadny, gdyż w skład zespołu powinni wchodzić przedstawiciele wszystkich służb wymienionych w ustawie z terenu danej gminy. Osoby włączone do zespołu systematycznie podnoszą swoje kompetencje w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Ustanowienie kadencyjności Zespołu skutkuje powoływaniem wciąż tych samych osób z jednoczesnym zaburzeniem ciągłości pracy Zespołu, bądź powoływaniem nowych przedstawicieli służb, którzy muszą być ponownie przygotowani do pracy w jego strukturach. Drugi sposób jest sprzeczny z zasadą gospodarności. Ponadto zmiana składu Zespołu może obniżyć skuteczność jego pracy oraz zmniejszyć zaufanie społeczne. Koniecznie trzeba zauważyć, iż nie oznacza to braku możliwości jakichkolwiek zmian w składzie personalnym Zespołu. Zmiany te powinny odbywać się w sposób naturalny w przypadku zmiany miejsca pracy czy służby, czy też złożenia pisemnego wniosku o odwołanie z funkcji członka zespołu interdyscyplinarnego. Również zapis pkt 9 w/w paragrafu budzi zastrzeżenia członków zespołu kontrolnego. Zespół Interdyscyplinarny w gminie Oksa liczy osiem osób. Z różnych względów (wypadki losowe, zwolnienia lekarskie, urlopy, inne pilne obowiązki służbowe) może nie wziąć w jednym z jego posiedzeń udziału połowa jego członków. W takim przypadku posiedzenie uznane zostałoby za nieważne, co pociąga za sobą istotne

konsekwencje: może doprowadzić do nieprzestrzegania zapisów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (brak spotkań zespołu minimum raz w kwartale), nie podjęcie istotnych decyzji dotyczących poszczególnych rodzin czy kierunku lokalnej polityki przeciwdziałania przemocy w rodzinie, obniżenie zaufania i chęci ze strony innych członków zespołu, którzy przedsięwzięli różne środki i ponieśli wymierne koszty, aby uczestniczyć w takim posiedzeniu zespołu.

Dodatковым dokumentem organizującym pracę jest „Regulamin Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego” [zał. nr 6].

Obecny Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Oksa powołano Zarządzeniem Nr 3/2013 Wójta Gminy Oksa z dnia 16 stycznia 2013 r [zał. nr 7]. Akt ten został zmieniony w części Zarządzeniem Nr 35/2014 Wójta Gminy Oksa z dnia 16 czerwca 2014 r. [zał. nr 8]. Obecnie skład zespołu stanowią:

1. Mirosława Kwaterska – koordynator Zespołu – Kierownik GOPS Oksa
2. Maria Supernat - członek – Dyrektor ZPO w Oksie
3. Barbara Wicher - członek – Dyrektor Szkoły Podst. w Węgleszynie
4. Jolanta Kot - członek – Ośrodek Zdrowia w Oksie
5. Przemysław Łaskawiec – członek – Posterunek Policji
6. Bożena Dec - członek – pracownik socjalny GOPS Oksa
7. Anna Brożek - członek – pracownik socjalny GOPS Oksa
8. Ewelina Nowak Trela – członek – pracownik GOPS Oksa
9. Jolanta Duda – starszy kurator zawodowy Rodzinny i Nieletnich

Skład Zespołu Interdyscyplinarnego nie spełnia wymogów określonych w art. 9a ust. 3-4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W skład zespołu interdyscyplinarnego nie powołano przedstawiciela gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych.

Pomimo upływu kadencji poprzedniego składu Zespołu, oraz powołania nowego składu Zespołu w roku 2013, na jego pierwszym posiedzeniu nie wybrano nowego przewodniczącego zespołu, co stanowi zaniechanie obowiązku wynikającego z art. 9a ust. 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie [zał. nr 9]. Powyższy obowiązek nie został zrealizowany do dnia kontroli. W zarządzeniu Wójt Gminy wskazał „koordynatora Zespołu”, jest to jednak funkcja, która nie ma umocowania prawnego zarówno w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, jak i aktach prawa miejscowego. Do dnia kontroli nie wybrano też zastępcy przewodniczącego, ani jego sekretarza co jest niezgodne z zapisami Uchwały Rady Gminy.

Zespół Interdyscyplinarny w gminie Oksa działa zgodnie z art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, tj. na podstawie pisemnego porozumienia zawartego pomiędzy Wójtem, a podmiotami których przedstawiciele zostali powołani w jego skład. W toku kontroli ustalono, iż wszyscy członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego podpisali wymagane oświadczenia o treści zgodnej z art. 9c pkt. 3 przedmiotowej ustawy.

Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Oksa w 2015 roku uczestniczył w 4 posiedzeniach. W roku 2016, do dnia kontroli, odbyło się jedno posiedzenie Zespołu. We wszystkich posiedzeniach Zespołu uczestniczyło 8 jego członków. W ani jednym

posiedzeniu Zespołu, w okresie objętym kontrolą, udziału nie wzięła Pani Jolanta Duda – starszy kurator zawodowy ds. Rodziny i Nieletnich. W dokumentacji Zespołu Interdyscyplinarnego brak jest dokumentacji potwierdzającej informowanie kuratora o kolejnych posiedzeniach Zespołu Interdyscyplinarnego w gminie Oksa.

Pomocą Zespołu Interdyscyplinarnego w 2015 roku objęto 13 rodzin, z czego 6 stanowiły rodziny, w stosunku do których procedura NK została zainicjowana w roku sprawozdawczym. Wypełniono 4 formularze Niebieska Karta „D” oraz 5 formularzy Niebieska Karta „C”. Z uwagi na przesłankę wynikającą z §18 pkt 1 ppkt 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów „Niebieska Karta” procedurę zakończono w siedmiu przypadkach.

Na potrzeby dokonania oceny sposobu prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” zespół kontrolny wybrał 10 postępowań prowadzonych w oparciu o „Niebieskie Karty”: NK wszczęta 5.03.2012 – kontynuowana w oparciu o NKA z 6.02.2013, NKA z 4.12.2013, NKA z 4.03.2015, NKA z 11.04.2015; NK wszczęta dn. 4.09.2015 i kontynuowana w oparciu o: NK A z 8.09.2015, NK A z 24.09.2015, 2NK A z 28.09.2015, NK A z 6.10.2015; NK wszczęta dn. 26.10.2015 r. – kontynuowana w oparciu o NK A z 2.02.2016; NK A wszczęta dn. 9.05.2015; NK A wszczęta dn. 21.08.2015; NK A wszczęta dn. 13.08.2014; NK A wszczęta dn. 11.09.2015; NK A wszczęta dn. 4.03.2012 i kontynuowana w oparciu o NK A z dn. 23.09.2013, 23.09.2013; NK A wszczęta dn. 29.08.2015; NK A wszczęta dn. 15.10.2013 i kontynuowana w oparciu o NK A z 23.04.2014, w oparciu o które ustalił co następuje:

- Sprawy w indywidualnych przypadkach, związanych z występowaniem przemocy w rodzinie prowadziły grupy robocze;
- Z reguły grupy robocze składały się z 4-5 osób – przedstawicieli ośrodka pomocy społecznej oraz Policji;
- Członkowie grup roboczych w ramach procedury „Niebieskie Karty” podejmowali działania polegające na:
 - informowaniu osób doznających przemocy nt. obowiązujących w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie przepisów prawa, możliwości skorzystania ze świadczeń z pomocy społecznej, pracy socjalnej;
 - składaniu wizyt monitorujących sytuację rodzin objętych procedurą – za monitoring odpowiadali pracownik socjalny oraz funkcjonariusze Policji;
- wszystkie formularze Niebieskich Kart „A” zostały przekazane do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego z zachowaniem terminu, o którym mowa w §7.2 Rozporządzenia z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta, o czym świadczą data i podpis Przewodniczącego Zespołu na ostatniej stronie formularzy NK „A”;

5) Nieprawidłowości

- Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego nie dokumentowała przekazania formularza Niebieskiej Karty „A” członkom grupy roboczej lub zespołu interdyscyplinarnego, zgodnie z §8.1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września

g
ML
Janina

2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularza Niebieska Karta;

- Składy tworzonych grup roboczych nie były dostosowane do struktury rodzin oraz specyfiki problemów w niej występujących – w każdym przypadku do grupy włączeni byli wyłącznie przedstawiciele ośrodka pomocy społecznej oraz Policji. Powyższe uniemożliwiło opracowanie kompleksowego planu pomocy rodzinom z uwagi na brak włączania do grupy przedstawicieli pozostałych służb;
- Osoba doznająca i stosująca przemoc w rodzinie wzywane były na posiedzenie grupy roboczej na ten sam dzień w sąsiadujących godzinach. Powyższe działanie jest niedopuszczalne, gdyż z dużym prawdopodobieństwem naraża osoby doznające przemocy w rodzinie na dodatkowe niebezpieczeństwo ze strony osoby stosującej przemoc w rodzinie i stanowi naruszenie standardu wynikającego z § 17 ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” [zał. nr 10];
- Treść części formularzy Niebieskich Kart „C” i „D” nie jest zgodna z obowiązującymi na mocy Rozporządzenia RM z 13 września 2011 roku wzorami, gdyż zawiera m. in. podpisy osób objętych procedurą Niebieskie Karty [zał. nr 11];
- Członkowie grup roboczych **nie podejmowali działań w zakresie:**
 - składania wniosków do Sądu Rodzinnego o wgląd w sytuację małoletnich osób w rodzinach dotkniętych przemocą;
 - informowania osoby dotkniętej przemocą o możliwości uzyskania schronienia w ośrodkach wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie;
 - włączania w skład grup roboczych kuratorów sprawujących nadzór nad rodzinami objętymi procedurą. Szczególnie jaskrawym przykładem jest procedura wszczęta dnia 4.09.2015r., w której widnieją informacje dot. sprawcy przemocy świadczące o jego konfliktach z prawem, wykroczeniach w ruchu drogowym. Ponadto, w powyższej sprawie, w kolejnych formularzach „NK A” naprzemiennie występują sprzeczne informacje dotyczące nałożenia na sprawcę dozoru kuratorskiego (przesłanka ta jest potwierdzana, negowana lub pozostaje nieustalona). W w/w sprawie pomimo: **6 interwencji policyjnych skutkujących każdorazowo wypełnieniem formularza NK A**, zastosowaniem przymusu bezpośredniego w postaci kajdanek i zatrzymaniem sprawcy (efekt trzech z sześciu przeprowadzonych policyjnych interwencji w rodzinie), obecności w rodzinie dzieci w wieku 13-stu, 9-ciu i 7-iu lat nie podejmowano żadnych zdecydowanych działań. Nawiązanie współpracy z kuratorską służbą sądową przy przypuszczeniu, że sprawca mógł być objęty dozorem kuratorskim ma istotne znaczenie dla przebiegu procedury, w tym zapewnienia bezpieczeństwa osobom doznającym przemocy w rodzinie. Sposób prowadzenia przez grupę roboczą procedury w tej sprawie sprowadzał się do monitorowania sytuacji osoby doznającej przemocy (niejednokrotnie w obecności sprawcy przemocy) oraz organizowaniu posiedzeń grupy roboczej służących formalnemu wypełnieniu formularzy „NK C” i „NK D”, przy czym w dniach 8.09.2015

10.09.2015
KMF

i 6.10.2015 kiedy odbyły się posiedzenia grupy roboczej z udziałem sprawcy miały również miejsce interwencje policji w związku z kolejnymi aktami przemocy w tej rodzinie. Jednoznaczna postawa sprawcy nie rokująca poprawy, brak jakichkolwiek sankcji wobec w/w mimo sześciu interwencji, brak respektowania przez w/w praw członków rodziny mimo informowania go nt. sankcji karnych związanych ze stosowaniem przemocy, przy jednoczesnym braku systemu wsparcia osób pokrzywdzonych, zdaniem zespołu kontrolnego spowodowały, że osoba pokrzywdzona zrezygnowała ze współpracy, w tym wycofała zawiadomienie o popełnieniu przestępstwa z art. 207 k.k., a w kontaktach ze służbami podczas wizyt monitorujących wykazywała postawę bierną. Ponadto, w dokumentacji sprawy znajdują się informacje potwierdzające stosowanie przez sprawcę tzw. „ostrej” przemocy fizycznej – w „NK A” wskazano, że osoba pokrzywdzona miała niejednokrotnie widoczne ślady pobicia w postaci siniaków, zadrapań. Podczas interwencji osoba pokrzywdzona zeznała również, że była duszona przez sprawcę. Pomimo powyższego, w dokumentacji brak jest dowodów na realizowanie przez grupę roboczą obowiązku informowania pokrzywdzonej osoby o możliwości uzyskania od lekarza podstawowej opieki zdrowotnej badania lekarskiego w celu ustalenia przyczyn i rodzaju uszkodzeń ciała związanych z użyciem przemocy w rodzinie oraz wydania zaświadczenia lekarskiego w tym przedmiocie, zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;

- zaangażowania w pomoc dzieciom przedstawicielei oświaty. W aktach spraw z 4.09.2015r. z 5.03.2012, z 26.10.2015r brak jest jakichkolwiek informacji z placówek oświatowych na temat funkcjonowania psychospołecznego dzieci. Brak współpracy z placówkami oświatowymi jest niedopuszczalny, w szczególności: w sprawie wszczętej 5.03.2012 (prowadzonej w okresie objętym kontrolą) dotyczącej rodziny, w której poza kobietą przemocy fizycznej i psychicznej doświadczało również troje małoletnich dzieci [zał. nr 12] oraz w sprawie wszczętej 26.10.2015r., gdzie jedno z dzieci było świadkiem przemocy – dn. 2.02.2016 w związku z kolejnym aktem przemocy 12-letnie dziecko wezwało policję;
- włączenia do grupy roboczej przedstawicielei gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych. W w/w sprawach osoby stosujące przemoc były uzależnione od alkoholu, w przeszłości poddawane terapii leczenia uzależnienia, a w trakcie interwencji policyjnych znajdując się pod wpływem alkoholu przejawiały zachowania agresywne, co skutkowało zastosowaniem przez funkcjonariuszy Policji środków przymusu bezpośredniego. W konsekwencji sprawcy wielokrotnie byli separowani i umieszczani w policyjnych pomieszczeniach dla osób zatrzymanych do wytrzeźwienia;

– Dokumentacja spraw wszczętych 26.10.2015 r.; 5.03.2012 r.; 9.05.2015 r. urywa się odpowiednio 16.02.2016 r.; 15.12.2015r.; 15.12.2015 r. Z akt w/w spraw wynika,

Konwya
[Signature]

iż plan nie został zrealizowany, a monitoring wynikający z planów pomocy nie jest prowadzony. W związku z powyższym należy sądzić, iż pomoc na rzecz osób doznających przemocy nie jest prowadzona;

- Procedury kończono niezgodnie z § 18 ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” [zał. nr 13].

VI. Wnioski z przeprowadzonej kontroli

1. W okresie kontroli Gmina Oksa realizowała zadanie, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Działania realizowane w ramach Programu korelowały z założeniami Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020. Treść uchwały oraz załączonego do aktu dokumentu czyni zadość wymogom art. 6 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015, poz. 1390);
2. W okresie kontroli jednostka nie prowadziła działań edukacyjnych, skierowanych do rodzin zagrożonych przemocą, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt. 2, ukierunkowanych na wzmacnianie opiekuńczo-wychowawczych kompetencji rodziców względem dzieci;
3. W okresie kontroli nie zachodziła konieczność zapewniania mieszkańcom Gminy miejsc w ośrodkach wsparcia z tytułu przemocy w rodzinie. Nie prowadzono również interwencji w trybie art. 12a ustawy, skutkujących odbieraniem dzieci z rodzin dotkniętych przemocą;
4. Wójt Gminy nie powołał w skład Zespołu Interdyscyplinarnego przedstawiciela Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
5. Pani Jolanta Duda – przedstawiciel kuratorskiej służby sądowej w okresie objętym oceną nie uczestniczyła w posiedzeniach zespołu interdyscyplinarnego;
6. Procedura „Niebieskie Karty” realizowana jest niezgodnie z zapisami Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **negatywna**. W czasie kontroli stwierdzono liczne nieprawidłowości stanowiące naruszenie obowiązujących przepisów prawa, które mogą wpływać w istotny sposób na jakość świadczonej pomocy osobom doznającym przemocy w rodzinie.

VII. Podstawa ustaleń kontroli

Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o sprawdzoną dokumentację, sprawozdania w Centralnej Aplikacji Statystycznej oraz informacje i wyjaśnienia udzielone przez Panią Mirosławę Kwaterską – kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej. Treść ustaleń i wnioski wynikające z kontroli omówiono j.w.

Koncept

VIII. Pouczenie o prawie i terminie zgłoszenia zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole kontroli oraz o prawie do odmowy podpisania protokołu

Kierownik jednostki podlegającej kontroli może odmówić podpisania protokołu kontroli składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania wyjaśnienie przyczyny tej odmowy. Odmowa podpisania protokołu kontroli nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez zespół inspektorów i sporządzenia zaleceń pokontrolnych. Kierownikowi jednostki podlegającej kontroli przysługuje prawo zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole. Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu. W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń do protokołu kontroli, termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyn biegnie od dnia doręczenia kierownikowi jednostki podlegającej kontroli stanowiska dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego wobec zastrzeżeń. Pisemne zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli są poddawane analizie przez kontrolujący daną jednostkę zespół inspektorów (§ 16 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej Dz. U. nr 61 poz. 543).

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, jeden egzemplarz za poświadczaniem odbioru otrzymuje Kierownik jednostki podlegającej kontroli, drugi włącza się do akt kontroli.

Protokół podpisali:

Kielce, dn. 18. maja 2016r.

**URZĄD GMINY
w OKSIE
28-363 OKSA**

WÓJT GMINY

mgr Tadeusz Sobon

Data podpisania protokołu

13.05.2016

Ze strony kontrolującej:

Konuja Anna
Grzegorz Trapiła

Ze strony kontrolowanej:

**KIEROWNIK
Gminnego Ośrodka Pomocy
Społecznej w Oksie**

Mirosława Kwaterska