



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.39.2016

Kielce, dnia 11-08-2016

**Pan
Andrzej Jabłoński
Wójt Gminy Bałtów**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Bałtów, 27-423 Bałtów 32, w dniu 8 lipca 2016 roku przeprowadził: Piotr Ferens – kierownik Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli Nr 586/2016 z dnia 5 lipca 2016 roku wydanego przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej¹, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie², art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego³, art. 75 ust. 1 pkt. 1 i 4 oraz art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej⁴.

¹ Dz. U. Nr 185, poz. 1092

² Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.

³ j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 23, zwana dalej k.p.a.

⁴ j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 584 ze zm., zwana dalej u.s.d.g.

Zakres kontroli:

1. stosowanie ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, decyzji o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych⁵,
2. sposób prowadzenia rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁶ oraz dokonywania w nim wpisów w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
3. stosowanie ustawowej procedury przy udzielaniu, odmowie wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g.

Okres objęty kontrolą: 1.01.2015 r. – 8.07.2016 r.

Ocena działalności jednostki⁷:

Wykonywanie zadań w zakresie:

1. stosowania ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych - **oceniłam pozytywnie**,
2. sposobu prowadzenia rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy u.c.p.g. oraz dokonywania w nim wpisów w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości – **oceniłam pozytywnie**,
3. stosowania ustawowej procedury przy wydawaniu, odmowie wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców zezwoleń na prowadzenie działalności określonej w art. 7 ust. 1 b ustawy u.c.p.g. – **odstępuję od oceny ze względu na brak spraw w okresie objętym kontrolą.**

⁵ Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 487), zwana dalej ustawą w.t.p.a.

⁶ j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 250, zwana dalej ustawą u.c.p.g.

⁷ w oparciu o zarządzenie nr 10/2015 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 9 lutego 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach stosuje się następującą skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Ustalenia kontroli:

I. W zakresie udzielania przez Wójta Gminy Bałtów zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zgodnie z § 21 ust. 2 pkt 1 ppkt 1 lit. a Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Bałtów⁸, realizacja zadań wynikających z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi należy do zadań Stanowiska pracy ds. dróg, powszechnego obowiązku obrony, profilaktyki i uzależnień. Osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań objętych zakresem kontroli jest Pani Eugenia Kołodziej – inspektor, która udostępniała kontrolującemu dokumenty oraz udzielała niezbędnych wyjaśnień.

W okresie objętym kontrolą - na podstawie 17 wniosków przedsiębiorców - Wójt Gminy Bałtów wydał ogółem 42 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, z czego:

- 12 zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 11 zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 9 zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu,
- 10 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz na piwo.

Ponadto, w kontrolowanym okresie Wójt Gminy Bałtów wydał łącznie 16 decyzji stwierdzających wygaśnięcie uprzednio wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych. Wydał również 1 decyzję o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (od której zostało wniesione przez stronę odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego i decyzja została utrzymana w mocy przez organ wyższego stopnia).

Kontroli poddano 30 % wniosków o wydanie zezwoleń wydanych w 2015 r. i 100 % wniosków o wydanie zezwoleń okresowych wydanych w 2016 r., 50 % wniosków o wydanie zezwoleń

⁸ Zarządzenie Nr 15/2016 Wójta Gminy Bałtów z dnia 09 lutego 2016 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Bałtowie. Straciło moc zarządzenie Nr 75/2015 Wójta Gminy w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Bałtowie.

jednorazowych oraz 50% decyzji stwierdzających wygaśnięcie uprzednio wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, wraz z dołączoną do akt spraw dokumentacją. Kontrolą objęto również decyzję o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Szczegółowe ustalenia

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych Wójt Gminy Bałtów wydawał każdorazowo na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, oddzielnie na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych, stosownie do art. 18 ust. 2 ustawy w.t.p.a.

Do wniosków o wydanie zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych załączono wymagane dokumenty wskazane w art. 18 ust. 6 ustawy w.t.p.a.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych Wójt Gminy Bałtów wydawał na czas oznaczony, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 9 oraz art. 18¹ ust. 2 ustawy w.t.p.a.

Zezwolenia wydawane były każdorazowo po uzyskaniu pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bałtowie o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, o których mowa w art. 12 ust. 1 i 2 ustawy w.t.p.a.⁹

W okresie objętym kontrolą na terenie Gminy Bałtów obowiązywały uchwały:

- Nr XLVIII/241/2010 Rady Gminy w Bałtowie z dnia 24 września 2010 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży,
- Nr XXXIV/204/2006 Rady Gminy w Bałtowie z dnia 30 stycznia 2006 r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Bałtów¹⁰.

W postępowaniach objętych kontrolą stwierdzono, że:

- zezwolenia zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 § 1 i § 4 k.p.a. i zostały wydane w terminach określonych w k.p.a.,
- wszystkie zezwolenia zostały odebrane przez wnioskodawców (w aktach zwrotne potwierdzenia odbioru zezwolenia lub podpis i data odbioru zezwolenia przez wnioskodawcę),

⁹ Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) określona w obowiązującej uchwale Rady Gminy podjętej na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy w.t.p.a.: przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – 30, przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży – 12. Liczba punktów sprzedaży wykorzystana przez Wójta Gminy wg. stanu na dzień kontroli: przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży - 13, przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży – 5.

¹⁰ zmieniona uchwałą nr V/25/2007 Rady Gminy w Bałtowie z dnia 9 marca 2007 r.

- wszystkie zezwolenia zawierały pouczenie o możliwości wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach.

W zakresie zbadanych postępowań o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych nie stwierdzono nieprawidłowości.

Udzielanie zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych.

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Bałtów wydał 10 zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych (tylko w 2015 r.). Przedmiotowe zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych wydane zostały w ramach rozpatrzenia 3 pisemnych wniosków przedsiębiorców, po uzyskaniu pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bałtowie, zgodnie z art. 18 ust. 3a ustawy w.t.p.a.¹¹.

Zezwoleń jednorazowych udzielono na okres do 2 dni, zgodnie z art. 18¹ ust. 2 ustawy w.t.p.a.

Zezwolenia posiadały podstawę prawną wydania, pouczenie o możliwości wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach oraz podpis osoby upoważnionej do wydania decyzji.

W badanym obszarze kontrolujący nie stwierdził nieprawidłowości.

W zakresie wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

W kontrolowanym okresie Wójt Gminy Bałtów wydał łącznie 16 decyzji stwierdzających wygaśnięcie uprzednio wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych (9 – 2015 r. i 7 – 2016 r.) Przedmiotowe decyzje zostały wydane w związku z niedokonaniem przez przedsiębiorców opłaty za wydanie zezwolenia, likwidacją punktu sprzedaży, niezłożeniem oświadczenia oraz upływem terminu ważności zezwolenia¹².

Stwierdzono, że wszystkie decyzje zawierały datę wydania, podstawę prawną, pouczenie o możliwości odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego oraz zostały doręczone przedsiębiorcom, co zostało potwierdzone zwrotnym potwierdzeniem odbioru dołączonym do akt sprawy.

¹¹ Od 1 stycznia 2016 r. na sprzedaż napojów alkoholowych przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz jednostkom Ochotniczych Straży Pożarnych mogą być wydawane jednorazowe zezwolenia, do których nie stosuje się przepisów art. 18 ust. 3a

¹² art. 18 ust. 12 ustawy w.t.p.a.

II. W zakresie prowadzenia rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz dokonywania w nim wpisów w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości

Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na terenie Gminy Bałtów prowadzony jest w kontrolowanej jednostce przez Panią Małgorzatę Grudniewską – inspektora ds. rolnictwa i ochrony środowiska w Urzędzie Gminy Bałtów. Realizacja powyższego zadania w okresie od 01.01.2015 r. do 28.02.2016 r. należała do zadań p. Agaty Śliwka – inspektora.

W okresie objętym kontrolą w rejestrze działalności regulowanej wprowadzono jedną zmianę i wydano jedno zaświadczenie potwierdzające zmianę danych (zmiana nazwy firmy). W badanym okresie nie złożono wniosków o wpis do rejestru działalności regulowanej, jak również nie wykreślono żadnego wpisu (tym samym nie zachodził obowiązek przekazywania przez Wójta Gminy informacji do CEiDG w trybie art. 37 ust. 5 w związku z ust. 2 pkt 3 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej).

Zaświadczenie, potwierdzające dokonanie wnioskowanej czynności, zostało wydane w terminie 7 dni, zgodnie z art. 67 ust. 1 w związku z art. 74 u.s.d.g. oraz doręczone wnioskodawcy.

Nie stwierdzono decyzji dotyczących odmowy wpisu przedsiębiorcy do rejestru.

Rejestr działalności regulowanej prowadzony jest w sposób określony w art. 9b ust. 3 ustawy u.c.p.g. oraz zawiera dane wynikające z art. 9b ust. 4 ww. ustawy. Dla przedsiębiorców wpisanych do rejestru prowadzone są akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem art. 66 ust. 2 u.s.d.g.

Ustalono, że Wójt Gminy Bałtów przesłał Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego wymaganą informację o podmiotach w rejestrze działalności regulowanej¹³ (pismo z dnia 20.01.2016 r.), wypełniając tym samym ustawowy obowiązek wynikający z art. 9c ust. 9 i 10 ustawy u.c.p.g.

W wyniku kontroli nie stwierdzono w badanym obszarze uchybień i nieprawidłowości.

III. W zakresie udzielania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

¹³ pismo znak: Oś.6232.1.2016 z dnia 03.02.2016 r.

Wójt Gminy Bałtów w badanym okresie nie udzielał zezwoleń w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Nie udzielał również zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Nie wydawano decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia, stwierdzających wygaśnięcie lub cofających zezwolenie na prowadzenie działalności w powyższych zakresach.

Zgodnie z § 21 ust. 4 pkt 1 ppkt 11 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Bałtów, prowadzenie spraw związanych z realizacją zadań wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (w tym wydawanie zezwoleń) należy do zadań Stanowiska ds. rolnictwa, leśnictwa i ochrony środowiska.

Prowadzenie spraw w objętym kontrolą zakresie należy do p. Małgorzaty Grudniewskiej, która udostępniała kontrolującemu podczas kontroli dokumenty oraz udzielała niezbędnych wyjaśnień.

Na dzień prowadzenia czynności kontrolnych na terenie Gminy Bałtów obowiązywały 3 zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych¹⁴. Nie wydano żadnych zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Wójt Gminy Bałtów, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 7 ust. 6b ustawy u.c.p.g., prowadzi w formie elektronicznej, ewidencję udzielonych zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Nie badano żadnego zezwolenia (decyzji) na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych ze względu na fakt wydania ich przed 1.01.2015 r. (a więc poza okresem objętym kontrolą).

W trakcie kontroli odnotowano, że Rada Gminy w Bałtowie wypełniła dyspozycję art. 7 ust. 3a ustawy u.c.p.g. podejmując uchwałę Nr XXXII/211/2013 z dnia 12 kwietnia 2013 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Bałtów.

¹⁴ Remondis sp. z o.o.; Stowarzyszenie Delta; Gmina Bałtów.

Rada Gminy w Bałtowie podjęła uchwałę Nr XXXIX/193/2009 z dnia 4 grudnia 2009 roku w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części¹⁵.

Ponadto, Wójt Gminy Bałtów zrealizował obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 ustawy u.c.p.g. i udostępnił w formie elektronicznej w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy wzór wniosku o udzielenie zezwolenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g., spełniając tym samym wymóg określony cyt. przepisem prawa. Kontrolujący zwrócił uwagę, iż wzór wniosku opracowany w Urzędzie Gminy Bałtów nie wskazywał podstawy prawnej wniosku.

Kontrolujący dokonał wpisu do książki kontroli pod pozycją Nr 48.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi odstępuję od wydawania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Andrzej Bętkowski
Wicewojewoda

¹⁵ Rada gminy ma obowiązek określić takie wymagania w drodze uchwały, zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy u.c.p.g.