



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO Nr SPN.III.4131.3.2.2016 z dnia 20 września 2016r.

w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Staszów

Na podstawie art. 96 ust. 1, 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. - Prawo geologiczne i górnicze (j.t. Dz. U. z 2016r., poz. 1131 z późn. zm.) w związku z art. 87 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016r., poz. 446)

zarządzam co następuje:

§ 1

Wprowadzam do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Staszów, przyjętego uchwałą Nr XIV/139/99 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 21 grudnia 1999r., zwanego dalej *Studium*, następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin na terenie miasta i gminy Staszów:

1. Złoże kruszywa naturalnego „Kurozwęki”, dla którego Starosta Staszowski decyzją z dnia 12 września 2013r., znak: OŚ.6528.5.2013.II, zatwierdził dokumentację geologiczną złoża.
2. Złoże kruszywa naturalnego „Pocieszka”, dla którego Wojewoda Tarnobrzeski decyzją z maja 1982r., znak: OŚ.III-8514/14/82, zatwierdził dokumentację geologiczną złoża.
3. Złoże kruszywa naturalnego „Wierzbice”, dla którego Wojewoda Świętokrzyski decyzją z dnia 24 listopada 1999r., znak: OSR.V-7514/14/99, zatwierdził dokumentację geologiczną złoża.
4. Złoże kruszywa naturalnego „Zagrody”, dla którego Starosta Staszowski zawiadomieniem z dnia 22 listopada 2011r., znak: OŚ.6528.9.2011.II, przyjął dokumentację geologiczną złoża oraz zawiadomieniem z dnia 9 lutego 2012r., znak: j.w., przyjął dodatek Nr 1 do dokumentacji geologicznej ww. złoża.

§ 2

Ujawniam obszary udokumentowanych złóż kopalin, wymienione w § 1, w następujący sposób:

- a) w ustaleniach tekstowych *Studium* w części – „Uwarunkowania rozwoju zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Staszów”, stanowiącej załącznik Nr 1 do niniejszego zarządzenia,
- b) w części graficznej *Studium* - „*Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy – uwarunkowania rozwoju gminy*”, stanowiącej załącznik Nr 2 do niniejszego zarządzenia,

- c) w części graficznej *Studium* - „*Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy – kierunki rozwoju gminy*”, stanowiącej załącznik Nr 3 do niniejszego zarządzenia.

§ 3

Obciążam Gminę Staszów kosztami opracowania zmiany *Studium* w zakresie wprowadzenia udokumentowanych złóż, w wysokości 3000zł (słownie: trzy tysiące złotych). Termin płatności wymienionych kosztów upływa trzydziestego dnia, od dnia doręczenia zarządzenia zastępczego.

§ 4

Wykonanie zarządzenia zastępczego powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Staszów.

§ 5

Zarządzenie zastępcze wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 6

Niniejsze zarządzenie zastępcze podlega zaskarżeniu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 1 stycznia 2012r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. – Prawo geologiczne i górnictwo (t.j. Dz. U. z 2016r. poz. 1131 z późn. zm.) zwana dalej *Ustawą*.

Zgodnie z art. 95 ust. 1 i 2 *Ustawy* udokumentowane złoża kopalin w celu ich ochrony ujawnia się w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy. W terminie 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej, obszar udokumentowanego złoża gmina obowiązkowo wprowadza do studium.

Na podstawie art. 208 ust. 1 *Ustawy* obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem jej wejścia w życie i które nie zostały wprowadzone do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, gmina wprowadza do studium w terminie 2 lat od wejścia w życie *Ustawy* (tj. do dnia 31 grudnia 2014r.).

W przypadku niespełnienia ww. obowiązków przez gminę, wojewoda wprowadza obszary udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze – art. 96 ust. 1 i art. 208 ust. 2 *Ustawy*.

Wprowadzenie przez gminę złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy powinno zostać zrealizowane z zastosowaniem procedury planistycznej właściwej dla uchwalania studium, określonej w ustawie z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 778 z późn. zm.).

Obowiązujące przepisy *Ustawy* nie regulują kwestii trybu wprowadzania udokumentowanych złóż kopalin do studium przez wojewodę i zasad wydawania zarządzenia zastępczego. Żaden z przepisów *Ustawy* nie wskazuje na konieczność przeprowadzenia procedury planistycznej sporządzenia studium w trybie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Art. 96 ust. 2 oraz art. 208 ust. 2 *Ustawy* przesądza jedynie o skutkach prawnych jakie wywołuje zarządzenie zastępcze wprowadzające udokumentowane złoża kopalin do studium, tj. wywołuje skutki prawne takie jak studium uchwalone przez gminę.

Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy w tym uchwalanie studium jest zadaniem własnym gminy i znajduje umocowanie prawne zarówno w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jak również w ustawie o samorządzie gminnym. Zgodnie z art. 85 ustawy o samorządzie gminnym, nadzór wojewody nad działalnością gminy, sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem, a wojewoda może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Wojewoda nie posiada uprawnień, żeby w drodze zarządzenia zastępczego, wydanego w celu wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, przesądzać o kierunkach zagospodarowania przestrzennego gminy określonych w tym studium. Ponadto w *Ustawie* brak jest odesłania do przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, nie zdecydowano również na czym ma polegać „wprowadzenie” do studium złóż kopalin. Stąd wniosek, że zarządzenie zastępcze polega na wprowadzeniu nazw udokumentowanych złóż do części tekstowej studium oraz granic udokumentowanych złóż do części graficznej studium, **bez zmiany kierunków zagospodarowania przestrzennego.**

Z kolei w art. 96 ust. 8 i w art. 208 ust. 5 *Ustawy* zawarte zostało odesłanie do odpowiedniego stosowania ustawy o samorządzie gminnym. Ustawa o samorządzie gminnym w rozdziale 10 (art. 85 – art. 102a) reguluje nadzór nad działalnością gminną, m.in. wojewody, który podejmuje działania zmierzające do wydania zarządzenia zastępczego.

Stosując odpowiednio przepisy art. 87 ustawy o samorządzie gminnym Wojewoda Świętokrzyski podjął działania zmierzające do wydania przedmiotowego zarządzenia zastępczego, gdyż Gmina Staszów nie wywiązała się z ustawowego obowiązku wprowadzenia do *Studium* udokumentowanych złóż kopalin.

Wojewoda nie jest organem administracji geologicznej, a zatem nie dysponuje danymi geologicznymi, stąd też zwrócono się do właściwych organów administracji geologicznej, tj. do Starosty Staszowskiego (pismo z dnia 29 marca 2016r., znak: IN-III.4131.3.2.2016) oraz do Dyrektora Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego i Marszałka Województwa Świętokrzyskiego (pisma z dnia 6 kwietnia 2016r., znak: j.w.) o udzielenie wszelkich niezbędnych informacji, dotyczących występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie miasta i gminy Staszów. Starosta Staszowski (pismo z dnia 5 kwietnia 2016r., znak: OŚ.6580.2.2016.II), Dyrektor Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego (pismo z dnia 18 kwietnia 2016r., znak: IA-5503-8(617)16/RH) oraz Marszałek Województwa Świętokrzyskiego (pismo z dnia 26 kwietnia 2016r., znak: OWŚ-V.7480.17.2016) przekazali informacje dotyczące przedmiotowej sprawy.

Ponadto w celu ustalenia działań nadzorczych, tj. ilości obszarów udokumentowanych złóż kopalin koniecznych do wprowadzenia do *Studium*, Wojewoda pismem z dnia 8 kwietnia 2016r., znak: IN-III.4131.3.2.2016, zwrócił się do Burmistrza Miasta i Gminy Staszów o przedłożenie obowiązującego *Studium* w wersji papierowej i elektronicznej. Burmistrz Miasta i Gminy Staszów przekazał przedmiotowe *Studium* w wersji papierowej przy piśmie z dnia 18 kwietnia 2016r., znak: IPP-II.6720.2.2012.XI oraz w wersji elektronicznej w dniu 6 maja 2016r.

Obowiązujące *Studium* zostało przyjęte uchwałą Nr XIV/139/99 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 21 grudnia 1999r. *Studium* składa się z części:

- tekstowej zawierającej „Uwarunkowania rozwoju zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Staszów” oraz „Kierunki rozwoju zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Staszów”,

- graficznej zawierającej dwie plansze: „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy – uwarunkowania rozwoju gminy” w skali 1:10 000 oraz „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy – kierunki rozwoju gminy” w skali 1:10 000.

W wyniku kompleksowej analizy materiałów, zarówno danych geologicznych otrzymanych od organów administracji geologicznej, jak i dokumentu *Studium* miasta i gminy Staszów, Wojewoda stwierdził, że na terenie miasta i gminy Staszów istnieją złoża, co do których właściwy organ administracji geologicznej zatwierdził dokumentację geologiczną, a które to złoża nie zostały ujawnione w obowiązującym *Studium*, tj. złoża kruszywa naturalnego „Kurozwęki”, złoża kruszywa naturalnego „Wierzbice” oraz złoża kruszywa naturalnego „Zagrody”. Ponadto ww. analiza wykazała, że ujawnione już w *Studium* złoża kruszywa naturalnego „Pocieszka” zostało wprowadzone nieprawidłowo w zakresie granic tego złoża.

W związku z powyższym Wojewoda Świętokrzyski podjął decyzję o wszczęciu procedury zmierzającej do wprowadzenia do *Studium* wszystkich udokumentowanych złóż kopalin występujących na terenie miasta i gminy Staszów, w trybie art. 96 ust. 1 oraz art. 208 ust. 2 *Ustawy*, poprzez wydanie zarządzenia zastępczego.

Ze względu na fakt, że w obowiązującym *Studium* odniesienie się do złóż kopalin ma miejsce w części tekstowej - „Uwarunkowania rozwoju zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Staszów” oraz w części graficznej zarówno na planszy „Uwarunkowania rozwoju zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Staszów”, jak i na planszy „Kierunki rozwoju zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Staszów”, to tutaj organ uznał za konieczne dokonanie zmian tych elementów *Studium*, nie zmieniając kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Staszów.

Pismem z dnia 12 kwietnia 2016r., znak: IN-III.4131.3.2.2016 Rada Miejska w Staszowie została wezwana do wprowadzenia do *Studium* obszarów udokumentowanych złóż kopalin w terminie 30 dni od otrzymania ww. wezwania oraz poinformowana, że po bezskutecznym upływie wyznaczonego terminu Wojewoda zobowiązany będzie do wydania zarządzenia zastępczego, taki wymóg wynika z ustawy o samorządzie gminnym. Termin do usunięcia naruszenia prawa przez organ gminy upłynął z dniem 16 maja 2016r.

Z uwagi na to, iż Rada Miejska w Staszowie nie podjęła uchwały w terminie wskazanym w wezwaniu, wydanie zarządzenia zastępczego dotyczącego wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do *Studium*, stało się konieczne.

Pismem z dnia 24 maja 2016r., znak: IN-III.4131.3.2.2016, Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o zamiarze wydania zarządzenia zastępczego w przedmiotowej sprawie.

Następnie, w wyniku przeprowadzenia postępowania ofertowego, wyłoniony został wykonawca, który opracował zmianę *Studium* w zakresie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Opracowanie powyższej zmiany *Studium* polegało na:

a) wniesieniu do części tekstowej tj. „Uwarunkowania rozwoju zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Staszów” nazw udokumentowanych złóż kopalin, rodzajów kopalin oraz aktów prawnych ustanawiających te złoża,

b) naniesieniu granic i nazw tych złóż na część graficzną *Studium*, tj. na dwie plansze: „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy – uwarunkowania rozwoju gminy” w skali 1:10 000 oraz „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy – kierunki rozwoju gminy” w skali 1:10 000,

w formie:

- papierowej, tj. wydruków części tekstowej oraz części graficznej (map w skali 1:10 000) w 3 egzemplarzach,

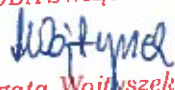
- elektronicznej, tj. części tekstowej oraz części graficznej na płycie DVD w 5 egzemplarzach. Przygotowana baza danych umożliwia jej zainstalowanie w Systemie Informacji Przestrzennej Województwa Świętokrzyskiego.

Wykonawca, który wygrał postępowanie ofertowe, przeprowadzone na potrzeby opracowania załączników (Nr 1, Nr 2 i Nr 3) do przedmiotowego zarządzenia zastępczego, wykonał zlecenie za kwotę 3000zł. W związku z tym powyższą kwotą zostaje obciążona Gmina Staszów.

Na podstawie art. 96 ust. 3 oraz art. 208 ust. 3 *Ustawy* koszty sporządzenia zmiany studium, w trybie zarządzenia zastępczego wojewody, ponosi w całości gmina, której obszar dotyczy to zarządzenie.

Na podstawie art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U. z 2015r., poz. 2058 z późn. zm.) niniejsze zarządzenie zastępcze podlega publikacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego.

Niniejsze zarządzenie zastępcze otrzymują: Rada Miejska w Staszowie (w wersji papierowej i elektronicznej), Burmistrz Miasta i Gminy Staszów (w wersji papierowej i elektronicznej) oraz Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji (w wersji elektronicznej).

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Agata Wojtyśzek