



www.kielce.uw.gov.pl

**ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W KIELCACH**  
**WOJEWÓDZKA INSPEKCJA GEODEZYJNA I KARTOGRAFICZNA**  
25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3  
tel. 41 342 18 41, fax: 41 342 13 21; e-mail: sekretariat.wigik@kielce.uw.gov.pl

Kielce, dnia 11 października 2016 r.

Znak: WIG.II.431.1.2016

**Pan**

**Michał Godowski**

**Starosta Kielecki**

ul. Wrzosowa 44

25 - 211 Kielce

### **Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę w Starostwie Powiatowym w Kielcach w dniach 21, 23, 29 czerwca 2016 r. i 27 lipca 2016 r. przeprowadziły Bożena Małkowska starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach i Alina Gładys – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 537/2016 i nr 538/2016 z dnia 20 czerwca 2016 r. wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

#### **Zakres kontroli i okres objęty kontrolą**

Zakres kontroli obejmował zadania wynikające z ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2014 r., poz.700 tekst jednolity z późn. zm.) oraz sposób wydatkowania dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urządzeniowe na potrzeby rolnictwa za okres od dnia 1 stycznia 2014 r. – do 20 czerwca 2016 r.

#### **Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam negatywnie.**

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą w teczce oznaczonej jako GN-II.6622.21 zatytułowanej „Scalania” zarejestrowano 43 sprawy, w tym 9 to pisma przesyłane do Starosty Kieleckiego do wiadomości zarejestrowane jako odrębne sprawy, kolejne 2 to sprawy przekazane do rozpatrzenia innym organom i 1 sprawa dotycząca

wewnętrznej organizacji stanowiska pracy utworzonego między innymi do realizacji zadań z zakresu scalania i wymiany gruntów.

Pozostałe 31 spraw to: 2 sprawy w toku i 29 spraw załatwionych w kontrolowanym okresie. Badając terminowość załatwiania spraw z zakresu scalania i wymiany gruntów, w odniesieniu do spraw w toku i spraw załatwionych w kontrolowanym okresie stwierdzono, że 14 z nich tj. sprawy znak: GN-II.6622.21.6.2014, GN-II.6622.21.8.2014, GN-II.6622.21.22.2014, GN-II.6622.21.24.2014, GN-II.6622.21.25.2014, GN-II.6622.21.26.2014, GN-II.6622.21.27.2014, GN-II.6622.21.28.2014, GN-II.6622.21.3.2015, GN-II.6622.21.10.2015, GN-II.6622.21.14.2015, GN-II.6622.21.1.2016, GN-II.6622.21.4.2016, GN-II.6622.21.5.2016 zostały załatwione lub są załatwiane z naruszeniem terminów określonych w art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j. t. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.)

W żadnej z tych spraw nie wypełniono obowiązku wynikającego z art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego, tj. nie zawiadomiono stron o przyczynach niezakończenia sprawy w terminie i wyznaczeniu nowego terminu załatwienia sprawy.

W szczególności należy zwrócić uwagę na sprawy dotychczas niezakończone tj. sprawy znak: GN-II.6622.21.10.2015 i GN-II.6622.21.5.2016.

Podstawą do podjęcia postępowania w sprawie znak: GN-II.6622.21.10.2015 była ostateczna decyzja Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 czerwca 2016 r. GZge-057-604-37/15 utrzymująca w mocy decyzję Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 kwietnia 2015 r. GZge-057-604-5/13 o stwierdzeniu nieważności decyzji Wojewody Kieleckiego z dnia 3 listopada 1978 r. Nr WBG-Sc-47211/3/78 zatwierdzającej projekt scalenia gruntów wsi Przededworze gm. Chmielnik w części dotyczącej gruntów oznaczonych jako działki nr nr 422, 423 i 424, która wpłynęła do Starostwa Powiatowego w Kielcach w dniu 23 czerwca 2015 r.

Postępowanie scaleniowe gruntów wsi Przededworze zakończone decyzją Wojewody Kieleckiego Nr WBG-Sc-47211/3/78 zostało wszczęte z urzędu. Stwierdzenie nieważności tej decyzji pozostawia w mocy decyzję Wojewody Kieleckiego o podjęciu tego postępowania. Zatem po stwierdzeniu nieważności decyzji Wojewody Kieleckiego zatwierdzającej projekt scalenia istnieje konieczność podjęcia przez Starostę Kieleckiego postępowania w celu jego zakończenia.

Bieg terminu załatwienia sprawy przez Starostę Kieleckiego rozpoczął się od dnia 23 czerwca 2015 r. tj. od dnia wpływu do Starostwa Powiatowego w Kielcach w/w ostatecznej decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Należy zwrócić uwagę, że zgodnie z art. 61 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. –Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 718 ze zm.), wniesienie skargi nie wstrzymuje wykonania aktu lub czynności.

Natomiast w sprawie znak: GN-II.6622.21.10.2015 zarejestrowanej w związku z opisaną powyżej decyzją Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 czerwca 2016 r. GZge-057-604-37/15 nie podjęto żadnych działań. Dopiero pismem z dnia 26 listopada 2015 r. skierowano do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zapytanie, czy na w/w ostateczną decyzję Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wpłynęła skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, a po uzyskaniu informacji, że skarga taka wpłynęła w dalszym ciągu brak jakichkolwiek działań w tej sprawie. Organ pozostaje zatem bezczynny w tej sprawie pomimo, że ostateczna decyzja Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi podlega wykonaniu.

Podstawą do podjęcia postępowania w sprawie znak: GN-II.6622.21.5.2016 była decyzja Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 30 października 2015 r. GZge-057-604-232/12 stwierdzająca nieważność decyzji Wojewody Kieleckiego z dnia 26 stycznia 1979 r. Nr WBG-Sc-47236/5/78 zatwierdzającej projekt scalenia gruntów wsi Dębska Wola, Kawczyn, Chmielowice, Zbrza w gm. Morawica i działki nr 277 we wsi Łukowa w gm. Chęciny w części dotyczącej gruntów oznaczonych po scaleniu jako działki nr nr 35 i 36 położonych we wsi Kawczyn, która wpłynęła do Starostwa Powiatowego w Kielcach w dniu 6 listopada 2015 r.

Podobnie jak w przypadku opisanego wcześniej postępowania, postępowanie scaleniowe gruntów wsi Dębska Wola, Kawczyn, Chmielowice, Zbrza w gm. Morawica i działki nr 277 we wsi Łukowa w gm. Chęciny, zakończone decyzją Wojewody Kieleckiego Nr WBG-Sc-47236/5/78 zostało wszczęte z urzędu. Stwierdzenie nieważności tej decyzji pozostawia w mocy decyzję Wojewody Kieleckiego o podjęciu tego postępowania. Zatem po stwierdzeniu nieważności decyzji Wojewody Kieleckiego zatwierdzającej projekt scalenia istnieje konieczność podjęcia przez Starostę Kieleckiego postępowania w celu jego zakończenia.

Bieg terminu załatwienia sprawy przez Starostę Kieleckiego rozpoczął się od dnia, w którym decyzja Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 30 października 2015 r. GZge-057-604-232/12 stała się prawomocna, co stało się najpóźniej w grudniu 2015 r.

Jednak dopiero w dniu 9 maja 2016 r. wystosowano do stron zawiadomienie o wszczęciu postępowania, a następnie w dniu 6 czerwca 2016 r. zlecono wykonanie opracowania niezbędnego do podjęcia decyzji w tej sprawie. W sprawie tej brak zawiadomienia stron o przyczynach niezakończenia sprawy w terminie i wyznaczeniu nowego terminu załatwienia sprawy.

Należy również zwrócić uwagę na sposób załatwienia sprawy znak: GN-II.6622.21.22.2014, w której Wojewoda Świętokrzyski pismem z dnia 11 lipca 2014 r., znak: WIG.II.7213.35.2014, przekazał według właściwości do rozpatrzenia przez Starostę Kieleckiego wniosek z dnia 9 lipca 2014 r. o zmianę decyzji Wojewody Kieleckiego Nr WBG-Sc-47210/3/80 z dnia 17 stycznia 1981 r. w sprawie zatwierdzenia projektu scalenia gruntów wsi Lipowica.

Starosta Kielecki podjął i prowadził w tej sprawie postępowanie, w trybie określonym w art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego. Zakończył je dopiero w dniu 15 kwietnia 2015 r. tj. po upływie 8 miesięcy od daty przekazania wniosku przy piśmie Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 11 lipca 2014 r., znak: WIG.II.7213.35.2014, które wpłynęło do Starostwa Powiatowego w Kielcach w dniu 15 lipca 2014 r., poprzez wydanie decyzji z dnia 15 kwietnia 2015 r. znak: GN-II.6622.21.22.2014 o umorzeniu postępowania. W decyzji tej jako podstawę do umorzenia postępowania powołano art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (t. j. Dz. U. z 2014 r. poz. 700 z późn. zm.). Prowadząc sprawę przez 8 miesięcy ani razu nie poinformowano strony o przyczynach niezakończenia sprawy w terminie i nowym terminie jej załatwienia.

W sprawie znak: GN-II.6622.21.22.2014 nie tylko naruszono przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, dotyczące terminów załatwiania spraw, ale także zasady określone w art. 8 i art. 12 Kodeksu postępowania administracyjnego, gdyż zgodnie z art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (t. j. Dz. U. z 2014 r. poz. 700 z późn. zm.), do postępowań dotyczących wzruszenia decyzji ostatecznych, nie stosuje się art. 145-145b oraz art. 154-156 Kodeksu postępowania administracyjnego, jeżeli od dnia, w którym decyzja o zatwierdzeniu projektu scalenia lub wymiany gruntów stała się ostateczna, upłynęło 5 lat. Przepis ten został dodany na podstawie art. 1 pkt 8 ustawy z dnia 30 sierpnia 2013 r. o zmianie ustawy o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2013 r. poz. 1157), która weszła w życie w dniu 15 października 2013 r. Zatem obowiązywał w dniu złożenia wniosku będącego przedmiotem postępowania w sprawie znak: GN-II.6622.21.22.2014.

W świetle tego przepisu nie było zatem podstawy prawnej do podjęcia postępowania w trybie art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego, w sprawie zmiany decyzji Wojewody Kieleckiego Nr WBG-Sc-47210/3/80 z dnia 17 stycznia 1981 r. zatwierdzającej projekt scalenia gruntów wsi Lipowica, a zatem w myśl art. 61a § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, Starosta Kielecki powinien niezwłocznie wydać postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania, które z uzasadnionych przyczyn, nie mogło być w tej sytuacji wszczęte. Natomiast w sprawie znak: GN-II.6622.21.22.2014 prowadzono bezpodstawnie

postępowanie administracyjne przez osiem miesięcy. Takie działanie narusza zaufanie strony do władzy publicznej i w rażący sposób narusza zasadę szybkości postępowania administracyjnego.

Podczas kontroli zwrócono uwagę, że sprawy zarejestrowane pod znakami: GN-II.6622.21.8.2014, GN-II.6622.21.24.2014, GN-II.6622.21.25.2014, dotyczyły wydania kopii rejestrów szacunku porównawczego gruntów przed i po scaleniu.

Dokumenty te wchodziły w skład dokumentacji, będących wynikiem prac geodezyjnych polegających na opracowaniu projektów scaleń gruntów, włączonych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Zgodnie z art. 2 pkt 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku – Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 520 ze zm.) pod pojęciem: państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny - rozumie się zbiory danych prowadzone na podstawie ustawy przez organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, utworzone na podstawie tych zbiorów danych opracowania kartograficzne, rejestry, wykazy i zestawienia, dokumentację zawierającą wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych lub dokumenty utworzone w wyniku tych prac, a także zobrażenia lotnicze i satelitarne.

Sposób i tryb udostępniania materiałów i zbiorów danych stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny regulują przepisy ustawy z dnia 17 maja 1989 roku – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz przepisy wykonawcze wydane na podstawie tej ustawy.

Zatem sprawy znak: GN-II.6622.21.8.2014, GN-II.6622.21.24.2014, GN-II.6622.21.25.2014, dotyczyły udostępniania materiałów i zbiorów danych stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny i nie należały do spraw z zakresu scalania i wymiany gruntów. W sprawach tych pobrano, za wydanie kopii materiałów włączonych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, opłatę skarbową, a nie opłatę wynikającą z przepisów dotyczących udostępniania państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Wzywając wnioskodawców do uiszczenia opłaty skarbowej w sprawach znak: GN-II.6622.21.7.2014, GN-II.6622.21.9.2014, GN-II.6622.21.25.2014, GN-II.6622.21.12.2015, GN-II.6622.21.16.2015, nie pouczone wnioskodawców o treści art. 64 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego. Brak opłaty skarbowej wymaganej przepisami prawa zawsze stanowi brak formalny podania. Organ administracji publicznej, do którego podanie złożono powinien wezwać wnoszącego podanie do uzupełnienia tego braku formalnego, o czym jest mowa w art. 64 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego, wraz z pouczeniem o konsekwencjach nieusunięcia braku, kierując się zasadą określoną w art. 9 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Przedmiotem kontroli było również postępowanie scaleniowe obejmujące grunty wsi Mosty w gm. Chęciny przeprowadzone w latach 2012-2014, zakończone wydaniem decyzji Starosty Kieleckiego z dnia 21 lipca 2014 r. znak: GN-II.6622.21.3.2013, zatwierdzającej projekt scalenia gruntów wsi Mosty, a w szczególności zgodność czynności administracyjnych podejmowanych w toku tego postępowania z procedurą określoną przepisami ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów i przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego. W obszarze tym nie stwierdzono żadnych uchybień i nieprawidłowości. Badając sposób i zasadność wydatkowania przez Starostę Kieleckiego dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa, nie stwierdzono uchybień uznając, że środki dotacji przyznanej w okresie od dnia 1 stycznia 2014 r. – do 20 czerwca 2016 r. zostały wydane zgodnie z przeznaczeniem, określonym przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w druku corocznego sprawozdania z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-urzędzeniowych.

Co prawda prace geodezyjne zrealizowane na podstawie umowy z dnia 11 lipca 2014 r., w kwocie 2 829,00 zł., związane były z prowadzeniem ewidencji gruntów i budynków i stanowiły podstawę do wydania decyzji w przedmiocie aktualizacji ewidencji gruntów i budynków wsi Bilcza w odniesieniu do działek nr nr 14 i 15, jednak postępowanie to związane było bezpośrednio z wcześniejszym stwierdzeniem nieważności decyzji Wojewody Kieleckiego zatwierdzającej projekt scalenia gruntów wsi Bilcza w części dotyczącej tych działek i umorzeniem przez Starostę Kieleckiego postępowania scaleniowego w odniesieniu do tych gruntów. W związku z tym istniała konieczność aktualizacji ewidencji gruntów i budynków na tym obszarze, uznano zatem, że prace te wyjątkowo można zaliczyć do prac geodezyjno-urzędzeniowych wymienionych w części I pkt. 2 w druku corocznego sprawozdania z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-urzędzeniowych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

- podjęcie działań zapewniających przestrzeganie terminów określonych przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego przy załatwianiu spraw z zakresu scaleń i wymiany gruntów,
- niezwłoczne podjęcie działań w sprawach, w których stwierdzono bezzynność organu,
- wyeliminowanie przypadków prowadzenia bezprzedmiotowych, w świetle art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (j. t. Dz. U. z 2014 r., poz. 700 ze zm.), postępowań administracyjnych,

- wyeliminowanie przypadków udostępniania materiałów wchodzących w skład państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego niezgodnie z przepisami dotyczącymi udostępniania materiałów z tego zasobu.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i równocześnie o przekazanie – **w terminie 30 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY  
mgr inż. Andrzej Reczyński  
ŚWIEKOKRZYSKI WOJEWÓDZA  
INSPEKTOR NADZORU GEODEZYJNOGO  
I KARTOGRAFICZNEGO

.....  
(podpis kierownika komórki do spraw kontroli)

