



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.46.2016

Kielce, dnia 12-10-2016

**Pan
Andrzej Walasek
Wójt Gminy Moskorzew**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Moskorzew, 29-130 Moskorzew 42, w dniu 6 września 2016 roku przeprowadziły: Edyta Adamczyk – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Katarzyna Rabajczyk - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 699/2016 oraz Nr 700/2016 z dnia 31 sierpnia 2016 roku wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej¹, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie², art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego³, art. 75 ust. 1 pkt 1 i 4 oraz art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej⁴ w zw. z art. 7 ust. 6 i art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁵ oraz w zw. z art. 18 ust.

¹ Dz. U. Nr 185, poz. 1092

² Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.

³ j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm., zwany dalej k.p.a.

⁴ j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 584 ze zm. zwana dalej u.s.d.g.

⁵ j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 250 ze zm., zwana dalej u.c.p.g.

1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi⁶.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

1. stosowanie ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, decyzji o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych⁷ w okresie 2015-2016 r.,
2. sposób prowadzenia rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz dokonywania w nim wpisów w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w okresie 2015-2016 r.,
3. stosowanie ustawowej procedury przy udzielaniu, odmowie wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g. w okresie 2015-2016 r.

Ocena działalności jednostki⁸:

Wykonywanie zadań w zakresie:

- stosowania ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych - **oceniłam pozytywnie z nieprawidłowością,**
- sposobu prowadzenia rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy u.c.p.g. oraz dokonywania w nim wpisów w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości – **oceniłam pozytywnie z nieprawidłowościami,**
- stosowania ustawowej procedury przy wydawaniu, odmowie wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców zezwoleń na prowadzenie działalności określonej w art. 7 ust. 1b ustawy u.c.p.g. – **oceniłam pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Ustalenia kontroli:

⁶ j.t. Dz. U. z 2016 r. poz.487 ze zm., zwana dalej w.t.p.a.

⁷ Zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

⁸ w oparciu o zarządzenie nr 10/2015 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 9 lutego 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach stosuje się następującą skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna

I. W zakresie udzielania przez Wójta Gminy Moskorzew zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wydanych na podstawie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

W okresie objętym kontrolą (2015 – 2016 r.) - na podstawie 15 wniosków przedsiębiorców - Wójt Gminy wydał ogółem 24 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, z czego:

- 7 zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 4 zezwolenia okresowe na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 5 zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu,
- 8 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz na piwo.

Ponadto, w kontrolowanym okresie Wójt Gminy Moskorzew wydał 1 decyzję (w 2015 r.) stwierdzającą wygaśnięcie uprzednio wydanego zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych.

Badaniem kontrolnym objęto:

- 100 % złożonych wniosków przedsiębiorców o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (okresowych) wraz z dokumentacją oraz wydanymi na ich podstawie decyzjami tj. 7 wniosków i 16 wydanych na ich podstawie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (wszystkie wydane w 2015 r.),
- 100 % złożonych w 2015 i 2016 roku wniosków o wydanie zezwolenia na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych wraz z dokumentacją oraz wydanymi na ich podstawie decyzjami tj. w 2015 r - 4 wnioski wraz z 4 wydanymi na ich podstawie zezwoleniami, w 2016 r. – 4 wnioski wraz z 4 wydanymi na ich podstawie zezwoleniami,
- 100 % spraw dotyczących wydanych decyzji stwierdzających wygaśnięcie uprzednio wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wraz z dokumentacją tj. 1 wniosek na podstawie którego wydano 1 decyzję stwierdzającą wygaśnięcie uprzednio wydanego zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wraz z dokumentacją (wydana w 2015 r.).

Zgodnie z § 71 pkt 6 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Moskorzew⁹, sprawy z zakresu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy prowadzi Referat Spraw Obywatelskich.

Osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań objętych zakresem kontroli jest Pani Elżbieta Kułaga - inspektor w Referacie Spraw Obywatelskich.

Wskazana powyżej udostępniała kontrolującym dokumenty podczas kontroli oraz udzielała niezbędnych wyjaśnień.

Szczegółowe ustalenia:

Udzielanie zezwoleń (okresowych i jednorazowych) na sprzedaż napojów alkoholowych.

W okresie objętym kontrolą na terenie Gminy Moskorzew obowiązywały następujące uchwały wydane na podstawie ustawy w.t.p.a.:

- uchwała Nr 191/XXVI/2001 Rady Gminy w Moskorzewie z dnia 15 listopada 2001 r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych na terenie gminy,
- uchwała Nr 190/XXVI/2001 Rady Gminy w Moskorzewie z dnia 15 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych Wójt Gminy wydawał na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, oddzielnie na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych, stosownie do art. 18 ust. 2 ustawy w.t.p.a.

Do wniosków o wydanie zezwolenia na czasową sprzedaż napojów alkoholowych dołączono dokumenty, zgodnie z art. 18 ust. 6 ustawy w.t.p.a.

W trakcie kontroli wniosków o wydanie czasowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych stwierdzono następujące **uchybiecie**:

- na złożonych wnioskach o wydanie zezwoleń okresowych i jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych nie nanoszono znaku, czym naruszono § 5 ust. 1 i 2 oraz § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej¹⁰,

⁹ Zarządzenie Nr 6/2014 Wójta Gminy Moskorzew z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Moskorzew.

¹⁰ Załącznik Nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży Wójt Gminy wydawał na czas oznaczony, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 9 oraz art. 18¹ ust. 2 ustawy w.t.p.a, po uzyskaniu, wyrażonych w formie postanowień, pozytywnych opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Moskorzewie.

W badanym obszarze wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych kontrolujący stwierdzili następującą **nieprawidłowość**:

- 6 z 16 decyzji¹¹ zostało wydanych z naruszeniem terminu określonego w art. 35 k.p.a.

Równocześnie kontrola wykazała, że:

- zezwolenia określały podmiot, któremu go udzielono, rodzaj napoju alkoholowego oraz okres ważności zezwolenia,
- na wszystkich zezwoleniach widniał podpis i data jego odbioru przez wnioskodawcę,
- zezwolenia zawierały znak sprawy zgodnie z § 5 ust. 1 instrukcji kancelaryjnej,
- zezwolenia zawierały informację o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji, gdy uwzględnia ona w całości żądanie stron, stosownie do art. 107 § 4 k.p.a.,
- zezwolenia zawierały pouczenie o możliwości odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego.

Zgodnie z art. 18¹ ust. 1 ustawy w.t.p.a. jednorazowe zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych mogą być wydawane przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz jednostkom Ochotniczych Straży Pożarnych. W oparciu o skontrolowane postępowania ustalono, że z wnioskiem o wydanie jednorazowego zezwolenia każdorazowo występował przedsiębiorca posiadający zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych, a Wójt Gminy Moskorzew zezwolenia udzielał na okres do 2 dni, zgodnie z art. 18¹ ust. 2 ustawy w.t.p.a.

W trakcie kontroli wydanych zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych stwierdzono następujące:

uchybień:

kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67)

¹¹ Wniosek z dnia 27.08.2015 r. – 3 decyzje z dnia 30.09.2015 r.

Wniosek z dnia 14.05.2015 r. – 1 decyzja z dnia 30.06.2015 r.

Wniosek z dnia 19.05.2015 r. 2 decyzje z dnia 30.06.2015 r.

- na złożonych wnioskach o wydanie zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych nie nanoszono znaku, czym naruszono § 5 ust. 1 i 2 oraz § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej.

Na wydanych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych nie stwierdzono uchybień ani nieprawidłowości.

W zakresie wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

W kontrolowanym okresie wydano 1 decyzję (w 2015 r.) stwierdzającą wygaśnięcie uprzednio wydanego zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych.

Decyzja została wydana na podstawie art. 18 ust. 12 pkt 1 ustawy w.t.p.a, w związku ze złożonym przez przedsiębiorcę wnioskiem o likwidację punktu sprzedaży, zawierała datę wydania, podstawę prawną oraz pouczenie o możliwości odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego oraz podpis i datę odbioru przez wnioskodawcę.

W zakresie wygaśnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych stwierdzono następujące **uchybiecie**:

- na wniosku o wygaszenie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych nie nanoszono znaku sprawy, czym naruszono § 5 ust. 1 i 2 oraz § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej.

II. W zakresie prowadzenia rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz dokonywania w nim wpisów w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Moskorzew prowadzony jest przez Panią Annę Ziębińską - inspektora w Referacie Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Zamówień Publicznych.

Rejestr działalności regulowanej utworzony w Urzędzie Gminy Moskorzew zawiera wszystkie elementy wskazane w art. 9b ust. 4 u.c.p.g. Rejestr prowadzony jest w postaci bazy danych zapisanej na informatycznych nośnikach danych i udostępniony na stronie internetowej Gminy Moskorzew. Wpisy są na bieżąco uaktualniane.

W okresie poddanym kontroli w Urzędzie Gminy Moskorzew dokonano 1 wpisu - w 2016r., w oparciu o wniosek złożony przez przedsiębiorcę, zgodnie z art. 65 ust. 5 u.s.d.g.

Złożony przez przedsiębiorcę wniosek był kompletny, łącznie z dowodem uiszczenia opłaty skarbowej, do której wniesienia zobowiązany.

Uchybienie stanowi brak naniesionego znaku sprawy na złożonym wniosku, czym naruszono § 5 ust. 1 i 2 oraz § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej.

Do wniosku przedsiębiorca złożył oświadczenia o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości wynikające z art. 9c ust. 4 i 5 u.c.p.g.

Uchybienie stanowi niewpisanie w oświadczeniach daty i miejsca złożenia oświadczenia zgodnie z art. 9c ust. 5 pkt 2 ustawy u.c.p.g.

Pomimo ww. braku formalnego, organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 k.p.a., zgodnie z którym „jeżeli podanie nie czyni zadość innym wymaganiom ustalonym w przepisach prawa, należy wezwać wnoszącego do usunięcia braków w terminie siedmiu dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania”.

Organ dochował wpisu do rejestru działalności regulowanej w terminie określonym w art. 67 ust. 1 ustawy u.s.d.g. i wydał przedsiębiorcy stosowne zaświadczenie zgodnie z art. 65 ust. 5 cyt. ustawy.

Nie stwierdzono przypadków odmowy wpisu do rejestru.

W Urzędzie Gminy Moskorzew dla każdego przedsiębiorcy wpisanego do rejestru prowadzone są akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem art. 66 ust. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, zgodnie z którym „*dla przedsiębiorcy wpisanego do rejestru prowadzi się akta rejestrowe, obejmujące w szczególności dokumenty stanowiące podstawę wpisu oraz decyzje dotyczące wykreślenia wpisu*”.

Wójt Gminy Moskorzew nie przekazywał do CEIDG informacji o wpisie przedsiębiorcy do rejestru działalności regulowanej w oparciu o art. 37 ust. 5 w zw. z ust. 2 pkt 3 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, zgodnie z którym informacje o wpisie do rejestru działalności regulowanej oraz wykreśleniu z rejestru są „*(...) przekazywane do CEIDG przez odpowiednie (...) organy prowadzące rejestry działalności regulowanej (...), niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia i znaku sprawy*”. Powyższe stanowi **nieprawidłowość**.

Ustawa z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw¹², wprowadziła zmianę art. 9c ust. 9 i 10 ustawy

o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zmiana ta stanowi, że wójt przekazuje marszałkowi województwa wykaz podmiotów wpisanych w danym roku do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru, zawierający dane, o których mowa w art. 9b ust. 4. Przedmiotowy wykaz jest przekazywany do końca stycznia następnego roku po okresie objętym wykazem.

Wójt Gminy Moskorzew w kontrolowanym okresie nie wypełnił ustawowego obowiązku w tym zakresie, co stanowi **nieprawidłowość**.

III. W zakresie udzielania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z § 72 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Moskorzew sprawy udzielania, odmowy udzielania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców zezwoleń na prowadzenie działalności określonej w art. 7 ust. 1 u.c.p.g. Referat Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Zamówień Publicznych. Zadania te wykonuje Pan Grzegorz Klimek – inspektor w ww. Referacie.

Wójt Gminy Moskorzew w 2016 r. wydał jedno zezwolenie w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz w 2015 r. jedną decyzję zmieniającą w ww. zakresie.

Obie wydane w kontrolowanym okresie decyzje oznaczone zostały symbolem 6233 zgodnie z instrukcją kancelaryjną.

W zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, gdyż nie wpłynęły w tej sprawie żadne wnioski.

W kontrolowanym okresie nie odnotowano przypadków cofnięcia przez Wójta Gminy zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g.

We wnioskach przedsiębiorców ubiegających się o wydanie zezwolenia oraz zmianę w zezwoleniu w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych odnotowano następujące **uchybenia**:

- na wniosku o wydanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, jak również na wniosku o wydanie decyzji zmieniającej

¹² Dz. U. 2015, poz. 87

w ww. zakresie nie naniesiono pieczęci wraz z datą wpływu wniosku do Urzędu. Powyższym naruszono § 42 ust 2 instrukcji kancelaryjnej, zgodnie z którym po zarejestrowaniu przesyłki na nośniku papierowym punkt kancelaryjny umieszcza i wypełnia pieczęć wpływu na pierwszej stronie pisma lub, w przypadku gdy nie ma możliwości otwarcia koperty, na kopercie.

Wskazana nieprawidłowość nie pozwoliła kontrolującym na zbadanie terminowości wydania decyzji administracyjnych w przedmiotowym zakresie, zgodnie z art. 35 k.p.a.

- we wniosku z dnia 08.01.2015 r. stwierdzono błędy formalne. Przedmiotowy wniosek posiadał datę 08.01.2015 r. oraz wpisany termin rozpoczęcia działalności – styczeń 2015 r. Z wyjaśnień Pana Grzegorza Klimka – inspektora w Referacie Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Zamówień Publicznych wynika, że wniosek ten faktycznie wpłynął 08.01.2016 r. a decyzja podjęta na jego podstawie została wydana w dniu złożenia wniosku tj. 08.01.2016 r. na okres 10 lat, zgodnie z intencją przedsiębiorcy, który dwukrotnie omyłkowo wpisał we wniosku 2015 rok. Zaistniała omyłka została przez pracownika Urzędu Gminy przeoczona. Ponadto w przedmiotowym wniosku nie uzupełniono danych w pkt 4 i 5,
- na ww. złożonych wnioskach nie naniesiono znaku sprawy, czym naruszono § 5 ust. 1 i 2 oraz § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej.

Wójt Gminy prowadzi elektroniczną ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń - zgodnie z wymogami określonymi art. 7 ust. 6b ustawy u.c.p.g.

Zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych znak: GKZ.6233.1.2016 zostało wydane w formie decyzji administracyjnej i zawierało wszystkie elementy określone w art. 9 ust.1, 1aa i ust. 1b ustawy u.c.p.g. tj. wskazano przedsiębiorcy stację zlewną, do której transportowane mają być nieczystości ciekłe oraz czas, na jaki wydano zezwolenie (nie dłuższy niż 10 lat).

Wydane zezwolenie nie zawierało uzasadnienia prawnego, stosownie do art. 107 § 3 k.p.a lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji, gdy uwzględnia ona w całości żądania stron, stosownie do art. 107 § 4 k.p.a. Powyższe stanowi **nieprawidłowość**.

W podstawie prawnej ww. decyzji powołano się na nieaktualny publikator k.p.a. tj. Dz.U. z 2013 r., poz. 267 zamiast t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 23, co stanowi **uchybiecie**.

W dokumentacji dotyczącej wydania przedmiotowego zezwolenia brakowało potwierdzenia doręczenia ww. decyzji stronie, czym naruszono art. 109 § 1 k.p.a., zgodnie z którym decyzję doręcza się stronom na piśmie lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Powyższe stanowi **nieprawidłowość**. Jak wyjaśnił Pan Grzegorz Klimek ww. decyzję przedsiębiorca odebrał osobiście w Urzędzie Gminy Moskorzew.

Dokumentacja nie zawierała potwierdzenia dokonania przez przedsiębiorcę stosownej opłaty skarbowej za wydanie zezwolenia co narusza art. 6 ust. 1 pkt 3 ustawy o opłacie skarbowej, który stanowi, że obowiązek zapłaty opłaty skarbowej powstaje od wydania zezwolenia (pozwolenia, koncesji) - z chwilą złożenia wniosku o wydanie zezwolenia (pozwolenia, koncesji). Powyższe stanowi **nieprawidłowość**.

W decyzji zmieniającej znak: GKZ.6233.1.2015 stwierdzono brak oznaczenia strony decyzji, zgodnie z art. 107 § 1 k.p.a., co stanowi **nieprawidłowość**.

Przedmiotowa decyzja w swoim uzasadnieniu zawiera informację, że jest ona zgodna z wnioskiem strony. Brak jest natomiast powołania się na art. 107 § 4 k.p.a., który wyjaśnia podstawę prawną odstąpienia od uzasadnienia decyzji. Powyższe stanowi **uchybie**.

W podstawie prawnej ww. decyzji powołano się na nieaktualny publikator u.c.p.g. tj. Dz.U. z 2005 r., Nr 236, poz. 2008 z późn zm. zamiast t.j. Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 ze zm., co stanowi **uchybie**.

Opracowany przez jednostkę kontrolowaną wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych określał w pkt. 3 wymóg załączenia przez przedsiębiorcę dokumentów, których przedłożenie nie jest wymagane przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. tj. obowiązek ujawnienia wykazu sprzętu i środków technicznych oraz dołączenia do wniosku jako załącznik ksero dowodów rejestracyjnych.

Ustawodawca w art. 8 ust. 1 ustawy u.c.p.g. określił wymagania formalne wniosku o udzielenie zezwolenia, a w art. 8 ust. 1a i 2a niniejszej ustawy ustanowił katalog załączników, które przedsiębiorca jest zobowiązany dołączyć. W związku z powyższym organ sporządzając wzór wniosku o udzielenie zezwolenia nie może określać w nim wymagań nieprzewidzianych przez ustawę u.c.p.g.. Ponadto, zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej „(...) *Właściwy organ nie może żądać ani uzależniać swojej decyzji w sprawie podjęcia (...) działalności gospodarczej przez zainteresowaną osobę od spełnienia przez nią dodatkowych warunków (...)*”. Jednocześnie należy zauważyć, że w razie zaistnienia takiej potrzeby przed podjęciem decyzji w sprawie wydania zezwolenia organ może zgodnie z art. 8a ust. 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g. „(...) *dokonać kontrolnego sprawdzenia faktów podanych we wniosku o udzielenie zezwolenia w celu stwierdzenia, czy przedsiębiorca spełnia warunki wykonywania działalności objętej zezwoleniem (...)*”.

Dodatkowo, wzór wniosku opracowany w Urzędzie Gminy Moskorzew zbyt ogólnikowo wskazywał podstawę prawną wniosku tj. art. 7 ustawy u.c.p.g. Powyższe stanowi **uchybiecie**.

Wójt Gminy Moskorzew nie zrealizował obowiązku wynikającego z art. 8 ust. 5 ustawy u.c.p.g. i nie udostępnił w formie elektronicznej na stronach internetowych Gminy Moskorzew wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2 - 4 ustawy u.c.p.g., co stanowi **uchybiecie**.

Rada Gminy Moskorzew nie wypełniła wymogu art. 7 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy u.c.p.g. i nie podjęła stosownej uchwały w sprawie określenia wymagań, jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie na terenie gminy działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt. Powyższe stanowi **uchybiecie**.

Rada Gminy Moskorzew spełniła wymóg art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który nakłada na radę gminy obowiązek określenia w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, podejmując uchwałę Nr XXX/139/13 z dnia 26 września 2013 r. *w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Moskorzew.*

Dokumentacja poddana kontroli była uporządkowana i pozwalała na sprawne przeprowadzenie kontroli. Oznaczona była symbolem 6233, określonym dla tej tematyki w jednolitym rzeczowym wykazie akt organów gmin i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki stanowiącym załącznik nr 2 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych.

Kontrolujący dokonali wpisu do książki kontroli pod pozycją 3/2016.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi zalecam:

I. W zakresie wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji wygaszających zezwolenia:

1. Umieszczanie na wszystkich wpływających wnioskach o wydanie oraz wygaszenie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych znaku sprawy, zgodnie z instrukcją kancelaryjną.
2. Przestrzeganie przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych terminu określonego w art. 35 k.p.a.

II. *W zakresie prowadzenia rejestru działalności regulowanej:*

1. Umieszczanie na wnioskach o wpis do rejestru działalności regulowanej znaku sprawy, zgodnie z instrukcją kancelaryjną.
2. Poprawną weryfikację dołączonych do wniosków o wpis do rejestru działalności regulowanej oświadczeń przedsiębiorców i w razie konieczności występowanie o uzupełnienie braków.
3. Przekazywanie do CEIDG informacji o wpisie do rejestru działalności regulowanej.
4. Przekazanie Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego wykazu podmiotów wpisanych do rejestru działalności regulowanej i wykreślonych z rejestru.

III. *W zakresie udzielania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:*

1. Przekazanie informacji o terminie podjęcia przez Radę Gminy Moskorzew uchwały w sprawie wymagań, jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.
2. Umieszczanie na wnioskach o wydanie oraz zmianę zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych pieczęci wraz z datą wpływu wniosku do Urzędu.
3. Umieszczanie na wnioskach o wydanie oraz zmianę zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych znaku sprawy, zgodnie z instrukcją kancelaryjną.
4. Przestrzeganie poprawności i rzetelności wypełniania wniosków przez przedsiębiorców.
5. Zawieranie w zezwoleniach na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych uzasadnienia prawnego lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji, gdy uwzględnia ona w całości żądanie stron.
6. Powoływanie w podstawie prawnej wydawanych decyzji aktualnych publikatorów aktów prawnych.

7. Zamieszczanie w dokumentacji dotyczącej wydawania zezwoleń potwierdzenia doręczenia decyzji stronie.
8. Zamieszczanie w dokumentacji dotyczącej wydawania zezwoleń potwierdzenia dokonania przez przedsiębiorcę opłaty skarbowej za wydanie zezwolenia.
9. Każdorazowe oznaczanie strony wydawanej decyzji.
10. Dostosowanie opracowanego w Urzędzie Gminy Moskorzew wzoru wniosku do wymagań formalnych określonych w ustawie u.c.p.g.
11. Udostępnienie w formie elektronicznej na stronach internetowych Urzędu Gminy Moskorzew wzoru wniosku o udzielenie zezwoleń, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2-4 ustawy u.c.p.g.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie przez Pana Wójta - **w terminie do dnia 16 listopada 2016 roku** za pośrednictwem platformy e-PUAP - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	677957.1506780.1327102
Nazwa dokumentu	wystąpienie pokontrolne UG Moskorzew.pdf
Tytuł dokumentu	wystąpienie pokontrolne UG Moskorzew
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.46.2016
Data dokumentu	2016-10-12
Skrót dokumentu	2465D45783D7B7E355C8E096AE5C32CB830347E7
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	2016-10-12 16:05:31
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.17.1457.1936.3664

Data wydruku: 2016-10-13

Autor wydruku: Furmańska Dorota (starszy inspektor)