



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.47.2016

Kielce, dnia 17-10-2016

**Pan  
Stanisław Herej  
Wójt Gminy Radków**

### Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Radków, 29-135 Radków 99, w dniu 6 września 2016 roku przeprowadziły: Hanna Janiszewska-Karcz – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Magdalena Ściwiarska - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 705/2016 oraz Nr 706/2016 z dnia 2 września 2016 roku wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

#### Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>1</sup>, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>2</sup>, art. 75 ust. 1 pkt. 1 i 4 oraz art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej<sup>3</sup>.

#### Zakres kontroli:

1. stosowanie ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, decyzji o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych<sup>4</sup>,

---

<sup>1</sup> Dz. U. Nr 185, poz. 1092

<sup>2</sup> Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.

<sup>3</sup> j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 584 ze zm., zwana dalej u.s.d.g.

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 487), zwana dalej ustawą w.t.p.a.

2. sposób prowadzenia rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach<sup>5</sup> oraz dokonywania w nim wpisów w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
3. stosowanie ustawowej procedury przy udzielaniu, odmowie wydania oraz cofaniu zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g.

Okres objęty kontrolą: 1.01.2015 r. – 31.08.2016 r.

Ocena działalności jednostki<sup>6</sup>:

Wykonywanie zadań w zakresie:

1. stosowania ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych - **ocenił negatywnie**,
2. sposobu prowadzenia rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy u.c.p.g. oraz dokonywania w nim wpisów w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości – **ocenił pozytywnie**,
3. stosowania ustawowej procedury przy wydawaniu, odmowie wydania oraz cofaniu zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców zezwoleń na prowadzenie działalności określonej w art. 7 ust. 1 b ustawy u.c.p.g. – **ocenił pozytywnie z uchybieniami**.

Ustalenia kontroli:

- I. W zakresie udzielania przez Wójta Gminy Radków zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.**

Zgodnie z § 20 pkt 5.1. Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Radkowie<sup>7</sup>, realizacja zadań wynikających z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi należy do zadań Referatu Organizacyjnego.

---

<sup>5</sup> j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 250, zwana dalej ustawą u.c.p.g.

<sup>6</sup> Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem nr 10/2015 z dnia 9 lutego 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

<sup>7</sup> Zarządzenie 1/2012 Wójta Gminy w Radkowie z dnia 17 stycznia 2012 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Urzędu Gminy w Radkowie ze zm.

Osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań objętych zakresem kontroli jest Pani Dagmara Suliga - inspektor zatrudniona w Referacie Organizacyjnym. Wskazana powyżej udostępniła kontrolującą dokumenty oraz udzielała niezbędnych wyjaśnień.

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Radków wydał ogółem:

- 8 zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 6 zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 5 zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu,
- 5 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych,
- 5 decyzji stwierdzających wygaśnięcie uprzednio wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych.

Nie odnotowano przypadków wydania decyzji o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Kontroli poddano wszystkie wydane zezwolenia i decyzje wraz z dołączoną do akt spraw dokumentacją.

Na terenie Gminy Radków obowiązują następujące uchwały wydane na podstawie art. 12 ust. 1 i 2 ustawy w.t.p.a.:

- uchwała Nr XXII/115/01 Rady Gminy w Radkowie z dnia 11 września 2001 roku w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% procent alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży,
- uchwała Nr XXVIII(5)93 Rady Gminy w Radkowie z dnia 29 sierpnia 1993 roku w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających 4,5% procent alkoholu (...) wraz ze zm. wynikającą z uchwały Nr X/57/99 z dnia 15 listopada 1999 r.,
- uchwała Nr XXII/116/01 Rady Gminy w Radkowie z dnia 11 września 2001 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy Radków miejsc sprzedaży napojów alkoholowych i warunków sprzedaży tych napojów.

Wójt Gminy Radków przestrzega ustalonej w ww. uchwałach liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży.

*Szczegółowe ustalenia.*

### **Udzielanie zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych**

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych Wójt Gminy Radków wydawał każdorazowo na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, oddzielnie na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych, stosownie do art. 18 ust. 2 ustawy w.t.p.a.

Do wniosków o wydanie zezwolenia okresowego na sprzedaż napojów alkoholowych załączano dokumenty wskazane w art. 18 ust. 6 ustawy w.t.p.a.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych Wójt Gminy Radków wydawał na czas oznaczony, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 9 ustawy w.t.p.a. oraz po uzyskaniu pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Radkowie o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami Rady Gminy, o których mowa w art. 12 ust. 1 i 2 ustawy w.t.p.a.

W toku kontroli stwierdzono następujące **n i e p r a w i d ł o w o ś c i**, stanowiące przyczyny wystawienia oceny negatywnej w przedmiotowym zakresie:

1. 5 zezwoleń nie zostało wydanych w terminie, o którym mowa w art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego<sup>8</sup>. W postępowaniach zakończonych wydaniem zezwolenia Nr I/A/1/2015, Nr I B/1/2015, Nr I/A/1/2016, Nr I B/1/2016 i Nr I/C/1/2016 od dnia wpływu do organu wniosku do dnia wydania decyzji udzielającej zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych minął ponad miesiąc. W przypadku niezakończonych w terminie określonym w art. 35 k.p.a. zastosowanie znajdują przepisy art. 36-38 k.p.a. Organ, który nie załatwił sprawy w terminie, obowiązany jest zawiadomić o tym wnoszącego, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy. Na podstawie dokumentacji wymienionych wyżej spraw ustalono, że organ nie zawiadamiał stron o przyczynach zwłoki oraz o nowym terminie załatwienia sprawy;
2. wszystkie poddane badaniu zezwolenia nie zawierały uzasadnienia faktycznego i prawnego bądź informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji w przypadkach, gdy spełnione zostały przesłanki określone w art. 107 § 4 k.p.a. Wskazaniem zaniechaniem naruszono wymogi określone w art. 107 § 1 k.p.a., którego treść stanowi, że decyzja powinna zawierać również uzasadnienie faktyczne i prawne. Zgodnie z art. 107 § 3 k.p.a. uzasadnienie faktyczne decyzji powinno w szczególności zawierać wskazanie faktów, które organ uznał za udowodnione, dowodów, na których się oparł, oraz przyczyn, z powodu których innym dowodom odmówił wiarygodności i mocy dowodowej, zaś uzasadnienie prawne - wyjaśnienie podstawy prawnej decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa,

---

<sup>8</sup> j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm., zwana dalej k.p.a.

3. określenie w 17 spośród 19 wydanych zezwoleniach godzin sprzedaży napojów alkoholowych. Działanie takie zakwestionował Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 18 grudnia 1998 r. (sygn. akt II SA 1086/98), zgodnie z którym zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych nie może reglamentować czasu sprzedaży tych napojów, a określanie w indywidualnych zezwoleniach godzin sprzedaży napojów alkoholowych stanowi naruszenie prawa w zakresie właściwości organu zezwalającego;
4. brak, we wszystkich zezwoleniach poddanych badaniu, pouczenia o przysługującym prawie do odwołania, czym naruszono art. 107 § 1 k.p.a. zgodnie z którym, decyzja powinna zawierać pouczenie, czy i w jakim trybie służy od niej odwołanie.

Wskazane powyżej nieprawidłowości powstały w wyniku przeoczenia pracownika. Skutkiem takiego działania było naruszenie procedury wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych określonej przepisami ustawy w.t.p.a. oraz k.p.a.

W toku kontroli stwierdzono następujące u c h y b i e n i a:

1. na dwóch<sup>9</sup> spośród ośmiu złożonych wnioskach o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych nie odcisnięto pieczęci urzędowej określającej datę wpływu pisma do organu zezwalającego, czym naruszono § 42 ust. 2 instrukcji kancelaryjnej<sup>10</sup> który stanowi, że „po zarejestrowaniu przesyłki na nośniku papierowym punkt kancelaryjny umieszcza i wypełnia pieczęć wpływu na pierwszej stronie pisma lub, w przypadku gdy nie ma możliwości otwarcia koperty, na kopercie”;
2. opracowany w kontrolowanej jednostce i udostępniony w BIP Urzędu wzór wniosku o wydanie okresowego zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych nie zawiera rubryki pozwalającej na wpisanie „(...) w przypadku ustanowienia pełnomocników ich imiona, nazwiska i adres zamieszkania”, pomimo obowiązku określonego w art. 18 ust. 5 pkt 2 ustawy w.t.p.a. oraz rubryki „numer w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym, o ile przedsiębiorca taki numer posiada, oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP)”, pomimo obowiązku określonego w art. 18 ust. 5 pkt 3 ustawy w.t.p.a.<sup>11</sup>. Z kolei, punkt 8 wzoru wniosku

---

<sup>9</sup> Oba wnioski z datą wniosku wypełnioną przez przedsiębiorcę to 24.05.2016 r.

<sup>10</sup> Załącznik Nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67), zwana dalej instrukcją kancelaryjną

<sup>11</sup> Wcześniejsze brzmienie pkt. 3 „numer w rejestrze przedsiębiorców lub ewidencji działalności gospodarczej”. Nowe brzmienie - od 19 maja 2016 r. - zostało nadane ustawą z dnia 25 września 2015 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1893)

nakłada na przedsiębiorcę obowiązek wskazania godzin, w których będzie prowadzona sprzedaż alkoholu, mimo że art. 18 ust. 5 ustawy w.t.p.a. nie formułuje takiego wymogu.

Ponadto, w formularzu wniosku oznaczenie rodzaju zezwolenia określono następująco:

- do 4,5 % oraz piwa;
- od 4,5 % do 18 % z pominięciem piwa;
- powyżej 18 %.

Zauważyć należy, że ustawa w.t.p.a. w art. 18 ust. 3 określa następujące rodzaje napojów alkoholowych:

- do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo;
- powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa);
- powyżej 18% zawartości alkoholu;

3. w zakresie złożonych przez przedsiębiorców wniosków stwierdzono następujące braki:

- w 1 przypadku nie wskazano na wniosku pełnomocnika oraz adresu jego zamieszkania, pomimo faktu, że do akt sprawy dołączono pełnomocnictwo,
- w 4 przypadkach nie podano przedmiotu działalności gospodarczej,
- w 2 przypadkach nie wskazano numeru w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym, o ile przedsiębiorca taki numer posiadał, oraz numeru identyfikacji podatkowej (NIP),
- w 2 przypadkach nie podano adresu punktu sprzedaży,
- w 2 przypadkach nie podano adresu punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego),
- w 2 przypadkach do wniosku nie dołączono dokumentu potwierdzającego tytuł prawny wnioskodawcy do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży napojów alkoholowych.

Obowiązek wpisywania powyższych danych oraz dołączania stosownych dokumentów wynika z przepisów art. 18 ust. 5 pkt 2-6 oraz art. 18 ust. 6 pkt 2 ustawy w.t.p.a. Pomimo występujących wyżej wymienionych braków formalnych, organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 k.p.a., zgodnie z którym „jeżeli podanie nie czyni zadość innym wymaganiom ustalonym w przepisach prawa, należy wezwać wnoszącego do usunięcia braków w terminie siedmiu dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania”;

4. wszystkim poddanym kontroli wnioskom oraz zezwoleniom na sprzedaż napojów alkoholowych nie nadano znaku sprawy czym naruszono § 5 ust. 1 i 2 oraz § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej, mówiący że dokumentacja tworząca akta spraw to dokumentacja, która zastała

przyporządkowana do sprawy i otrzymała znak, a znak sprawy jest stałą cechą rozpoznawczą całości akt danej sprawy;

5. niektóre z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych nie zostały prawidłowo doręczone wnioskodawcom. W przypadku zezwoleń Nr I/A/2/2015, Nr I B/2/2015 , Nr I/C/1/2015, Nr I/A/1/2015 , Nr I B/1/2015, Nr II/A/2/2016, Nr II B/2/2016 i Nr II C/1/2016 odnotowano brak daty obok podpisów przedsiębiorców, czym naruszono art. 46 § 1 k.p.a., zgodnie z którym odbierający pismo potwierdza doręczenie mu pisma swoim podpisem ze wskazaniem daty doręczenia;
6. niedokładne określanie rodzaju napoju alkoholowego w zezwoleniach. Organ zezwalający posługiwał się zwrotami:
  - „na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% alkoholu i piwa”, w sytuacji gdy ustawa w.t.p.a. w art. 18 ust. 3 pkt 1 posługuje się zwrotem „do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo”;
  - „na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających pow. 4,5% do 18% alkoholu”, w sytuacji gdy ustawa w.t.p.a. w art. 18 ust. 3 pkt 2 posługuje się zwrotem „powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa)”;
  - „na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających pow. 18% alkoholu”, w sytuacji gdy ustawa w.t.p.a. w art. 18 ust. 3 pkt 3 posługuje się zwrotem „powyżej 18% zawartości alkoholu”;
7. brak w podstawie prawnej decyzji (zezwolenia) przywoływania artykułu ustawy Kodeks postępowania administracyjnego stanowiącego podstawę prawną jej wydania;
8. podany w podstawie prawnej zezwoleń publikator ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nie był aktualny na dzień ich wydania – przywoływano tekst jednolity z 2012 roku.

### **Udzielanie zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych.**

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Radków wydał 5 decyzji zezwalających na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych, na podstawie 5 pisemnych wniosków, zgodnie z wymogami art. 18<sup>1</sup> ust. 1 ustawy w.t.p.a.

W zakresie wydawania zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych stwierdzono następujące:

## 1. nieprawidłowości:

- 1 zezwolenie Wójta Gminy Radków wydał na okres 3 dni, niezgodnie z art. 18<sup>1</sup> ust. 2 ustawy w.t.p.a.,
- poddane badaniu zezwolenia nie zawierały uzasadnienia faktycznego i prawnego bądź informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji w przypadkach, gdy spełnione zostały przesłanki określone w art. 107 § 4 k.p.a.,
- brak, we wszystkich zezwoleniach poddanych badaniu, pouczenia o przysługującym prawie do odwołania, czym naruszono art. 107 § 1 k.p.a. zgodnie z którym, decyzja powinna zawierać pouczenie, czy i w jakim trybie służy od niej odwołanie.

## 2. uchybienia:

- 1 wniosek złożony w Urzędzie Gminy Radków nie został poddany procedurze administracyjnej. Jak wyjaśniła Pani Dagmara Suliga, przedsiębiorca po złożeniu wniosku telefonicznie poinformował, że odstępuje od procedury uzyskania zezwolenia. W aktach sprawy brak notatki służbowej opisującej ten fakt<sup>12</sup>,
- na 3 wnioskach nie wpisano przedmiotu działalności gospodarczej,
- na 1 wniosku przedsiębiorca nie podał informacji o sprzedaży jakiego rodzaju napojów alkoholowych wnioskuje,
- na 1 wniosku brak było pieczęci i daty wpływu do Urzędu Gminy w Radkowie,
- poddanych kontroli wnioskom oraz zezwoleniom na sprzedaż napojów alkoholowych nie nadano znaku sprawy czym naruszono § 5 ust. 1 i 2 oraz § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej,
- opracowany i udostępniony w Urzędzie Gminy Radków wzór wniosku o wydanie jednorazowego zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych nie zawiera rubryki pozwalającej na wpisanie „*adresu punktu składowania napojów alkoholowych - magazynu dystrybucyjnego*” oraz rubryki „*numer w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym, o ile przedsiębiorca taki numer posiada, oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP)*”, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 18 ust.5 ustawy w.t.p.a. Z kolei, wzór wniosku nakłada na przedsiębiorcę obowiązek wskazania osób, które są odpowiedzialne za sprzedaż oraz ich miejsca zamieszkania, a także złożenia oświadczenia o znajomości treści ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, mimo że art. 18 ust. 5 ustawy w.t.p.a. nie formułuje takiego wymogu.

---

<sup>12</sup> Wymagania takie nakłada na pracownika organu art. 72 k.p.a.



Jednocześnie podczas kontroli stwierdzono, że:

- zezwolenia na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych w 2015 r. Wójt Gminy Radków wydawał bez uzyskania pozytywnych opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Radkowie o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami Rady Gminy wydanymi na podstawie art. 12 ust. 1 i 2 ustawy w.t.p.a., w okresie gdy opinia ta była wymagana<sup>13</sup>,
- na wszystkich zezwoleniach widniał podpis i data jego odbioru przez wnioskodawcę.

### **W zakresie wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.**

W kontrolowanym okresie Wójt Gminy Radków wydał łącznie 5 decyzji stwierdzających wygaśnięcie uprzednio wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych. Kontrolujący dokonali sprawdzenia wszystkich postępowań administracyjnych zakończonych wydaniem ww. decyzji.

Zbadane decyzje zostały wydane z urzędu w związku z niezłożeniem pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych i/lub z niedokonaniem opłaty raty za korzystanie z zezwolenia (w 3 przypadkach) oraz w związku z likwidacją punktu sprzedaży (w 2 przypadkach) na wniosek przedsiębiorcy.

Stwierdzono, że wszystkie wydane decyzje zawierały datę wydania, podstawę prawną, pouczenie o możliwości odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach oraz zostały doręczone przedsiębiorcom, co zostało potwierdzone datą i podpisem przedsiębiorcy lub zwrotnymi potwierdzeniami odbioru dołączonymi do akt sprawy.

W zbadanym zakresie odnotowano następującą:

1. **n i e p r a w i d ł o w o ś ć** – w przypadku gdy organ wszczyna postępowanie w sprawie wygaszenia zezwolenia z urzędu w oparciu o art. 18 ust. 12 ustawy w.t.p.a., zawiadomienie strony o wszczęciu postępowania administracyjnego jest obligatoryjne, zgodnie z art. 61 § 4 k.p.a. Jedynie w przypadku wszczynania postępowania na wniosek za dopuszczalne należy uznać działanie polegające na zaniechaniu zawiadomienia strony o wszczęciu postępowania w sprawie wygaszenia zezwolenia. W zbadanych przypadkach podjęcia postępowania z urzędu organ kontrolowany nie zawiadomił przedsiębiorców o wszczęciu postępowania. W świetle

---

<sup>13</sup>Od dnia 1 stycznia 2016 r. zniesiono wymóg uzyskania opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych w przypadku wydawania jednorazowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych – art. 18<sup>1</sup> ust.1 ustawy w.t.p.a.

powyższego należy stwierdzić, że niezawiadomienie stron o wszczęciu z urzędu trzech postępowań w sprawie wygaszenia zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych było działaniem nieprawidłowym,

## 2. u c h y b i e n i a:

– w dwóch przypadkach decyzje wydane w 2016 r. niedokładnie przywołują podstawę prawną wydania. Od 1 stycznia 2016 r. obowiązuje zmieniona treść art. 18 ust. 12 pkt 5 w brzmieniu:

”Zezwolenie, o którym mowa w ust. 1, wygasa w przypadku (...):

5) niedopełnienia w terminach obowiązku:

a) złożenia oświadczenia, o którym mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 4, lub

b) dokonania opłaty w wysokości określonej w art. art. 11<sup>1</sup> ust. 2 i 5”.

W wydanych zezwoleniach organ przywołał w podstawie prawnej art. 18 ust. 12 pkt 5 bez wskazania konkretnego podpunktu będącego podstawą jego wydania. Tymczasem podstawę prawną decyzji należy wskazać precyzyjnie, tj. wszystkie powszechnie obowiązujące przepisy (wraz ze wskazaniem konkretnego artykułu, paragrafu, punktu itd.), które były podstawą rozstrzygnięcia (tj. zarówno przepisy prawa materialnego, jak i procesowego) wraz z podaniem źródła ich publikacji,

– podany w decyzjach publikator ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego nie w każdym przypadku odzwierciedlał zmiany ustawy obowiązujące na dzień ich wydania.

## **II. W zakresie prowadzenia rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz dokonywania w nim wpisów w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.**

Zgodnie z § 25 ust. 3 pkt 9 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Radków realizacja zadań wynikających z ustawy u.c.p.g., w tym prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbioru odpadów komunalnych należy do zadań Referatu Gospodarki Komunalnej, Rolnictwa i Ochrony Środowiska.

Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Radków prowadzony jest przez Panią Agatę Szczechłę, podinspektora w Referacie Gospodarki Komunalnej, Rolnictwa i Ochrony Środowiska.

Rejestr prowadzony jest elektronicznie i zawiera wszystkie elementy wskazane w art. 9b ust. 4 ustawy u.c.p.g. Zgodnie z art.9b ust. 3 przywołanej ustawy, rejestr udostępniony jest na stronach internetowych Urzędu Gminy.

Wszystkie wpisy, zmiany we wpisach oraz wykreślenia wpisów z rejestru są na bieżąco uaktualniane.

W okresie poddanym kontroli, w rejestrze działalności regulowanej prowadzonym w Urzędzie Gminy Radków odnotowano 2 zmiany wpisów.

Wnioski złożone przez przedsiębiorców były kompletne. Do wniosków przedsiębiorcy dołączyli dowody uiszczenia opłaty skarbowej oraz oświadczenia wynikające z art. 9c ust. 4 i 5 ustawy u.c.p.g. W obu przypadkach wydano przedsiębiorcom w terminie stosowne zaświadczenia, zgodnie z art. 65 ust. 5 oraz art. 67 ust. 1 u.s.d.g.

Nie stwierdzono przypadków odmowy wpisu do rejestru.

W Urzędzie Gminy Radków dla każdego przedsiębiorcy wpisanego do rejestru prowadzone są akta rejestrowe, zgodnie z art. 66 ust. 2 u.s.d.g.

Zgodnie z art. 9c ust. 9 u.c.p.g. wójt gminy przekazuje marszałkowi województwa wykaz podmiotów wpisanych w danym roku do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru. Przedmiotowy wykaz jest przekazywany do końca stycznia następnego roku po okresie objętym wykazem.

Jak ustalili kontrolujący, wykaz podmiotów wpisanych do rejestru (zmiany) z 2015 roku Wójt Gminy Radków przekazał Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego pismem z dnia 11 stycznia 2016 r.

### **III. W zakresie udzielania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.**

Wójt Gminy Radków w badanym okresie wydał jedno zezwolenie w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Nie udzielał natomiast zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, na prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, gdyż nie wpłynęły w tej sprawie żadne wnioski.

Kontrolujący odnotowali, że wniosek przedsiębiorcy ubiegającego się o zezwolenie był kompletny i odpowiadał wymaganiom określonym w art. 8 ustawy u.c.p.g.

Zezwolenie zostało wydane w formie decyzji administracyjnej i zawierało wszystkie elementy określone w art. 9 ust. 1 i 1aa ww. ustawy.

Czas, na jaki wydano zezwolenie został określony sformułowaniem „Zezwolenie wydaje się na okres 10 lat licząc od dnia, kiedy niniejsza decyzja stanie się ostateczna”, co stanowi *u c h y b i e - n i e*, bowiem zgodnie z art. 9 ust. 1b u.c.p.g *zezwozenie wydaje się na czas oznaczony, nie dłuższy niż 10 lat.*

W dokumentacji znajdowało się potwierdzenie doręczenia decyzji stronie oraz dokument świadczący o tym, że przedsiębiorca dokonał stosownej opłaty skarbowej za wydanie zezwolenia.

Wójt Gminy Radków udostępnił w formie elektronicznej na stronie internetowej Urzędu Gminy wzór wniosku o udzielenie zezwolenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g. zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 8 ust. 5 ustawy, natomiast nie udostępnił wniosku o udzielenie zezwolenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 3-4 przedmiotowej ustawy, co stanowi *u c h y b i e n i e*.

Ponadto, Wójt Gminy Radków prowadzi elektroniczną ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń - zgodnie z wymogami określonymi art. 7 ust. 6b ustawy u.c.p.g.

Kontrolujący stwierdzili, że Rada Gminy Radków działając na podstawie art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podjęła uchwałę Nr VI/36/ 2015 z dnia 5 maja 2015 r. w sprawie szczegółowego określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Rada Gminy Radków nie podjęła natomiast uchwały w sprawie określenia wymagań, jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, zgodnie z wymogiem określonym w art. 7 ust. 3 tejże ustawy, co stanowi *u c h y b i e - n i e*.

Dokumentacja poddana kontroli była uporządkowana, oznaczona symbolem 6233, określonym dla tej tematyki w jednolitym rzeczowym wykazie akt organów gmin i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki stanowiącym załącznik nr 2 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych.

Dokonano wpisu do książki kontroli pod pozycją Nr 1/2016.

**Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi zalecam:**

I. w zakresie udzielania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych:

- 1) wydawanie zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych z zachowaniem terminów określonych w art. 35 § 3 i art. 36 k.p.a.,
- 2) wskazywanie w zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych (okresowych i jednorazowych) uzasadnienia faktycznego i prawnego lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 107 § 1 i 4 k.p.a.,
- 3) wydawanie zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych bez wskazywania godzin sprzedaży, zgodnie ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego wskazanym w wyroku z dnia 18 grudnia 1998 r. (sygn. akt II SA 1086/98),
- 4) zawieranie w zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych (okresowych i jednorazowych) pouczenia o przysługującym prawie do odwołania, zgodnie z wymogami określonymi w art. 107 § 1 k.p.a.,
- 5) wydawanie jednorazowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na okres do 2 dni, zgodnie z art. 18<sup>1</sup> ust. 2 ustawy w.t.p.a.,
- 6) korektę dostępnego w Urzędzie Gminy wzoru wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (okresowego i jednorazowego) w taki sposób, aby odpowiadał wymaganiom wskazanym w art. 18 ust. 5 z uwzględnieniem (w przypadku jednorazowych zezwoleń) art. 18<sup>1</sup> ust. 1 ustawy w.t.p.a.,
- 7) każdorazowe umieszczanie na składanych przez przedsiębiorców wnioskach o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych pieczęci wpływu, zgodnie z § 42 ust. 2 instrukcji kancelaryjnej,
- 8) przestrzeganie postanowień art. 18 ust. 5 i 6 ustawy w.t.p.a. przy przyjmowaniu od przedsiębiorców wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, a w przypadkach stwierdzenia braków formalnych – wzywianie wnioskodawców do ich uzupełnienia w trybie art. 64 § 2 k.p.a.,
- 9) nanoszenie na składane wnioski oraz wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych właściwych znaków spraw, zgodnie z § 5 ust. 1 i 2 oraz § 52 ust. 3 i 4 instrukcji kancelaryjnej,

- 10) przywoływanie w zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych ustawowych zwrotów na określanie poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy w.t.p.a.,
  - 11) doręczanie zezwolenia stronie w sposób umożliwiający ustalenie faktu doręczenia, daty doręczenia oraz osoby odbierającej zezwolenie, zgodnie z art. 46 k.p.a.
  - 12) dopilnowanie, aby pracownik przyjmujący ustne oświadczenie strony o rezygnacji z zezwolenia tj. dokonujący czynności mającej istotne znaczenie dla rozstrzygnięcia sprawy, utrwał dokonanie powyższej czynności na piśmie np. poprzez sporządzenie zwięzłego protokołu lub notatki służbowej,
  - 13) przywoływanie w wydawanych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzjach w sprawie wygaśnięcia zezwolenia aktualnych na dzień wydania decyzji publikatorów ustaw w.t.p.a. oraz k.p.a.,
  - 14) zawiadamianie strony o wszczęciu z urzędu postępowania w sprawie wygaśnięcia zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych,
  - 15) przywoływanie w podstawie prawnej wydawanych decyzji w sprawie wygaśnięcia zezwolenia prawidłowego przepisu prawa stanowiącego podstawę prawną rozstrzygnięcia sprawy co do jej istoty,
- II. w zakresie udzielania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g:
- 1) wskazywanie w treści zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych okresu ważności zezwolenia, w sposób wskazany w art. 9 ust. 1b ustawy u.c.p.g.,
  - 2) przekazanie informacji o terminie podjęcia przez Radę Gminy Radków uchwały w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części,
  - 3) opracowanie wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części i zamieszczenie go na stronie internetowej Urzędu Gminy Radków, zgodnie z art. 8 ust. 5 ustawy u.c.p.g.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, uprzejmie proszę Pana Wójta o przekazanie – **do dnia 18 listopada 2016 roku** za pośrednictwem platformy e-PUAP - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie zalecam Panu Wójtowi wzmocnienie nadzoru nad podległymi pracownikami odpowiedzialnymi za prowadzenie spraw objętych przedmiotową kontrolą. Ponadto mając na uwadze stwierdzone nieprawidłowości zalecam skierowanie pracowników na szkolenia z obowiązujących przepisów prawa, w szczególności postępowania administracyjnego i stosowania ustaw wymienionych w wystąpieniu pokontrolnym.

Informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Agata Katarzyna Wojtyszek  
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	679134.1512304.1333458
Nazwa dokumentu	UG Radków wystąpienie pokontrolne.pdf
Tytuł dokumentu	UG Radków wystąpienie pokontrolne
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.47.2016
Data dokumentu	2016-10-17 16:53:20
Skrót dokumentu	1EBD826C2B60D8300C02F4807106C7E5D0A 3857F
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2016-10-17 16:52:51
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.17.1457.1936.3664

Data wydruku: 2016-10-18 09:02:19  
Autor wydruku: Furmańska Dorota starszy inspektor