



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: SO.I.431.10.2016

Kielce, dnia 10-10-2016

**Pan Andrzej Walasek**  
**Wójt Gminy Moskorzew**  
**Moskorzew 42**  
**29-130 Moskorzew**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę w Urzędzie Gminy w Moskorzewie w dniu 6 września 2016 r. przeprowadzili pracownicy Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców:

- Edyta Piotrowska-Cholewa – inspektor wojewódzki - kierownik zespołu kontrolnego,
- Małgorzata Bojar – inspektor wojewódzki

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli n-ry: 658/2016, 659/2016, znak: SO.I.431.10.2016 z dnia 22.08.2016 r. wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

- rejestracja stanu cywilnego.

Kontrolą objęto okres od: 01.07.2015 r. do 31.12.2015 r.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam:

- w zakresie rejestracji stanu cywilnego – **pozytywnie z uchybieniami**

Kontrola została wpisana w książkę kontroli pod pozycją nr 4/2016.

W wyniku przeprowadzonej kontroli dokonano następujących ustaleń:

Kontrolą objęto proces przenoszenia aktów urodzenia, małżeństwa oraz zgonu sporządzonych w księgach stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego. Przedmiotowa kontrola miała na celu sprawdzenie jak w praktyce wygląda migracja aktów stanu cywilnego z wykorzystaniem aplikacji Źródło. Niezbędnych wyjaśnień udzielała obecna podczas czynności kontrolnych Pani Monika Bryła – Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Moskorzewie.

Należy zaakcentować, iż 1 marca 2015 r. został wprowadzony System Rejestrów Państwowych, który połączył w jeden system najważniejsze polskie rejestry. Tego samego dnia weszła w życie nowa ustawa z dnia 28 listopada 2014 r. - *Prawo o aktach stanu cywilnego* (Dz.U. z 2014r. poz. 1741, z późn.zm), zwana dalej Pasc, wprowadzająca elektroniczny sposób prowadzenia rejestracji stanu cywilnego. Co w praktyce oznacza, że wszystkie akty stanu cywilnego sporządzone od tej daty (tj. 1 marca 2015 r.) są rejestrowane w formie elektronicznej w systemie teleinformatycznym (BUSC), a nie jak dotychczas w papierowych księgach. Akty stanu cywilnego sporządzone dotychczas (tj. do dnia 28 lutego 2015 r.) w postaci papierowej są przenoszone do elektronicznej Bazy Usług Stanu Cywilnego (BUSC) stopniowo, np. w wyniku dokonania zmian w akcie stanu cywilnego, zgłoszenia się osób uprawnionych do otrzymania odpisów.

Zgodnie z art. 124 ust. 1 Pasc, akt stanu cywilnego sporządzony w księdze stanu cywilnego prowadzonej na podstawie przepisów dotychczasowych, przechowywanej przez kierownika urzędu stanu cywilnego, podlega przeniesieniu do rejestru stanu cywilnego.

W świetle art. 124 ust. 2 i 3 ustawy Pasc, migracja polega na zamieszczeniu w rejestrze stanu cywilnego w formie czynności materialno-technicznej, treści aktu stanu cywilnego z chwili sporządzenia w zakresie wymaganym w ustawie, wzmianek dodatkowych, przypisków oraz informacji zawartych w rubryce „uwagi”, a zatem jednorazowo pełnej treści aktu. Uwzględniając powyższe, przewidziana w rejestrze funkcjonalność migracji aktu została skonstruowana w taki sposób, aby w ramach jednego i tego samego procesu przenieść do rejestru wszystkie wskazane ustawowo elementy, tj.: dane dotyczące zdarzenia powodującego sporządzenie aktu, wzmianki oraz przypiski, wraz z uzupełnieniem danych migrowania, które powinny objąć informacje o dacie sporządzenia aktu, czy dacie sporządzenia danej wzmianki, jak też o osobie, która sporządziła przenoszony akt lub naniosiła w akcie zmiany.

Ponadto, dokonując transformacji modelu prowadzenia rejestracji stanu cywilnego, ustawodawca przewidział, że dotychczasowy akt stanu cywilnego z chwilą jego przeniesienia do postaci elektronicznej w rejestrze stanu cywilnego jest aktem stanu cywilnego, co m. in. oznacza, że

po migracji aktu stanu cywilnego odpisy tego aktu są wydawane wyłącznie z rejestru stanu cywilnego.

W akcie stanu cywilnego sporządzonym w księdze stanu cywilnego prowadzonej na podstawie przepisów dotychczasowych wpisuje się wzmiankę dodatkową o przeniesieniu tego aktu do rejestru stanu cywilnego, wraz z oznaczeniem aktu i datą przeniesienia, która nie podlega przeniesieniu do rejestru stanu cywilnego. Wzmiankę dodatkową w księdze stanu cywilnego prowadzonej na podstawie przepisów dotychczasowych może zamieścić upoważniony przez kierownika urzędu stanu cywilnego lub wójta (burmistrza, prezydenta miasta) pracownik.

Kontroli poddano 35 zdarzeń. Dobór próby oparto na osądzie kontrolerów wynikającym z ich doświadczenia zawodowego oraz wiedzy na temat kontrolowanej jednostki (jednak nie mniej niż 30 przypadków migracji aktów stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego). Jako miernik przyjęto: ilość przypadków niedopełnienia obowiązku (dokonania migracji z naruszeniem przepisów prawa) w stosunku do ilości wszystkich skontrolowanych aktów stanu cywilnego.

Akty poddane kontroli:

2613032/00/AU/1924/802390, 2613032/00/AU/1941/815099, 2613032/00/AU/1943/156989, 2613032/00/AU/1943/468568, 2613032/00/AU/1946/373599, 2613032/00/AU/1948/187185, 2613032/00/AU/1949/961582, 2613032/00/AU/1950/662182, 2613032/00/AU/1957/673861, 2613032/00/AU/1993/847574, 2613032/00/AZ/1989/214686, 2613032/00/AZ/1991/690188, 2613032/00/AZ/2000/923064, 2613032/00/AZ/2006/708786, 2613032/00/AZ/2012/453730, 2613032/00/AZ/2014/027848, 2613032/00/AZ/2014/279828, 2613032/00/AZ/2014/399663, 2613032/00/AZ/2015/033756, 2613032/00/AZ/2010/241164, 2613032/00/AM/1963/643852, 2613032/00/AM/1965/528906, 2613032/00/AM/1970/651868, 2613032/00/AM/1975/129463, 2613032/00/AM/1976/282408, 2613032/00/AM/1977/480762, 2613032/00/AM/1980/196282, 2613032/00/AM/1986/229948, 2613032/00/AM/1998/655995, 2613032/00/AM/2000/737529, 2613032/00/AM/2003/193909, 2613032/00/AM/2005/684537, 2613032/00/AM/2007/907784, 2613032/00/AM/2009/160337, 2613032/00/AM/2012/5250583.

Akt zgonu nr 2613032/00/AZ/2000/923064 został błędnie zmigrowany. Błąd polegał na nieprawidłowym przeniesieniu daty sporządzenia aktu. Jak wynikało z zapisów figurujących w papierowej księdze zgon nastąpił 11.08.2000 r. i w tym samym dniu akt zgonu został sporządzony. Natomiast w rejestrze stanu cywilnego jako data sporządzenia aktu figuruje zapis: 11.09.2000 r. Ponadto wzmianka dodatkowa znajdująca się w papierowej księdze informująca o zmianie nazwy miejsca zgonu nie została przeniesiona do rubryki wzmianki dodatkowej w rejestrze lecz jej treść została od razu wpisana w zmigrowanym akcie, co jest sprzeczne z istotą migracji.

W akcie małżeństwa nr 2613032/00/AM/1998/655995 zostało błędnie zmigrowane nazwisko kobiety zawierającej związek małżeński (zamiast Trela powinno być Kuta). Ponieważ już w trakcie czynności kontrolnych stwierdzone uchybienie zostało omówione z kontrolowaną to – jak wynika z danych zawartych w BUSC – powyższy błąd został w dniu 07.09.2016 r. wyeliminowany poprzez sprostowanie aktu małżeństwa. Podobna sytuacja nastąpiła przy akcie małżeństwa nr 2613032/00/AM/1970/651868, gdyż stwierdzony błąd w postaci braku wzmianki dodatkowej o rozwiązaniu małżeństwa na skutek śmierci jednego ze współmałżonków został w dniu 07.09.2016 r. wyeliminowany poprzez odnotowanie odpowiedniej wzmianki.

W pozostałym zakresie proces przenoszenia aktów do elektronicznego rejestru odbywał się z poszanowaniem przepisów Prawa o aktach stanu cywilnego oraz rozporządzenia wykonawczego dotyczącego migracji. Każdy skontrolowany akt został przeniesiony do rejestru stanu cywilnego w zakresie informacji, wynikających z trzonu aktu, z marginesu aktu oraz danych zamieszczonych pod aktem. Zgodnie z § 10 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 5 lutego 2015 r. w sprawie przenoszenia aktów stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego (Dz. U. poz. 204) przypiski zamieszczone pod treścią aktu stanu cywilnego zamieszcza się przy akcie stanu cywilnego w rejestrze stanu cywilnego. W rejestrze stanu cywilnego przy każdym zmigrowanym akcie znajdowała się informacja o numerze przenoszonego aktu stanu cywilnego. Powyższe odpowiada treści § 13 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 5 lutego 2015 r. w sprawie przenoszenia aktów stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego (Dz. U. poz. 204).

W zmigrowanych aktach zawierających wzmianki dodatkowe – odnotowane zostały historyczne daty ich naniesienia, co jest zgodne z istotą migracji. Po przeniesieniu aktu do rejestru w papierowych księgach każdorazowo odnotowywana była informacja w formie wzmianki dodatkowej o przeniesieniu (pod określonym numerem) aktu do rejestru, co odpowiada treści art. 124 ust. 3 Pasc.

**Biorąc pod uwagę powyższe, realizację zadań z zakresu przenoszenia aktów stanu cywilnego sporządzonych w księgach stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego, należy ocenić pozytywnie z uchybieniami.**

**Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o :**

**W zakresie rejestracji stanu cywilnego:**

1. Unieważnić w formie czynności materialno-technicznej akt zgonu nr 2613032/00/AZ/2000/923064 z uwagi na nieprawidłowe przeniesienie daty sporządzenia aktu.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie - **w terminie 14 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Skład zespołu kontrolnego:

1/ Edyta Piotrowska-Cholewa inspektor wojewódzki - kierownik zespołu kontrolnego

2/ Małgorzata Bojar- inspektor wojewódzki

Z up. Wojewody Świętokrzyskiego  
Mariusz Cołoszyński  
Dyrektor Wydziału  
Wydział Spraw Obywatelskich i  
Cudzoziemców

*podpis kierownika komórki do spraw kontroli*