



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

PSZ.VI.431.11.2016

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI w Kielcach Oddział Obsługi Klienta	
Wysł. dnia	06.12.2016
L.dz.	zał.
Podpis	

Pan Marek Jońca
Burmistrz Miasta i Gminy Koprzywnica
Urząd Miasta i Gminy
w Koprzywnicy
ul. 11 Listopada 88
27-660 Koprzywnica

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zespół Inspektorów Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w dniu **11 października 2016 roku** przeprowadził kontrolę sprawdzającą w Urzędzie Miasta i Gminy w Koprzywnicy. Przedmiotem niniejszej kontroli była realizacja przez samorząd gminny zaleceń pokontrolnych, wydanych po przeprowadzonej w dniu 29 maja 2015 roku kontroli realizacji zadań gminy, wynikających z art. 6 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r., poz. 1390).

Kontrolą objęto okres od 11 sierpnia 2015 r. do dnia kontroli. Ustalenia kontroli zostały zawarte protokole podpisanym przez Zastępcę Burmistrza.

W toku kontroli ustalono, że jednostka kontrolowana zrealizowała zalecenie w zakresie ujednoczenia uchwały wprowadzającej do realizacji gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie zgodnie z treścią załącznika tj. w dniu 27 listopada 2015 roku na mocy Uchwały Nr XVIII/76/2015 Rady Miejskiej w Koprzywnicy przyjęto Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Koprzywnica na lata 2015-2020. Poza wskazanym w podstawie prawnej Uchwały zapisem dot. jednego z zadań własnych powiatu (art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie), powyższy akt prawa miejscowego został przyjęty na podstawie aktualnych przepisów prawa i nie budzi zastrzeżeń zespołu kontrolującego.

Zespół kontrolerów ustalił, że Gmina do dnia kontroli nie zrealizowała zalecenia w przedmiocie opracowania analizy identyfikującej rodziny potencjalnie zagrożone przemocą. Założony, w opracowanej przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Koprzywnicy *analizie*, cel rozmija się z pierwotnym założeniem, gdyż skupia się na zbadaniu skali zjawiska przemocy w rodzinie, nie zaś na identyfikacji rodzin zagrożonych przemocą w Gminie. Opracowana niemal po roku od czasu wydania zaleceń analiza, przedłożona w dniu 11 października 2016 r., w rzeczywistości jest badaniem świadomości społecznej mieszkańców Gminy na temat zjawiska przemocy w rodzinie.

W odniesieniu do zalecenia dotyczącego prowadzenia poradnictwa, w szczególności poprzez działania edukacyjne ukierunkowane na wzmocnienie kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców

w rodzinach zagrożonych przemocą (art. 6 ust. 2 pkt 2 przedmiotowej ustawy), zespół kontrolerów stwierdził, że zostało ono zrealizowane w nieznacznym stopniu. Wpływ na wydanie takiej oceny wywarł brak realizacji przez jednostkę tego typu oddziaływań w 2015 roku, mimo że zalecenie dotyczyło tego okresu, oraz brak identyfikacji konkretnych grup docelowych oddziaływań – działania realizowały placówki oświatowe wobec ogółu rodziców. Należy jednocześnie zwrócić uwagę na fakt, że podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie, mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku, jest jednym z ustawowych zadań Zespołu Interdyscyplinarnego (art. 9b ust. 2 pkt 2).

W okresie poddanym ocenie jednostka kontrolowana zrealizowała zalecenie dot. dostosowania treści Zarządzenia 96/2011 Burmistrza Miasta i Gminy Koprzywnicy do obowiązujących wymogów prawa w sposób nieprawidłowy. Nadanie regulaminu zespołowi interdyscyplinarnemu w formie zarządzenia Burmistrza stanowi przekroczenie delegacji ustawowej oraz naruszenie kompetencji Rady Miejskiej, wynikającej z art. 9a ust. 15 przedmiotowej ustawy.

W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono, że jednostka wywiązała się z realizacji zalecenia dotyczącego obowiązku dostosowania treści Uchwały Nr X/69/2011 Rady Miejskiej Koprzywnica z dnia 11 sierpnia 2011 r. do wymogów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i wynikających z tej ustawy aktów wykonawczych.

Analiza dokumentacji posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego wykazała, że nie zapewniono prawidłowej realizacji przez członków Zespołu Interdyscyplinarnego obowiązku wynikającego z 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Odstęp czasu pomiędzy wskazanymi posiedzeniami wyniósł więcej niż 3 miesiące, co jest niezgodne z regulacją ustawową. Ponadto, nie wszyscy członkowie zespołu interdyscyplinarnego przed przystąpieniem do wykonywania czynności złożyli wymagane oświadczenia o treści zgodnej z art. 9c ust. 3 ustawy.

Ponadto, Zespół Interdyscyplinarny do dnia kontroli nie realizował zadań wynikających z art. 9b ust. 2 pkt 1-2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Pozostałe zadania ustawowe Zespołu, o których mowa w art. 9 b ust. 2 pkt 3-5 w okresie objętym oceną były realizowane.

Sposób prowadzenia procedury Niebieskie Karty w dalszym ciągu nie spełnia standardów wynikających z Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Na podstawie ustaleń zespołu kontrolerów, działalność kontrolowanej jednostki oceniono **negatywnie**. W trakcie kontroli stwierdzono szereg nieprawidłowości stanowiących naruszenie obowiązujących przepisów prawnych, mających istotny wpływ na jakość świadczonej pomocy.

Wobec powyższego – stosownie do §19 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718) – w imieniu Wojewody Świętokrzyskiego wnoszę o:


1. Zidentyfikowanie na terenie Gminy rodzin potencjalnie zagrożonych przemocą ze względu na inne współtowarzyszące im problemy społeczne, mogące determinować wystąpienie przemocy. Źródło informacji na temat grup docelowych powinna stanowić m. in. dokumentacja rodzin korzystających z pomocy społecznej. W grupie rodzin potencjalnie zagrożonych zjawiskiem przemocy należy uwzględnić rodziny wykazujące bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych, rodziny w których występuje problem bezrobocia, trudności wychowawcze itd.;

- 2. Podjęcie na rzecz w/w rodzin działań, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r., poz. 1390);
- 3. Dostosowanie treści Zarządzenia 96/2011 Burmistrza Miasta i Gminy Koprzywnicy do obowiązujących wymogów prawa, tak by akt ten nie naruszał kompetencji rady gminy, wynikających z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;
- 4. Zobowiązanie członków Zespołu Interdyscyplinarnego do wywiązywania się z obowiązków wynikających z art. 9a ust. 7, 9b ust. 2 pkt 1-2 oraz 9c ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;
- 5. Realizowanie standardów wynikających z zapisów Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta.

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 930 ze zm.) Kierownik jednostki kontrolowanej może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich zastrzeżenia.

W przypadku niewniesienia zastrzeżeń, Kierownik jednostki podlegającej kontroli powinien powiadomić Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach o sposobie wykonania zaleceń, w terminie 30 dni od ich otrzymania.

Brak realizacji w/w zaleceń wydanych po kontroli sprawdzającej sposób realizacji uprzednio wydanych jednostce zaleceń skutkować będzie nałożeniem na jednostkę kontrolowaną kary pieniężnej w wysokości od 200 do 6000 zł, o której mowa w art. 130 ust.1 ustawy o pomocy społecznej.

Z up. WOJEWÓDZY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

 Mariusz Pasek
 ZASTĘPCA DYREKTORA
 WYDZIAŁU POLITYKI SPOŁECZNEJ I ZDROWIA



 Kowalska