



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.53.2016

Kielce, dnia 27-12-2016

**Pan
Szczepan Skorupski
Wójt Gminy Zagnańsk**

**Pan
Artur Kudzia
Przewodniczący Rady Gminy
Zagnańsk**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Zagnańsk, ul. Spacerowa 8, 26-050 Zagnańsk w dniu 10 listopada 2016 roku przeprowadziły: Magdalena Ściwiarska – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Hanna Janiszewska-Karcz – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego) na podstawie upoważnień: Nr 984/2016 oraz 985/2016 podpisanych w dniu 7 listopada 2016 roku przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach - z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie² oraz art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych³.

¹ t.j. Dz. U. Nr 185, poz. 1092.

² t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 525 ze zm.

³ t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 2062

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Realizacja przepisów ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych w odniesieniu do wyboru ławników do sądów powszechnych w 2015 roku.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadania w zakresie:

- realizacji przepisów ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych w odniesieniu do wyboru ławników do sądów powszechnych w 2015 roku – **ocenił pozytywnie z nieprawidłowością.**

Ustalenia szczegółowe:

Art. 160 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych określa, że ławników do sądów okręgowych oraz sądów rejonowych wybiera rada gminy, której obszar jest objęty właściwością tych sądów – w głosowaniu tajnym.

W dniu 29 maja 2015 r. do Urzędu Gminy wpłynęło pismo Prezesa Sądu Okręgowego w Kielcach informujące, że z terenu Gminy Zagnańsk na kadencję 2016–2019 powinien zostać wybrany jeden ławnik do Sądu Okręgowego w Kielcach oraz trzech ławników do Sądu Rejonowego w Kielcach, w tym dwóch do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy i ubezpieczeń społecznych.

Informacja o wyborach ławników sądowych została umieszczona na tablicy ogłoszeń w dniu 1 czerwca 2015 r. oraz na stronie internetowej Urzędu Gminy i BIP w dniu 9 czerwca 2015 r.

W odpowiedzi na ogłoszenie wpłynęły cztery zgłoszenia kandydatów na ławników, w tym jeden do Sądu Okręgowego w Kielcach, jeden do orzekania w Sądzie Rejonowym w Kielcach oraz dwóch kandydatów ze wskazaniem do Sądu Okręgowego w Kielcach lub Sądu Rejonowego w Kielcach. Wszystkie zgłoszenia wpłynęły w terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych. Jednego kandydata zgłosił Prezes Sądu Okręgowego w Kielcach, jednego Prezes Sądu Rejonowego w Kielcach, dwóch stowarzyszenie.

Zgodnie z wymogami określonymi w art. 163 § 2 ustawy, Rada Gminy Zagnańsk przed przystąpieniem do wyborów ławników powołała uchwałą Nr 73/VII/2015 z dnia 24 czerwca 2015 r. zespół opiniujący zgłoszonych kandydatów na ławników do sądów powszechnych na kadencję 2016-2019.

Zespół ds. zaopiniowania kandydatów na ławników w dniu 5 sierpnia 2015 r. dokonał oceny złożonych zgłoszeń. Po ich przeanalizowaniu stwierdził, że wszystkie zgłoszenia wpłynęły w terminie i spełniają wymagania formalne, o których mowa w art. 162 § 2-5 ustawy.

Następnie, zgodnie z art. 162 § 9 ustawy, Rada Gminy Zagnańsk podjęła uchwałę Nr 101/VII/2015 z dnia 26 sierpnia 2015 r. w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Kielcach informacji o kandydatach na ławników i wystąpiła pismem z dnia 27 sierpnia 2015 r. o udzielenie informacji o kandydatach na ławników, zgłoszonych w wyborach na kadencję 2016-2019.

Pismem z dnia 7 września 2015 r. Świętokrzyski Komendant Wojewódzki Policji w Kielcach poinformował, że nie ujawniono przeciwwskazań do objęcia stanowisk ławników przez wskazane osoby.

Po przedstawieniu opinii zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników, Rada Gminy Zagnańsk na sesji w dniu 28 października 2015 r. podjęła uchwałę Nr 117/VII/2015 w sprawie wyboru ławników na kadencję 2016-2019 – z zachowaniem ustawowego terminu (wybrano jedną osobę na ławnika do Sądu Okręgowego w Kielcach oraz trzy osoby do Sądu Rejonowego w Kielcach, w tym dwie osoby do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy i ubezpieczeń społecznych).

Po dokonaniu wyboru Rada Gminy Zagnańsk przekazała pismami z dnia 30 października 2015 r. Prezesowi Sądu Okręgowego w Kielcach oraz Prezesowi Sądu Rejonowego w Kielcach informację o wyborze ławników wraz z załączonymi dokumentami. Przedmiotową korespondencję wysłano do wskazanych wyżej organów - jak wynika z okazanej kontrolującym pocztowej książki nadawczej - w dniu 3 listopada 2015 r. z naruszeniem terminu wskazanego w art. 164 § 1 ustawy⁴, co stanowi **n i e p r a w i d ł o w o ś ć**.

Jak wyjaśnił Pan Paweł Cieślak – Kierownik Referatu Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich, dokumenty do wysyłki przygotował pracownik zatrudniony na umowę na zastępstwo, który obecnie nie jest już pracownikiem Urzędu i dlatego trudno ustalić przyczynę nieprawidłowości.

Ponadto kontrolujący stwierdzili, że dokumentacja dotycząca wyboru ławników zawierała m.in.: kserokopie kart zgłoszeń kandydatów. Dokumentacja ta nie powinna znajdować się w Urzędzie Gminy, gdyż żaden z przepisów prawa regulujących procedurę wyboru ławników, a w szczególności rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 roku w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu

⁴ Listę wybranych ławników wraz z dokumentami (...) rady gmin, które dokonały ich wyboru, przesyłają prezesom właściwych sądów najpóźniej do końca października.

kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia⁵ nie uprawnia do pozostawiania w urzędzie gminy dokumentacji osób wybranych na ławników. Jak zapewniła Pani Mirosława Badzińska – Sekretarz Gminy Zagnańsk kopie przedmiotowych dokumentów zostaną zniszczone przez powołaną komisję.

Teczka aktowa oraz dokumentacja w sprawie wyboru ławników, zgodnie z instrukcją kancelaryjną stanowiącą załącznik Nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r., w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych⁶ powinna być oznaczona symbolem 533. Jak ustalono, dokumentacja dotycząca przedmiotu kontroli była niewłaściwie oznaczona symbolem 502. Ponadto, na pismach wpływających do Urzędu nie nanoszono znaku sprawy, co stanowi naruszenie § 52 ust. 3 i 4 instrukcji kancelaryjnej. Dodatkowo, zgodnie z § 5 ust 1 i 2 instrukcji kancelaryjnej, dokumentacja tworząca akta spraw to dokumentacja, która została przyporządkowana do sprawy i otrzymała znak sprawy, zaś znak sprawy jest stałą cechą rozpoznawczą całości akt danej sprawy. Powyższe stanowi u c h y b i e n i e.

Dokumentację dotyczącą wyboru ławników prowadzi w kontrolowanej Jednostce Pani Justyna Wzorek – inspektor ds. organizacyjnych i obsługi Rady Gminy, co wynika z okazanego kontrolującym zakresu czynności.

Kontrolujący dokonali wpisu do książki kontroli pod pozycją Nr 10/2016.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

1. Przestrzeganie przepisów art. 164 § 1 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych w zakresie przesyłania prezesom właściwych sądów listy wybranych ławników w wyznaczonym terminie.
2. Oznaczanie pism stanowiących dokumentację związaną z wyborami ławników symbolem zgodnym z instrukcją kancelaryjną.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie - **w terminie do dnia 10 stycznia 2017 roku** za pośrednictwem platformy e-PUAP - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

⁵ Dz. U. Nr 121, poz. 693,

⁶ Dz. U. Nr 14, poz. 67 ze zm.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	687621.1593643.1429246
Nazwa dokumentu	Wystąpienie pokontrolne.pdf
Tytuł dokumentu	Wystąpienie pokontrolne
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.53.2016
Data dokumentu	2016-12-27 09:45:20
Skrót dokumentu	3F58939DB90F8AE4FD57236B2AC5F5F31990 D281
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	2016-12-27 09:44:38
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.17.1457.1936.3664

Data wydruku: 2017-01-02 12:49:29
Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Furmańska Dorota Agnieszka
Sztefko - Inspektor