



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.70.2016

Kielce, dnia 16-01-2017

**Pan
Grzegorz Dudkiewicz
Przewodniczący
Rady Miejskiej we Włoszczowie**

**Pan
Grzegorz Dziubek
Burmistrz Gminy Włoszczowa**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Włoszczowa, ul. Partyzantów 14, 29-100 Włoszczowa w dniu 6 grudnia 2016 roku przeprowadzili: Hanna Janiszewska-Karcz – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Lech Hamera – Zastępca Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego) na podstawie upoważnień: Nr 1101/2016 oraz 1102/2016 podpisanych w dniu 1 grudnia 2016 roku przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach - z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie², art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych³.

¹ t.j. Dz. U. Nr 185, poz. 1092.

² t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 525 ze zm.

³ t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 133 ze zm.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Zbadanie procedury wyboru ławników do sądów powszechnych w 2015 roku.

Ocena działalności jednostki⁴

Wykonanie zadania w zakresie prawidłowości przeprowadzenia procedury wyboru ławników do sądów powszechnych w 2015 roku – **oceniam pozytywnie.**

Ustalenia szczegółowe:

Art. 160 § 1 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych stanowi, że ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych wybierają rady gmin, których obszar jest objęty właściwością tych sądów – w głosowaniu tajnym.

W dniu 1 czerwca 2015 r. do Rady Miejskiej we Włoszczowie wpłynęło pismo Prezesa Sądu Okręgowego w Kielcach informujące, że z terenu Gminy Włoszczowa na kadencję 2016–2019 powinien zostać wybrany jeden ławnik do Sądu Rejonowego w Jędrzejowie (do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy) oraz ośmiu ławników do Sądu Rejonowego we Włoszczowie.

Informacja o wyborach ławników sądowych została umieszczona w dniach 2-3 czerwca 2015 r. na tablicy ogłoszeń, na stronie internetowej Urzędu oraz rozplakatowana na terenie sołectw z terenu Gminy Włoszczowa.

W odpowiedzi na ogłoszenie wpłynęło dziewięć zgłoszeń kandydatów na ławników, w tym jeden do Sądu Rejonowego w Jędrzejowie do orzekania z zakresu prawa pracy oraz ośmiu kandydatów do Sądu Rejonowego we Włoszczowie. Wszystkie zgłoszenia wpłynęły w terminie do 30 czerwca 2015 r. Trzech kandydatów zgłosił Prezes Sądu Rejonowego w Jędrzejowie, pięciu grupa obywateli mających czynne prawo wyborcze, zamieszkujących stale na terenie Gminy Włoszczowa oraz jednego organizacja zawodowa.

Stosownie do art. 163 § 2 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych, przed przystąpieniem do wyboru ławników, Rada Miejska we Włoszczowie powołała uchwałą Nr VIII/61/15 z dnia 23 czerwca 2015 roku Zespół ds. zaopiniowania kandydatów na ławników do sądów powszechnych.

⁴ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem nr 10/2015 z dnia 9 lutego 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Zespół ds. zaopiniowania kandydatów na ławników do sądów powszechnych, opinią z dnia 20 lipca 2015 r., po dokonaniu analizy złożonych zgłoszeń stwierdził, że dwa zgłoszenia nie spełniają wymogów formalnych określonych w ustawie Prawo o ustroju sądów powszechnych i zawnioskował do Rady Miejskiej we Włoszczowie o podjęcie uchwał w sprawie pozostawienia bez dalszego biegu przedmiotowych zgłoszeń.

Jednego zgłoszenia dokonał podmiot nie posiadający do tego umocowania prawnego. Kontrolującym okazano w trakcie kontroli opinię prawną radcy prawnego Pani Mai Kokowskiej, zgodnie z którą organem zgłaszającym kandydata powinien być Region Świętokrzyski NSZZ „Solidarność”, a nie Delegatura, która nie ma osobowości prawnej. Ponadto, zgodnie ze statutem NSZZ „Solidarność” w jednostkach organizacyjnych czynności prawne podejmuje co najmniej dwóch członków prezydium upoważnionych do tego stosowną decyzją. Drugie zgłoszenie pozostawiono bez biegu z uwagi na fakt, że informacja z Krajowego Rejestru Karnego o kandydacie wystawiona została w dniu 27.05.2015 r., zgłoszenie wpłynęło do Urzędu Gminy w dniu 30.06.2015 r., a zgodnie z art. 162 § 5 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych, dokument ten powinien być opatrzony datą nie wcześniejszą niż 30 dni przed dniem zgłoszenia.

Jak ustalono, Rada Miejska we Włoszczowie podjęła stosowne uchwały o pozostawieniu ww. dwóch zgłoszeń kandydatów bez dalszego biegu⁵.

Również na sesji w dniu 18 września 2015 r. Rada Miejska, zgodnie z art. 162 § 9 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych, podjęła uchwałę Nr IX/76/15 w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Kielcach informacji o kandydatach na ławników, a następnie wystąpiła pismem⁶ do Komendanta o przekazanie informacji o siedmiu kandydatach na ławników na kadencję 2016-2019 zgłoszonych Radzie Miejskiej we Włoszczowie. Korespondencją z dnia 28 września 2015 r. Świętokrzyski Komendant Wojewódzki w Kielcach poinformował, że nie ujawniono przeciwwskazań do objęcia stanowiska ławników wobec zgłoszonych kandydatów.

Po przedstawieniu opinii Zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników do sądów powszechnych z dnia 12 października 2015 r. na temat spełnienia wymogów formalnych przez kandydatów na ławników, Rada Miejska we Włoszczowie na sesji w dniu 27 października 2015 r. podjęła uchwałę Nr X/86/15 w sprawie wyboru ławników na kadencję 2016-2019 do Sądu Rejonowego we Włoszczowie – z zachowaniem ustawowego terminu (wybrano siedem osób).

Po dokonaniu wyboru, Rada Miejska przekazała Prezesowi Sądu Rejonowego we Włoszczowie pismem z dnia 29 października 2015 r. (data złożenia w Sądzie – 29.10.2015 r.)

⁵ uchwała Nr IX/74/15 oraz uchwała Nr IX/75/15 z dnia 18 września 2015 r.

⁶ z dnia 18 września 2015 r.

informację o wyborze do Sądu Rejonowego we Włoszczowie siedmiu ławników wraz z załączonymi dokumentami. Poinformowała również pismem z dnia 29 października 2015 r. Prezesa Sądu Rejonowego w Jędrzejowie, że Rada Miejska we Włoszczowie nie dokonała wyboru ławnika do Sądu Rejonowego we Włoszczowie do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy ze względu na brak kandydatów spełniających wymogi formalne określone w ustawie Prawo o ustroju sądów powszechnych. W treści pisma odnotowano u c h y b i e n i e polegające na wskazaniu Sądu Rejonowego we Włoszczowie zamiast Sądu Rejonowego w Jędrzejowie. Jak wyjaśniła Pani Henryka Skiba – Sekretarz Gminy Włoszczowa omyłka nastąpiła w wyniku użycia szablonu pisma skierowanego do Prezesa Sądu Rejonowego we Włoszczowie.

W ocenie kontrolujących przedmiotowe uchybienie miało wyłącznie charakter formalny i nie spowodowało następstw dla kontrolowanej działalności w aspekcie wykonania zadania.

Kandydaci na ławników niespełniający wymogów formalnych odebrali karty zgłoszenia wraz z załączonymi dokumentami osobiście w ustawowym terminie (w dokumentacji znajdowały się pokwitowania odbioru dokumentów).

Kontrolujący ustalili, że dokumentację dotyczącą wyboru ławników w kontrolowanej Jednostce prowadzi: Pan Mirosław Witkowicz – inspektor ds. obsługi Rady Miejskiej i Komisji Rady (samodzielne stanowisko pracy) oraz Pani Henryka Skiba – Sekretarz Gminy Włoszczowa, sprawująca bezpośredni nadzór nad ww. pracownikiem.

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Gminy Włoszczowa⁷, Pan Mirosław Witkowicz odpowiada za prawidłową, efektywną, terminową i rzetelną realizację zadań w zakresie obsługi kancelaryjno-biurowej Przewodniczącego Rady oraz radnych m. in. rejestruje korespondencję przekazaną przez Przewodniczącego Rady w odpowiednich teczkach, sporządza czystopisy pism przekazanych przez Przewodniczącego oraz przedstawia do akceptacji Przewodniczącego Rady projekty dokumentów (§ 44 pkt 3 ppkt. b) – d) regulaminu organizacyjnego).

Dokumentacja dotycząca przedmiotu kontroli była właściwie oznaczona symbolem 533 zgodnie z jednolitym rzeczowym wykazem akt organów gminy i związków międzygminnych (...) stanowiącym załącznik Nr 2 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych⁸.

Kontrolujący dokonali wpisu do książki kontroli pod pozycją Nr 5/2016.

⁷ Wprowadzony zarządzeniem Nr 120.44.2012 Burmistrza Gminy Włoszczowa z dnia 27 czerwca 2012 r. ze zmianami.

⁸ Dz. U. Nr 14, poz. 67 ze zm.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, a także pozytywną ocenę realizacji przedmiotowego zadania, odstępuję od formułowania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	721776.1619281.1458646
Nazwa dokumentu	wystąpienie pokontrolne - UG Włoszczowa.pdf
Tytuł dokumentu	wystąpienie pokontrolne - UG Włoszczowa
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.70.2016
Data dokumentu	2017-01-16 13:17:05
Skrót dokumentu	9B68B61FB831F459082DDCF7F426145EA9C7 6E7D
Wersja dokumentu	1.1
Data podpisu	2017-01-16 13:16:16
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.17.1457.1936.3664

Data wydruku: 2017-01-17 07:19:49
Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Furmańska Dorota Inspektor