

Kielce, dnia 27 września 2016 r.

**WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI**

PSZ.VI.431.5.2016

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI w Kielcach Oddział Obsługi Klienta	
Wysł. dnia	29. 09. 2016
L.dz.	zał.
Podpis	

Pan Dariusz Skiba
Burmistrz Miasta
i Gminy Bodzentyn
ul. Suchedniowska 3
26-010 Bodzentyn

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zespół Inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w dniu **12 sierpnia 2016 roku** przeprowadził kontrolę kompleksową w Urzędzie Miasta i Gminy w Bodzentynie. Przedmiotem niniejszej kontroli była realizacja przez samorząd gminny zadań własnych w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie, wynikających z art. 6 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390) oraz przyjętego Uchwałą Nr 76 Rady Ministrów z dnia 29 kwietnia 2014 Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2015 r. do dnia kontroli. Ustalenia kontroli zostały zawarte w podpisanym przez Pana Burmistrza protokole.

W toku kontroli ustalono, że w okresie kontroli Gmina Bodzentyn realizowała zadanie, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Działania realizowane w ramach Programu korelowały z założeniami Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020. Niemniej jednak należy wskazać, że o ile z formalnego punktu widzenia Gmina Bodzentyn posiada *Program* nie jest on wystarczający w zakresie określenia: celów, działań, zadań, a szczególnie wskaźników produktu i rezultatu.

Zespół kontrolujący ustalił, że w okresie poddanym ocenie jednostka nie prowadziła działań edukacyjnych, skierowanych do rodzin zagrożonych przemocą, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt. 2, ukierunkowanych na wzmocnienie opiekuńczo-wychowawczych kompetencji rodziców względem dzieci.

W okresie kontroli nie zachodziła konieczność zapewniania mieszkańcom Gminy miejsc w ośrodkach wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie. Nie prowadzono również interwencji w trybie art. 12a ustawy, skutkujących odbieraniem dzieci z rodzin dotkniętych przemocą.

Sposób funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego oraz tryb powoływania i odwoływania jego członków w kontrolowanym okresie regulowała Uchwała nr III/21/2011 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 31 marca 2011 roku. Uchwała została przyjęta na podstawie adekwatnych przepisów prawa i nie budzi zastrzeżeń zespołu kontrolującego, a jej treść zawiera wszelkie niezbędne regulacje służące powołaniu i organizacji pracy zespołu interdyscyplinarnego.

W trakcie kontroli zespół inspektorów poddał analizie również dokumentację Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Bodzentyn. Na podstawie w/w analizy stwierdzono, że podmiot ten działa zgodnie z art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, tj. na podstawie pisemnego porozumienia zawartego pomiędzy Burmistrzem, a podmiotami których przedstawiciele zostali powołani w jego skład. Wszyscy członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego podpisali wymagane oświadczenia o treści zgodnej z art. 9c pkt. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

W okresie objętym oceną członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego podnosili swoje kwalifikacje zawodowe poprzez uczestnictwo w szkoleniach z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Ustalono również, że w Gminie Bodzentyn poza Uchwałą Nr III/21/2011 Rady Miejskiej z dnia 31 marca 2011 roku wprowadzono dodatkowe akty prawa regulujące sposób działania zespołu, tj. funkcjonujący na podstawie Zarządzenia nr 17/2010 Burmistrza Miasta i Gminy Bodzentyn z dnia 2 kwietnia 2010 roku regulamin pracy zespołu interdyscyplinarnego. Działanie polegające na ustanowieniu regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego przez Burmistrza w formie Zarządzenia może naruszać kompetencje Rady Miejskiej, która jako jedyna posiada delegację ustawową do określenia szczegółowych warunków funkcjonowania Zespołu. Podobne wnioski wyprowadzono po analizie Zarządzenia nr 76/2014 z dnia 2014 roku w sprawie pracy zespołów roboczych Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie, które nie znajduje podstaw prawnych i uzasadnienia w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i jej aktach wykonawczych.

Regulująca tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego Uchwała nr III/21/2011 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 31 marca 2011 r. wskazuje kadencyjność Zespołu Interdyscyplinarnego. Kontrola wykazała, że zapis ten jest respektowany, jednakże stwierdzono, iż pomimo powołania nowego składu Zespołu w roku 2016, na jego pierwszym posiedzeniu nie wybrano nowego przewodniczącego zespołu, co stanowi zaniechanie obowiązku wynikającego z art. 9a ust. 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz naruszenie §2 uchwały. Powyższy obowiązek nie został zrealizowany do dnia kontroli.

Ponadto, analiza dokumentacji Zespołu Interdyscyplinarnego wykazała, że w ani jednym z 8 posiedzeń Zespołu, w okresie objętym kontrolą, udziału nie wzięła Pani Halina Janiec – pielęgniarka Samorządowego Zakładu Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Bodzentynie;

Analiza próby procedur „Niebieskie Karty” wykazała, że jest ona realizowana niezgodnie z zapisami Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**. W czasie kontroli stwierdzono liczne nieprawidłowości stanowiące

konkuz

naruszenie obowiązujących przepisów prawa, które mogą wpływać w istotny sposób na jakość świadczonej pomocy osobom doznającym przemocy w rodzinie.

Wobec powyższego – stosownie do § 19 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718) – w imieniu Wojewody Świętokrzyskiego proszę Pana Burmistrza o realizację następujących zaleceń:


1. Należy zaplanować i realizować działania edukacyjne na rzecz rodzin zagrożonych przemocą z uwagi na różnorodne towarzyszące im problemy społeczne, ukierunkowane na kształtowanie i wzmacnianie opiekuńczo-wychowawczych kompetencji rodziców względem dzieci;
2. Należy dostosować funkcjonujące w Gminie akty prawa miejscowego regulujące sposób funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego i Grup Roboczych do obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa, w szczególności ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta;
3. W trybie niezwłocznym należy zwołać posiedzenie Zespołu Interdyscyplinarnego w celu wyboru nowego Przewodniczącego. Procedurę tę należy przeprowadzić zgodnie z zapisami zawartymi w §2 w rozdziale II załącznika do uchwały nr III/21/2011 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 31 marca 2011 r.;
4. Zapewnić wywiązywanie się członków Zespołu Interdyscyplinarnego z systematycznego uczestnictwa w posiedzeniach Zespołu. W szczególności do uczestnictwa w posiedzeniach Zespołu należy zobowiązać reprezentującą ochronę zdrowia – Panią Halinę Janiec. W przypadku dalszego niewywiązywania się członków Zespołu z regularnego uczestniczenia w posiedzeniach należy rozważyć odwołanie przedstawiciela uchylającego się od realizacji obowiązku wynikającego z art. 9a ust. 13 ustawy i powołanie w jego miejsce osoby sumiennie realizującej obowiązki wynikające z ustawy;
5. Procedurę Niebieskie Karty należy prowadzić z zachowaniem standardów wynikających z Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta.

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 930 z późn. zm.) Kierownik jednostki kontrolowanej może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich zastrzeżenia.

W przypadku niewniesienia zastrzeżeń, Kierownik jednostki podlegającej kontroli powinien powiadomić Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach o sposobie wykonania zaleceń, w terminie 30 dni od ich otrzymania.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że zgodnie z art. 130 ust.1 ustawy o pomocy społecznej: Kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 do 6000 zł.

Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO


Mariusz Pasek
ZASTĘPCA DYREKTORA
WYDZIAŁU POLITYKI SPOŁECZNEJ I ZDROWIA