



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.72.2016

Kielce, dnia 31-01-2017

**Pan
Mariusz Walachnia
Wójt Gminy Bliżyn**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Bliżyn, ul. Kościuszki 79A, 26-120 Bliżyn, w dniach 15-16 grudnia 2016 roku przeprowadziły: Hanna Janiszewska-Karcz – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Katarzyna Rabajczyk - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 1143/2016 oraz Nr 1144/2016 z dnia 12 grudnia 2016 roku wydanych przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie², art. 75 ust. 1 pkt. 1 i 4 oraz art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej³.

¹ Dz. U. Nr 185, poz. 1092

² Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.

³ j.t. Dz. U. 2016 r. poz.1829 ze zm., zwana dalej u.s.d.g.

Zakres kontroli:

1. stosowanie ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, decyzji o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych⁴,
2. sposób prowadzenia rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁵ oraz dokonywania w nim wpisów w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
3. stosowanie ustawowej procedury przy udzielaniu, odmowie wydania oraz cofaniu zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g.

Okres objęty kontrolą: 1.01.2015 r. – 7.12.2016 r.

Ocena działalności jednostki⁶:

Wykonywanie zadań w zakresie:

1. stosowania ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych - **oceniłam pozytywnie z nieprawidłowościami**,
2. sposobu prowadzenia rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy u.c.p.g. oraz dokonywania w nim wpisów w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości – **oceniłam pozytywnie z nieprawidłowością**,
3. stosowania ustawowej procedury przy wydawaniu, odmowie wydania oraz cofaniu zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców zezwoleń na prowadzenie działalności określonej w art. 7 ust. 1 b ustawy u.c.p.g. – **oceniłam pozytywnie z nieprawidłowością**.

Ustalenia kontroli:

- I. W zakresie udzielania przez Wójta Gminy Bliżyn zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.**

⁴ Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 487 ze zm.), zwana dalej ustawą w.t.p.a.

⁵ j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 250 ze zm., zwana dalej ustawą u.c.p.g.

⁶ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem nr 10/2015 z dnia 9 lutego 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Zgodnie z § 23 pkt 1 ppkt 12 a) Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Bliżyn⁷, wykonywanie zadań w zakresie wychowania w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi, w tym między innymi wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, należy do zadań Referatu Finansowo-Budżetowego Urzędu Gminy Bliżyn. Osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań objętych zakresem kontroli w kontrolowanej Jednostce jest Pani Agnieszka Prościńska – zatrudniona na stanowisku ds. obsługi kasy i działalności gospodarczej w Referacie Finansowo-Budżetowym.

Wskazana powyżej udostępniała kontrolującemu dokumenty oraz udzielała niezbędnych wyjaśnień.

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Bliżyn - na podstawie 9 złożonych przez przedsiębiorców wniosków - wydał⁸:

- 8 zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 5 zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 6 zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu.

Ponadto, organ wydał 3 zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych oraz 12 decyzji stwierdzających wygaśnięcie uprzednio wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych.

Nie odnotowano przypadków wydania decyzji o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Kontroli poddano wszystkie wydane zezwolenia i decyzje wraz z dołączoną do akt spraw dokumentacją.

Na terenie Gminy Bliżyn obowiązują następujące uchwały wydane na podstawie art. 12 ust. 1 i 2 ustawy w.t.p.a.:

- uchwała Nr XXI/162/2001 z dnia 25 października 2001 r. w sprawie ustalenia dla terenu gminy Bliżyn punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu /z wyjątkiem piwa/ przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, jak i w miejscu sprzedaży,

⁷ Zarządzenie Nr 0050.11.2013 Wójta Gminy Bliżyn z dnia 25 marca 2013 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Bliżyn ze zm.

⁸ Wszystkie postępowanie dot. wniosków złożonych w 2015 r.

- uchwała Nr IX/63/03 z dnia 29 października 2003 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy Bliżyn miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych wraz ze zmianą wynikającą z uchwały Nr XXI/117/2012 z dnia 21 czerwca 2012 r.

Wójt Gminy Bliżyn przestrzega ustalonej w ww. uchwałach liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży.

Szczegółowe ustalenia.

Udzielanie okresowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych Wójt Gminy Bliżyn wydawał każdorazowo na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, oddzielnie na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych, stosownie do art. 18 ust. 2 ustawy w.t.p.a.

Do wniosków o wydanie zezwolenia okresowego na sprzedaż napojów alkoholowych załączano dokumenty wskazane w art. 18 ust. 6 ustawy w.t.p.a. Wszystkie zezwolenia wydano z zachowaniem terminu określonego w art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego⁹.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych Wójt Gminy Bliżyn wydawał na czas oznaczony, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 9 ustawy w.t.p.a. oraz po uzyskaniu pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bliżynie o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami Rady Gminy, co jest zgodne z art. 18 ust. 3a ustawy w.t.p.a.

W Urzędzie Gminy Bliżyn opracowano dla przedsiębiorców prawidłowy wzór wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż/na podawanie napojów alkoholowych, który wymaga od wnioskodawców wpisania danych wskazanych w art. 18 ust. 5 ustawy w.t.p.a. Dodatkowo informuje, jakie dokumenty (wynikające z art. 18 ust. 6 ustawy w.t.p.a.) zobowiązany jest przedsiębiorca dołączyć do wniosku.

Jak ustalono podczas kontroli, na każdy złożony wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych naniesiono odcisk pieczęci z datą wpływu do Urzędu zgodnie z instrukcją kancelaryjną¹⁰. Wszystkie zezwolenia zostały doręczone stronom zgodnie z art. 39 k.p.a.

⁹ j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm., zwany dalej k.p.a.

¹⁰ Załącznik Nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67), zwana dalej instrukcją kancelaryjną

Po zbadaniu procedury wydawania przez Wójta Gminy Bliżyn zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych stwierdzono następujące:

1. n i e p r a w i d ł o w o ś c i:

- w podstawie prawnej wydanych okresowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przywoływany był niewłaściwy przepis ustawy w.t.p.a. Zamiast art. 18 ust. 1 wskazywano art. 18¹ ust. 1 ustawy w.t.p.a., który stanowi podstawę prawną do wydawania jednorazowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
- wszystkie poddane badaniu zezwolenia nie zawierały uzasadnienia faktycznego i prawnego bądź informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji w przypadkach, gdy spełnione zostały przesłanki określone w art. 107 § 4 k.p.a. Wskazaniem zaniechaniem naruszono wymogi określone w art. 107 § 1 k.p.a., którego treść stanowi, że decyzja powinna zawierać również uzasadnienie faktyczne i prawne. Zgodnie z art. 107 § 3 k.p.a. uzasadnienie faktyczne decyzji powinno w szczególności zawierać wskazanie faktów, które organ uznał za udowodnione, dowodów, na których się oparł, oraz przyczyn, z powodu których innym dowodom odmówił wiarygodności i mocy dowodowej, zaś uzasadnienie prawne - wyjaśnienie podstawy prawnej decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa,
- brak precyzyjnego wskazania w rozstrzygnięciu decyzji woli Wójta Gminy Bliżyn udzielenia przedsiębiorcy zezwolenia okresowego na sprzedaż napojów alkoholowych poprzez użycie sformułowania „wójt gminy udziela” lub „udziela się”,

2. u c h y b i e n i a:

- brak wskazania w wydanych zezwoleniach do którego samorządowego kolegium odwoławczego przysługuje stronie prawo złożenia odwołania¹¹,
- stosowanie innych znaków spraw na wnioskach wpływających do Urzędu i innych na wydanych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych. Działaniem takim naruszono § 5 ust. 1 i 2 oraz § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej, mówiący że dokumentacja tworząca akta spraw to dokumentacja, która zastała przyporządkowana do sprawy i otrzymała znak, a znak sprawy jest stałą cechą rozpoznawczą całości akt danej sprawy,
- na wniosku KD.7340.9.2015 nie uzupełniono rubryki oznaczenie przedsiębiorcy (podano tylko adres przedsiębiorcy). Obowiązek wpisania przedmiotowej informacji wynika z art. 18 ust. 5 pkt 2 ustawy w.t.p.a. Pomimo występującego braku formalnego, organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 k.p.a., zgodnie z którym „jeżeli podanie

¹¹ Stosowano pouczenie „Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego złożone za pośrednictwem Wójta Gminy Bliżyn w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia”.

nie czyni zadość innym wymaganiom ustalonym w przepisach prawa, należy wezwać wnoszącego do usunięcia braków w terminie siedmiu dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania”.

Jak ustalono podczas kontroli, wskazane powyżej nieprawidłowości powstały w wyniku nieuwagi pracownika przygotowującego projekty zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Skutkiem takiego działania było naruszenie procedury wydawania przedmiotowych zezwoleń określonej przepisami ustawy w.t.p.a. oraz k.p.a.

Udzielanie jednorazowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Bliżyn wydał 3 jednorazowe zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Decyzje zostały wydane na podstawie wniosków złożonych przez przedsiębiorcę i jednostkę Ochotniczej Straży Pożarnej, zgodnie z wymogami art. 18¹ ust. 1 ustawy w.t.p.a. oraz na okres do 2 dni, stosownie do art. 18¹ ust. 2 ustawy w.t.p.a.

W zakresie wydawania zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych stwierdzono następujące:

1. n i e p r a w i d ł o w o ś c i:

- wydane zezwolenia wskazywały godziny podawania napojów alkoholowych. Określanie w indywidualnych zezwoleniach godzin sprzedaży/podawania napojów alkoholowych stanowi naruszenie art. 18¹ ust. 2 ustawy w.t.p.a. w zakresie właściwości organu zezwalającego,
- poddane badaniu zezwolenia nie zawierały uzasadnienia faktycznego i prawnego bądź informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji w przypadkach, gdy spełnione zostały przesłanki określone w art. 107 § 4 k.p.a.,
- brak precyzyjnego wskazania w rozstrzygnięciu decyzji woli Wójta Gminy Bliżyn udzielenia przedsiębiorcy zezwolenia jednorazowego na sprzedaż napojów alkoholowych poprzez użycie sformułowania „wójt gminy udziela” lub „udziela się”,

2. u c h y b i e n i a:

- na 2 wnioskach nie wpisano adresu punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego). Działaniem takim naruszono art. 18¹ ust. 1 w związku z art. 18 ust. 5 ustawy w.t.p.a. Pomimo występującego braku formalnego, organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 k.p.a.,

- brak wskazania w wydanych zezwoleniach do którego samorządowego kolegium odwoławczego przysługuje stronie prawo złożenia odwołania,
- stosowanie innych znaków spraw na wnioskach wpływających do Urzędu i innych na wydanych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych. Działaniem takim naruszono § 5 ust. 1 i 2 oraz § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej,
- jednorazowe zezwolenia zostały doręczone stronom, za wyjątkiem 1 sprawy oznaczonej KD.7340.1.2016, gdzie obok podpisu nie odnotowano daty odbioru decyzji. Brak daty odbioru zezwolenia skutkuje uniemożliwieniem ustalenia chwili, od której dana decyzja wiąże wydający ją organ oraz określenia dnia, od którego należy liczyć czternastodniowy termin na wniesienie odwołania od wydanej decyzji do samorządowego kolegium odwoławczego.

Jak ustalono podczas kontroli, wskazane powyżej nieprawidłowości powstały w wyniku nieuwagi pracownika przygotowującego projekty jednorazowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Skutkiem takiego działania było naruszenie procedury wydawania przedmiotowych zezwoleń określonej przepisami ustawy w.t.p.a. oraz k.p.a.

W zakresie wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

W kontrolowanym okresie Wójt Gminy Bliżyn wydał łącznie 12 decyzji stwierdzających wygaśnięcie uprzednio wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych. Kontrolujący dokonali sprawdzenia wszystkich postępowań administracyjnych zakończonych wydaniem ww. decyzji.

Zbadane decyzje zostały wydane z urzędu w związku z upływem terminu ważności zezwolenia (5 decyzji) oraz na wniosek przedsiębiorcy w związku z likwidacją punktu sprzedaży (7 decyzji).

Stwierdzono, że wszystkie wydane decyzje zawierały datę wydania, podstawę prawną, pouczenie o możliwości odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach oraz zostały doręczone przedsiębiorcom, co zostało potwierdzone datą i podpisem przedsiębiorcy lub zwrotnymi potwierdzeniami odbioru dołączonymi do akt sprawy.

W zbadanym zakresie odnotowano następujące u c h y b i e n i a:

- poddane badaniu decyzje nie zawierały wyczerpującego uzasadnienia faktycznego i prawnego. Zgodnie z art. 107 § 3 k.p.a. uzasadnienie faktyczne decyzji powinno

w szczególności zawierać wskazanie faktów, które organ uznał za udowodnione, dowodów, na których się oparł, oraz przyczyn, z powodu których innym dowodom odmówił wiarygodności i mocy dowodowej, zaś uzasadnienie prawne - wyjaśnienie podstawy prawnej decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa. Zbadane decyzje w uzasadnieniu nie zawierały wszystkich ww. elementów,

- poddanym kontroli wnioskowi złożonym przez przedsiębiorców nie nadano znaku sprawy czym naruszono § 52 ust. 3 i 4 instrukcji kancelaryjnej stanowiący, że w przypadku gdy przekazana bezpośrednio lub w drodze dekretacji przesyłka rozpoczyna nową sprawę prowadzący sprawę traktuje przesyłkę jako podstawę założenia sprawy, wpisując odpowiednie dane do spisu spraw oraz nanosząc na nią znak sprawy. Znak sprawy nanosi się w górnej części pisma na jego pierwszej stronie.

Dodatkowo, kontrolujący zwracają uwagę na brak konieczności wydawania decyzji stwierdzającej wygaśnięcie zezwolenia w sytuacji, gdy akt ten wygasł na skutek upływu terminu jego ważności. W takim bowiem przypadku, data końcowa obowiązywania zezwolenia jest określona w tymże akcie administracyjnym. Decyzję stwierdzającą wygaśnięcie zezwolenia wydaje się wówczas, gdy zezwolenie wygasło z przyczyn określonych w art. 18 ust. 12 pkt 1 i 3–5 ustawy w.t.p.a. przed upływem okresu, na który zostało wydane.

II. W zakresie prowadzenia rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz dokonywania w nim wpisów w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Zgodnie z § 24 ust. 3 pkt 15 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Bliżyn, realizacja zadań wynikających z ustawy u.c.p.g. należy w kontrolowanej Jednostce do zadań Referatu Planowania Przestrzennego, Nieruchomości, Dróg i Ochrony Środowiska.

Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Bliżyn prowadzony jest przez Pana Michała Pogodzińskiego – inspektora ds. ochrony środowiska w wymienionym powyżej referacie.

Rejestr utworzony w Urzędzie Gminy Bliżyn zawiera wszystkie elementy wskazane w art. 9b ust. 4 ustawy u.c.p.g. Rejestr prowadzony jest w postaci bazy danych zapisanej na informatycznych nośnikach danych i udostępniony na stronie internetowej Gminy Bliżyn. Wpisy są na bieżąco uaktualniane.

W okresie poddanym kontroli w Urzędzie Gminy Bliżyn dokonano 2 zmian wpisu (w 2015 r.) w oparciu o wnioski złożone przez przedsiębiorców, zgodnie z art. 65 ust. 5 u.s.d.g.

Złożone wnioski o zmianę wpisu były kompletne, łącznie z dowodem uiszczenia opłaty skarbowej, do której wniesienia byli zobowiązani przedsiębiorcy.

Do wniosków przedsiębiorcy złożyli oświadczenia o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, wynikające z art. 9c ust. 4 i 5 ustawy u.c.p.g.

Zmiany wpisów dokonano w ustawowym terminie i wydano przedsiębiorcom stosowne zaświadczenie zgodnie z art. 65 ust. 5 ustawy 5 u.s.d.g.

Na wnioskach o zmianę wpisu do rejestru nie nanoszono znaku sprawy, czym naruszono § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej. Powyższe stanowi u c h y b i e n i e.

W kontrolowanym okresie Wójt Gminy Bliżyn dokonał jednego wykreślenia z rejestru działalności regulowanej. Decyzja została wydana na wniosek przedsiębiorcy w ustawowym terminie oraz doręczona stronie za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

Nie stwierdzono przypadków odmowy wpisu do rejestru.

W Urzędzie Gminy Bliżyn dla każdego przedsiębiorcy wpisanego do rejestru prowadzone są akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem art. 66 ust. 2 u.s.d.g.

Wójt Gminy Bliżyn nie przekazywał do CEIDG informacji o zmianie wpisu oraz o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru działalności regulowanej w oparciu o art. 37 ust. 5 w zw. z ust. 2 pkt 3 u.s.d.g., zgodnie z którym informacje o wpisie do rejestru działalności regulowanej oraz wykreśleniu z rejestru są „(...) przekazywane do CEIDG przez odpowiednie (...) organy prowadzące rejestry działalności regulowanej (...), niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia i znaku sprawy. Powyższe stanowi n i e p r a w i d ł o w o ś ć.

Zgodnie z art. 9c ust. 9 i 10 ustawy u.c.p.g. Wójt Gminy Bliżyn w kontrolowanym okresie przekazał Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego informację o podmiotach wpisanych do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru, zawierającą dane, o których mowa w art. 9b ust. 4 u.c.p.g.

III. W zakresie udzielania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z § 24 ust. 3 pkt 16 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Bliżyn, realizacja zadań wynikających ustawy u.c.p.g. należy w kontrolowanej Jednostce do zadań Referatu Planowania Przestrzennego, Nieruchomości, Dróg i Ochrony Środowiska. Sprawami udzielania, odmowy udzielania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców zezwoleń na prowadzenie działalności określonej w art. 7 ust. 1 u.c.p.g. zajmuje się Pan Michał Pogodziński – inspektor ds. ochrony środowiska w wymienionym powyżej referacie.

W kontrolowanym okresie Wójt Gminy Bliżyn wydał jedno zezwolenie w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości (w 2015 r.) oraz jedno zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami; prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt (w 2016 r.).

W kontrolowanym okresie nie odnotowano przypadków cofnięcia przez Wójta Gminy zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g.

Jak ustalono podczas kontroli, we wniosku¹² przedsiębiorcy ubiegającego się o wydanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych nie określono proponowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska i ochrony środowiska po zakończeniu działalności, czym naruszono art. 8 ust. 1 pkt 5 ustawy u.c.p.g. oraz nie dołączono do wniosku klauzuli wymaganej przepisem art. 8 ust. 1b ustawy u.c.p.g. Powyższe stanowi **n i e p r a w i d ł o w o ś ć**.

Pomimo ww. braków formalnych, organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 k.p.a.

Wniosek¹³ o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami zawierał wszystkie elementy wymagane art. 8 ust. 1, ust. 1a i 1b ustawy u.c.p.g.

Na wnioskach o wydanie zezwoleń nie naniesiono znaku sprawy, czym naruszono § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej. Powyższe stanowi **u c h y b i e n i e**.

Wójt Gminy Bliżyn prowadzi elektroniczną ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń - zgodnie z wymogami określonymi art. 7 ust. 6b ustawy u.c.p.g.

¹² Wniosek z dn. 03.12.2015 r.

¹³ Wniosek z dn. 07.01.2016 r.

Zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych oraz zezwolenie na ochronę przed bezdomnymi zwierzętami zostały wydane w formie decyzji administracyjnej, po dokonaniu przez przedsiębiorcę stosownej opłaty określonej w art. 6 ust. 1 pkt 3 ustawy o opłacie skarbowej¹⁴.

Przedmiotowe decyzje zostały wydane z zachowaniem terminu wynikającego z art. 35 k.p.a. oraz zawierają wszystkie elementy określone w art. 9 ust. 1, ust. 1aa i ust. 1b ustawy u.c.p.g. Oznaczone zostały zgodnie z instrukcją kancelaryjną, symbolem 6233 – zezwalanie na prowadzenie odzyskiwania, unieszkodliwiania, zbierania lub transportu odpadów.

Wójt Gminy Bliżyn w dniu kontroli udostępnił w formie elektronicznej na stronach internetowych Urzędu Gminy Bliżyn wzory wniosków o udzielenie zezwoleń, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2 - 4 ustawy u.c.p.g., realizując tym samym obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 ustawy u.c.p.g.

Rada Gminy Bliżyn spełniła wymóg art. 7 ust. 3 i 3a ustawy u.c.p.g. podejmując uchwałę Nr XXIX/182/2009 z dnia 28 października 2009 r. w sprawie wymagań jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz uchwałę Nr XXIX/183/2009 z dnia 28 października 2009 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Dokumentacja poddana kontroli była uporządkowana i pozwalała na sprawne przeprowadzenie kontroli.

Dokonano wpisu do książki kontroli pod pozycją Nr 10/2016.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi zalecam:

I. w zakresie udzielania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych:

- 1) przywoływanie w podstawie prawnej wydawanych okresowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych prawidłowego przepisu prawa, stanowiącego podstawę prawną rozstrzygnięcia sprawy co do jej istoty,

¹⁴ Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. t.j. Dz.U. z 2015 r., poz. 783 ze zm.

- 2) odstąpienie od wskazywania w jednorazowych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych godzin podawania napojów alkoholowych,
 - 3) wskazywanie w zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych (okresowych i jednorazowych) uzasadnienia faktycznego i prawnego lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 107 § 1 i 4 k.p.a.,
 - 4) wskazywanie w decyzjach potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wyczerpującego uzasadnienia faktycznego i prawnego,
 - 5) precyzyjne wskazywanie w rozstrzygnięciu decyzji woli Wójta Gminy Bliżyn udzielenia przedsiębiorcy zezwolenia (okresowego i jednorazowego) na sprzedaż napojów alkoholowych poprzez użycie sformułowania „wójt gminy udziela, lub „udziela się”,
 - 6) przestrzeganie postanowień art. 18 ust. 5 i 6 ustawy w.t.p.a. przy przyjmowaniu od przedsiębiorców wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, a w przypadkach stwierdzenia braków formalnych – wzywianie wnioskodawców do ich uzupełnienia w trybie art. 64 § 2 k.p.a.,
 - 7) wskazywanie w pouczeniach zezwoleń okresowych i jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych nazwy samorządowego kolegium odwoławczego, do którego przysługuje stronie prawo złożenia odwołania,
 - 8) przestrzeganie przepisów § 5 ust. 1 i 2 oraz § 52 ust. 3 i 4 instrukcji kancelaryjnej w zakresie znaków spraw nadawanych dokumentacji tworzącej akta sprawy,
 - 9) każdorazowe doręczanie stronie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w sposób umożliwiający ustalenie daty doręczenia,
- II. w zakresie sposobu prowadzenia rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy u.c.p.g. oraz dokonywania w nim wpisów w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości:
- 1) przestrzeganie art. 37 ust. 5 w zw. z ust. 2 pkt 3 u.s.d.g. – przekazywanie do CEIDG informacji o wpisie do rejestru działalności regulowanej oraz wykreśleniu z rejestru niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia i znaku sprawy,
 - 2) nanoszenie na składane wnioski właściwych znaków spraw, zgodnie z § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej,
- III. w zakresie udzielania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g:

- 1) przestrzeganie postanowień art. 8 ust. 1 pkt 5 oraz art. 8 ust. 1b ustawy u.c.p.g przy przyjmowaniu od przedsiębiorców wniosków o wydanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i nieczystości ciekłych, a w przypadkach stwierdzenia braków – wzywianie wnioskodawców do ich uzupełnienia w trybie art. 64 § 2 k.p.a.,
- 2) nanoszenie na składane wnioski właściwych znaków spraw, zgodnie z § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, uprzejmie proszę Pana Wójta o przekazanie – **do dnia 27 lutego 2017 roku** za pośrednictwem platformy e-PUAP - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	725046.1664303.1484991
Nazwa dokumentu	UG Bliżyn - wystąpienie pokontrolne.pdf
Tytuł dokumentu	UG Bliżyn - wystąpienie pokontrolne
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.72.2016
Data dokumentu	2017-01-31 15:54:49
Skrót dokumentu	CA13CBC3D9B9B4BB34EDD44CA613C19BC 50FCC62
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	2017-01-31 15:54:03
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski
	EZD 3.18.2453.2932.3664
Data wydruku:	2017-02-17 09:13:50
Autor wydruku:	Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Furmańska Dorota Inspektor