

**Protokół**  
**kontroli kompleksowej przeprowadzonej**  
**w Urzędzie Miasta i Gminy w Opatowie**

**I. Oznaczenie jednostki podlegającej kontroli**

Urząd Miasta i Gminy w Opatowie; ul. Plac Obrońców Pokoju 34; 27-500 Opatów;  
tel.: 15 868 13 00; NIP: 863-15-38-233; REGON: 83049844. Burmistrzem Miasta i Gminy jest  
Pan Andrzej Chaniecki.

**II. Imię i nazwisko, stanowisko służbowe inspektorów oraz numer i data upoważnienia do przeprowadzenia kontroli**

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w składzie: Anna Korcipa – insp. wojewódzki Wieloosobowego Stanowiska ds. Informatyzacji i Spraw Społecznych (kierująca zespołem kontrolerów) oraz Grzegorz Trapcia – Wojewódzki Koordynator Realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, starszy inspektor wojewódzki w Wieloosobowym Stanowisku ds. Informatyzacji i Spraw Społecznych.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie pisemnych, imiennych upoważnień do kontroli numer odpowiednio 58/2017, 59/2017 z dnia 2 lutego 2017 r.

**III. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych**

Kontrolę w siedzibie jednostki przeprowadzono w dniu 10 lutego 2017 roku. Czynności kontrolne zakończono w dniu 14 lutego 2017r., po przekazaniu przez jednostkę kontrolowaną uzupełniającej dokumentacji dot. kontroli. Dokonano wpisu do *Książki kontroli Urzędu Miasta i Gminy* pod pozycją nr 1/2017.

**IV. Określenie przedmiotu i zakresu kontroli oraz okresu objętego kontrolą:**

Przedmiotem kontroli była realizacja przez samorząd gminny zadań własnych w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie wynikających z art. 6 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2015, poz.1390) tj.:

1. Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie;
2. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie;
3. Sposób zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia;
4. Sposób utworzenia i działania zespołu interdyscyplinarnego.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2016 roku do dnia kontroli.

*Yorupa*

*A. M.*

V. Opis stwierdzonego w wyniku kontroli stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości oraz ich zakresu i skutków:

1) *Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie*

Miasto i Gmina Opatów przyjęła program przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie na lata 2013-2017 na mocy Uchwały Nr XXXI/227/2012 z dnia 28 listopada 2012 roku [zał. nr 1]. Nazwa Programu czyni zadość wymogowi wskazanemu w art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy. Program definiuje zjawisko przemocy rodzinie, wskazuje formy przemocy jak również fazy tego zjawiska, jak również czynniki determinujące wystąpienie przemocy oraz mechanizmy powstawania tego zjawiska. Dokument zawiera również dane statystyczne w zakresie liczby formularzy *Niebieskiej Karty A* w latach 2010-2012 wypełnionych przez przedstawicieli Policji, jak również postępowań przygotowawczych i karnych wszczętych przez organy ścigania na podstawie podejrzenia popełnienia przestępstwa znęcania. Ponadto, Program zawiera informacje na temat działań podejmowanych przez gminną komisję rozwiązywania problemów alkoholowych wobec nadużywających alkoholu sprawców przemocy domowej oraz informację na temat przedsięwzięć informacyjno-edukacyjnych prowadzonych w ramach profilaktyki przemocy przez Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną i placówki oświatowe z terenu Gminy. W Programie uwzględniono analizę SWOT oraz bazę teled adresową podmiotów i instytucji działających w obszarze przeciwdziałania przemocy na terenie Gminy.

Głównym celem Programu jest przeciwdziałanie przemocy w rodzinie oraz zwiększenie dostępności i skuteczności pomocy na terenie Miasta i Gminy Opatów.

Wśród celów szczegółowych wymienia się:

- Upowszechnienie wiedzy na temat przemocy w rodzinie i jej negatywnych następstw, promowanie postaw pozytywnych;
- Budowanie sieci specjalistycznego wsparcia polegającej na współpracy międzyinstytucjonalnej;
- Nabywanie umiejętności radzenia sobie w sytuacjach kryzysowych;
- Udzielanie finansowego wsparcia i pomocy rzeczowej rodzinom dotkniętym przemocą w rodzinie;
- Wymianę informacji, rozwijanie i wzmacnianie współpracy różnych instytucji w zakresie rozpoznawania przemocy wobec dorosłych i dzieci oraz podejmowanie działań mających na celu jej zatrzymanie;

Ponadto, Program przewiduje różnorodne działania o charakterze profilaktycznym i prewencyjnym przy zaangażowaniu instytucji samorządowych, organizacji pozarządowych i lokalnej społeczności.

Dokument wskazuje partnerów Programu oraz jego odbiorców, jak również źródła finansowania planowanych przedsięwzięć.

*g*  
*Horujca*  
*A.Mr*

W Programie zawarto również zapis dotyczący cyklicznej sprawozdawczości, która będzie sporządzana raz na rok. Nie podano jednak dokładnego terminu jej sporządzenia.

Uchwałę wprowadzającą Gminny Program zmieniono w dniu 31 marca 2015r. na mocy Uchwały Nr VII/45/2015. Na podstawie w/w Uchwały do Programu wprowadzono harmonogram realizacji przedsięwzięć zaplanowanych w Programie. Harmonogram ten jednak nie wskazuje konkretnych terminów realizacji działań Programu [zał. nr 2].

Założenia w/w Programu korelują z zapisami Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020.

Jak wynika z przedłożonych w dniu kontroli sprawozdań z realizacji Gminnego Programu za rok 2016 oraz 2017 do dnia kontroli [zał. nr 3 i 4], w okresie objętym oceną na terenie Gminy podejmowano działania polegające na:

- Prowadzeniu działań profilaktycznych -w formie programów, spektakli - wśród dzieci i młodzieży szkolnej z zakresu współczesnych zagrożeń m. in. przemocy, w tym również cyberprzemocy, zażywania dopalaczy i in. środków psychoaktywnych. Warsztaty i programy profilaktyczne dot. również edukacji prozdrowotnej, profilaktyki uzależnień, profilaktyki HIV/AIDS, alternatywnych form spędzania czasu wolnego, promowania właściwych postaw w grupie;
- Organizowaniu pikników rodzinnych, których celem było m. in. promowanie właściwych wzorców rodzicielskich oraz integracja międzypokoleniowa;
- Organizacji debaty dot. skutecznego działania w zakresie rozwiązywania problemów społecznych tj.: alkoholizm, przemoc w rodzinie, uzależnienia behawioralne, cyberbullying. Inicjatorem i prowadzącym debatę był kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Opatowie. W debacie wzięli udział przedstawiciele: KPP w Opatowie, Sądu, Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej, Państwowego Inspektoratu Sanitarnego Prokuratury, Ośrodka Pomocy Społecznej w Opatowie, Zakładu Doskonalenia Zawodowego, Zespołu Szkół oraz Samorządowych Zespołów Szkół. Emisja radiowa debaty odbywała się na żywo za pośrednictwem Radio Opatów;
- Objęciu dzieci z rodzin wykazujących trudności opiekuńczo-wychowawcze opieką środowiskową w ramach funkcjonującej przy parafii św. Marcina w Opatowie świetlicy. Opieka świetlicowa obejmuje zarówno organizację czasu wolnego, jak również pomoc w nauce;
- Realizowaniu programu Debata z zakresu profilaktyki uzależnień od alkoholu, narkotyków skierowanego do 150 uczniów ostatnich klas szkoły podstawowej oraz I i II klas gimnazjum w SZS w Opatowie;
- Realizowaniu programu wczesnej profilaktyki przemocy i agresji, którego celem było uwrażliwienie dzieci na zagrożenia związane z treściami przekazywanymi przez mass media;
- Dystrybuowano ulotki i broszury dot. zjawiska przemocy w rodzinie, w tym opracowaną przez Gminę broszurę STOP PRZEMOCY, zawierającą bazę teleadresową instytucji i podmiotów udzielających pomocy z tytułu doświadczenia przemocy w rodzinie, na poziomie lokalnym i ponadlokalnym [zał. nr 5];
- Na stronie internetowej Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Opatowie uruchomiona została zakładka PRZEMOC, w której publikowane są aktualne

g  
Korupia

A.M.

wydarzenia lokalne związane z działalnością służb i podmiotów realizujące zadania w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie; materiały edukacyjne i karty praw osób dotkniętych przemocą, karta informacyjna dla osób stosujących przemoc w rodzinie, akty prawa miejscowego dot. systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie etc.;

- Na terenie placówek oświatowych, w trakcie realizowanych spotkań z rodzicami poruszano tematykę związaną z przemocą domową oraz zagadnienia związane z kształtowaniem prawidłowych metod wychowawczych, bez stosowania przemocy;

Ponadto, w okresie objętym oceną członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego podnosili swoje kompetencje poprzez udział w specjalistycznym szkoleniu „Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie i przemocy ze względu na płeć” zrealizowanym przez MPiPS w roku 2016.

**2) *Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.***

Na terenie Miasta i Gminy Opatów funkcjonuje Punkt Konsultacyjny dla osób Uzależnionych od Alkoholu i Członków ich Rodzin. W 2016 roku z powodu przemocy w rodzinie pomocą w PK objętych zostało 10 osób. W 2016 roku Punkt prowadził poradnictwo dwa razy w tygodniu, tj.: w poniedziałki w godz. 14.00-17.00 (dyżur specjalisty w zakresie przeciwdziałania przemocy). Specjalista udzielał wsparcia osobom pokrzywdzonym przemocą, jak również osobom stosującym przemoc. Na rzecz osób stosujących przemoc PK prowadzi oddziaływania korekcyjno-edukacyjne według modelu Duluth oraz trening Zastępowania Agresji ART. Ponadto, w czwartki w godz. 9.00-11.00 w PK konsultacje prowadził terapeuta uzależnień. W ramach zakresu swoich usług prowadził terapię osób uzależnionych i współuzależnionych.

W 2017 roku do dnia kontroli pomocą specjalistów PK objętych było sześć osób doświadczających przemocy. Grafiki dyżurów w PK w 2017 roku publikowany jest na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy i dostępny w budynku Urzędu Miasta i Gminy.

Gmina w okresie objętym oceną prowadziła działania edukacyjne ukierunkowane na podnoszenie świadomości rodzicielskiej rodziców wobec dzieci, co zostało opisano w ad 1 protokołu. Ponadto, Gmina podejmowała starania na rzecz objęcia zidentyfikowanej grupy rodzin podwyższonego ryzyka działaniami socjoterapeutycznymi. Podstawą do wdrożenia działań edukacyjnych jest opracowana w 2016 roku diagnoza wskazująca środowiska wymagające podjęcia tego typu działań [zał. nr 6], jednakże z uwagi na brak wyspecjalizowanej kadry mogącej prowadzić tego typu oddziaływania, zadanie to nie zostało sfinalizowane. Podjęcie jego wykonania znajduje się w dalszym ciągu w obszarze zainteresowania Gminy.

*G*  
*Wojciech*  
*A. M.*

### **3) Sposób zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.**

Do dnia kontroli Miasto i Gmina Opatów nie dysponowało wydzieloną infrastrukturą w postaci ośrodka wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie. W okresie objętym oceną do tego typu placówek nie kierowano osób doświadczających przemocy w rodzinie. Miasto i Gmina Opatów w dniu 20.03.2015 roku zawarła porozumienie o współpracy ze Świętokrzyskim oddziałem Okręgowym Polskiego Czerwonego Krzyża w Kielcach regulujące tryb umieszczania osób doznających przemocy w placówce dla osób doznających przemocy w rodzinie, prowadzonej przez w/w podmiot.

Należy zauważyć, że Miasto i Gmina Opatów w §9.1 pkt 4 rozdziału 2 Uchwały Nr XX/125/2012 Rady Miejskiej w Opatowie z dnia 29 lutego 2012 roku w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Opatów, wprowadziło regulację ułatwiającą dostęp do mieszkań i lokali socjalnych osobom doznającym przemocy w rodzinie z terenu Gminy [zał. nr 7]. W okresie objętym oceną nie prowadzono postępowań dot. przydziału w/w lokali osobom doznającym przemocy w rodzinie.

Ustalono również, że w okresie poddanym kontroli na terenie Gminy prowadzono interwencje w trybie art. 12a skutkujące odebraniem dzieci z rodzin w związku z przemocą domową. W 2016 roku w trybie ustawowym z rodziny biologicznej w związku z przemocą zabrano jedno dziecko i umieszczono je w rodzinie zastępczej (procedura sygn. ZI.111.30.2014) Procedura interwencyjna została zrealizowana zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

### **4) Sposób utworzenia i działania zespołu interdyscyplinarnego**

Organizację pracy Zespołu Interdyscyplinarnego w Opatowie regulują zapisy Uchwały Rady Miejskiej Nr V/26/2011 z dnia 23 lutego 2011 roku w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego i szczegółowych warunków jego funkcjonowania [zał. nr 8]. Zapisy w/w uchwały zostały zmienione dwukrotnie: najpierw Uchwałą Nr XXXIV/251/2013 Rady Miejskiej w Opatowie z dnia 30 stycznia 2013 roku [zał. nr 9] oraz Uchwałą Nr VII/48/2015 Rady Miejskiej w Opatowie z dnia 31 marca 2015 roku [zał. nr 10].

Wątpliwości kontrolerów budzi §4 pkt 5 uchwały z 23 lutego 2011 roku, gdyż zgodnie z nim ważność decyzji podejmowanych przez Zespół uzależniona jest od poziomu frekwencji członków zespołu. Zgodnie z zapisami prawa uczestnictwo w posiedzeniach Zespołu jest obowiązkowe, a każdy członek uczestniczy w jego posiedzeniach w ramach obowiązków służbowych, bądź zawodowych. W związku z powyższym nieobecność na posiedzeniu należy usprawiedliwiać w taki sposób jak nieobecność w pracy. Przewodniczący Zespołu zwołując jego posiedzenie powinien upewnić się czy nie będzie kolidowało to z innymi obowiązkami większości jego członków, oczywiście zdarzają się sytuacje wyjątkowe, ale nigdy nie będą dotyczyły one większości Zespołu. W przeciwnym razie bezzasadne byłoby rozpoczęcie obrad

*Korupie*  
*A. M.*

w składzie nie pozwalającym na podjęcie jakiegokolwiek ważnej decyzji. Należy pamiętać że koszty uczestnictwa członków w posiedzeniu Zespołu ponosi ich bezpośredni pracodawca.

Zespół interdyscyplinarny w Opatowie funkcjonuje od 2011 roku. Obecny skład Zespołu Interdyscyplinarnego został powołany Zarządzeniem Nr 572/2014 Burmistrza Miasta i Gminy Opatów z dnia 24 czerwca 2014 roku [zał. nr 11]. Skład Zespołu został zmieniony poprzez wymianę przedstawiciela PCPR w Opatowie Zarządzeniem Nr 25/2016 Burmistrza Miasta i Gminy Opatów z dnia 23 lutego 2016 roku [zał. nr 12]. Skład Zespołu Interdyscyplinarnego w Opatowie jest zgodny z wymogami ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Zarządzenie Nr 572/2014 z 24 czerwca 2014 roku w §2 i §3 określa odpowiednio zadania zespołu interdyscyplinarnego oraz zadania przewodniczącego zespołu. Zgodnie z art. 9a ust. 15 to rada gminy określa szczegółowe warunki funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego. Ponadto w 2016 roku Burmistrz Miasta i Gminy Opatów Zarządzeniem Nr 6/2016 z dnia 24 czerwca 2014 roku [zał. nr 13] wprowadził w życie *Regulamin Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Opatowie*. Zarządzenie to w całości stoi w sprzeczności z art. 9a ust.15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Organ wykonawczy Gminy przyjmując w/w Regulamin wkroczył w zakres kompetencyjny Rady Miejskiej.

Ponadto, zapisy Regulaminu rozszerzają obowiązki i uprawnienia Zespołu Interdyscyplinarnego i sugerują, że Zespół Interdyscyplinarny zobowiązany jest przeciwdziałać nie tylko przemocy, ale również pomagać osobom i grupom dysfunkcyjnym, znajdującym się w kryzysie oraz opracowywać zintegrowane programy i kampanie profilaktyczne z zakresu problemu bezrobocia, uzależnień, przestępczości i in. zagadnień lokalnej polityki społecznej (§3 pkt 2). Ponadto zapis w §5 pkt 1 Regulaminu dotyczący ustalania składu grupy roboczej przez wnioskującego we współpracy z Przewodniczącym Zespołu stoi w sprzeczności z zapisami §6 pkt 2 uchwały Nr VII/48/2015, zgodnie z którym za ustalanie składu grupy roboczej odpowiada Zespół Interdyscyplinarny.

W okresie objętym przemocą odbyło się pięć posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego. Cztery w roku 2016 oraz jedno w roku 2017. Spotkania odbywały się zgodnie z trybem przewidzianym w art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Na posiedzeniach Zespołu poruszane są głównie indywidualne sprawy związane z występowaniem przemocy w rodzinie.

Zespół regularnie uczestniczy w posiedzeniach. Wyjątek stanowią: asp. Grzegorz Rusak oficer prasowy Komendy Powiatowej Policji w Opatowie oraz Pani Nina Banach pedagog Samorządowego Zespołu Szkół Nr 1 w Opatowie.

W 2016 utworzono 24 grupy robocze, które objęły pomocą 75 osób z rodzin dotkniętych przemocą. Grupy uczestniczyły w 45 posiedzeniach. Do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego do końca 2016 roku wpłynęły 24 formularze NK A, z czego 22 przekazali funkcjonariusze Policji, natomiast 2 wszczęła Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Procedurą objętych było 41 rodzin, w tym 24 stanowiły rodzin, w stosunku do których procedura NK została zpczątkowana w roku 2016.

W roku 2017 do dnia kontroli do Przewodniczącego Zespołu wpłynęło 5 formularzy NK A wypełnionych przez funkcjonariuszy Policji.

*Horciga* *A.M.*

Na potrzeby dokonania oceny sposobu prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” zespół kontrolujący wybrał 6 procedur o następujących sygnaturach:

- 1) ZI.111.30.2014 wszczęta 13.08.2014 r. przez KPP w Opatowie (w toku);
- 2) ZI.111.14.2015 wszczęta 22.06.2015 r., kontynuowana w obciążeniu o NK A z 5.09.2015 r. oraz NK A z 15.09.2015 r., zakończona w dniu 2.02.2016 r.;
- 3) ZI.111.21.2015 wszczęta 1.07.2015 r., kontynuowana w oparciu o NK A z 2.07.2015 r., NK A z 4.07.2015 r., NK A z 25.02.2016 r., NK A z 1.02.2017 r. (w toku);
- 4) ZI.111.6.2016 wszczęta 11.02.2016 r. zakończona w dniu 5.04.2016 r.;
- 5) ZI.111.34.2016 wszczęta 22.09.2016 r. (w toku);
- 6) ZI.111.32.2016 wszczęta 7.12.2016 r. (w toku).

W oparciu o przebieg w/w procedur Zespół Kontrolujący ustalił co następuje:

- Do prowadzenia spraw w indywidualnych przypadkach, związanych z występowaniem przemocy w rodzinie powoływano grupy robocze.
- W przeanalizowanych przypadkach wszystkie formularze NK A zostały przekazane Przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego z zachowaniem terminu wynikającego z §7.1. Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta. Należy podkreślić, że w zbadanych sprawach formularze NK A każdorazowo były przekazywane za pośrednictwem bezpośrednio do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego;
- Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego w terminie trzech dni od daty otrzymania NK A podejmował decyzję w przedmiocie powołania grupy roboczej, co stanowi realizację obowiązku wynikającego z §8.1 Rozporządzenia (j.w.);
- Skład grup roboczych ustalał Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego. Składy grup były modyfikowane do struktury danej rodziny i specyfiki problemów w niej występujących;
- Spotkania grup roboczych z osobami, co do których istnieje podejrzenie, że doznają przemocy w rodzinie oraz osób podejrzanych o stosowanie przemocy w rodzinie organizowano w odrębnych terminach, co stanowi realizację standardu wynikającego z §17.2 przedmiotowego Rozporządzenia;
- Członkowie zespołu interdyscyplinarnego i grup roboczych w ramach procedury „Niebieskie Karty” podejmowali działania polegające na:
  - informowaniu osób doznających przemocy nt. obowiązujących w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie przepisów prawa, możliwości skorzystania ze świadczeń z pomocy społecznej, pracy socjalnej, pomocy psychologicznej
  - składaniu wizyt regularnych monitorujących sytuację rodzin objętych procedurą – za monitoring odpowiadali pracownicy socjalni oraz funkcjonariusze Policji;
  - kierowaniu wniosków do sądu rodzinnego o wgląd w sytuację małoletnich osób w rodzinie z uwagi na podejrzenie występowania przemocy;
  - kierowaniu zawiadomień do organów ścigania w trybie §207 K.K.;
  - motywowaniu osób z rodzin dotkniętych przemocą do podjęcia terapii leczenia uzależnienia;

Wzrost

A.M.

- organizowaniu pomocy pedagogicznej i psychologicznej dla dzieci z rodzin dotkniętych przemocą;
- zabezpieczeniu dobra małoletnich dzieci w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;
- aktywizowaniu osób objętych procedurą NK, wykazujących inne trudności życiowe wynikające m. in. z bezrobocia, niskiego poziomu świadomości i wiedzy nt. procesu wychowania dzieci;
- kierowaniu wniosków do sądu o przeprowadzenie badania przez biegłych psychiatrów, w przypadku osób których zachowanie mogło wskazywać na zaburzenia psychiczne;
- kierowaniu wniosków do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

## VI. Wnioski z przeprowadzonej kontroli

1. Miasto i Gmina Opatów przyjęła program przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie na lata 2013-2017 na mocy Uchwały Nr XXXI/227/2012 z dnia 28 listopada 2012. Nazwa Programu czyni zadość wymogowi wskazanemu w art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy, a wskazane w nim i realizowane w okresie objętym oceną założenia korelują z zapisami Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020;
2. Miasto i Gmina Opatów dysponuje Punktem Konsultacyjnym, który w okresie kontroli udzielał wsparcia osobom z rodzin dotkniętych przemocą;
3. Gmina w okresie objętym oceną prowadziła działania edukacyjne ukierunkowane na podnoszenie świadomości rodzicielskiej rodziców wobec dzieci, skierowane do ogółu rodziców dzieci w wieku szkolnym. Ponadto, Gmina podejmowała starania na rzecz objęcia zidentyfikowanej grupy rodzin podwyższonego ryzyka działaniami socjoterapeutycznymi. Podstawą do wdrożenia działań edukacyjnych jest opracowana w 2016 roku diagnoza wskazująca środowiska wymagające podjęcia tego typu działań, jednakże z uwagi na brak wyspecjalizowanej kadry mogącej prowadzić tego typu oddziaływania, zadanie to nie zostało sfinalizowane. Podjęcie jego wykonania znajduje się w dalszym ciągu w obszarze zainteresowania Gminy;
4. Do dnia kontroli Miasto i Gmina Opatów nie dysponowało wydzieloną infrastrukturą w postaci ośrodka wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie. W okresie objętym oceną nie zachodziła konieczność kierowania do tego typu instytucji mieszkańców Gminy z uwagi na doświadczaną przemoc. Gmina podpisała porozumienie z Świętokrzyskim Oddziałem Okręgowym PCK umożliwiające kierowanie osób doświadczających przemocy w rodzinie z terenu Gminy do placówki prowadzonej przez w/w podmiot;
5. Ustalono również, że w okresie poddanym kontroli na terenie Gminy prowadzono interwencje w trybie art. 12a skutkujące odbieraniem dzieci z rodzin w związku z przemocą domową. W 2016 roku w trybie j.w., w związku z zagrożeniem życia i zdrowia dziecka zabrano je z rodziny biologicznej i umieszczono w rodzinie zastępczej. Procedura interwencyjna została przeprowadzona zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa;

*Obwija*  
A.M.



6. Zespół interdyscyplinarny w Opatowie funkcjonuje od 2011 roku. Obecny skład Zespołu Interdyscyplinarnego został powołany Zarządzeniem Nr 572/2014 Burmistrza Miasta i Gminy Opatów z dnia 24 czerwca 2014 roku ze zm.;
7. Zarządzenie Nr 572/2014 z 24 czerwca 2014 roku w §2 i §3 określa zadania zespołu interdyscyplinarnego oraz zadania przewodniczącego zespołu. Zgodnie z art. 9a ust. 15 to rada gminy określa szczegółowe warunki funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego;
8. Burmistrz Miasta i Gminy Opatów Zarządzeniem Nr 6/2016 z dnia 24 czerwca 2014 roku [zał. nr 13] wprowadził w życie *Regulamin Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Opatowie*. Zarządzenie to w całości stoi w sprzeczności z art. 9a ust.15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Organ wykonawczy Gminy przyjmując w/w Regulamin wkroczył w zakres kompetencyjny Rady Miejskiej;
9. Organizację pracy Zespołu Interdyscyplinarnego w Opatowie regulują zapisy Uchwały Rady Miejskiej Nr V/26/2011 z dnia 23 lutego 2011 roku w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego i szczegółowych warunków jego funkcjonowania ze zm.;
10. Członkowie zespołu regularnie uczestniczą w posiedzeniach. Wyjątek stanowią: asp. Grzegorz Rusak oficer prasowy Komendy Powiatowej Policji w Opatowie oraz Pani Nina Banach pedagog Samorządowego Zespołu Szkół Nr 1 w Opatowie;
11. Na posiedzeniach Zespołu Interdyscyplinarnego poruszano głównie sprawy indywidualne związane z występowaniem przemocy w rodzinie;
12. Sposób prowadzenia procedury Niebieskie Karty przez Zespół Interdyscyplinarny w Opatowie spełnia standardy określone Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury "Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy "Niebieska Karta".

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**. W czasie kontroli stwierdzono nieprawidłowości stanowiące naruszenie obowiązujących przepisów prawa, które jednak nie wpływały w istotny sposób na jakość świadczonej pomocy osobom doznającym przemocy w rodzinie.

## VII. Podstawa ustaleń kontroli

Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o sprawdzoną dokumentację. Treść ustaleń i wnioski wynikające z kontroli omówiono z Sekretarzem Gminy Panią Barbarą Kłosińską, Kierownikiem Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej Panią Elżbietą Chodorek oraz Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego Panią Małgorzatą Stankowską-Kolasińską.

## VIII. Pouczenie o prawie i terminie zgłoszenia zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole kontroli oraz o prawie do odmowy podpisania protokołu

Kierownik jednostki podlegającej kontroli może odmówić podpisania protokołu kontroli składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania wyjaśnienie przyczyny tej odmowy. Odmowa podpisania protokołu kontroli nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez zespół inspektorów i sporządzenia zaleceń pokontrolnych. Kierownikowi jednostki

*Horcycja*  
*A.M.*

