



ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI w Kielcach Oddział Obsługi Klienta	
Wysł. dnia	31. 08. 2018
L.dz.	zał.
Podpis

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PSZ.VI.431.6.2018

Kielce, dnia 30 sierpnia 2018r.

Pan Andrzej Wzorek**Burmistrz****Miasta i Gminy Zawichost****WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Zespół Inspektorów Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w dniu **26 lipca 2018 roku** przeprowadził kontrolę kompleksową w Urzędzie Miasta i Gminy Zawichost. Kontrola kompleksowa dotyczyła realizacji przez Gminę zadań własnych w zakresie wynikającym z ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2015, poz. 1390).

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2017r. do dnia kontroli. Ustalenia kontroli zostały zawarte w podpisanym przez Pana protokole.

Na podstawie uzyskanych w trakcie kontroli informacji ustalono, że Miasto i Gmina Zawichost dysponuje aktualnym gminnym programem przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, przyjętym uchwałą Rady Miejskiej Nr XXIII/111/2016 z dnia 28 grudnia 2016 roku. Stwierdzono również, że realizowane w okresie kontroli działania w ramach Programu korelowały z założeniami Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020.

Analiza załącznika do niniejszej Uchwały wykazała, że w rozdziale III pkt 2 na str. 11 wskazane zostały nieaktualne na dzień przyjęcia Uchwały zadania własne gminy, które obowiązywały do 1 sierpnia 2010 roku – wówczas w życie weszła ustawa o zmianie ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. (Dz. U z 2010r., nr 125, poz. 842), modyfikująca m.in. dotychczasowy

katalog zadań własnych gminy. Ustalono również, w okresie kontroli nie sporządzano sprawozdania z realizacji Gminnego Programu – informacje na temat stanu wdrażania zadań programowych ujęte zostały w sprawozdaniu rocznym z działalności zespołu interdyscyplinarnego sporządzanym przez Zespół Interdyscyplinarny w ramach realizacji obowiązku wynikającego z §11 uchwały Rady Miejskiej w Zawichoście Nr V/26/2011 z dnia 21 lutego 2011 roku w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego.

W toku prowadzonej kontroli – na podstawie udostępnionej dokumentacji – zespół kontrolny stwierdził, że Gmina w okresie kontroli realizowała zadanie, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r. poz. 1390), polegające na prowadzeniu poradnictwa i interwencji w szczególności poprzez działania edukacyjne w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie ukierunkowane na wzmacnianie opiekuńczo-wychowawczych kompetencji rodziców względem dzieci. Poradnictwo w Gminie Zawichost świadczą specjaliści zatrudnieni w lokalnym Punkcie Nieodpłatnej Pomocy Prawnej oraz Punkcie Interwencji Kryzysowej dla osób z problemem alkoholowym.

W trakcie postępowania kontrolnego ustalono, że w okresie poddanym kontroli na terenie Gminy nie prowadzono interwencji w trybie art. 12a skutkujących odebraniem dzieci z rodzin w związku z przemocą domową. W badanym okresie nie wystąpiły również okoliczności uzasadniające konieczność umieszczenia osób doświadczających przemocy w ośrodkach wsparcia zapewniających całodobowe, czasowe schronienie. Do dnia kontroli Gmina nie dysponowała tego typu ośrodkiem.

W toku analizy aktów prawa miejscowego zespół kontrolerów stwierdził, że zapis w §4 Uchwały Nr V/26/2011 regulującej szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu, delegujący na Burmistrza Miasta i Gminy w Zawichoście obowiązki w zakresie zatwierdzenia szczegółowego zakresu prac zespołu, w tym kompetencji Przewodniczącego, Zastępcy Przewodniczącego oraz Sekretarza Zespołu opracowanego przez zespół interdyscyplinarny, jest niezgodny z zapisami art. 9a ust. 13 przedmiotowej ustawy. Rada Miejska w ramach tej regulacji bezpodstawnie deleguje na Burmistrza część kompetencji, których uregulowanie powinno nastąpić w drodze w/w Uchwały.

Do dnia kontroli w Gminie Zawichost funkcjonował Regulamin Zespołu Interdyscyplinarnego przyjęty przez Burmistrza poprzedniej kadencji - Pana Tomasza Siwka.

Regulamin ten określa tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego. Ówczesny Burmistrz wydając ten dokument naruszył zakres kompetencyjny przypisany na podstawie art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie radzie gminy, odpowiedzialnej za uregulowanie w/w zakresu w drodze uchwały.

Do dnia kontroli Burmistrz nie odwołał poprzedniego Zespołu (powołanego Zarządzeniem Nr 54/2011) mimo upływu kadencji tego podmiotu. Z formalno-prawnego punktu widzenia od 6 lipca 2015 r. (Zarządzenie nr 94/2015 dot. powołania „nowego” Zespołu na następną kadencję) do dnia kontroli w Gminie Zawichost funkcjonowały dwa Zespoły Interdyscyplinarne.

Analizując dokumentację zespołu interdyscyplinarnego ustalono, że w trakcie posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego w dniu 1 września 2015 roku – w następstwie wydanego w dniu 6 lipca 2015 roku Zarządzenia nr 94/2015 Burmistrza Miasta i Gminy Zawichost roku w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego – dokonano wyboru Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego – Pani Ewy Kwiatkowskiej.

Członkowie Zespołu reprezentujący poszczególne instytucje przed przystąpieniem do realizacji zadań złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych pozyskanych o osobach w trakcie pracy w Zespole, zgodnie z wymogiem określonym w art. 9c ustawy.

W okresie objętym oceną Zespół Interdyscyplinarny uczestniczył w 6 posiedzeniach. Wszystkie spotkania organizowano z zachowaniem ustawowego terminu wynikającego z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Podczas posiedzeń członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego omawiali sprawy indywidualne związane z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty” w rodzinach oraz planowali działania informacyjno-edukacyjne dedykowane mieszkańcom gminy, co stanowi realizację zadań określonych w art. 9b ustawy.

W aktach procedur Niebieskie Karty przedstawionych przez jednostkę kontrolowaną stwierdzono brak dokumentu powołującego grupy robocze, czy też zatwierdzenia przez Zespół propozycji składu grupy roboczej wskazanej we wniosku o zwołanie posiedzenia. Spotkania grup roboczych organizowano w składzie odpowiadającym propozycji zawartej we wniosku, złożonej przez przedstawiciela instytucji wszczynającej procedurę.

Po analizie dokumentacji zgromadzonej w ramach procedury Niebieskie Karty w teczkach indywidualnych, zespół kontrolerów stwierdził, że sposób prowadzenia procedury Niebieskie Karty nie spełnia standardów wynikających z Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**. W czasie kontroli stwierdzono nieprawidłowości stanowiące naruszenie obowiązujących przepisów prawa, które jednak nie wpływały w istotny sposób na jakość świadczonej pomocy osobom doznającym przemocy w rodzinie

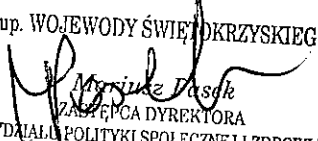
Wobec powyższego – stosownie do §19 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718) – w imieniu Wojewody Świętokrzyskiego wnoszę o:

1. Dostosowanie wskazanego w rozdziale III pkt 2 na str. 11 załącznika do Uchwały Rady Miejskiej Nr XXIII/111/2016 katalogu zadań własnych gminy do obowiązujących na mocy ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2015r., poz. 1390);
2. Zmodyfikowanie Uchwały Nr V/26/2011 poprzez wyeliminowanie niezgodnego z art. 9 a ust. 13 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie zapisu w §4;
3. Wygaszenie Regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego przyjętego przez Burmistrza poprzedniej kadencji - Pana Tomasza Siwka, naruszającego kompetencje rady gminy wskazane w ar. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;
4. Wygaszenie Zarządzenia Nr 54/2011 Burmistrza Miasta i Gminy Zawichost z 22 czerwca 2011 w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w związku z zakończeniem kadencji przez w/w Zespół;
5. Tworzenie grup roboczych w trybie przewidzianym w art. 9a ust. 10 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz dokumentowanie tego faktu;
6. Prowadzenie procedury Niebieskie Karty zgodnie ze standardami określonymi w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta.

Rekomendacje:

- Rozważenie rezygnacji z zapisu w §3 Uchwały Nr V/26/2011 określającego kadencyjność zespołu interdyscyplinarnego, która w przypadku Zespołu w Zawichoście wynosi 4 lata. Zapis ten z punktu widzenia roli jaką odgrywa Zespół jest niecelowy. Częsta fluktuacja kadry w ZI może negatywnie wpływać na skuteczność niesionej pomocy oraz poziom zaufania osób objętych procedurą NK do Zespołu;
- Rozważenie wskazania jednego narzędzia monitorującego zarówno realizację gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie, jak i pracę zespołu interdyscyplinarnego w Gminie Zawichost. Obie Uchwały tj. Uchwała Nr XXIII/111/2016 dot. w/w programu oraz Uchwała Nr V/26/2011 regulująca sposób organizacji i pracy Zespołu Interdyscyplinarnego nakładają na ów podmiot obowiązek sporządzania, a następnie przedkładania Burmistrzowi okresowej sprawozdawczości w zakresie realizacji w/w Uchwał.

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r., poz. 1769 ze zm.) Kierownik jednostki kontrolowanej może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich zastrzeżenia. W przypadku niewniesienia zastrzeżeń, Kierownik jednostki podlegającej kontroli powinien powiadomić Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach o sposobie wykonania zaleceń, w terminie 30 dni od ich otrzymania. Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 130 ust.1 ustawy o pomocy społecznej: *Kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 do 6 000 zł.*

Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Myszka Paszk
ZASTĘPCA DYREKTORA
WYDZIAŁU POLITYKI SPOŁECZNEJ I ZDROWIA

