



a/c

|                                                                         |              |
|-------------------------------------------------------------------------|--------------|
| ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI<br>w Kielcach<br>Oddział Obsługi Klienta |              |
| Wysl.<br>dnia                                                           | 04. 12. 2018 |
| L.dz. ....                                                              | zał. ....    |
| Podpis .....                                                            |              |

## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PSZ.VI.431.19.2018

Kielce, 30 listopada 2018r.

**Pan Marcin Adamczyk**  
**Wójt Gminy Bogoria**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zespół Inspektorów Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach przeprowadził w dniu **8 listopada 2018 roku** kontrolę kompleksową w Urzędzie Gminy Bogoria. Kontrola kompleksowa dotyczyła realizacji przez Gminę zadań własnych wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2015, poz. 1390).

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2017r. do dnia kontroli. Ustalenia kontroli zostały zawarte w podpisanym przez Pana protokole.

Na podstawie uzyskanych w trakcie kontroli informacji ustalono, że na dzień prowadzenia kontroli w Gminie Bogoria obowiązywały równolegle dwa gminne programy przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, przyjęte odpowiednio: Uchwałą Nr III/19/2014 Rady Gminy Bogoria z dnia 30 grudnia 2014 r. oraz Uchwałą Nr XLIII/376/2018 Rady Gminy Bogoria z dnia 25 września 2018 r. Jakkolwiek zgodnie z przyjętą zasadą prawodawczą za *lex posterior derogat legi priori*, jako obowiązującą na dzień kontroli należy przyjąć Uchwałę Nr XLIII/376/2018. Prawo ustanowione później (pochodzące z aktów prawnych o tej samej mocy, np. z dwóch ustaw i tym samym stopniu szczegółowości) należy stosować przed prawem ustanowionym wcześniej.

Zespół kontrolerów stwierdził, że w okresie objętym oceną nie sporządzano sprawozdań z realizacji Gminnego Programu, mimo zawarcia w Programie powyższego obowiązku.

Na podstawie udostępnionej dokumentacji zespół kontrolerów stwierdził, że Gmina w okresie kontroli nie realizowała zadania, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r. poz. 1390), polegającego na prowadzeniu działań edukacyjnych w rodzinach zagrożonych przemocą ukierunkowanych na wzmacnianie opiekuńczo-wychowawczych kompetencji rodziców względem dzieci. Powyższy brak świadczy o niewykonywaniu przez Zespół i grupy robocze zadań ustawowych wskazanych w art. 9b ust. 2 pkt 2 oraz ust. 3 pkt 2 ustawy.

Do dnia kontroli Gmina nie dysponowała ośrodkiem wsparcia umożliwiającym udzielenie czasowego, całodobowego schronienia mieszkańcom Gminy z tytułu doświadczania przemocy w rodzinie. W oparciu o dokumentację zgromadzoną w indywidualnych teczках, zespół kontrolny stwierdził, że w okresie poddanym ocenie zaszła konieczność zapewnienia mieszkańcom Gminy schronienia w ośrodkach wsparcia tytułem j.w. Osoby te zostały umieszczone w placówkach poza Gminą.

Analiza dokumentacji udostępnionej na potrzeby kontroli przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego wykazała, że na terenie Gminy w okresie kontroli nie prowadzono interwencji w trybie art. 12a skutkujących odebraniem dzieci z rodzin w związku z przemocą domową.

Postępowanie kontrolne miało na celu również dokonanie oceny funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego w Bogorii. Ustalono, że tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego określa Uchwała Nr VIII/74/2011 Rady Gminy Bogoria z dnia 4 sierpnia 2011 roku, zmieniona Uchwałą Nr XXXI/261/2013 z dnia 30 grudnia 2013 r. Akt zawiera zapisy odpowiadające wymogom ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

W okresie objętym oceną Zespół Interdyscyplinarny uczestniczył w 8 posiedzeniach. Wszystkie spotkania organizowano z zachowaniem ustawowego terminu wynikającego z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Kontrola wykazała, że nie wszyscy członkowie grup roboczych i uczestniczący w posiedzeniach Zespołu Interdyscyplinarnego, reprezentujący poszczególne instytucje złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych pozyskanych o osobach w trakcie pracy w Zespole, zgodnie z wymogiem określonym w art. 9c ustawy.

Analizie poddano również sposób pracy Zespołu i grup roboczych z rodzinami dotkniętymi przemocą. Po zapoznaniu się z aktami spraw stwierdzono, że procedura Niebieskie Karty nie spełnia standardów określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularza Niebieska Karta.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki oceniono **negatywnie**. W toku kontroli stwierdzono, że Gmina nie realizuje zadania określonego w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy, nie jest możliwym ustalenie stopnia wykonania Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie. W odniesieniu do działalności Zespołu Interdyscyplinarnego stwierdzone zaniechania i nieprawidłowości w zakresie realizacji zadań ustawowych mają bezpośredni wpływ na jakość i zakres świadczonej pomocy rodzinom dotkniętym przemocą, w szczególności dzieciom.

Wobec powyższego – stosownie do §19 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718) – w imieniu Wojewody Świętokrzyskiego wnoszę o:

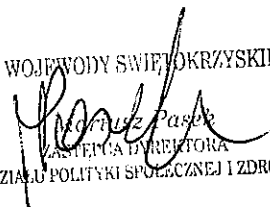
1. Zapewnienie realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2018-2022;
2. Realizację na rzecz zidentyfikowanej grupy rodzin zagrożonych przemocą działań ukierunkowanych na wzmocnienie opiekuńczo-wychowawczych kompetencji rodziców względem dzieci, zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r., poz. 1390)<sup>1</sup>;
3. Zobowiązanie członków grup roboczych oraz zespołu, którzy nie złożyli oświadczeń, o których mowa w art. 9c ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, do niezwłocznej realizacji wskazanego tam obowiązku;

---

<sup>1</sup> Grupę docelową oddziaływań powinny stanowić rodziny tzw. podwyższonego ryzyka, tj. takie w których procedura Niebieskie Karty nie jest prowadzona, a które ze względu na inne towarzyszące im problemy (np. bezrobocie, niepełnosprawność, samotne rodzicielstwo, alkoholizm, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych, młodości rodzice) są potencjalnie zagrożone zjawiskiem przemocy. Grupę odbiorców działań edukacyjnych winni stanowić rodzice z ograniczoną władzą rodzicielską, jak również rodziny objęte wsparciem asystenta rodziny.

4. Zobowiązanie członków Zespołu Interdyscyplinarnego do realizacji obowiązków wskazanych w art. 9b ust. 2 pkt 1-2, ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r.poz. 1390);
5. Zapewnienie realizacji procedury Niebieskie Karty z zachowaniem standardów wynikających z Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta.

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1508 z późn.zm.) Kierownik jednostki kontrolowanej może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich zastrzeżenia. W przypadku niewniesienia zastrzeżeń, Kierownik jednostki podlegającej kontroli powinien powiadomić Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach o sposobie wykonania zaleceń, w terminie 30 dni od ich otrzymania. Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 130 ust.1 ustawy o pomocy społecznej: *Kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 do 6 000 zł.*

Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO  
  
MACIEJ PASZEK  
ZASTĘPCA DYREKTORA  
WYDZIAŁU POLITYKI SPOŁECZNEJ I ZDROWIA

  
Do: [illegible]