



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

PNK-III.431.7.2012

Kielce, dnia 4.06.2012

Pan  
**Jolanta Stachowicz**  
Wójt Gminy  
Gnojno

Pan  
**Piotr Terlecki**  
Przewodniczący Rady  
Gminy w Gnojnie

### Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę w Urzędzie Gminy w Gnojnie, 28-114 Gnojno 145

w dniach 22-23 marca 2012 roku przeprowadzili: Pani Katarzyna Rabajczyk - inspektor,  
Pani Hanna Janiszewska-Karcz - starszy inspektor oraz Pani Edyta Adamczyk - inspektor w Wydziale  
Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego  
w Kielcach

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 255/12, Nr 254/12 oraz Nr 253/12  
z dnia 21 marca 2012 roku wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora  
Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

#### Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

- organizacja przyjmowania oraz sposobu załatwiania skarg i wniosków i przez organy gminy za okres 2010-2011r.
- stosowanie przez Wójta Gminy ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (2011r.),
- przeprowadzenie przez radę gminy ustawowej procedury dotyczącej przyjmowania zgłoszeń kandydatów na ławników sądów powszechnych oraz wyboru ławników (2011r.).

Wykonywanie zadań w zakresie:

- rozpatrywania skarg i wniosków przez Wójta Gminy Gnojno - oceniam pozytywnie z uchybieniem,
- rozpatrywania skarg i wniosków przez Radę Gminy Gnojno - oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami,
- wydawania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych - oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami,
- wyboru przez Radę Gminy ławników do sądów powszechnych oceniam - pozytywnie z nieprawidłowościami.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

### **W zakresie rozpatrywania przez organy gminy skarg i wniosków**

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Gminy w Gnojnie (Zarządzenie Nr 72/2011 Wójta Gminy Gnojno z dnia 29 sierpnia 2011r) w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Gnojnie nadzór, koordynowanie i kontrola rozpatrywania skarg i wniosków, w tym prowadzenie rejestru skarg i wniosków należy do zadań Referatu Organizacyjnego. Również do zadań ww. referatu należy prowadzenie rejestru i dokumentacji skarg rozpatrywanych przez Radę Gminy.

Bezpośredni nadzór nad terminowością i sposobem załatwiania skarg i wniosków należy do obowiązków Sekretarza Gminy Gnojno.

#### *1. Skargi rozpatrywane przez Wójta Gminy Gnojno*

Stwierdzono, iż w kontrolowanej jednostce rejestr skarg i wniosków wpływających do Wójta Gminy do dnia 31 grudnia 2010 roku oznaczony był symbolem 0560 kat. arch. A, teczki Or. 0561 kat. arch. BE-5 - zgodnie z jednolitym rzeczowym wykazem akt dla organów gmin i związków międzygminnych obowiązującym do tej daty. Od 1 stycznia 2011 roku rejestr wraz z teczkami oznaczono symbolem 1510, 1511 kat. arch. A - zgodnie z jednolitym rzeczowym wykazem akt dla organów gmin i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki stanowiącym załącznik Nr 2 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych z dnia 18 stycznia 2011 r. (Dz. U. Nr 14, poz. 67).

Na podstawie zapisów w rejestrze skarg i wniosków kontrolujący stwierdzili, iż w kontrolowanym okresie do Wójta Gminy Gnojno wpłynęły 3 skargi. Ich sposób rozpatrzenia przedstawia się następująco:

- *2010 r.*

do Wójta Gminy Gnojno wpłynęły 2 skargi. Pierwszą z nich otrzymaną od Marszałka Województwa Świętokrzyskiego (wpływ do Urzędu Gminy w dn. 10 czerwca 2010r.) Wójt Gminy przekazał do rozpatrzenia Radzie Gminy Gnojno.

W przypadku drugiej skargi wpływającej do Urzędu Gminy w Gnojnie (wpływ w dn. 20 września 2010r.) odpowiedź skarżącemu została udzielona pismem z dnia 30 września 2010 r. Powyższe pismo wysłano listem zwykłym, co uniemożliwiło kontrolującym sprawdzenie faktycznej daty udzielenia odpowiedzi na skargę.

- *2011 r.*

do Wójta Gminy wpłynęła jedna skarga (wpływ 31 styczeń 2011 r.), która została przekazana do rozpatrzenia Radzie Gminy w Gnojnie. Jednocześnie w dniu 24 lutego 2011 r. Wójt Gminy - zgodnie z art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego - poinformował skarżącego (pismo za zwrotnym potwierdzeniem odbioru), iż skarga zostanie rozpatrzona na najbliższej sesji Rady Gminy w Gnojnie.

## *2. Skargi rozpatrywane przez Radę Gminy w Gnojnie*

W kontrolowanym okresie do Przewodniczącego Rady Gminy w Gnojnie wpłynęły 2 skargi:

- *2010 r.*

Przewodniczący Rady Gminy w Gnojnie otrzymał do rozpatrzenia wg właściwości skargę Pana Juliana R. przekazaną przez: Wojewodę Świętokrzyskiego (wpływ 11 czerwiec 2010 r.), Wójta Gminy Gnojno (skarga otrzymana od Marszałka Województwa Świętokrzyskiego - wpływ 10 czerwiec 2010 r.) oraz Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (wpływ 29 czerwiec 2010 r.)

Jak wynika z okazanej dokumentacji w odpowiedzi na ww. skargę Rada Gminy Gnojno podjęła uchwałę nr XLIV/205/10 z dnia 22 lipca 2010 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Gnojno. Uchwałę tę wysłano skarżącemu w dniu 30 lipca 2010 r. pismem za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

Odpowiedź została udzielona z naruszeniem art.237 § 1 ustawy Kodeks Postępowania Administracyjnego, jednocześnie skarżący nie został, zgodnie z art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego powiadomiony o przyczynach zwłoki w załatwieniu spawy, wraz z wyznaczeniem nowego terminu jej załatwienia.

- *2011 r.*

Do Przewodniczącego Rady Gminy wpłynęła jedna skarga przekazana przez Wójta Gminy Gnojno. Odpowiedź na skargę wraz z podjętą przez Radę Gminy uchwałą Nr VI/40/11 Rady Gminy Gnojno z dnia 19 marca 2011r. została przesłana skarżącemu w dn. 22 marca 2011 r. W związku z faktem, iż Wójt Gminy przekazując skargę do rozpatrzenia Przewodniczącemu Rady Gminy poinformował skarżącego o nowym terminie załatwienia sprawy, skarga ta została rozpatrzona zgodnie z art. 237 § kodeksu postępowania administracyjnego.

Jak ustalono w trakcie kontroli brak jest rejestru skarg i wniosków oraz teczek aktowych dla dokumentacji skargowej wpływającej do Przewodniczącego Rady Miejskiej.

Kontrolujący ustalili, iż dokumentację dotyczącą skarg i wniosków wpływających do Urzędu Gminy w Gnojnie prowadzi Pani Barbara Czarnecka podinspektor ds. obsługi Rady Gminy.

Informacja graficzna dotycząca możliwości składania skarg i wniosków przez interesantów znajduje się na terenie budynku, w którym mieści się kontrolowana jednostka.

## **W zakresie udzielania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych**

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Gnojno wydał 14 zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz 3 zezwolenia na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, w tym:

I. do spożycia poza miejscem sprzedaży:

- 4 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 4 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 6 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu,

II. do spożycia w miejscu sprzedaży:

- 1 zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
  - 1 zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
  - 1 zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu
- oraz 2 zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Ponadto, wydano 2 decyzje stwierdzające wygaśnięcie udzielonych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

### **A. W zakresie udzielania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych**

Podczas kontroli ustalono, że poddane badaniu zezwolenia wydano na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, oddzielnie na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.).

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych Wójt Gminy Gnojno wydawał na czas oznaczony, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 9 oraz art. 18<sup>1</sup> ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, po uzyskaniu, wyrażonych w formie postanowień, opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Do wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych dołączano stosowne dokumenty określone w art. 18 ust. 6 ww. ustawy.

Podczas kontroli ustalono, iż obowiązującymi uchwałami Rady Gminy w Gnojnie, wydanymi na podstawie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustalającymi dla terenu gminy liczbę punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz w sprawie zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych są:

- uchwała Nr XXXII/159/2002 z dnia 21 marca 2002 r. w sprawie ustalenia dla Gminy Gnojno liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5 % alkoholu /z wyjątkiem piwa/ przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży,
- uchwała Nr XXXII/160/2002 z dnia 21 marca 2002 r. w sprawie szczegółowych zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych (łącznie z punktami sprzedaży piwa) na terenie gminy Gnojno oraz wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wraz ze zmianą wynikającą z uchwały Nr XXI/99/08 z dnia 30 czerwca 2008 r.

W wyniku kontroli stwierdzono, iż Wójt Gminy Gnojno przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przestrzegał ustalonych w uchwałach Rady Gminy w Gnojnie limitów punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz zasad ich usytuowania.

Dodatkowo ustalono, iż Rada Gminy w Gnojnie powierza wykonanie ww. uchwał (z wyjątkiem uchwały Nr XXI/99/08) Zarządowi Gminy. Mając ten fakt na uwadze należy stwierdzić, iż wskazane uchwały zawierają regulacje nie odpowiadające obowiązującym normom prawnym.

Ustalenia dokonane podczas kontroli w temacie udzielania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych, w tym również zezwoleń jednorazowych:

- I. W zakresie złożonych przez przedsiębiorców 10 wniosków stwierdzono następujące uchybienia:
1. w przypadku wniosków o wydanie zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych niewłaściwie określono rodzaj napoju alkoholowego o sprzedaż którego występuje przedsiębiorca,
  2. we wszystkich przypadkach nie wskazano numeru w rejestrze przedsiębiorców lub ewidencji działalności gospodarczej,
  3. we wszystkich przypadkach nie wskazano przedmiotu działalności gospodarczej,
  4. w 2 przypadkach nie wskazano adresu punktu sprzedaży,
  5. we wszystkich przypadkach nie podano adresu punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego).

Obowiązek podania danych we wnioskach przedsiębiorców wskazanych w pkt. 1-5 wynika z regulacji zawartej w art. 18 ust. 5 pkt 1 i 3-6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Pomimo występujących wyżej wymienionych braków formalnych, organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 ze zm. – zwany dalej Kpa),

zgodnie z którym „jeżeli podanie nie czyni zadość innym wymaganiom ustalonym w przepisach prawa, należy wezwać wnoszącego do usunięcia braków w terminie siedmiu dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania”.

II. W zakresie wydania 19 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych stwierdzono następujące:

- *uchybenia:*

1. wszystkim poddanym kontroli zezwoleniom na sprzedaż napojów alkoholowych nie nadano znaku sprawy czym naruszono § 5 ust. 1 i 2 instrukcji kancelaryjnej stanowiącej załącznik Nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych mówiące, iż dokumentacja tworząca akta spraw to dokumentacja, która zastała przyporządkowana do sprawy i otrzymała znak, a znak sprawy jest stałą cechą rozpoznawczą całości akt danej sprawy,
2. w 13 przypadkach niedokładnie określono rodzaj napoju alkoholowego, na sprzedaż którego organ zezwalający wydawał zezwolenie np.:
  - zezwolenie Nr A/59/2011 wydano „na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% oraz piwo przeznaczonych do spożycia: poza miejscem sprzedaży”, tymczasem ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w art. 18 ust. 3 pkt 1 mówi, iż zezwolenia wydaje się na następujące rodzaje napojów alkoholowych „do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo”,
  - zezwolenie Nr B/71/2011 wydano „na sprzedaż napojów alkoholowych od 4,5% do 18% przeznaczonych do spożycia: poza miejscem sprzedaży”, tymczasem ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w art. 18 ust. 3 pkt 2 mówi, iż zezwolenia wydaje się na następujące rodzaje napojów alkoholowych „powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa)”,
3. przywoływanie w podstawach prawnych wszystkich poddanych badaniu zezwoleń niewłaściwego (nieaktualnego), w dacie podejmowania aktu, publikatora ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi tj. tekst jednolity Dz. U. Nr 167 poz. 1372 z 2002r., zamiast obowiązującego tekstu jednolitego ww. ustawy ogłoszonego w Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.,
4. przywoływanie w podstawach prawnych wszystkich poddanych badaniu zezwoleń uchwały Nr XXXII/158/02 Rady Gminy Gnojno z dnia 21 marca 2002r. w sprawie zasad wydawania i cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu i poza miejscem sprzedaży napojów alkoholowych na terenie gminy Gnojno wydanej na podst. art. 4<sup>1</sup>ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu

alkoholizmowi, który został skreślony ustawą z dnia 30 sierpnia 2002 r. o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. Nr 167, poz. 1372),

- *nieprawidłowości*

1. organ zezwalający wydał 8 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych z przekroczeniem miesięcznego terminu od dnia złożenia wniosku przez przedsiębiorcę, bez skierowania do stron postępowania zawiadomienia o niezłaławieniu sprawy w terminie, wskazującego przyczyny zwłoki oraz nowy termin złaławienia sprawy. Działaniem takim naruszono regulacje zawarte w art. 35 § 3 Kpa, zgodnie z którym złaławienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca oraz art. 36 Kpa, zgodnie z którym o każdym przypadku niezłaławienia sprawy w terminie określonym w art. 35 Kpa organ administracji publicznej obowiązany jest zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin złaławienia sprawy. Obowiązek ten ciąży na organie administracji publicznej również w przypadku zwłoki w złaławieniu sprawy z przyczyn niezależnych od organu,
2. niewskazywanie we wszystkich poddanych badaniu zezwoleniach uzasadnienia faktycznego i prawnego bądź informacji o odstępianiu od uzasadnienia decyzji w przypadkach, gdy spełnione zostały przesłanki określone w art. 107 § 4 Kpa. Wskazaniem zaniechaniem naruszono wymogi określone w art. 107 § 1 Kpa, którego treść stanowi, iż decyzja powinna zawierać uzasadnienie faktyczne i prawne,
3. w aktach 5 spraw zawierających 10 zezwoleń brak było dowodów doręczenia decyzji stronom. Zaniechaniem takim naruszono wymogi określone w art. 39 Kpa oraz art. 46 § 1 Kpa.

Ponadto podczas kontroli ustalono, iż:

- opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wnoszono najpóźniej w dniu wydania zezwolenia,
- wszyscy przedsiębiorcy korzystający z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych złożyli, w terminie do dnia 31 stycznia 2012 r., stosowne oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży w roku poprzednim, zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- na wszystkich wnioskach przedsiębiorców o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych umieszczano pieczęć określającą datę wpływu pisma do Urzędu Gminy w Gnojnie zgodnie z § 42 ust. 2 instrukcji kancelaryjnej stanowiącej załącznik Nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67 ze zm.), który stanowi, iż „po zarejestrowaniu przesyłki na nośniku papierowym punkt kancelaryjny umieszcza i wypełnia pieczęć wpływu na pierwszej stronie pisma lub, w przypadku gdy nie ma możliwości otwarcia koperty, na kopercie”.

## **B. W zakresie wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych**

Jak ustalono, w 2011 roku Wójt Gminy Gnojno wydał 2 decyzje stwierdzające wygaśnięcie czterech udzielonych w okresie wcześniejszym zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych. Jedna decyzja została wydana na w związku z likwidacją punktu sprzedaży (zaprzestania prowadzenia działalności gospodarczej), a kolejna w związku z niedokonaniem przez przedsiębiorcę opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

W decyzjach stwierdzających wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (dot. obu decyzji) ustalono następujące:

- *uchybień*

1. obu decyzjom nie nadano znaku sprawy czym naruszono § 5 ust. 1 i 2 instrukcji kancelaryjnej stanowiącej załącznik Nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów,
2. nie wskazano w podstawie prawnej decyzji miejsca publikacji ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego,
3. nie wskazano w podstawie prawnej konkretnego artykułu ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi stanowiącego podstawę do wydania decyzji oraz błędnie powoływano niewłaściwy (nieaktualny), w dacie podejmowania aktu, publikator ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi tj. tekst jednolity z 2002 r. Dz. U. Nr 167 poz. 1372, zamiast obowiązującego tekstu jednolitego ww. ustawy ogłoszonego w Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.,

- *nieprawidłowości*

1. w aktach spraw brak było dowodów doręczenia decyzji stronom. Zaniechaniem takim naruszono wymogi określone w art. 39 Kpa oraz art. 46 § 1 Kpa.

Jak ustalono podczas kontroli, sprawy związane z wydawaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydawaniem decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych prowadziła w kontrolowanym okresie Pani Maria Nowak - zatrudniona na stanowisku ds. obsługi kasowej i ewidencji działalności gospodarczej Urzędu Gminy Gnojno. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzje stwierdzające wygaśnięcie zezwoleń podpisywał Pan Piotr Bębas - Sekretarz Gminy Gnojno, upoważniony w dniu 1 lutego 2008 r. do dokonywania tych czynności przez Wójta Gminy Gnojno.



## **W zakresie wyboru przez Radę Gminy w Gnojnie ławników do sądów powszechnych**

Art. 160 § 1 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych określa, że ławników do sądów okręgowych oraz sądów rejonowych wybiera rada gminy, której obszar jest objęty właściwością tych sądów. Dnia 31 grudnia 2011 roku upłynęła poprzednia kadencja ławników sądów powszechnych, tym samym Rada Gminy Gnojno uchwałą Nr IX/60/2011 z dnia 7 lipca 2011r. powołała zespół opiniujący zgłoszonych kandydatów na ławników sądowych na kadencję 2012-2015, co jest obowiązkiem wynikającym z art. 163 § 2 ustawy - Prawo o ustroju sądów powszechnych.

Pismem Adm-0110-5/11 z dnia 16 maja 2011 r. Prezes Sądu Okręgowego w Kielcach poinformował Przewodniczącego Rady Gminy o ustaleniu liczby ławników, jaka może zostać wybrana na kadencję 2012-2015. Tym samym Rada Gminy mogła wybrać do Sądu Rejonowego w Busku-Zdroju 1 ławnika.

Podczas kontroli ustalono, że na ławnika sądowego na kadencję 2012-2015 zgłoszono 1 osobę. Kandydatkę zgłosił Prezes Sądu Rejonowego w Busku-Zdroju, pismem Adm.0110-4/11 z dnia 28.06.2011r. dołączając kartę zgłoszenia oraz wymagane załączniki. Wniosek został złożony przed upływem ustawowego terminu – to jest przed dniem 30 czerwca ostatniego roku kadencji ławników (art. 162 § 1 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych).

Po przedstawieniu opinii Przewodniczącego zespołu powołanego do zaopiniowania kandydata na ławnika, na sesji Rady Gminy Gnojno w dniu 14 października 2011r. podjęta została uchwała w sprawie wyboru ławnika do Sądu Rejonowego w Busku-Zdroju – z zachowaniem ustawowego terminu. Rada Gminy nie dokonywała wyboru ławników do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy ponieważ dla Gminy Gnojno nie została ustalona przez kolegium Sądu Okręgowego liczba ławników.

Po dokonaniu wyboru Rada Gminy Gnojno przesłała niezwłocznie pismem znak: ORZ.533.2.2011 z dnia 21 października 2011r. informację o wyborze ławnika, następnie pismem znak: ORZ.533.2.2011 z dnia 25 października 2011r. potwierdzone kserokopie - karty zgłoszenia kandydata wraz z załączonymi dokumentami (w tym uzyskanymi od Świętokrzyskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji w Kielcach) Prezesowi Sądu Rejonowego w Busku-Zdroju.

Kontrolujący ustalili, iż w dokumentacji dotyczącej wyboru ławników znajdowały się oryginały dokumentów osoby, która została wybrana na ławnika tj. wypełniona karta zgłoszenia na kandydata na ławnika, zgodna ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 roku w/s sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz. U. Nr 121, poz. 693), oraz wymagane załączniki.

Dokumentacja ta nie powinna znajdować się w Urzędzie Gminy. Żaden z przepisów prawa regulujących wybór ławników nie uprawnia do pozostawiania w urzędzie gminy dokumentacji osób wybranych na ławników.

Ponadto stwierdzono brak osobnej teczki odpowiednio oznaczonej, w której znajdowałyby się cała dokumentacja dotycząca ławników.

**Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o :**

1. Każdorazowe przestrzeganie art. 237 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.), a w razie niemożliwości udzielenia odpowiedzi na skargę w ustawowym terminie stosowanie art. 36 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego,
2. Odpowiedzi na skargi wysyłać listami potwierdzającymi ich doręczenie – zgodnie z art. 39 Kpa.,
3. Prowadzenie rejestru skarg i wniosków wpływających do Rady Gminy w Gnojnie,
4. Przestrzeganie postanowień art.18 ust. 5 pkt 1 i 3-6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi przy przyjmowaniu od przedsiębiorców wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (Dz. U. z 2007r. Nr 70, poz.473),
5. W przypadku stwierdzenia braków formalnych w złożonych przez przedsiębiorców wnioskach stosowanie trybu określonego w art. 64 § 2 ustawy z dnia 147 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.),
6. Każdorazowo, przy wydawaniu zezwoleń nadawać znak sprawy – zgodnie z § 5 ust. 1 i 2 instrukcji kancelaryjnej stanowiącej załącznik Nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych,
7. Podawanie w zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych zwrotu „zawartości”, odnoszącego się do wysokości procentu alkoholu, zgodnie z art.18 ust 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
8. Przywołanie w podstawach prawnych aktualnego tekstu jednolitego ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, tj. Dz.U. z 2007 r. Nr 70, poz.473 z późn. zm.,
9. Przywoływanie w podstawach prawnych wydanych zezwoleń obowiązujących uchwał Rady Gminy w Gnojnie,
10. Każdorazowe przestrzeganie miesięcznego terminu na wydanie zezwoleń – zgodnie z art. 35 § 3 Kpa, zgodnie z którym załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca oraz art. 36 Kpa, zgodnie z którym o każdym przypadku niezakończona sprawy w terminie określonym w art. 35 Kpa organ administracji publicznej obowiązany jest zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy,
11. Przy wydawaniu zezwoleń wskazywać uzasadnienie faktyczne i prawne zgodnie z art. 107 ust 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.
12. Każdorazowo potwierdzać doręczenie decyzji stronom – zgodnie z art. 39 Kpa,

13. Przy wydawaniu decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wskazywać w podstawie prawnej konkretny artykuł ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi stanowiący podstawę do wydania decyzji,
14. Przestrzeganie przepisów rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia z dnia 9 czerwca 2011 roku (Dz. U. Nr 121, poz.693), w zakresie dotyczącym postępowania z dokumentami osób wybranych na ławnika.

Wojewoda Świętokrzyski  
Bożentyna Pałka-Koruba