

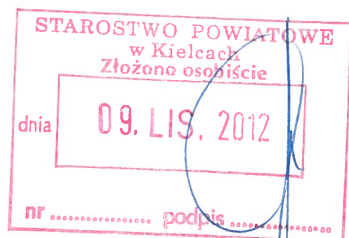


WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

BiZK.IV.431.18.2011

Kielce, 2012-11-09

g/a



**Pan
Zdzisław Wrzałka
Starosta Kielecki
Szef Obrony Cywilnej Powiatu**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę w Starostwie Powiatowym w Kielcach oraz Urzędzie Gminy Morawica i Urzędzie Gmin Masłów

w dniach 23-24 października 2012 roku

przeprowadził Zespół Kontrolny w składzie:

Przewodniczący Zespołu:

Włodzimierz Kuszak – Kierownik Oddziału w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego

Członek Zespołu Kontrolnego:

Adam Binkowski – Inspektor w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego

na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli znak: BiZK.IV.431.18.2012 - Nr 965/2012 oraz Nr 966/2012 z dnia 23 października 2012 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Realizacja zadań zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej:

- 1) ocena funkcjonowania na terenie powiatu systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania,
- 2) ocena działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej w 2011 i 2012 roku.

Na podstawie § 3 pkt 1 oraz § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa OCK, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. Nr 96, poz. 850) do wojewody jako Szefa Obrony Cywilnej Województwa, należy dokonywanie oceny stanu przygotowań obrony cywilnej oraz ustalanie zadań i kontrola ich realizacji, koordynacja i kierowanie działalnością w zakresie przygotowania i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej przez szefów obrony cywilnej powiatów.

Kontrolę przeprowadzono w obecności:

Starosty Kieleckiego
 Wójta Gminy Morawica
 Wójta Gminy Masłów

- Zdzisława Wrzałki
 - Mariana Burasa
 - Ryszarda Pazera

Informacji w czasie kontroli udzielał w SP w Kielcach:

Kierownik Zespołu ds. Zarządzania Kryzysowego
 i Bezpieczeństwa
 Młodszy referent w Zespole ds. ZKiB

- Jacek Sojda
 - Beata Niebudek

oraz w:

UG Morawica

Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego
 Pracownik sekretariatu

- Edyta Chład
 - Barbara Wójcik

UG Masłów

Referent ds. zarządzania kryzysowego

- Ewelina Kopańska-Bylina

Komisja wpisała się do książki kontroli w:

- | | |
|-------------------------------------|------------------------|
| 1. Starostwie Powiatowym w Kielcach | pod pozycją Nr 16/2012 |
| 2. Urzędzie Gminy Morawica | pod pozycją Nr 5/2012 |
| 3. Urzędzie Gminy Połaniec | pod pozycją Nr 2/2012 |

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z uchybieniami:

W wyniku przeprowadzonej kontroli w zakresie:

1. Funkcjonowanie na terenie powiatu systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania:**1.1 W dniu 23.10 w UG Morawica:**

- a) sprawdzono działanie systemu łączności radiowej w relacji UG Morawica – WCZK, UG Morawica - UMiG Bodzentyn. Nie nawiązano łączności z urzędami w Sitkówce - Nowiny, Zagnańsku, ze Starostwem Powiatowym w Kielcach, Urzędem Marszałkowskim. Podczas sprawdzania łączności stwierdzono nieprawidłowości w obsłudze radiotelefonu przez pracownika sekretariatu oraz uchybienia w prowadzeniu korespondencji radiowej. W UG Morawica radiostacja zainstalowana jest w sekretariacie urzędu w pok. Nr 11, na I piętrze budynku. Sprzęt łączności sprawny technicznie,
- b) ustalono, że na terenie gminy Morawica w SWiA zainstalowanych jest 15 syren alarmowych, w tym 4 uruchamiane są radiowo ze Stanowiska Kierowania Komendy Miejskiej PSP w Kielcach,.

1.2 W dniu 23.10 w UG Masłów:

- a) sprawdzono działanie systemu łączności radiowej w relacji UG Masłów – UG Morawica. Nie nawiązano łączności z urzędami w Bielinach, Działoszycach, Zagnańsku, Górnicy, ze Starostwem Powiatowym w Kielcach. Podczas sprawdzania łączności stwierdzono dobrą znajomość obsługi radiotelefonu i prowadzenia korespondencji przez referenta ds. zarządzania kryzysowego. W UG Masłów radiostacja zainstalowana jest w pomieszczeniu wicewójta w pok. Nr 3, na I piętrze budynku. Sprzęt łączności sprawny technicznie,
- b) ustalono, że na terenie gminy Masłów w SWiA zainstalowanych jest 5 syren alarmowych, z tym 4 uruchamiane są radiowo ze Stanowiska Kierowania Komendy Miejskiej PSP w Kielcach. Ponadto zainstalowana jest w UG Masłów wielosystemowa, komputerowa stacja bazowa z graficznym interfejsem sterowania syrenami alarmowymi „digitex CZK”. Podczas kontroli wykorzystano stację „digitex CZK” do przeprowadzenia testu syren. Wszystkie syreny były sprawne.

1.3 W dniu 24.10 w Starostwie Powiatowym w Kielcach:

- a) sprawdzono działanie systemu łączności radiowej w relacji Starostwo Powiatowe - WCZK oraz Starostwo Powiatowe – podległe gminy. Nie nawiązano łączności z gminą Chęciny, Łopuszno, Mniów, Sitkówka-Nowiny. W czasie sprawdzania łączności stwierdzono dobrą znajomość obsługi oraz prowadzenia korespondencji radiowej przez pracowników Zespołu ds. ZKiB. Nie prowadzony jest dziennik kontroli stanu łączności z gminami. Radiostacja sieci zarządzania i kierowania wojewody zainstalowana jest w pomieszczeniu Zespołu ds. Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa w pok. Nr 206 na II piętrze w budynku starostwa. Sprzęt łączności sprawny technicznie, brak drugiej radiostacji pracującej w sieci zarządzania i kierowania starosty w relacji powiat – gmina,
- b) ustalono, że na terenie powiatu kieleckiego zainstalowanych jest 116 syren alarmowych, w tym sterowanych drogą radiową 41 oraz 2 cyfrowe umożliwiające przekazywanie komunikatów głosowych. Syreny sterowane drogą radiową uruchamiane są z SK KP PSP w Kielcach. Głośną próbę syren przeprowadzono w dniu 1 sierpnia 2012 roku. Nie zostało uruchomionych 8 syren, w tym 1 cyfrowa zainstalowana na budynku UG w Sitkówce –Nowiny,
- c) ustalono, że do podstawowego zakresu działania Zespołu ds. Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa należy między innymi „prowadzenie całodobowego dyżuru w centrum oraz utrzymanie stałej łączności ze służbami ratowniczymi w sytuacji kryzysowej” (rozdział VII pkt. 14 regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Kielcach). Ponadto Zespół realizuje zadania w zakresie współpracy i współdziałania z centrami zarządzania kryzysowego administracji rządowej, organami rządowymi i pozarządowymi, służbami, inspekcjami strażami, urzędami miast i gmin oraz gmin realizującymi stały monitoring w celu tworzenia warunków do koordynacji działania w zakresie zapobiegania skutkom zdarzeń kryzysowych. Na podstawie zarządzenia Starosty Kieleckiego Nr 12/05 z dnia 18 kwietnia 2005 r., opracowana została „Dokumentacja stałego dyżuru”. Aktualizacja dokumentacji dokonana została w 2012 roku. Sporządzony jest „Plan pełnienia stałego dyżuru w Starostwie Powiatowym w Kielcach” na miesiąc październik – listopad. W dniu 18 czerwca 2012 r. zawarte zostało porozumienie pomiędzy Wojskowym Komendantem Uzupelnień w Kielcach a Starostą Powiatu Kieleckiego w sprawie przekazywania informacji o skażeniach i zakażeniach na terenie powiatu kieleckiego, baz danych o zakładach i magazynach produkujących lub przechowujących TŚP i materiały niebezpieczne, baz danych o infrastrukturze do prowadzenia zabiegów sanitarnych i specjalnych w powiecie, wspólnych ćwiczeń, treningów i szkoleń w zakresie systemu wykrywania skażeń i alarmowania,
- d) ustalono, że nie prowadzony jest miesięczny trening odbioru sygnałów z sieci radiowej ostrzegania Obrony Powietrznej. Brak radiostacji do odbioru sygnałów w sieci Powszechnego Ostrzegania Ludności o zagrożeniach uderzeniami z powietrza.

2. Działalność szkoleniowa i popularyzacyjna zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej w 2011 i 2012 roku:

2.1 W dniu 24.10 w Starostwie Powiatowym w Kielcach:

- a) kontrolujący otrzymali do wglądu zalecenia Starosty Kieleckiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 1 lutego 2011 roku oraz z dnia 7 lutego 2012 roku do działalności w dziedzinie obrony cywilnej powiatu kieleckiego w 2011 i 2012 roku. Zalecenia określają cele oraz kierunki i zadania priorytetowe w zakresie obrony cywilnej. Dotyczą one wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania, planowania i ratownictwa, szkolenia i popularyzacji, zabezpieczenia logistycznego i technicznego. W zaleceniach określone zostały terminy realizacji zadań oraz odpowiedzialni za ich realizację. Zalecenia zostały przesłane pismem Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Kieleckiego z dnia 01 luty 2011 r.

znak: ZK.5551.1.2011 oraz pismem z dnia 08 lutego 2012 r. znak: ZK.5532.3.2012 do burmistrzów, wójtów w celu uwzględnienia ich w planowaniu, organizowaniu i realizacji zadań zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej przez szefów obrony cywilnej gmin na administrowanym terenie. Nie sporządzane są plany działania w zakresie obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego i ochrony ludności. Analiza w/w zaleceń nie pozwala przedsięwziąć toku realizacji zadań, w szczególności funkcjonowania na terenie powiatu systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania, szkoleniowych i popularyzujących zarządzanie kryzysowe, ochronę ludności i obronę cywilną,

- b) ustalono, że sporządzone zostały „Plany Pracy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego” na 2011 r. oraz 2012 rok. W planie pracy PZZK na 2011 r. zaplanowano cztery przedsięwzięcia. Podczas posiedzeń i spotkań PZZK sporządzane były listy obecności. Na podstawie przedstawionej dokumentacji można stwierdzić, że:
- 5 kwietnia odbyło się spotkanie instruktażowe dotyczące opracowania powiatowego i gminnych planów zarządzania kryzysowego. Ponadto w celu opracowania planów gminnych wydane zostały przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu zalecenia do gminnych planów zarządzania kryzysowego przesłane pismem z dnia 21 marca 2011 r. znak: ZK.5532.5.201 do burmistrzów, wójtów na administrowanym terenie,
 - 7 kwietnia odbyło się posiedzenie Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Spotkanie dotyczyło przygotowania do wojewódzkiego ćwiczenia w dniach 28-29 kwietnia „Terminal Gazowy 2011”,
 - 17 listopada podczas posiedzenia Zespołu oraz Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego dokonano oceny stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego, ochrony przeciwpożarowej, wsparcia dla osób bezdomnych i zagrożonych bezdomnością oraz starszych potrzebujących pomocy w okresie zimy, a także przygotowania służb do zapewnienia bezpieczeństwa w ruchu drogowym na okres zimy. Przedstawiona była również informacja dot. zintegrowanego systemu wczesnego ostrzegania SMS,
- c) do czasu kontroli tj. 24 października w 2012 r.:
- 21 maja odbyło się posiedzenie PZZK, na którym uzgodniono działania podejmowane przez poszczególnych uczestników w związku z przeprowadzoną 29 maja powiatową grą obronną pk. „Łysica 2012” na temat „Osiąganie wyższych stanów gotowości obronnej, z uwzględnieniem zadań, wykonywanych na rzecz wsparcia pobytu i działań wojsk własnych i sojusznicznych, na terenie powiatu kieleckiego”,
 - 28 września odbyło się posiedzenie PZZK na którym omówiono procedury i standardy postępowania w sytuacjach kryzysowych oraz w wyniku spotkania dokonano aktualizacji danych kontaktowych na potrzeby reagowania w przypadku wystąpienia zdarzeń o charakterze klęskowy,
 - 19 października na zbiorniku wodnym w Cedzynie gm. Górno i kompleksie leśnym – Leśnictwa Niestachów oraz drodze powiatowej nr T 0316 odbyły się powiatowe ćwiczenia taktyczno-bojowe na temat „Działania ratowniczo-gaśnicze na obszarze leśnym, na akwenie wodnym oraz podczas wypadku z udziałem dwóch samochodów w miejscowości Cedziona”,
- d) ustalono, że nie były sporządzane roczne plany działania oraz plany szkolenia w zakresie zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej na 2011 i 2012 rok. Natomiast opracowany został „Program szkolenia obronnego w powiecie kieleckim na lata 2011-2013” oraz plany szkolenia obronnego w powiecie kieleckim na 2011 i 2012 rok. Poza wymienionymi w pkt. 2.1 lit. b) i c) przedsięwzięciami szkoleniowymi odbył się w dniu 1 sierpnia 2012 r. powiatowy trening SWiA połączony z głośną próbą syren. Uwagę należy zwrócić, że w dniu 29 maja 2012 r. podczas powiatowej gry obronnej pk. „Łysica” przeciwuczono z młodzieżą Zespołu Szkół Samorządowych w Bielinach możliwości sprawnego opuszczania szkoły w razie zaistniałego zagrożenia,

- e) w dniach 4-6 maja 2011 oraz 9-11 maja 2012 Pan Jacek Sojda Kierownik Zespołu ds. Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa oraz Pan Andrzej Nyćman Starszy specjalista w Zespole uczestniczyli w zorganizowanym przez WBiZK ŚUW szkoleniu na temat „Zasady prognozowania skażeń. Wymiana informacji o użyciu broni masowego rażenia i zdarzeń ROTA w SWiA zgodnie z normą ATP-45B,
- f) na tablicach i gablotach informacyjnych w kontrolowanych jednostkach gminnych, są zamieszczone aktualne sygnały alarmowe i ostrzegania o zagrożeniach oraz numery alarmowe do policji „997”, straży pożarnej „998”, pogotowia ratunkowego „999”, energetycznego „991”, gazowego „992”, wodno-kanalizacyjnego „994”, a także europejski numer alarmowy „112”. Na stronie www.powiat.kielce.pl w zakładce „Z nami bezpieczniej” są opublikowane informacje dotyczące szczegółowych zasad postępowania na wypadek wystąpienia zdarzeń klęskowych, w szczególności powodzi, śnieżyc, burz i silnych wiatrów, pożarów, wypalania traw oraz komunikaty o zagrożeniach. W miesięczniku „Kalejdoskop Powiatu Kieleckiego” publikowane są okresowo informacje dotyczące sytuacji kryzysowych oraz o realizowanych przedsięwzięciach z zakresu bezpieczeństwa, ratownictwa i obrony cywilnej. W Nr 7-8/ Lipiec – Sierpień 2012 opublikowano wywiad na temat „Bezpiecznie nad wodą”. Gazeta ta jest darmowa i dystrybuowana na terenie powiatu kieleckiego. W lokalnej prasie „Echu dnia” z dnia 30 maja 2012 r. opublikowany został artykuł „Alarm bombowy w szkole” opracowany na podstawie epizodu z powiatowego ćwiczenia „Łysica 2012”. W Starostwie na tablicach i w gablotach ogłoszeniowych (na korytarzu na II piętrze koło pomieszczeni nr 206) zamieszczone są informacje między innymi dot. kwalifikacji wojskowej, wzory wniosków w zakresie spraw obywatelskich oraz plakaty „Wojsko Polskie – czas profesjonalistów”, „Polska w NATO”, natomiast brak jest informacji z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej oraz sygnałów alarmowych.

Podczas kontroli wykonane zostały zdjęcia urządzeń łączności radiowej GM-360 Motorola w Starostwie Powiatowym w Kielcach, UG Morawica, UG Masłów.

W toku kontroli zespół kontrolny otrzymał do wglądu Uchwałę Nr 122/297/12 Zarządu Powiatu w Kielcach z dnia 17 października 2012 r. w sprawie zatwierdzenia jednolitego tekstu regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Kielcach wraz z regulamin organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Kielcach, październik 2012.

Na podstawie obowiązującego regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Kielcach zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej realizowane są przez Zespół ds. Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa. W Zespole zatrudnione są 3 osoby, w tym kierownik Pan Jacek Sojda. Zespół realizuje również zadania z zakresu spraw obronnych. Ponadto Kierownik Zespołu jest Pełnomocnikiem ds. ochrony informacji niejawnych oraz Administratorem Bezpieczeństwa Informacji (ochrony danych osobowych).

Uwagi:

1. Słaba znajomość zasad obsługi radiostacji i prowadzenia korespondencji radiowej przez pracownika w UG Morawica.
2. Brak łączności radiowej w relacji Starostwo Powiatowe w Kielcach - UMiG Chęciny, UG Łopuszno, UG Mniów, UG Sitkówka-Nowiny. Nie prowadzony jest dziennik kontroli stanu łączności z gminami.
3. Brak dodatkowej radiostacji pracującej w sieci zarządzania i kierowania starosty w relacji powiat – gmina.

4. Brak w Starostwie Powiatowym w Kielcach radiostacji do odbioru sygnałów w sieci Powszechnego Ostrzegania Ludności o zagrożeniach uderzeniami z powietrza i nie jest prowadzony miesięczny trening odbioru sygnałów z sieci radiowej ostrzegania Obrony Powietrznej.
5. Brak plan działania w zakresie obrony cywilnej na 2011 oraz na 2012 rok.
6. Brak informacji z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej oraz sygnałów alarmowych na tablicach i w gablotach ogłoszeniowych w Starostwie Powiatowym w Kielcach.

Mając na uwadze powyższe uchybienia i nieprawidłowości, zalecam:

1. Wyjaśnić przyczyny braku łączności radiowej z UMiG Chęciny, UG Łopuszno, UG Mniów, UG Sitkówka-Nowiny.
2. Zamontować dodatkową radiostację pracującą w sieci zarządzania i kierowania starosty w relacji powiat – gmina.
3. Przenieść radiostację pracującą w sieci zarządzania i kierowania wojewody do sekretariatu urzędu.
4. Zainstalować radiostację do odbioru sygnałów w sieci Powszechnego Ostrzegania Ludności o zagrożeniach uderzeniami z powietrza oraz brać udział w comiesięcznych treningach odbioru sygnałów z sieci radiowej ostrzegania Obrony Powietrznej.
5. Corocznie opracowywać plan działania w zakresie obrony cywilnej (§ 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin - Dz.U. Nr 96, poz. 850) .W rocznych planach działania obrony cywilnej uwzględniać węzłowe problemy przewidziane do realizacji oraz dokonywać bieżącej aktualizacji planów o nowe zadania wynikające z ukazujących się aktów prawnych, wytycznych, zaleceń.
6. Dobrą praktyką powinno być prowadzenie dziennika (tabeli) kontroli stanu łączności przez pracowników Zespołu ds. Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa – Starostwa Powiatowego w Kielcach oraz dokonywanie codziennego sprawdzenia łączności radiowej z gminami na administrowanym terenie.
7. Poza stosowanymi metodami i sposobami popularyzacji wiedzy z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej dobrą praktyką powinno być publikowanie informacji oraz sygnałów alarmowych na tablicach i w gablotach ogłoszeniowych w Starostwie Powiatowym w Kielcach.

Informując o powyższym, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości. Jednocześnie proszę o zapoznanie z wnioskami i zaleceniami zawartymi w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym Wójta Gminy Morawica oraz Wójta Gminy Masłów, a także pozostałych szefów obrony cywilnej na administrowanym terenie w zakresie spraw ich dotyczących.

Ponadto proszę poinformować Wojewodę Świętokrzyskiego, w terminie 21 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
SZEFA OBRONY CYWILNEJ WOJEWÓDZTWA
Andrzej Martoś
DYREKTOR
Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego