



ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W KIELCACH
WYDZIAŁ INFRASTRUKTURY I GEODEZJI

25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3; www.kielce.uw.gov.pl
tel. 41 342 16 79, fax: 41 342 13 66; e-mail: wrr02@kielce.uw.gov.pl

Kielce, 2012-10-31

Znak: IG.VIII.431.1.2.2012

Pan
Jerzy Kolarz
Starosta Buski
Al. Mickiewicza 15
28 - 100 Busko - Zdrój

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę w Starostwie Powiatowym w Busku - Zdroju w dniach 26 września i 01 października 2012 r. przeprowadziły Bożena Małkowska starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Geodezji Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego i Anna Sokołowska – starszy inspektor w Wydziale Infrastruktury i Geodezji Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego, na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 865/2012 i nr 866/2012 z dnia 24 września 2012 r. wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą

Zakres kontroli obejmował zadania wynikające z ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2003 r. Nr 178, poz.1749 tekst jednolity z późn. zm.) oraz sposobu wydatkowania dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urządzeniowe na potrzeby rolnictwa za okres od dnia 1 stycznia 2010 r. – do 30 maja 2012 r. W związku z wydanymi w czerwcu 2012 r. postanowieniami o wszczęciu postępowań scaleniowych we wsi Piestrzec i Kików kontrolą objęto również te postanowienia i sposób ich ogłoszenia.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W trakcie przeprowadzonej kontroli, na przykładzie postępowania scaleniowego prowadzonego we wsi Kików ustalono, że do zawiadomień o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy dotyczącej rozpatrzenia wniosku o wszczęcie postępowania scaleniowego nie stosowano obowiązujących w tym przypadku przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 tekst jednolity ze zm.) dotyczących doręczeń. Zawiadomienia te doręczono jedynie Sołtysowi wsi Kików i do Urzędu Gminy w Solcu – Zdroju. Należy zwrócić uwagę, że do zawiadomień tych nie miały zastosowania przepisy art. 31 ustawy z dnia 26 marca 1982 r.

o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2003 r. Nr 178, poz.1749 tekst jednolity z późn. zm.), które odnoszą się jedynie do zawiadania uczestników postępowania scaleniowego o terminach zebrań uczestników scalenia, o wyłożeniu do publicznego wglądu wyników oszacowania gruntów, lasów oraz sadów, ogrodów, chmielników i innych upraw specjalnych, o terminie okazania projektu scalenia gruntów.

Zwołując zebranie uczestników scalenia w celu ogłoszenia postanowienia o wszczęciu postępowania scaleniowego nie zachowano terminów określonych w art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, mającym zastosowanie do zawiadomień określonych w art. 31 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów.

W zakresie zgodności treści wydanego postanowienia o wszczęciu postępowania scaleniowego we wsi Kików, z przepisami ustawy o scalaniu i wymianie gruntów i przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień.

W badanym okresie wydano 4 decyzje administracyjne dotyczące innych postępowań administracyjnych z zakresu scalania i wymiany gruntów.

Trzy decyzje dotyczyły zmiany za zgodą stron w trybie art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego, decyzji o zatwierdzeniu projektów scaleń, wydanych w latach siedemdziesiątych i osiemdziesiątych dwudziestego wieku. Toczą się również dwa postępowania, które zostaną zakończone wydaniem decyzji administracyjnych o zatwierdzeniu projektu scalenia i o zmianie za zgodą stron decyzji zatwierdzającej projekt scalenia.

Z uwagi na potrzebę opracowania w tych sprawach dokumentacji dotyczących zmiany projektu scalenia gruntów i opracowania projektu scalenia, a w związku z tym niemożność załatwienia tych spraw w terminach określonych w art. 35 § 1, 2 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 tekst jednolity ze zm.), zawiadomiono wnioskodawców o nowym terminie załatwienia spraw informując o przyczynach zwłoki. Jednak w sprawach tych zwraca uwagę znacznie wydłużony termin opracowania dokumentacji a w niektórych przypadkach nieuzasadnione oczekiwanie na wydanie decyzji w sytuacji, gdy postępowanie wyjaśniające i opracowanie dokumentacji niezbędnej do wydania decyzji zostało zakończone, co wpływa na nadmierną przewlekłość prowadzonych postępowań.

W zakresie zgodności treści wydanych decyzji z przepisami ustawy o scalaniu i wymianie gruntów i przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień.

W zakresie sposobu wyboru wykonawcy prac geodezyjno-urzędniowych i udzielenia zamówienia publicznego oraz kontroli i nadzoru organu nad wykonaniem opracowań, a także badając poprawność merytoryczną dokumentacji i ich przydatność do wydania decyzji, w jednym przypadku dotyczącym

dokumentacji przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego pod numerem 3106-900/11 stwierdzono nieprawidłowości w odniesieniu do nazwy dokumentacji i opisu mapy wykonanej w wyniku tego opracowania jako dotyczącej zmiany projektu scalenia. Dokumentacja ta faktycznie stanowi projekt scalenia gruntów wsi Piasek Wielki w części objętej stwierdzeniem nieważności dotychczasowej decyzji Wojewody Kieleckiego z dnia 17 listopada 1977 r. Nr WBG-Sc-47243/2/77 zatwierdzającej ten projekt.

Badając prawidłowość wydatkowania środków dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędniowe na potrzeby rolnictwa, w zakresie zgodności z planowanym przeznaczeniem tych środków określonym przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w druku corocznego sprawozdania z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-urzędniowych, zawierającym katalog prac geodezyjno-urzędniowych realizowanych w ramach środków wyżej określonej dotacji, nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o wyeliminowanie przypadków nieprzestrzegania terminów, określonych przepisami ustawy o scalaniu i wymiany gruntów oraz przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego, dotyczących zwoływania zebrań uczestników postępowania scaleniowego w odniesieniu do prowadzonych postępowań scaleniowych oraz zwiększenie nadzoru nad tymi postępowaniami w zakresie przestrzegania procedury określonej przepisami ustawy o scalaniu i wymiany gruntów oraz przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego.

Wnoszę również o podjęcie działań mających na celu skrócenie terminów załatwiania innych spraw z zakresu scaleń i wymiany gruntów.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania w/w uwag i wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
mgr inż. Elżbieta Grzędzicka
ŚWIĘTOKRZYSKI WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO

(zarządzący kontrolę)