



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2020 – 02 – 10

Znak: BiZK.III.6610.17.2020

**PAN  
MIROSŁAW GĘBSKI  
STAROSTA KIELECKI**

### SPRAWOZDANIE

z kontroli przygotowania i prowadzenia kwalifikacji wojskowej przez Starostę Kieleckiego oraz Powiatową Komisję Lekarską Nr 2 w Kielcach przeprowadzonej w dniu 7 lutego 2020 r.

Na podstawie art. 26 ust. 2a, art. 37 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1541 z późn. zm.), art. 6 ust. 4 pkt 3 oraz art. 16 ust. 2 i art. 52 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092 z późn. zm.), zespół kontrolny w składzie:

- **Pan Łukasz Surma** – inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego – sekretarz Wojewódzkiej Komisji Lekarskiej w Kielcach na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 51 z dnia 3 lutego br. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.
- **Pan Marcin Maj** – inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 52 z dnia 3 lutego br. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

przeprowadził w dniu 7 lutego 2020 r. kontrolę problemową Starosty Kieleckiego oraz Powiatowej Komisji Lekarskiej Nr 2 w Kielcach w zakresie przygotowania i prowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2020 r.

W dniu kontroli Powiatowa Komisja Lekarska Nr 2 w Kielcach pracowała w następującym składzie:

- 1) lek. Artur Kopacz – przewodniczący Powiatowej Komisji Lekarskiej Nr 2 w Kielcach,
- 2) Mateusz Zaborowski – sekretarz Powiatowej Komisji Lekarskiej Nr 2 w Kielcach,
- 3) Leszek Krysiński – członek, pracownik średniego personelu medycznego Powiatowej Komisji Lekarskiej Nr 2 w Kielcach.

## **1. Przedmiotowy zakres kontroli:**

### **a. organizacja kwalifikacji wojskowej na terenie powiatu kieleckiego:**

Kwalifikacja wojskowa na terenie powiatu kieleckiego przeprowadzana jest w okresie od dnia 3 lutego do dnia 30 marca 2020 r. (41 dni roboczych). Powiatowa Komisja Lekarska Nr 2 w Kielcach działa na podstawie Zarządzenia nr 152/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie powołania komisji lekarskich oraz ustalenia wojewódzkiego planu przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2020 r. na terenie województwa świętokrzyskiego (załączniki nr 6 i 18). W dniu kontroli Komisja pracowała w pełnym składzie osobowym - ustalonym ww. zarządzeniem wojewody – co potwierdzone zostało na prowadzonej, przez sekretarza Komisji, liście obecności. Zgodnie z ustalonym - przez wojewodę – planem kwalifikacji wojskowej w dniu kontroli przed Komisją stawali mężczyźni z terenu gminy Mniów. Członkowie Powiatowej Komisji Lekarskiej Nr 2 w Kielcach posiadali upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w ramach wykonywanych obowiązków służbowych. Ponadto sekretarz Komisji posiadał upoważnienie do potwierdzania odpisów/kserokopii dokumentacji za zgodność z oryginałem.

**Uwagi:** Nie stwierdzono.

### **b. warunki lokalowe, oznakowanie siedziby komisji oraz wyposażenie pomieszczeń zajmowanych na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej:**

Kwalifikacja wojskowa na terenie powiatu kieleckiego przeprowadzana jest w budynku starostwa powiatowego położonym przy ul. Wrzosowej 44, 25-211 Kielce. Dojście do ww. lokalu oznakowane zostało strzałkami kierunkowymi. Na drzwiach wejściowych do siedziby Komisji umieszczono tablice informacyjną z nazwą Komisji (szyld), wywieszono również flagę państwową oraz obwieszczenie wojewody świętokrzyskiego w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2020 r. na terenie województwa świętokrzyskiego. Do prac związanych z prowadzeniem kwalifikacji wojskowej przeznaczono 3 pokoje oraz świetlicę (na korytarzu). Na drzwiach wejściowych do poszczególnych pomieszczeń

wywieszono prawidłowe oznakowanie. Ponadto na drzwiach wejściowych do pomieszczenia zajmowanego przez Komisję wywieszony został imienny skład osobowy, dzienny plan pracy Komisji oraz klauzula informacyjna o przetwarzaniu danych osobowych (RODO). Pomieszczenie przeznaczone do badań lekarskich spełnia szczegółowe wymagania co do specyfiki pracy komisji lekarskiej i pozwala na przeprowadzanie badań lekarskich z zapewnieniem intymności badanych osób. Ww. pomieszczenie wyposażone zostało w podstawowy sprzęt medyczny (waga z wysokościomierzem, leżankę, tablice pseudoizochromatyczne Ishihary, tablicę Snellena, ciśnieniomierz, stetoskop) służący Komisji do przeprowadzania badań lekarskich zgłaszających się osób. Starosta zapewnił pomieszczenie dla przedstawiciela wójta gminy Mniów oraz wojskowego komendanta uzupełnień w Kielcach. Osoby podlegające kwalifikacji wojskowej oczekiwały na wezwanie w świetlicy, gdzie miały zapewniony dostęp do m.in. telewizora, informatorów na temat służby wojskowej.

**Uwagi:** Nie stwierdzono.

**c. działalność osób zatrudnionych do zakładania ewidencji wojskowej i prowadzenia zajęć świetlicowych:**

Do prac związanych z wprowadzaniem danych do ewidencji wojskowej i wydawaniem wojskowych dokumentów osobistych starosta kielecki zatrudnił 3 osoby (zgodnie z art. 32a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej). Ww. osoby są odpowiednio przeszkolone oraz posiadają stosowne upoważnienia do wykonywania powyższych prac tj. upoważnienia do przetwarzania danych osobowych wydane przez WKU w Kielcach. Do prowadzenia zajęć świetlicowych z osobami oczekującymi na wezwanie Komisji, starosta kielecki zatrudnił jedną osobę.

**Uwagi:** Nie stwierdzono.

**d. działalność wójta gminy Mniów (przedstawiciela):**

Przedstawiciel wójta gminy Mniów posiadał imienne upoważnienie do wykonywania czynności w imieniu organu (wójta), o których mowa w art. 32 ustawy o powszechnym obowiązku obrony RP. Ww. przedstawiciel wójta oddelegowany do lokalu komisji sprawdzał tożsamość osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej oraz ustalał przyczyny niestawienia się osób i miejsce ich pobytu. Przedstawiciel wójta prowadził listę osób podlegających stawieniu się do kwalifikacji wojskowej. Ww. lista została sporządzona prawidłowo według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej z dnia 23 listopada 2009 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej oraz została podpisana przez upoważnioną osobę.

**Uwagi:** Nie stwierdzono.

**e. orzecznictwo Powiatowej Komisji Lekarskiej Nr 2 w Kielcach:**

Zdolność osób podlegających kwalifikacji wojskowej do czynnej służby wojskowej określana jest na podstawie przeprowadzanego na miejscu badania oraz wywiadu lekarskiego a także w oparciu o przedstawiane przez osoby badane dokumenty medyczne (jeżeli takowe zostaną przedstawione Komisji, kopie w aktach spraw). Ponadto w razie zaistnienia konieczności osoby kierowane są, przez przewodniczącego Komisji, na badania specjalistyczne. Starosta kielecki zapewnił taką możliwość poprzez podpisanie stosownych umów z Powiatowym Centrum Usług Medycznych w Kielcach, Wojewódzkim Szpitalem Specjalistycznym w Czerwonej Górze oraz Świętokrzyskim Centrum Psychiatrii w Morawicy. W dalszej części kontroli stwierdzono, że orzeczenia Powiatowej Komisji Lekarskiej Nr 2 w Kielcach wydawane są niezgodnie z obowiązującymi w 2020 r. wzorami. Orzeczenia posiadają uzasadnienie prawne oraz uzasadnienie faktyczne. Na orzeczeniach umieszczono pouczenie o przysługujących środkach odwoławczych. Każde orzeczenie Komisji jest podpisywane przez osoby upoważnione tj. przewodniczącego oraz sekretarza. Orzeczenia sporządzane są zgodnie z obowiązującymi przepisami w 3 egzemplarzach i przekazywane, za pokwitowaniem, odpowiednio: Wojskowemu Komendantowi Uzupełnień w Kielcach, osobie stawającej do kwalifikacji wojskowej oraz jeden egzemplarz pozostawiany jest w aktach Komisji.

**Uwagi:** Orzeczenia Powiatowej Komisji Lekarskiej Nr 2 w Kielcach wydawane są niezgodnie z obowiązującymi w 2020 r. wzorami.

**f. prowadzenie dokumentacji kwalifikacji wojskowej:**

Księga orzeczeń lekarskich została założona jako dokument jawny. Ww. księga prowadzona jest na bieżąco i wypełniana w miarę zgłaszania się osób do kwalifikacji wojskowej. Księga zawierała rozpoznanie stwierdzonych - przez Komisję - u badanych osób schorzeń. Dokumentacja medyczna (jeżeli została przedstawiona Komisji) która była podstawą orzekania kategorii zdolności, osoby stawającej do kwalifikacji wojskowej, została wpisana do księgi. Stwierdzono brak wpisów rozpoznań medycznych wynikających z dostarczonej/pozyskanej dokumentacji medycznej. Ponadto Komisja nieprawidłowo dokumentowała przeprowadzone badania okulistyczne poprzez zamieszczanie błędnych zapisów w księdze orzeczeń lekarskich (w kolumnie „Rozpoznanie”). Dokumentacja kwalifikacji wojskowej, po zakończeniu pracy Komisji w danym dniu, przechowywana jest w budynku starostwa powiatowego w metalowej szafie wyposażonej w zamek i jest zabezpieczona przed dostępem nieupoważnionych osób.

**Uwagi:** Brak wpisów rozpoznań medycznych wynikających z dostarczonej/pozyskanej dokumentacji medycznej.

Nieprawidłowe dokumentowanie przeprowadzonych badań okulistycznych poprzez zamieszczanie błędnych zapisów w księdze orzeczeń lekarskich.

**g. zakup materiałów i wyposażenia na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2020 r.**

Zestawienie dokonanych – na dzień kontroli – przez starostę kieleckiego, zakupów materiałów i wyposażenia na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej na terenie powiatu kieleckiego stanowi protokół oględzin będący załącznikiem nr 1 do niniejszego sprawozdania.

**Uwagi:** Nie stwierdzono.

**2. Zalecenia:**

- a. przy wydawaniu orzeczeń Powiatowej Komisji Lekarskiej Nr 2 w Kielcach należy stosować obowiązujące w 2020 r. wzory,
- b. w księdze orzeczeń lekarskich wpisywać (odnotowywać) fakty lub wyniki badań wynikające z dostarczonej/pozyskanej dokumentacji medycznej. Jednocześnie należy poprawić (uzupełnić) sporządzone, do dnia kontroli, wpisy,
- c. prawidłowo dokumentować przeprowadzone - przez Komisję - badania okulistyczne. Jednocześnie należy poprawić sporządzone, do dnia kontroli, błędnie wpisy,

**3. Uwagi i propozycje dotyczące zasad i trybu przeprowadzania kwalifikacji wojskowej, zgłoszone w czasie kontroli:**

Członkowie Powiatowej Komisji Lekarskiej Nr 2 w Kielcach postulowali zmianę ustawowego zapisu wiążącego wypłatę dodatkowego wynagrodzenia dla członków Komisji z koniecznością pracy w komisjach lekarskich poza godzinami pracy zawodowej.

Stosownie do art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej Starosta Kielecki lub Przewodniczący Powiatowej Komisji Lekarskiej Nr 2 w Kielcach w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko, nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Sprawozdanie sporządzone zostało w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach – po jednym dla każdej ze stron.

Podpis  
Z up. Wojewody Świętokrzyskiego  
Michał Warszawski  
Dyrektor  
Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego