



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2013.05.07

PNK-III.431.3.2013

Pan  
**Krzysztof Słonina**  
Wójt Gminy Kije

Pan  
**Ryszard Chrobot**  
Przewodniczący Rady  
Gminy Kije

### Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę w Urzędzie Gminy w Kijach, 28-404 Kije 16, w dniu 21 lutego 2013 roku przeprowadzili: Piotr Gołda - inspektor wojewódzki w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – przewodniczący zespołu kontrolnego oraz Magdalena Ściwiarska - inspektor wojewódzki w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 119/13 i 120/13 z dnia 20 lutego 2013 roku wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

#### Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

- stosowanie przez Wójta Gminy ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych za okres 2012-2013r. (do dnia kontroli),
- przeprowadzenie przez Radę Gminy ustawowej procedury dotyczącej przyjmowania zgłoszeń kandydatów na ławników sądów powszechnych oraz wyboru ławników (2011r.).

#### Wykonywanie zadań w zakresie:

- **wydawania przez Wójta Gminy Kije zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji o wygaśnięciu zezwoleń – oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.**
- **wyboru przez Radę Gminy w Kijach ławników do sądów powszechnych - oceniam pozytywnie.**

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

## **II. W zakresie udzielania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydawania decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.**

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Kije wydał 17 zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży, w tym:

- 6 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 6 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 5 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu
- 2 zezwolenia na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych,
- 6 decyzji stwierdzających wygaśnięcie udzielonych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w związku z likwidacją punktu sprzedaży

### **A. W zakresie udzielania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych**

Podczas kontroli ustalono, że poddane badaniu zezwolenia wydano na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 ze zm.).

Do wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych dołączano dokumenty określone w art. 18 ust. 6 ww. ustawy.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych Wójt Gminy Kije wydawał na czas oznaczony, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 9 ustawy o wychowaniu w trzeźwości przeciwdziałaniu alkoholizmowi, po uzyskaniu, pozytywnych opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Podczas kontroli ustalono, iż obowiązującymi uchwałami Rady Gminy w Kijach, wydanymi na podstawie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustalającymi dla terenu gminy liczbę punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych są:

- uchwała Nr 111/93 Rady Gminy w Kijach z dnia 8 sierpnia 1993 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu z wyjątkiem piwa, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie gminy Kije,
- Uchwała Nr XVI/152/01 Rady Gminy w Kijach z dnia 6 września 2001 r. w sprawie liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

- uchwała Nr XV/118/97 z dnia Rady Gminy Kije z dnia 12 marca 1997 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych i warunków sprzedaży tych napojów na terenie gminy Kije.

Ustalenia dokonane podczas kontroli w temacie udzielania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych:

W zakresie złożonych przez przedsiębiorców **wniosków**, stwierdzono następujące uchybienia:

1. w przypadku 2 wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych nie podano numeru NIP (zgodnie z art.16 ust.1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej), w miejsce dotychczas podawanego numeru w rejestrze przedsiębiorstw lub ewidencji działalności gospodarczej,
2. w przypadku 1 wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych nie wpisano przedmiotu działalności gospodarczej,
3. w przypadku 2 wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych nie podano adresu punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego).

Obowiązek podania powyższych danych wynika z regulacji zawartej w art. 18 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Pomimo występujących wyżej wymienionych braków formalnych, organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 §2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego, który stanowi, że „jeżeli podanie nie czyni zadość innym wymaganiom ustalonym w przepisach prawa, należy wezwać wnoszącego do usunięcia braków w terminie siedmiu dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania”.

W zakresie wydawania **zezwoleń** na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Brak we wszystkich zezwoleniach uzasadnienia faktycznego i prawnego zgodnie z art.107 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r., bądź przywołania w podstawie prawnej art. 107 §4 Kodeksu postępowania administracyjnego stanowiącego o możliwości odstąpienia od uzasadnienia.
2. We wszystkich sprawdzonych zezwoleniach brak znaku sprawy na piśmie zgodnie z jednolitym rzeczowym wykazem akt dla rzeczowym wykazem akt organów gminy i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki, stanowiący załącznik Nr 2 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych z dnia

18 stycznia 2011 roku (Dz. U. Nr 14, poz.67), oznaczone są jedynie teczki aktowe zawierające dokumentację.

Ponadto ustalono, że w podstawie prawnej wszystkich zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przywołano uchwały Rady Gminy w Kijach: Nr XV/118/97 w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych i warunków sprzedaży tych napojów na terenie Gminy Kije, Nr XXXVIII/249/06 w sprawie zmiany treści uchwały dot. ustalenia czasu pracy placówek handlowych, usługowych i gastronomicznych na terenie Gminy Kije. Nie przywołano jedynie uchwały Nr 111/93 Rady Gminy w Kijach z dnia 8 sierpnia 1993 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych, zawierających powyżej 4,5% alkoholu, z wyjątkiem piwa, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie Gminy Kije.

W wyniku kontroli ustalono, iż w przypadku wszystkich wydanych w 2012 r. zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych opłaty za korzystanie z zezwoleń wnoszono w dniu wydania zezwolenia, co jest zgodne z art. 11<sup>1</sup> ust 2 i 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 ze zm.).

#### **B. W zakresie wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych**

Jak ustalono, w 2012 roku Wójt Gminy Kije wydał 6 decyzji stwierdzających wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych w oparciu o przepis art.18 ust.12 cytowanej wyżej ustawy, w związku z likwidacją punktu sprzedaży. Odnotowano również, że 8 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wygasło z mocy prawa, w związku z upływem ich ważności.

W przedmiotowym zakresie nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości.

#### **III. W zakresie udzielania zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych**

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Kije wydał 2 zezwolenia na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych, po uzyskaniu pozytywnych opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania problemów alkoholowych. Ponadto ustalono, iż opłaty za korzystanie z zezwoleń wniesiono w dniu wydania zezwolenia, co jest zgodne z art. 11<sup>1</sup> ust 2 i 3 wyżej cytowanej ustawy.

Ustalono, iż sprawy związane z wydawaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych prowadzi Pani Anna Wołczyk – Podinspektor w Referacie Organizacyjnym i Spraw Społecznych.

#### **IV. W zakresie wyboru przez Radę Gminy w Kijach ławników do sądów powszechnych**

Art. 160 § 1 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. Nr 98, poz. 1070 ze zm.) określa, że ławników do sądów okręgowych oraz sądów rejonowych wybiera rada gminy, której obszar jest objęty właściwością tych sądów. Dnia 31 grudnia 2011 roku upłynęła poprzednia kadencja ławników sądów powszechnych.

Ustalenia kontrolujących w zakresie wyboru ławników przez Radę Gminy w Kijach przedstawiają się następująco.

Prezes Sądu Okręgowego w Kielcach poinformował Radę Gminy w Kijach o przysługującej gminie liczbie ławników do poszczególnych sądów.

Stosowną pisemną informację w formie ogłoszenia o wyborach ławników przekazano w dniu 14.06.2011 roku, za pokwitowaniem wszystkim sołtysom – w celu umieszczenia na tablicach ogłoszeń w sołectwach. Informację tej samej treści również w dniu 14.06.2011 roku opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Kije.

Rada Gminy w Kijach uchwałą Nr VII/47/11 z dnia 1.07.2011r. powołała zespół do opiniowania zgłoszonych kandydatów na ławników. Zadaniem zespołu było opracowanie i przedstawienie Radzie Gminy opinii o zgłoszonych kandydatach na ławników, w szczególności w zakresie spełnienia przez nich wymogów określonych w ustawie. Tym samym spełniony został przez Radę Gminy Kije wymóg art. 163 § 2 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych.

Zgłoszonych zostało dwóch kandydatów na ławnika do Sądu Rejonowego we Pińczowie (w tym 1 przez Prezesa Sądu Rejonowego w Pińczowie oraz 1 przez grupę obywateli mających czynne prawo wyborcze, zamieszkujących stale na terenie gminy dokonującej wyboru).

Na podstawie stanowiska zespołu powołanego przez Radę Gminy uchwałą Nr VII/47/11 z dnia 15.07.2011 roku, kontrolujący ustalili, iż zgłoszenia kandydatów na ławnika zostały dokonane przy zachowaniu terminu wynikającego z przepisu art. 162 § 1 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych tj. do dnia 30.06.2011r.

Kontrolujący odnotowali również, że przy zgłoszeniu kandydatów na ławnika zachowano wymogi art. 162 § 2 (wymagane dokumenty) i § 4 (lista osób zgłaszających kandydata) cytowanej wyżej ustawy. Kontrolujący ustalili, że Rada Gminy w Kijach wystąpiła do Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Komendanta Policji w Kielcach o informację o kandydatach na ławnika, który takiej informacji udzielił.

Zespół powołany przez Radę Gminy dokonał analizy dokumentów złożonych wraz ze zgłoszeniami kandydatów na ławników oraz informacji o kandydatach uzyskanych od Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Komendanta Policji w Kielcach, a następnie na sesji w dniu 12.10.2011 roku przedstawił Radzie stosowne opinie o nich. Rada Gminy w oparciu o przedłożone przez zespół opinie, uchwałą Nr X/67/11 z dnia 12.10.2011 roku dokonała wyboru 1 ławnika (zgodnie z przysługującym limitem) do Sądu Rejonowego w Pińczowie na kadencję 2012-2015, z dochowaniem terminu wynikającego z art. 163 §1 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych.

Kontrolujący odnotowali, że Przewodniczący Rady Gminy w Kijach po wyborze przez Radę Gminy ławnika przekazał niezwłocznie pismem Prezesowi Sądu Rejonowego w Pińczowie informację o wyborze ławnika wraz z wymaganą dokumentacją. Przesłał również stosowną informację na temat wybranego ławnika, uzyskaną od Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Komendanta Policji w Kielcach.

Dokumenty kandydata na ławnika, który nie został wybrany przez Radę Gminy, w dniu 17.10.2011 roku zostały odebrane z Urzędu Gminy przez podmiot zgłaszający tego kandydata.

Dokumentacja dotycząca wyboru ławnika przechowywana jest w teczce aktowej oznaczonej symbolem OrOG.533, kategoria archiwalna BE5, zgodnie z jednolitym rzeczowym wykazem akt organów gminy i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki.

Dokumentację dotyczącą wyboru ławników w kontrolowanej jednostce prowadzi Pani Grażyna Kasperek – Kierownik Referatu Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

- 1. Weryfikację przez Wójta Gminy Kije kompletności i poprawności wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.**
- 2. Przestrzeganie przez Wójta Gminy Kije następujących regulacji określonych w Kpa poprzez:**
  - wskazywanie w zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych uzasadnienia faktycznego i prawnego, zgodnie z wymogami art. 107 § 1 Kpa, bądź przywoływanie w podstawie prawnej zezwoleń art. 107 § 4 Kpa, w którym ustawodawca przewidział możliwość odstąpienia od uzasadnienia decyzji, gdy uwzględni ona w całości żądanie strony.
- 3. Oznaczanie dokumentacji dotyczącej zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zgodnie z § 5 ust. 1 i 2 instrukcji kancelaryjnej stanowiącej załącznik Nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. z 2011r. Nr 14, poz. 67).**

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Świętokrzyskiego, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Wojewoda Świętokrzyski  
Bożentyna Pałka-Koruba  
*zarządzający kontrolę*