



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.2.2020

Kielce, dnia 08-04-2020

**Pan
Witold Bruzda
Świętokrzyski Wojewódzki
Inspektor Ochrony Środowiska**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową zadań realizowanych przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska (siedziba: Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Kielcach, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce) w dniach 18-19.02.2020 r. przeprowadziły: Edyta Adamczyk - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli ŚUW (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Katarzyna Rabajczyk – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli ŚUW (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 63/2020 i Nr 64/2020 z dnia 12.02.2020 r. wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Z-cę Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 1 oraz art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹ i art. 28 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie².

Zakres kontroli:

1. sprawdzenie czy Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska przestrzega wymagań określonych w przepisach ustawy Kodeks postępowania administracyjnego oraz

¹ t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 224

² t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1464

w przepisach wykonawczych³ w odniesieniu do sposobu przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków,

2. sprawdzenie czy Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska przestrzega wymagań określonych w przepisach ustawy Kodeks postępowania administracyjnego oraz w przepisach ustaw szczegółowych w odniesieniu wydawania decyzji administracyjnych I instancji,
3. sprawdzenie czy Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska⁴, przestrzega przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej⁵.

Okres objęty kontrolą:

1. skargi i wnioski: 01.01.2018 r. – 10.02.2020 r.
2. decyzje administracyjne wydane w I instancji: 01.01.2018 r. – 31.01.2020 r.
3. udostępnianie informacji publicznej na wniosek: 01.01.2018 r. – 31.01.2020 r. oraz publikacja informacji publicznych w BIP całościowo

Ocena działalności kontrolowanej jednostki⁶:

- organizacja przyjmowania oraz sposób i terminowość rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków przez ŚWIOŚ - **oceniam pozytywnie z nieprawidłowością,**
- prawidłowość wydawania przez ŚWIOŚ decyzji administracyjnych I instancji - **oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami,**
- przestrzeganie przez ŚWIOŚ przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej – **oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.**

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

I. Organizacja przyjmowania oraz sposób i terminowość załatwiania przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska skarg i wniosków

Tryb przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków regulują przepisy

³ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 256), zwana dalej k.p.a. oraz rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46)

⁴ zwany dalej ŚWIOŚ

⁵ Ustawa z dnia 6 września 2001 r. (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1429) zwana dalej ustawą o d.i.p.

⁶ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

powszechnie obowiązujące w tym zakresie tj. k.p.a. oraz rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków.

Zgodnie z § 16 ust 3 pkt. pkt 8 Regulaminu Organizacyjnego Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Kielcach⁷ do wspólnych zadań komórek organizacyjnych należy rozpatrywanie skarg i wniosków.

Przyjmowanie obywateli w sprawach skarg i wniosków.

Artykuł 253 § 1-4 k.p.a. stanowi, że organy państwowe obowiązane są przyjmować obywateli w sprawach skarg i wniosków w ustalonych przez siebie dniach i godzinach. Kierownicy organów wymienionych w § 1 lub wyznaczeni przez nich zastępcy obowiązani są przyjmować obywateli w sprawach skarg i wniosków co najmniej raz w tygodniu, zaś dni i godziny przyjęć powinny być dostosowane do potrzeb ludności, przy czym przynajmniej raz w tygodniu przyjęcia powinny się odbywać w ustalonym dniu po godzinach pracy. Informacja o dniach i godzinach przyjęć powinna być wywieszona na widocznym miejscu w siedzibie danej jednostki organizacyjnej.

Jak ustalono w trakcie kontroli, informacja o przyjmowaniu obywateli w sprawach skarg i wniosków została wywieszona w jednostce w widocznym miejscu. W sprawach skarg i wniosków Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska lub jego zastępca przyjmuje obywateli w każdy poniedziałek w godzinach 12⁰⁰-15⁰⁰.

Czas pracy Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Kielcach wyznaczono w godzinach od 7⁰⁰ do 15⁰⁰.

Wskazane godziny przyjmowania w sprawie skarg i wniosków świadczą o niespełnieniu przez ŚWIOŚ wymagań nałożonych art. 253 § 3 k.p.a., co stanowi *nieprawidłowość*.

Prowadzenie rejestru skarg i wniosków oraz rozpatrywanie skarg i wniosków

W okresie objętym kontrolą do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Kielcach wpłynęło: w 2018 r. – 4 skargi, w 2019 r. – 1 skarga, w 2020 r. 1 skarga. Wszystkie skargi Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska przekazał do rozpatrzenia zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową.

Kontroli poddano całość dokumentacji.

W trakcie kontroli skarg przekazanych według właściwości stwierdzono:

- wszystkie skargi zostały przekazane z zachowaniem siedmiodniowego terminu

⁷ Załącznik do Zarządzenia Nr 4/2019 Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska z 8 marca 2019 r., zw. dalej Regulaminem

wynikającego z art. 231 k.p.a.,

- w pismach przekazujących skargi do właściwego organu każdorazowo wskazano podstawę prawną przekazania skargi,
- każdorazowo informowano skarżącego o przekazaniu skargi wg. właściwości.

W trakcie kontroli stwierdzono, że wpływające do organu skargi rejestrowane były w rejestrze skarg i wniosków przekazanych do załatwienia wg właściwości oraz przechowywane w odpowiednich teczkach aktowych.

Okazany kontrolującemu rejestr skarg i wniosków zawiera typowy układ rubryk stosowany w rejestrach dla tej problematyki. Akta skargowe przechowywane były zgodnie z art. 254 k.p.a., w sposób ułatwiający kontrolę przebiegu i terminów załatwiania poszczególnych skarg.

II. Prawidłowość wydawania przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska decyzji administracyjnych I instancji

Zgodnie z zapisami Regulaminu, przygotowywanie decyzji administracyjnych należy do zadań Wydziału Inspekcji (§ 17 ust. 2 pkt 7,8,12 Regulaminu) oraz Wydział Budżetu i Finansów (§ 19 ust. 2 pkt 16 Regulaminu), natomiast weryfikowanie pod względem formalno-prawnym projektów decyzji należy do zadań Wydziału Prawnego (§ 18 ust. 2 pkt 7 Regulaminu).

W kontrolowanym okresie organ wydał 188 decyzji: 70 w 2018 r., 103 w 2019 r., 15 w 2020 r.

Kontroli poddano 20 decyzji.

Decyzje wydane na wniosek strony oraz decyzje wydane z urzędu, zawierały elementy określone w art. 107 § 1 k.p.a.: oznaczenie organu administracji publicznej, datę wydania, oznaczenie strony, powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, pouczenie o prawie do wniesienia odwołania do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w Warszawie oraz pouczenie o możliwości zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Wszystkie decyzje wydane na wniosek strony, zostały wydane w terminie określonym w art. 35.k.p.a.

W kontrolowanym zakresie stwierdzono następujące *nieprawidłowości*:

- w przypadku 4 decyzji⁸ nie wskazano uzasadnienia prawnego, czym naruszono art. 107 § 1 i 3 k.p.a., który stanowi, że decyzja powinna zawierać uzasadnienie prawne, w szczególności obejmujące wyjaśnienie podstawy prawnej decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa. Przedmiotowe decyzje nie przywoływały również w podstawie prawnej art. 107 § 4 k.p.a. zgodnie

⁸ nr decyzji: IK.7061.41.1.2019; IK.7060.2.2.2018; IK.7060.2.4.2018; IK.7061.41.2.2020

z którym można odstąpić od uzasadnienia decyzji, gdy uwzględni ona w całości żądanie strony; nie dotyczy to jednak decyzji rozstrzygających sporne interesy stron oraz decyzji wydanych na skutek odwołania,

- w przypadku 6 decyzji⁹ nie wskazano pouczenia o prawie do zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania, stosownie do art. 107 § 1 pkt 7 k.p.a.

III. Przestrzeganie przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej

Zgodnie z § 16 ust. 3 pkt 9 Regulaminu realizacja postanowień ustawy o dostępie do informacji publicznej należy do wspólnych zadań komórek organizacyjnych.

Zasady udostępniania informacji publicznej w WIOŚ określa również wydane Zarządzenie Nr 11/2019 Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Kielcach z dnia 28 października 2019 r. w sprawie realizacji zadań związanych z dostępem do informacji publicznej oraz prowadzeniem Biuletynu Informacji Publicznej Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Kielcach.

Podmiotowa strona Biuletynu Informacji Publicznej w Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska w Kielcach zawiera informacje wymagane ustawą o d.i.p. W menu przedmiotowym znajdują się następujące dane: *Sprawozdania finansowe jednostki, Status prawny, Działalność i kompetencje, Statut, Regulamin, Struktura, Majątek, Sposób załatwiania spraw, Dokumentacja przebiegu i efektów kontroli, Wydział Inspekcji, Wydział Monitoringu Środowiska, Rejestry, ewidencje, archiwa, Publicznie dostępny wykaz danych, Dostęp do informacji publicznej, Programy monitoringu środowiska, Oceny stanu środowiska, Zamówienia publiczne, Praca w WIOŚ Kielce, Ogłoszenia, Instrukcja obsługi, Petycje*. Na stronie BIP Inspektoratu zamieszczono również wzór wniosku o udostępnienie informacji publicznej.

W BIP Inspektoratu nie wprowadzono danych określających podmiot udostępniający informację, do czego obowiązane są podmioty udostępniające informacje publiczne w BIP zgodnie z art. 8 ust. 6 pkt 1 ustawy o d.i.p. Powyższe stanowi *nieprawidłowość*.

Zakresem kontroli objęto także udostępnianie informacji publicznej w trybie art. 10 ust. 1 ustawy o d.i.p., zgodnie z treścią którego: informacja publiczna, która nie została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej (...) jest udostępniana na wniosek.

⁹ nr decyzji: IK.7062.101.1.2018; IK.7062.01.1.2018; IK.7062.81.1.2018; IK.7061.41.1.2019; IK.7060.2.2.2018; IK.7060.2.4.2018

W jednostce prowadzona jest ewidencja wniosków załatwianych w oparciu o przepisy ustawy o d.i.p.

Zgodnie z okazaną dokumentacją, w badanym okresie do WIOŚ wpłynęło 16 wniosków w trybie ustawy o d.i.p. Kontrolą objęto wszystkie sprawy.

Udostępnienie informacji publicznej w zakresie 15 złożonych wniosków nastąpiło w terminie wynikającym z art. 13 ust. 1 ww. ustawy. W przypadku jednego wniosku¹⁰ informacja publiczna została udzielona z naruszeniem ustawowego terminu, co stanowi *nieprawidłowość*. Kontrolujący zwrócili uwagę, że data wpływu na wniosek, który wpłynął do Inspektoratu drogą elektroniczną nie pokrywa się z datą widniejącą na pieczęci wpływu umieszczonej na wniosku (data na wniosku – piątek, 13.09.2019, godz. 11.29; data na pieczęci wpływu – 16.09.2019).

Udostępnianie informacji publicznej na wniosek nastąpiło w sposób i w formie zgodnie z żądaniem wnioskodawcy, stosownie do art. 14 ust. 1 ustawy o d.i.p.

Z analizy przedstawionych spraw wynika, że nie pobrano opłaty od wnioskodawców na podstawie art. 15 ustawy o d.i.p., nie wydano decyzji o odmowie udzielenia informacji publicznej na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o d.i.p. oraz nie umorzono postępowania o udostępnienie informacji na podstawie art. 14 ust. 2 ustawy o d.i.p.

Kontrolujący dokonali wpisu do książki kontroli pod pozycją Nr 1/2020.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

1. Zamieszczenie w widocznym miejscu w siedzibie Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Kielcach informacji o dniach i godzinach przyjęć obywateli w sprawach skarg i wniosków z uwzględnieniem wskazania o przyjmowaniu interesantów w sprawach skarg i wniosków po godzinach pracy.
2. W wydawanych decyzjach administracyjnych:
 - wskazywanie uzasadnienia prawnego lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji, gdy uwzględnia ona w całości żądania stron,
 - wskazywanie pouczenia o prawie do zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania.
3. Wprowadzenie na stronach BIP Inspektoratu danych określających podmiot udostępniający informację.
4. Udzielanie informacji publicznej z zachowaniem terminu określonego w ustawie o d.i.p.

¹⁰ Nr IK.1331.5.2019

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości, a także o przekazanie - w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1372182.3512568.4085701
Nazwa dokumentu	wystąpienie pokontrolne.pdf
Tytuł dokumentu	wystąpienie pokontrolne
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.2.2020
Data dokumentu	08.04.2020
Skrót dokumentu	0F68E86128A40B8EE634C44EC7F373DC6BB8BE50
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	08.04.2020 09:44:06
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.96.1.1.27553

Data wydruku: 08.04.2020

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)