



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 25-06-2020

Znak: PNK.III.431.27.2020

**Pan
Artur Berus
Starosta Skarżyski**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Skarżyski zadań wynikających z ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej¹ w dniach od 6 do 30 kwietnia 2020 roku przeprowadziły: Edyta Adamczyk – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Izabela Antoszevska – starszy inspektor w Wieloosobowym Stanowisku ds. Organizacyjnych w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 178/2020 i 179/2020 z dnia 6 kwietnia 2020 roku wydanych przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, al. IX Wieków Kielce 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Skarżyskiego za pośrednictwem platformy e-PUAP.

¹ t.j. z 2019 r., poz. 294 ze zm. zwana dalej u.n.p.p.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej², art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie³ oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

Zakres kontroli:

Sprawdzenie stopnia realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców,
2. poprawności ogłoszenia konkursu,
3. zawarcia umowy z organizacją pozarządową na świadczenie usług w 2020 r.,
4. upowszechniania przez Powiat Skarżyski usługi wśród mieszkańców powiatu zgodnie z obligatoryjnymi formami przewidzianymi przepisami u.n.p.p,
5. wyposażenie lokali i poczekalni punktów.

Okres objęty kontrolą:

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat Skarżyski nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2020 roku (od 01.01.2020 do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat Skarżyski konkursu w 2019 roku na powierzenie realizacji zadania administracji rządowej z zakresu prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2020 roku.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadań w zakresie realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej – oceniam **pozytywnie z uchybieniami**⁴.

² t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 224.

³ t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1464.

⁴ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez

Ustalenia kontroli:

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

Na terenie Powiatu Skarżyskiego⁵ funkcjonują 3 punkty:

- a) Punkt nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego prowadzony przez Stowarzyszenie Sursum Corda w Skarżysku-Kamiennej w budynku I Liceum Ogólnokształcącego im. Juliusza Słowackiego, ul. 1 Maja 82, 26-110 Skarżysko-Kamienna;
- b) Punkt nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzony przez radców i adwokatów w budynku Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie, Plac Floriański 1, 26-110 Skarżysko-Kamienna;
- c) Punkt nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzony przez Stowarzyszenie Sursum Corda w Skarżysku-Kamiennej w budynku Zespołu Szkół Transportowo-Mechatronicznych, ul. Legionów 119, 26-110 Skarżysko-Kamienna;

Liczba ta odpowiadała mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 oraz art. 8 ust. 2 u.n.p.p.

Zgodnie z art. 11 ust. 1b u.n.p.p. Powiat powierzył prowadzenie dwóch punktów organizacji pozarządowej, prowadzącej działalność pożytku publicznego⁶, wyłonionej w otwartym konkursie ofert, stosownie do art. 11 ust. 2 u.n.p.p.

Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w każdym punkcie w wymiarze 5 dni w tygodniu przez 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie ww. punktów

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁷.

W celu wykonania obowiązku powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu Skarżyskiego Uchwałą nr 54/112/2019 z dnia 13 listopada 2019 roku ogłosił otwarty konkurs ofert na powierzenie realizacji zadania zleconego z zakresu administracji rządowej pn: „Prowadzenie punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej

pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

⁵ Zwany dalej Powiatem.

⁶ Zwana dalej organizacją pozarządową.

⁷ t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 688 ze zm. zwana dalej u.d.p.p.

lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego wraz z realizacją edukacji prawnej na terenie powiatu skarżyskiego w 2020 r.”

Zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p. ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej pod adresem: http://powiat.skarzyski.lo.pl/index.php?bip_id=5285&cid=897 oraz na stronie internetowej Powiatu pod adresem: <https://www.skarzysko.powiat.pl/powiat/nieodplatna-pomoc-prawna/3342-wykaz-punktow-nieodplatnej-pomocy-prawnej-i-nieodplatnego-poradnictwa-obywatelskiego-na-terenie-powiatu-skarzyskiego-w-2019-r.>

Ponadto stwierdzono działania zgodne z prawem – art. 13 ust. 1 u.d.p.p. - w zakresie ogłoszenia konkursu, które ukazało się na okres nie krótszy, niż 21 dni w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu oraz na stronie internetowej Powiatu.

Szczegółowa analiza ogłoszenia wykazała, że zawierało ono elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u.d.p.p.

3. Zawarcie umowy z organizacją pozarządową

W celu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej przez organizację pozarządową Powiat, zgodnie z art. 11 ust. 7 u.n.p.p. zawarł w dniu 30 grudnia 2019 roku z organizacją pozarządową umowę na powierzenie realizacji zadania zleconego z zakresu administracji rządowej pn. „Prowadzenie punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego wraz z realizacją edukacji prawnej na terenie powiatu skarżyskiego w 2020 r.”

Umowa spełnia warunki określone w art. 6 ust. 2 pkt 1, 1a i 3-6a. u.n.p.p.

4. Upowszechnianie przez Powiat usługi wśród mieszkańców powiatu zgodnie z obligatoryjnymi formami przewidzianymi przepisami u.n.p.p.

Zgodnie z art. 8a ust. 4 u.n.p.p. Starosta udostępnia w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego oraz na stronie internetowej starostwa powiatowego listę jednostek nieodpłatnego poradnictwa, dostępnego dla mieszkańców powiatu, wskazaną w art. 8a ust 1 u.n.p.p. Art. 8a ust. 4 pkt 1 u.n.p.p. stanowi, że listę, o której mowa w ust. 1, udostępnia się w szczególności na stronach internetowych urzędów gmin na obszarze tego powiatu.

Na podstawie wyjaśnień przedłożonych przez Powiat w trakcie kontroli ustalono, że lista jednostek nieodpłatnego poradnictwa została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej

Powiatu oraz na stronie internetowej Powiatu, a następnie przekazana za pomocą poczty elektronicznej do urzędów gmin na terenie Powiatu, celem jej udostępnienia stronom internetowych (akta kontroli nr 20).

Uchybienie stanowi zamieszczenie na stronie BIP oraz stronie internetowej Powiatu, a także przekazanie do urzędów gmin listy nieodpłatnego poradnictwa, która dotyczy roku 2019. W tytule części II listy czytamy: „CZĘŚĆ II: Wykaz Punktów Nieodpłatnej Pomocy Prawnej, Nieodpłatnego Poradnictwa Obywatelskiego na 2019 r.”

Powiat, stosownie do art. 5 ust. 5 u.n.p.p., w zw. z § 5 ust. 4 pkt 3 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 grudnia 2018 roku w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego⁸, opracował karty informacyjne nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz nieodpłatnej mediacji.

Uchybienie stanowi brak wskazanych form zapisu w kartach informacyjnych poradnictwa, które powinny być zgodne ze wzorem stanowiącym Załącznik nr 1 do rozporządzenia, w związku z § 6 rozporządzenia. (akta kontroli nr 21).

Uchybieniem jest również brak karty informacyjnej poradnictwa dla osób pokrzywdzonych przestępstwem, która powinna być opracowana zgodnie z § 5 ust. 4 pkt 3 rozporządzenia.

5. Wyposażenie lokali i punktów w Powiecie

Kontrolujący stwierdzili we wszystkich punktach nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie powiatu skarżyskiego **uchybienie** w zakresie oznaczenia punktów polegające na nieumieszczeniu danych kontaktowych na tablicy informacyjnej, stanowiącej oznaczenie tych punktów (akta kontroli nr 14, 15, 16), co stanowi naruszenie § 5 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia, wskazującego, że w oznaczeniu punktu określa się rodzaj świadczonej usługi, dni i godziny dyżurów oraz dane kontaktowe potrzebne do umówienia wizyty.

Ponadto ustalono, że w żadnym z punktów na tablicy stanowiącej jego oznaczenie nie ma informacji, że w punkcie tym jest świadczona nieodpłatna mediacja co stanowi **uchybienie**. Zgodnie z art. 3 ust. 1 u.n.p.p. nieodpłatna pomoc obejmuje nieodpłatną mediację, co powinno być uwzględnione w oznaczeniu punktów.

Kontrolujący stwierdzili w punkcie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego mieszczącym się w budynku Liceum Ogólnokształcącego im. Juliusza Słowackiego przy ul. 1 Maja 82 w Skarżysku-Kamiennej **uchybienie** w wyposażeniu lokalu, tj. przezroczystą urnę, umiejscowiono

⁸ Dz.U. z 2018 r., poz. 2492 zwane dalej rozporządzeniem.

w pomieszczeniu, w którym świadczone jest poradnictwo obywatelskie (akta kontroli nr 14). Zgodnie z § 5 ust. 4 pkt. 5 rozporządzenia urna, w której osoba uprawniona osobiście umieszcza wypełnioną część B karty pomocy, powinna być nieprzezroczysta i znajdować się w miejscu przeznaczonym dla osób oczekujących na udzielenie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Ponadto w ww. punkcie oraz w punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej mieszczącym się w budynku Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie przy Placu Floriańskim 1 w Skarżysku-Kamiennej stwierdzono **uchybie** w postaci braku czterech krzeseł, umożliwiających przeprowadzenie mediacji, co stanowi wymóg wyszczególniony w § 5 ust. 1 pkt. 1 rozporządzenia. (akta kontroli nr 14,15). Zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w lokalu, w którym jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna lub świadczone nieodpłatne poradnictwo obywatelskie, zapewnia się wyodrębnione pomieszczenie przeznaczone do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego umożliwiające zachowanie dyskrecji przy uzyskiwaniu tej pomocy przez osoby uprawnione, przy czym w przypadku prowadzenia w lokalu nieodpłatnej mediacji, pomieszczenie wyposaża się w stół wraz z miejscami siedzącymi dla co najmniej czterech osób.

Mając na uwadze powyższą ocenę i uwagi, zalecam:

1. Wzmocnienie nadzoru nad udostępnianiem aktualnej listy nieodpłatnego poradnictwa gminom Powiatu oraz nad starannością redagowania listy jednostek nieodpłatnego poradnictwa.
2. Wskazanie form zapisu w kartach informacyjnych poradnictwa.
3. Opracowanie karty informacyjnej poradnictwa dla osób pokrzywdzonych przestępstwem.
4. Umieszczenie danych kontaktowych na tablicy informacyjnej, stanowiącej oznaczenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie Powiatu.
5. Uzupełnienie oznakowania punktów o informację na temat świadczenia nieodpłatnej mediacji.
6. Umieszczenie nieprzezroczystej urny w poczekalni w punkcie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego mieszczącym się w Liceum Ogólnokształcącym im. Juliusza Słowackiego przy ul. 1 Maja 82 w Skarżysku-Kamiennej oraz dostosowanie wyposażenia w w/w. punkcie w sposób zapewniający możliwość prowadzenia nieodpłatnej mediacji.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie **do dnia 17 lipca 2020 r.** informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis

Zbigniew Koniusz

Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1404815.3640269.4269451
Nazwa dokumentu	Wystąpienie pokontrolne.pdf
Tytuł dokumentu	Wystąpienie pokontrolne
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.27.2020
Data dokumentu	25.06.2020
Skrót dokumentu	43F01F0146FC0231AEDE1CE0E3B13F0D9E89E00
Wersja dokumentu	1.15
Data podpisu	25.06.2020 08:32:45
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.96.1.1.27553

Data wydruku: 29.06.2020

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Antoszevska-Mazur Izabela (Inspektor - Justyna Janik)