



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.30.2020

Kielce, dnia 01-07-2020

**Pan
Paweł Faryna
Starosta Jędrzejowski**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Jędrzejowski Ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej¹ w dniach 6-30 kwietnia 2020 r. przeprowadziły: Magdalena Ściwiarska – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Katarzyna Frąszczak – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 162/2020 oraz nr 163/2020 z dnia 6 kwietnia 2020 r. wydanych przez Z-cę Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, al. IX Wieków Kielce 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Jędrzejowskiego za pośrednictwem platformy e-PUAP.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej², art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie³ oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

Zakres kontroli:

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

¹ t.j. z 2019 r., poz. 294 ze zm. zwana dalej u.n.p.p.

² t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 224

³ t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1464

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców,
2. poprawności ogłoszenia konkursu,
3. zawarcia umowy z organizacją pozarządową na świadczenie usług w 2020 r.,
4. upowszechniania przez Powiat Jędrzejowski usługi wśród mieszkańców powiatu zgodnie z obligatoryjnymi formami przewidzianymi przepisami u.n.p.p,
5. wyposażenia lokali i poczekalni punktów.

Okres objęty kontrolą:

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2020 roku (od 01.01.2020 r. do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2019 roku na powierzenie realizacji zadania administracji rządowej z zakresu prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2020 roku.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadań w zakresie realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej – **oceniam pozytywnie z uchybieniami**⁴.

Ustalenia kontroli:

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

Na terenie Powiatu Jędrzejowskiego⁵ funkcjonują 3 punkty, które świadczą usługi w lokalach:

- a) punkt nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego mieszczący się w dwóch lokalizacjach tj. w Urzędzie Miasta i Gminy w Sędziszowie oraz w Urzędzie Miasta i Gminy Małogoszcz prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie Sursum Corda,
- b) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej mieszczący się w dwóch lokalizacjach tj. w Urzędzie Miasta i Gminy w Sędziszowie oraz w Urzędzie Miasta i Gminy Małogoszcz prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie Sursum Corda,

⁴ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

⁵ zwany dalej Powiatem

c) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej mieszczący się w siedzibie Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie prowadzony przez Radców i Adwokatów.

Liczba ta odpowiadała mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 u.n.p.p. Powiat powierzył prowadzenie dwóch punktów organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego - Stowarzyszeniu Sursum Corda⁶, wyłonionemu w otwartym konkursie ofert, stosownie do art. 11 ust. 2 u.n.p.p. Stosownie do art. 11 ust. 1c u.n.p.p. połowę punktów prowadzonych przez organizację pozarządową przeznaczono na świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Nieodpłatna pomoc prawna lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w każdym punkcie w wymiarze 5 dni w tygodniu przez 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie ww. punktów.

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁷.

W celu wykonania obowiązku powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu w Jędrzejowie Uchwałą Nr 44/136/19 z dnia 21 października 2019 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację w 2020 r. zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej na terenie Powiatu Jędrzejowskiego.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p. ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie oraz stronie internetowej Powiatu.

Ponadto stwierdzono działania zgodne z prawem – art. 13 ust. 1 u.d.p.p. - w zakresie ogłoszenia konkursu, które ukazało się na okres nie krótszy niż 21 dni w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie oraz na stronie internetowej Powiatu.

Szczegółowa analiza ogłoszenia wykazała, że zawierało ono elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u.d.p.p.

3. Zawarcie umowy z organizacją pozarządową na świadczenie usług w 2020 r.

W celu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej przez organizację pozarządową Powiat, zgodnie z art. 11 ust. 7 u.n.p.p.

⁶ zwana dalej organizacją pozarządową

⁷ t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 688 ze zm. zwana dalej u.d.p.p.

zawarł dwie umowy z organizacją pozarządową w dniu 10 grudnia 2019 r. na realizację zadania publicznego: pierwszą na „Prowadzenie Punktu Nieodpłatnej Pomocy Prawnej (w tym nieodpłatnej mediacji) oraz edukacji prawnej” oraz drugą na „Prowadzenie Punktu Nieodpłatnego Poradnictwa Obywatelskiego (w tym nieodpłatnej mediacji) oraz edukacji prawnej”.

Analiza obu umów z organizacją pozarządową wykazała, że zawierają one elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1 i 3-7 u.n.p.p. W umowach nie zawarto informacji, o której mowa w art. 6 ust 2 pkt 1a u.n.p.p, tj. *informacji o możliwości wydłużenia, na żądanie starosty, czasu trwania dyżuru do co najmniej 5 godzin dziennie, o którym mowa w art. 8 ust. 6, w ramach wynagrodzenia, o którym mowa w pkt 2.* Powyższe stanowi **uchybiecie**. [Dowód akta kontroli strony od 7 do 23 – umowy]

Z nadesłanych przez Powiat dokumentów wynika, że żaden z punktów nie posiada określonej specjalizacji.

4. Upowszechnianie przez Powiat usługi wśród mieszkańców powiatu zgodnie z obligatoryjnymi formami przewidzianymi przepisami u.n.p.p.

Zgodnie z art. 8a ust. 4 u.n.p.p. w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie oraz na stronie internetowej Powiatu zamieszczono listę jednostek nieodpłatnego poradnictwa, dostępnego dla mieszkańców Powiatu. Art. 8a ust. 4 pkt 1 u.n.p.p. stanowi, że listę, o której mowa w art. 8a ust. 1 u.n.p.p., udostępnia się ponadto w szczególności na stronach internetowych urzędów gmin na obszarze tego Powiatu. Z wyjaśnień złożonych przez Starostę Jędrzejowskiego pismem z dnia 18 maja 2020 r., znak: OKSO.5330.5.2020 wynika, że do gmin z terenu powiatu listę tę z prośbą o jej zamieszczenie na stronach internetowych przesłano w trakcie trwania kontroli tj. 18 maja 2020 r. Powyższe stanowi **uchybiecie**. [Dowód akta kontroli nr 16, strona 75]

Na podstawie przedłożonej dokumentacji ustalono, że informacja o prowadzeniu punktów nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i mediacji jest rozpowszechniana również za pomocą ulotek informacyjnych, plakatów, filmów promocyjnych umieszczonych na stronach: www.youtube.com oraz <https://www.powiatjedrzejow.pl>.

Zgodnie z art. 5 ust. 5 u.n.p.p., w zw. z § 5 ust. 4 pkt 3 Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego⁸ Powiat opracował Karty informacyjne poradnictwa, zawierające ofertę jednostki w zakresie: nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnej mediacji,

⁸ Dz.U. z 2018 r., poz. 2492 zwane dalej rozporządzeniem

nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego a także poradnictwa dla osób pokrzywdzonych przestępstwem. W przygotowanej przez Powiat karcie informacyjnej poradnictwa „Nieodpłatna Mediacja” brak jest danych dotyczących punktu nieodpłatnej pomocy prawnej zlokalizowanego w siedzibie Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie prowadzonego przez radców i adwokatów, co stanowi **uchybiecie**. [Dowód akta kontroli nr 8, strony 48-51- karty informacyjne]

5. Wyposażenie lokali i poczekalni punktów na terenie Powiatu Jędrzejowskiego.

Zgodnie z zapisami § 5 ust. 3 rozporządzenia w oznaczeniu lokalu określa się, czy jest w nim udzielana nieodpłatna pomoc prawna, w tym nieodpłatna mediacja, albo świadczone nieodpłatne poradnictwo obywatelskie, w tym nieodpłatna mediacja, albo udzielana nieodpłatna pomoc prawna, świadczone nieodpłatne poradnictwo obywatelskie, w tym nieodpłatna mediacja, przy czym w oznaczeniu określa się również dni i godziny dyżurów, a także dane kontaktowe potrzebne do zgłoszenia wizyty, o których mowa w art. 8 ust. 5 u.n.p.p. Na podstawie nadesłanej dokumentacji fotograficznej ustalono, że w oznaczeniach lokali, w których zlokalizowano punkty umieszczono wszystkie ww. elementy.

Zgodnie z zapisami § 5 ust. 4 rozporządzenia w miejscu przeznaczonym dla osób oczekujących udostępniono informacje o zasadach i zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i mediacji oraz osobach uprawnionych do ich otrzymania, listę jednostek nieodpłatnego poradnictwa.

Pomieszczenia, w których udzielana jest nieodpłatna pomoc prawna, nieodpłatne poradnictwo obywatelskie i mediacja wyposażono w: komputer, szafę zamykaną na klucz, drukarkę. Każdy z punktów zapewnia wyposażenie potrzebne do przeprowadzenia nieodpłatnej mediacji.

Mając na uwadze powyższą ocenę i uwagi zalecam:

1. Wzmocnienie nadzoru nad redagowaniem umów z organizacjami pozarządowymi pod kątem niezbędnych elementów wymienionych w art. 6 ust. 2 u.n.p.p.
2. Wzmocnienie nadzoru nad regularnym udostępnianiem zaktualizowanej listy jednostek nieodpłatnego poradnictwa gminom Powiatu.
3. Zamieszczenie w karcie informacyjnej poradnictwa „Nieodpłatna Mediacja” danych dotyczących punktu nieodpłatnej pomocy prawnej zlokalizowanego w siedzibie Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie prowadzonego przez radców i adwokatów, gdzie również świadczona jest usługa mediacji.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie - w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1404825.3703597.4285762
Nazwa dokumentu	Wystapienie pokontrolne.pdf
Tytuł dokumentu	Wystapienie pokontrolne
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.30.2020
Data dokumentu	01.07.2020
Skrót dokumentu	E47DA59801CF0F5B0D3897C741C03F029A131AEC
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	01.07.2020 10:13:34
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.96.1.1.27553

Data wydruku: 27.07.2020

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)