



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

IR.III.431.4.2020

Kielce, dnia 22-07-2020

**Pan**  
**Piotr Babicki**  
**Starosta Starachowicki**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę problemową, na dokumentach w trybie zdalnym w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce), w Starostwie Powiatowym w Starachowicach (ul. dr Władysława Borkowskiego 4, 27-200 Starachowice), w dniu **30 czerwca 2020 roku** przeprowadziły:

- Małgorzata Minta – inspektor wojewódzki, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 258/2020 z dnia 25.06.2020 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju, pełniąca funkcję kierownika zespołu kontrolerów,
- Ewa Kręt – inspektor wojewódzki, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 257/2020 z dnia 25.06.2020 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rozwoju.

#### Zakres czynności kontroli:

Zagadnienia wymagające oceny:

1. Sprawdzenie, czy środki wykorzystano w całości (ewentualnie, czy zwrócono dotację w obowiązującym terminie) i czy wykorzystano je zgodnie z celowym przeznaczeniem.
2. Ustalenia przyczyn, zakresu stwierdzonych nieprawidłowości oraz wnioski i zalecenia w sprawie ich usunięcia.

#### Okres objęty kontrolą:

Kontrola obejmuje rok 2019.

Wykonanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam **pozytywnie z uchybieniami**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą na podstawie Decyzji Wojewody Świętokrzyskiego Nr FN.I.3111.1.2019 z dnia 20.02.2019 roku ustalającej budżet na 2019 rok, w dniu 26.03.2019 roku została podpisana umowa Nr IR.III.3121.32.2019 pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim, a Powiatem Starachowickim, na finansowanie z budżetu państwa kosztów całkowitego lub częściowego zalesienia gruntów przez właścicieli lub użytkowników wieczystych oraz zagospodarowanie i ochronę drzewostanów uszkodzonych w wyniku oddziaływania gazów i pyłów przemysłowych oraz w przypadku pożarów lub innych klęsk żywiołowych zagrażających trwałości lasów, w przypadku braku możliwości ustalenia sprawcy, w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa, zgodnie z art. 12 i 14 ustawy z dnia 28 września 1991 roku o lasach (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r. poz. 2129 z późn. zm.).

W ramach realizacji przedmiotowego zadania w 2019 roku do Starostwa Powiatowego w Starachowicach wpłynął jeden wniosek w sprawie przyznania środków finansowych na pokrycie kosztów zagospodarowania i odnowienia drzewostanu po pożarze lasu, który miał miejsce w 2017 r. W wyniku pożaru spłonęło 0,28 ha lasu na działce nr ewid. 431/1 położonej w obrębie Jagodne, gmina Mirzec. Zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 roku o opłacie skarbowej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1044 z późn. zm.) wnioskodawca uiścił opłatę skarbową w wysokości 10 zł, dopiero w dniu 30 czerwca 2020 roku.

Starostwo Powiatowe pismem z dnia 23.08.2017 r. znak: GNOŚ.616.30.2017 zawiadomiło wnioskodawcę o planowanym przeprowadzeniu wizji w terenie, na okoliczność telefonicznego zgłoszenia pożaru lasu, w celu udzielenia wskazówek potrzebnych do prowadzenia zabiegów pielęgnacyjnych. W dniu 24.08.2017 r. pracownik Starostwa Powiatowego w Starachowicach wraz z właścicielem spalonego lasu przeprowadził oględziny działki leśnej nr 431/1 położonej w gminie Mirzec, na której wystąpił pożar. W notatce służbowej spisanej na tą okoliczność pracownik starostwa potwierdził wystąpienie szkód w drzewostanie spowodowanych pożarem lasu oraz otrzymanie zaświadczenia o pożarze wystawionego przez Komendę Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Starachowicach oraz potwierdzenia złożenia zawiadomienia wystawione przez Komendę Powiatową Policji w Szydłowcu. Ponadto, jak wynika z notatki służbowej, właścicielowi działki zostały udzielone ustne wskazówki dotyczące pielęgnacji lasu.

Pismem z dnia 17.11.2017 r. znak: GNOŚ.616.36.2017 starostwo zwróciło się do KPP w Szydłowcu o udzielenie informacji w zakresie ustalenia sprawcy pożaru, który miał miejsce na działce wnioskodawcy. W odpowiedzi pozyskano informację, że zgodnie z właściwością



terytorialną, materiały w podmiotowej sprawie zostały przesłane do Komendy Powiatowej Policji w Starachowicach.

W związku z powyższym Starostwo Powiatowe, w toku prowadzonego postępowania administracyjnego, pismem z dnia 04.12.2017 r. znak: GNOŚ.616.36.2017 wystąpiło do KPP w Starachowicach o udzielenie informacji, czy ustalono sprawcę pożaru na działce leśnej nr 431/1 w msc. Jagodne, gmina Mirzec. Komenda Powiatowa Policji w Starachowicach zawiadomiła o sporządzeniu w dniu 12.12.2017 r. postanowienia o odmowie wszczęcia dochodzenia wobec braku wniosku właściciela spalonego lasu o ściganie sprawców przestępstwa, stanowiącego załącznik do pisma z dnia 28.12.2017 r. znak: L.dz. MN/KS/5602/118/17 RPS-118/17.

Starostwo Starachowickie wystąpiło do Nadleśnictwa Skarżysko z prośbą o wydanie opinii na temat możliwości przyznania pomocy finansowej związanej z usunięciem skutków pożaru i zalesieniem powierzchni zniszczonej w wyniku pożaru, który miał miejsce 08.08.2017 r. w msc. Jagodne, gmina Mirzec, na działce nr 431/1. W odpowiedzi, pismem z dnia 15.02.2018 r. znak: ZG2.751.5.2017, Nadleśnictwo Skarżysko poinformowało, że po wykonaniu lustracji terenowej na ww. działce, pozytywnie opiniuje zakres prac przedłożony we wniosku.

W toku rozpatrywania wniosku, Starostwo Powiatowe zwróciło się do wnioskodawcy pismem z dnia 11.04.2018 r. znak: GNOŚ.616.36.2017, z prośbą o przedłożenie zaświadczenia wystawionego przez Policję o nieustaleniu sprawcy szkody, które zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 28 września 1991 roku o lasach (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r. poz. 2129 z późn. zm.) jest wymagane do wydania pozytywnej decyzji w sprawie przyznania środków na pokrycie kosztów w przypadku pożaru lasu. W odpowiedzi wnioskodawca przedstawił Postanowienie RSD-MN-123/18 KPP Starachowice z dnia 26.04.2018 r. o umorzeniu dochodzenia w sprawie ustalenia sprawcy pożaru, które zostało zatwierdzone przez Prokuraturę Rejonową w Starachowicach.

Z dokumentacji przedłożonej do kontroli wynika, że w dniu 11.04.2018 r. zakończono prace związane z odtworzeniem lasu na wypalanej części działki nr 431/1 w miejscowości Jagodne. Potwierdzeniem tego jest przedłożona kopia faktury nr 180410074 wystawionej w dniu 11.04.2018 r. zakupu sadzonek oraz Protokół sprawdzenia wykonania zalesień. Ze względu na brak funduszy w budżecie starostwa na 2018 rok, zawiadomieniem z dnia 13.06.2018 r. znak: GNOŚ.616.66.2017 Starosta Starachowicki wskazał nowy termin załatwienia sprawy w 2019 roku.

W związku z powyższym, oraz na podstawie art. 12 ustawy z dnia 28 września 1991 roku o lasach (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r. poz. 2129 z późn. zm.) w dniu 22.10.2019 r. wydana została decyzja Starosty Starachowickiego znak: GNOŚ.616.36.2017, przyznająca wnioskodawcy, środki z budżetu państwa w wysokości 2 551,90 zł z przeznaczeniem na pokrycie kosztów

zagospodarowania i ochrony związane z odnowieniem drzewostanu na powierzchni 0,28 ha po pożarze lasu na działce o nr ewid. 431/1 położonej w obrębie Jagodne, gm. Mirzec.

Przeprowadzone czynności kontrolne wykazały, że Starostwo Powiatowe w Starachowicach na realizację zadania związanego z zalesianiem gruntów niestanowiących własności Skarbu Państwa lub uszkodzonych w wyniku klęsk żywiołowych w 2019 roku, otrzymało dotację celową w wysokości 6 000 zł, która została wykorzystana w kwocie 2 551,90 zł zgodnie z przeznaczeniem. Pozostała część dotacji decyzją Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 20 grudnia 2019 roku, znak: FN.I.3111.1184.2019, została zablokowana.

Niezależnie od powyższego, odnosząc się do ustaleń poczynionych podczas przeprowadzonej kontroli, wykazano uchybienie związane z niedotrzymaniem terminu uiszczenia należnej opłaty skarbowej, wynikającego z § 3 ust.1 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej (tj. Dz. U. Nr 187, poz. 1330), zgodnie z którym *składający wniosek lub pełnomocnictwo albo dokonujący zgłoszenia zobowiązany jest dołączyć dowód zapłaty należnej opłaty skarbowej, zwany dalej „dowodem zapłaty”, albo uwierzytelnioną kopię dowodu zapłaty, nie później niż w ciągu 3 dni od chwili powstania obowiązku jej zapłaty. Dowód zapłaty może mieć formę wydruku potwierdzającego dokonanie operacji bankowej.*

W związku z faktem zaistnienia powyższego uchybienia, uprzejmie proszę Pana Starostę o niedopuszczenie do powstawania podobnego uchybienia w przyszłej działalności kierowanej przez Pana jednostki.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

z up. Wojewody Świętokrzyskiego  
Robert Wzorek  
Dyrektor  
Wydział Infrastruktury i Rozwoju  
Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

*Robert Wzorek*  
D/Y R E K T O R  
Wydziału Infrastruktury i Rozwoju