



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

PSZ.V.431.22.2020

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI w Kielcach Oddział Obsługi Klienta	
Wysł. dnia	14. 08. 2020
L.dz.	zał.
Podpis	Kielce, dnia 13 sierpnia 2020 r.

**Pani
Stefania Bartnik
Kierownik
Gminnego
Ośrodka Pomocy Społecznej
w Solcu-Zdroju**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Solcu-Zdroju w dniach 13 i 15 lipca 2020 r. przeprowadził zespół kontrolny Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w składzie:

1. Anna Kowalska – koordynator kontroli – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru nad Realizacją Zadań Samorządu Gminnego na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr: 305/2020, z dnia 7 lipca 2020 r., wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Panią Janinę Mikołajczyk, Zastępcę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach
2. Barbara Nowak – Kierownik Oddziału Nadzoru nad Realizacją Zadań Samorządu Gminnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr: 306/2020, z dnia 7 lipca 2020 r., wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Panią Janinę Mikołajczyk, Zastępcę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach

lub kontekst), albo progu istotności ustalonego na podstawie cech ilościowych i jakościowych, założonego dla kontroli wykonania zadań;

- **ocena negatywna** – gdy stwierdzone nieprawidłowości przekraczają założony dla kontroli próg istotności (ze względu na charakter, wartość lub kontekst), albo próg istotności ustalony na podstawie cech ilościowych i jakościowych, założony dla kontroli wykonania zadań.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono co następuje:

Ad 1. Organizacja przez gminę zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci.

Wójt Gminy Solec-Zdrój Zarządzeniem nr 12/16 z dnia 7 marca 2016 roku wyznaczył Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Solcu-Zdroju do realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, wynikających z ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci.

Zadania te zostały wpisane do Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej przyjętego Uchwałą nr XVIII/93/2016 Rady Gminy Solec-Zdrój z dnia 31 marca 2016 r. oraz do aktualnie obowiązującego Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XXXVIII/215/2018 z dnia 9 lutego 2018 roku w sprawie Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Solcu-Zdroju (§ 2 pkt - wpisano ustawę o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci i w § 11 określono zakres zadań wynikających z tej ustawy).

W Regulaminie Organizacyjnym GOPS w Solcu-Zdroju, przyjętego Zarządzeniem Nr 8/2018 Kierownika GOPS w Solcu-Zdroju z dnia 3 grudnia 2018 roku, w rozdz. III pkt 5 wpisano zadania referenta do spraw zabezpieczenia społecznego, w tym między innymi prowadzenie postępowań w sprawach z zakresu świadczenia wychowawczego.

W kontrolowanej jednostce zatrudniony jest pracownik do spraw realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci.

Stosownie do art. 10 ust. 2 ustawy, w brzmieniu obowiązującym do dnia 30 czerwca 2019 roku, organ właściwy może, w formie pisemnej upoważnić swojego zastępcę, pracownika urzędu albo kierownika ośrodka pomocy społecznej lub innej jednostki organizacyjnej gminy do prowadzenia postępowań w sprawach świadczenia wychowawczego, a także do wydawania decyzji w tych sprawach.

Upoważnienie Wójta z zakresu przedmiotowej ustawy posiadają następujące osoby:

o świadczeniu wychowawczym, prawa do wydawania decyzji administracyjnych w sprawach z zakresu świadczeń wychowawczych oraz przekazywanie informacji.

Pani A.K. - Upoważnienie Wójta Gminy Solec- Zdrój z dnia 01 lipca 2019 roku do gromadzenia i przetwarzania danych osobowych pozyskanych w ramach realizacji ustawy o świadczeniach wychowawczych w sprawach z zakresu świadczeń wychowawczych oraz przekazywanie informacji.

Ad 2. Ocena prowadzenia postępowania administracyjnego w zakresie przyznawania świadczeń wychowawczych.

Świadczenie wychowawcze (stan prawny od 1 kwietnia 2016 r. do 30 czerwca 2019 r.) na pierwsze dziecko przyznawane było rodzinom, których dochód na osobę nie przekraczał kwoty 800 zł, a w przypadku rodzin z dzieckiem niepełnosprawnym – 1200 zł. W przypadku jeżeli osoba uprawniona złożyła wniosek na drugie i kolejne dziecko, dochodu rodziny nie brano pod uwagę.

W nowym okresie zasiłkowym trwającym od 1 lipca 2019 r. do 31 maja 2021 r., wymóg ustalenia dochodu rodziny na pierwsze dziecko został uchylony.

W okresie zasiłkowym 2018/2019, trwającym od 01.10.2018 r. do 30.06.2019 r. do Ośrodka Pomocy Społecznej w Solcu-Zdroju wpłynęły 443 wnioski o ustalenie prawa do świadczeń wychowawczych. Organ przyznał świadczenia dla 733 dzieci wydając 417 decyzji, w tym zakresie, w 10 przypadkach wydano decyzje odmowne, a 16 spraw zostało skierowanych do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w celu ustalenia czy zachodzą przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

W okresie zasiłkowym 2019/2021 trwającym od 01.07.2019 do 31.05.2021 r., do dnia kontroli, do Ośrodka Pomocy Społecznej wpłynęły 543 wnioski o ustalenie prawa do świadczeń wychowawczych. Organ wydał 491 decyzji przyznających świadczenie wychowawcze dla 908 dzieci, w 2 przypadkach wydano decyzje odmowne, a pozostałe 51 spraw zostało skierowane do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego, w celu ustalenia czy zachodzą przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

Miesiąc	Liczba wniosków	Decyzje/Informacje przyznające	Decyzje odmowne	Inny sposób załatwienia sprawy
Okres zasiłkowy 2018/2019				
Lipiec 2018 r.	2	0	0	1
Sierpień 2018 r.	290	26	5	8

GOPS.525.313.2018; GOPS.525.77.2018; GOPS.525.379.2018; GOPS.525.35.2018; GOPS.525.44.2018; GOPS.525.81.2018; GOPS.525.34.2018; GOPS.525.32.2018; GOPS.525.48.2018; GOPS.525.336.2018; GOPS.525.267.2018; GOPS.525.37.2018; GOPS.525.387.2018.

Na podstawie sprawdzonych teczek stwierdzono, że każda z nich zawierała dokumenty niezbędne do wydania decyzji administracyjnych, określone w rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczenia wychowawczego oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1465).

Zespół kontrolny ustalił, że świadczenia wychowawcze przyznane były prawidłowo. Nie stwierdzono niezasadnie przyznanych świadczeń wychowawczych.

Wnioski, które wpływały w formie papierowej były opatrzone datą wpływu, a kopie dokumentów potwierdzano „za zgodność z oryginałem”.

Decyzje administracyjne zostały wydane na podstawie prawidłowo przywołanych przepisów tj. ustawy z dnia 11 lutego 2016 roku o pomocy państwa w wychowaniu dzieci oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego. Akty prawa przywoływane były z aktualnymi publikatorami. W podstawie decyzji przytaczano także upoważnieni Wójta Gminy dla Kierownika lub pracownika socjalnego do wydawania decyzji w sprawach świadczeń wychowawczych.

W podstawie prawnej decyzji administracyjnej widniało nieaktualne rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 lutego 2016 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o świadczenie wychowawcze z publikatorem obowiązującego rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczenia wychowawczego oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1465).

W sentencji decyzji wskazywano na które dzieci przyznano świadczenie, na jaki okres, sposób realizacji świadczenia oraz terminy wypłat. W przypadku świadczeń przysługujących za niepełny okres, informowano stronę o wysokości przyznanego świadczenia.

Na sprawdzonych decyzjach widniała pieczęć Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Solcu-Zdroju, a zgodnie z art. 10 pkt 1 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (t.j. Dz. U. z 2019, poz. 2407) postępowanie w sprawie świadczenia wychowawczego prowadzi organ właściwy, którym jest wójt, burmistrz,

3. Sprawy były załatwiane terminowo.
4. W sprawdzonych decyzjach administracyjnych, przywoływano nieaktualne rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 lutego 2016 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o świadczenie wychowawcze podając publikator obowiązującego rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. (Dz.U. z 2017 r. poz. 1465).
5. We wszystkich sprawdzonych decyzjach organ poucza stronę o możliwości skorzystania z art. 127a k.p.a., czyli prawie do zrzeczenia się odwołania i skutkach tego zrzeczenia.
6. Na sprawdzonych decyzjach widniała pieczęć Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej zamiast Wójta Gminy lub Urzędu Gminy.
7. Kontrolujący nie wnoszą uwag odnośnie sposobu konstruowania informacji o przyznaniu świadczenia wychowawczego, ale powinny posiadać oznaczenia.

Mając na uwadze powyższe wnoszę o:

1. Przywoływanie w podstawie prawnej aktualnego rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczenia wychowawczego oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego.
2. Używanie pieczęć organu właściwego do rozpatrywania spraw z zakresu świadczenia wychowawczego.
3. Wprowadzenie oznaczeń informacji.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także przekazanie – w terminie 30 dni roboczych od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach nie podjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Janina Mikolajczyk
ZASTĘPCA WOJEWODY
Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia

.....
(podpis zarządzającego kontrolą)

M. Cich