



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.45.2020

Kielce, dnia 10-11-2020

**Pan
Damian Sławski
Wójt Gminy Miedziana Góra**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Miedziana Góra, ul. Urzędnicza 18, 26-085 Miedziana Góra w dniu 25 września 2020 roku przeprowadziły: Magdalena Ściwiarska – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz – Katarzyna Frąszczak inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 465/2020 i 466/2020 z dnia 24 września 2020 roku wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie², art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców³ w zw. z art. 7 ust. 6 i art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁴.

¹ t.j.Dz. U. z 2020 r. , poz. 224

² t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1464

³ t.j.Dz. U. z 2019 r., poz. 1292

⁴ t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 ze zm., zwana dalej ustawą u.c.p.g.

Zakres kontroli:

1. prowadzenie przez Wójta Gminy Miedziana Góra rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości⁵,
2. stosowanie przez Wójta Gminy Miedziana Góra ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmiany oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Okres objęty kontrolą: 1.01.2019 – 10.09.2020 r.

Ocena działalności jednostki⁶:

Wykonywanie zadań przez Wójta Gminy Miedziana Góra w zakresie:

1. prowadzenia rejestru działalności regulowanej - **oceniłam pozytywnie z uchybieniem,**
2. stosowania ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmiany oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części - **oceniłam pozytywnie z uchybieniami.**

Ustalenia kontroli:

I. Prowadzenie przez Wójta Gminy Miedziana Góra rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy u.c.p.g.

Zgodnie z § 20 pkt 8 i 9 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Miedzianej Górze⁷ zadania z zakresu rolnictwa i ochrony zwierząt, a także czystości i porządku oraz gospodarki odpadami, w tym prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz prowadzenie postępowań administracyjnych w sprawach zezwoleń na działalność związaną z opróżnianiem zbiorników bezodpływowych

⁵ Zwany dalej rejestrem działalności regulowanej

⁶ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 5/2017 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

⁷ Załącznik do Zarządzenia nr 30/2019 Wójta Gminy Miedziana Góra z dnia 2 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Miedzianej Górze.

i transportu nieczystości ciekłych należą do zakresu działania Referatu Inwestycji, Gospodarki Przestrzennej, Ochrony Środowiska i Gospodarki Nieruchomościami.

W kontrolowanym okresie Wójt Gminy Miedziana Góra dokonał, na wniosek przedsiębiorców, trzech wpisów do rejestru działalności regulowanej, a także dwóch zmian i dwóch wykreśleń z rejestru. Dla każdego przedsiębiorcy wpisanego do rejestru prowadzono akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem art. 43 ust. 5 ustawy Prawo przedsiębiorców.

Wpisów do rejestru dokonano na podstawie wniosków przedsiębiorców w terminie 7 dni od dnia wpływu wniosków zgodnie z art. 9ca ustawy u.c.p.g. Na potwierdzenie dokonanych wpisów do rejestru wydano stosowne zaświadczenie, zgodnie z art. 9b ust. 5 ustawy u.c.p.g.

Wójt Gminy Miedziana Góra stosownie do art. 9b ust. 3 ustawy u.c.p.g., prowadzi rejestr działalności regulowanej w postaci bazy danych dostępnej na stronie internetowej urzędu gminy. Zgodnie z art. 9b ust. 4 ustawy u.c.p.g. rejestr zawierał dane: firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres przedsiębiorcy; numer identyfikacji podatkowej (NIP); określenie rodzaju odbieranych odpadów komunalnych; numer rejestrowy.

Kontrolujący dokonali sprawdzenia opracowanych przez organ wzorów wniosków o wpis i zmianę do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości umieszczonych na stronie internetowej BIP w zakładce Karty Usług. W przedmiotowym zakresie stwierdzono następujące *uchybie*:

- oba wnioski w punkcie 1) *Dane wnioskodawcy* wymagały podania *numeru identyfikacyjnego REGON*. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo przedsiębiorców (...), które weszły w życie 30.04.2018 r. w art. 39 pkt 4 uchylły art. 9c ust. 3 pkt 3 ustawy u.c.p.g. Podczas kontroli uchybienie zostało usunięte poprzez wykreślenie z przedmiotowych wniosków wymogu wpisywania numeru identyfikacyjnego REGON.

Ustalono, że Wójt Gminy Miedziana Góra w kontrolowanym okresie dwukrotnie przesłał Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego informację o wpisach do rejestru, w terminie określonym w art. 9c ust. 10 ustawy u.c.p.g.

II. Stosowanie przez Wójta Gminy Miedziana Góra ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmiany oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Miedziana Góra nie wydawał żadnych zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych⁸. Nie wydano także zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części oraz decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia lub cofających zezwolenie na prowadzenie działalności w powyższych zakresach.

Przepis art. 7 ust. 3 i 3a ustawy u.c.p.g. nakłada na radę gminy obowiązek określenia w drodze uchwał wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwoleń, o których mowa w ust. 1 pkt. 2-4 ww. artykułu.

Jak ustalono, Rada Gminy Miedziana Góra wypełniła dyspozycję art. 7 ust. 3 ustawy u.c.p.g. podejmując uchwały:

- Nr XXIII/171/12 z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie określenia wymagań jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
- Nr XXIII/172/12 z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Zgodnie z art. 8 ust. 5 ustawy u.c.p.g., wójt, burmistrz lub prezydent miasta udostępnia w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu gminy wzór wniosku o udzielenie zezwolenia. W kontrolowanej jednostce opracowano wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności polegającej na świadczeniu usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz wzory wniosków o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Wszystkie wzory wniosków zostały udostępnione w formie elektronicznej na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu.

Kontrolujący odnotowali, że przedmiotowe wnioski, oprócz informacji i dokumentów określonych art. 8 ust. 1-2a ustawy u.c.p.g. wskazują na konieczność ujawnienia lub przedłożenia dodatkowych dokumentów niewymaganych przepisami ww. ustawy tj.:

- wykazu środków technicznych,
- kopii dowodów rejestracyjnych,

⁸Dotyczy zezwoleń znak: OŚ.6233.1.1.2017, OŚ.6233.1.1.2018, OŚ.6233.2.1.2018 (po decyzji SKO OŚ.6233.2.2.2018) i OŚ.6233.1.1.2019

- zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej lub odpisu KRS,
- dokumentu potwierdzającego tytuł prawny do nieruchomości, na której ma być prowadzona działalność,
- umowy o stałej współpracy z weterynarzem potwierdzająca gotowość świadczenia usług weterynaryjnych w schronisku,
- zaświadczenia o ukończeniu szkoleń lub kursów potwierdzające znajomość problematyki z zakresu postępowania ze zwierzętami oraz przepisów o ochronie zwierząt przez kadre,
- umowy o stałej współpracy z weterynarzem,
- dokumentu potwierdzającego posiadanie urządzeń i środków, przy pomocy których zwierzęta będą wyłapywane,
- zaświadczenia o ukończeniu szkoleń lub kursów potwierdzające znajomość problematyki z zakresu postępowania ze zwierzętami oraz przepisów o ochronie zwierząt.

Powyższe stanowi *uchybie*.

Ustawodawca w art. 8 ust. 1 ustawy u.c.p.g. określił wymagania formalne wniosku o udzielenie zezwolenia, a w art. 8 ust. 1a i 2a niniejszej ustawy ustanowił katalog załączników, które przedsiębiorca jest zobowiązany dołączyć. W związku z powyższym, organ sporządzając wzór wniosku o udzielenie zezwolenia nie może określać w nim wymagań nieprzewidzianych przez ustawę u.c.p.g.⁹ Jednocześnie należy zauważyć, że w razie zaistnienia takiej potrzeby, przed podjęciem decyzji w sprawie wydania zezwolenia organ może, zgodnie z art. 8a ust. 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g., „(...) *dokonać kontrolnego sprawdzenia faktów podanych we wniosku o udzielenie zezwolenia w celu stwierdzenia, czy przedsiębiorca spełnia warunki wykonywania działalności objętej zezwoleniem (...)*”.

Zgodnie z art. 7 ust. 6b ustawy u.c.p.g., wójt, burmistrz lub prezydent miasta prowadzi w formie elektronicznej ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń.

Wykaz przedsiębiorców posiadających zezwolenie na prowadzenie działalności polegającej na opróżnianiu zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych opublikowany na stronie internetowej Urzędu Gminy zawiera tylko wykaz przedsiębiorców z ich danymi teleadresowymi. Tymczasem ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń powinna zawierać dane dotyczące samych zezwoleń tj. co najmniej dane takie jak: data i numer wydanego zezwolenia, okres obowiązywania oraz rodzaj prowadzonej działalności. Powyższe stanowi *uchybie*.

⁹ Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 22 kwietnia 2013 r., sygn. akt II SA/Gl 1536/12

Dokonano wpisu do książki kontroli pod pozycją Nr 2/2020.

Przedstawiając powyższe ustalenia oraz stwierdzone uchybienia wnoszę o:

- a) weryfikację wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych w taki sposób, aby odpowiadał treści art. 8 ust. 1, 1a i 2a ustawy u.c.p.g. oraz odstąpienie od wymogu załączania przez przedsiębiorcę dokumentów, których przedłożenie nie jest wymagane przepisami prawa,
- b) uzupełnienie ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń opublikowanej na stronie internetowej Urzędu Gminy o dane takie jak: data i numer wydanego zezwolenia, okres obowiązywania oraz rodzaj prowadzonej działalności.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień, a także o przekazanie Wojewodzie Świętokrzyskiemu do dnia 30 listopada 2020 roku informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1508769.3945081.4638349
Nazwa dokumentu	Wystąpienie pokontrolne.pdf
Tytuł dokumentu	Wystąpienie pokontrolne
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.45.2020
Data dokumentu	2020-11-10
Skrót dokumentu	4648AC9498EB6B6F74570B0FB741C3D01122FB24
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	2020-11-10 08:47:25
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.98.1.1.33866

Data wydruku: 2020-12-01

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Antoszevska-Mazur Izabela (Inspektor - Justyna Janik)