



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 30-03-2021

Znak: PNK.III.431.14.2021

Rada Miejska w Busku- Zdroju

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Radzie Miejskiej w Busku - Zdroju z siedzibą w Urzędzie Miasta i Gminy w Busku- Zdroju przy ul. Mickiewicza 10, 28-100 Busko- Zdrój w dniach 1-2 marca 2021 r. przeprowadziły: Katarzyna Frąszczak – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach - kierownik zespołu kontrolnego oraz Magdalena Ściwiarska - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – członek zespołu kontrolnego na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 73/2021 i Nr 74/2021 z dnia 1 marca 2021 r. wydanych przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

[dowód: akta kontroli 5 i 6]

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie² oraz art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych³.

¹ j.t. Dz. U. z 2020 r., poz. 224

² j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 1464

³ t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 365 ze zm. **zw. dalej Ustawą**

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Realizacja przepisów ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych w odniesieniu do wyboru ławników do sądów powszechnych w 2019 roku.

Ocena działalności Jednostki ⁴:

Wykonywanie zadania w zakresie realizacji przepisów ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych w odniesieniu do wyboru ławników do sądów powszechnych w 2019 roku – **oceniam pozytywnie z uchybieniem.**

Ustalenia szczegółowe:

Art. 160 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych określa, że ławników do sądów okręgowych oraz sądów rejonowych wybiera rada gminy, której obszar jest objęty właściwością tych sądów – w głosowaniu tajnym.

W dniu 3 czerwca 2019 r. do Urzędu Miasta w Busku- Zdroju wpłynęło pismo Prezesa Sądu Okręgowego w Kielcach (znak sprawy: Adm-510-2/2019) informujące, że z terenu Gminy Busko - Zdrój na kadencję 2020–2023 powinno zostać wybranych 10 ławników do Sądu Rejonowego w Busku- Zdroju oraz 1 ławnik do Sądu Okręgowego w Kielcach.

Informacja o wyborach ławników do Sądu Rejonowego w Busku- Zdroju oraz do Sądu Okręgowego w Kielcach została umieszczona na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy w Busku- Zdroju w dniu 11 czerwca 2019 r. Ponadto informację (w formie plakatów) rozwieszono na terenie gminy.

Do Rady Miejskiej w Busku - Zdroju wpłynęło 6 zgłoszeń kandydatów na ławników, w tym 5 do Sądu Rejonowego w Busku - Zdroju oraz 1 do orzekania w Sądzie Okręgowym w Kielcach. Wszystkie zgłoszenia wpłynęły w terminie określonym w art. 162 § 1 Ustawy. Trzech kandydatów na ławnika zgłosiła grupa obywateli (czynne prawo wyborcze osób zgłaszających kandydatów zweryfikowano w rejestrze wyborców), 2 kandydatów zgłosiło stowarzyszenie oraz jednego kandydata zgłosił Prezes Sądu Okręgowego w Kielcach.

Zgodnie z wymogami określonymi w art. 163 § 2 Ustawy, Rada Miejska w Busku- Zdroju przed przystąpieniem do wyborów ławników uchwałą Nr X/134/2019 z dnia 27 czerwca 2019 r. powołała Zespół ds. zaopiniowania zgłoszonych kandydatów na ławników.

⁴ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Na posiedzeniu w dniu 10 lipca 2019 r. Zespół ds. zaopiniowania zgłoszonych kandydatów na ławników na kadencję 2020 – 2023 dokonał oceny złożonych zgłoszeń. Po ich przeanalizowaniu stwierdził, że jedno ze zgłoszeń nie spełnia wymogów formalnych określonych ustawą Prawo o ustroju sądów powszechnych. Zgłoszenie złożone przez stowarzyszenie nie zawierało bowiem aktualnego odpisu z Krajowego Rejestru Sądowego albo odpisu lub zaświadczenia potwierdzającego wpis do innego właściwego rejestru lub ewidencji dotyczącego tego stowarzyszenia, przez co nie spełniło wymogu stawianego przez art. 162 § 3 Ustawy.

Po zapoznaniu się z opinią Zespołu opiniującego kandydatów na ławników (z dnia 10 lipca 2019 r.), Rada Miejska w Busku – Zdroju na sesji w dniu 25 lipca 2019 r. podjęła uchwałę: Nr XI/142/2019 w sprawie zgłoszenia kandydata na ławnika, które pozostawia się bez dalszego biegu. W związku z powyższym, niewybrany na ławnika kandydat odebrał kartę zgłoszenia wraz z dokumentami w dniu 11 października 2019 r.

Zgodnie z art. 162 § 9 Ustawy, Rada Miejska w Busku - Zdroju na podstawie uchwały XI/141/2019 z dnia 25 lipca 2019 r. pismem z dnia 29 lipca 2019 r. wystąpiła do Świętokrzyskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji w Kielcach o przesłanie informacji o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023.

W odpowiedzi Świętokrzyski Komendant Wojewódzki Policji w Kielcach pismem z dnia 6 sierpnia 2019 r. poinformował, że brak jest przeciwskażeń do objęcia stanowisk ławników przez wskazane osoby.

Rada Miejska w Busku – Zdroju na sesji w dniu 19 września 2019 r., po wysłuchaniu opinii Zespołu ds. zaopiniowania zgłoszonych kandydatów na ławników, podjęła uchwałę Nr XIII/155/2019 w sprawie wyboru ławników na kadencję 2020-2023

Po dokonaniu wyboru, Rada Miejska w Busku- Zdroju przekazała pismami z dnia 23 października 2019 r. Prezesowi Sądu Okręgowego w Kielcach (pismo znak: OA.533.14.2019, wysłano 26.09.2019) oraz Prezesowi Sądu Rejonowego w Busku- Zdroju (pismo znak: OA.533.15.2019, wysłano 26.09.2019) informację o wyborze ławników wraz z załączonymi kartami zgłoszeń i dokumentami. Przedmiotową korespondencję wysłano do wskazanych wyżej organów z zachowaniem terminu wskazanego w art. 164 § 1 ustawy.

Kontrolujący, na podstawie analizy nadesłanych do kontroli dokumentów stwierdzili, że dokumentacja dotycząca wyboru ławników zawierała kserokopie kart zgłoszeń kandydatów. Dokumentacja ta nie powinna znajdować się w Urzędzie Miasta i Gminy, gdyż żaden z przepisów prawa regulujących procedurę wyboru ławników, a w szczególności rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 roku w sprawie sposobu postępowania z dokumentami

złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszeń⁵ nie uprawnia do pozostawienia w urzędzie gminy dokumentacji kandydatów na ławników. Powyższe stanowi **uchybiecie**.

Zgodnie z § 15 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy w Busku – Zdroju⁶ sprawy dotyczące wyboru ławników do sądów należą do zadań Wydziału Organizacyjno-Administracyjnego.

[dowód dot. całości ustaleń szczegółowych: akta kontroli nr 4]

Mając na uwadze powyższą ocenę i uwagi wnoszę o powołanie komisji doraźnej w celu dokonania procedury zniszczenia kserokopii dokumentów kandydatów na ławników.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie - w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

⁵ t.j. Dz.U. Nr 121, poz. 693

⁶ Zarządzenie Nr 24/2021 Burmistrza Miasta i Gminy Busko - Zdrój z dnia 27 stycznia 2021 r.

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1613265.4222785.5070101
Nazwa dokumentu	Wystąpienie pokontrolne.pdf
Tytuł dokumentu	Wystąpienie pokontrolne
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.14.2021
Data dokumentu	2021-03-30
Skrót dokumentu	95B63D18EB6ADDB439C1B6726C511E6F6089BED9
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2021-03-30 09:13:04
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.102.6.6.33866

Data wydruku: 2021-03-31

Autor wydruku: Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)