



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.44.2021

Kielce, dnia 16-08-2021

**Pan
Bogdan Wenta
Prezydent Miasta Kielce**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez miasto Kielce – miasto na prawach powiatu Ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej¹ w dniach 16-30 czerwca 2021 r. przeprowadziły: Magdalena Ściwiarska – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Katarzyna Frąszczak – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 304/2021 oraz nr 305/2021 z dnia 9 czerwca 2021 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, al. IX Wieków Kielce 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Prezydenta Miasta Kielce za pośrednictwem platformy e-PUAP.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej², art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie³ oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

¹ t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 945 ze zm. zwana dalej u.n.p.p.

² t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 224

³ t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1464

Zakres kontroli:

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców;
2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową do prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
3. czy Porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 Ustawy zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p;
4. czy miasto Kielce dopełniło obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p;
5. czy umowy z radcami lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 Ustawy, zawierają elementy określone w art. 6 ust 2 u.n.p.p oraz czy radcy i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób korzystających z usług.

Okres objęty kontrolą:

1. sposób organizacji przez miasto Kielce realizacji zadań z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2021 r. (od 01.01.2021 r. do zakończenia czynności kontrolnych)
2. organizacji przez miasto Kielce konkursu w 2020 r. na prowadzenie punktów przeznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2021 r.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadań w zakresie realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej – **ocenił pozytywnie z uchybieniami**⁴.

Ustalenia kontroli:

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

Na terenie miasta Kielce funkcjonuje 8 punktów:

⁴ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

- 2 punkty nieodpłatnej pomocy prawnej w Kielcach prowadzone przez Stowarzyszenie Sursum Corda,
- 4 punkty nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzone przez radców i adwokatów,
- 2 punkty nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego prowadzone przez Stowarzyszenie Sursum Corda.

Liczba ta odpowiadała mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p. Zgodnie z art. 11 ust. 1 u.n.p.p. miasto Kielce powierzyło prowadzenie czterech punktów organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego - Stowarzyszeniu Sursum Corda⁵, wyłonionemu w otwartym konkursie ofert, stosownie do art. 11 ust. 2 u.n.p.p. Stosownie do art. 11 ust 1c u.n.p.p. połowę punktów prowadzonych przez organizację pozarządową przeznaczono na świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Nieodpłatna pomoc prawna lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w każdym punkcie w wymiarze 5 dni w tygodniu przez 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie ww. punktów.

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁶.

W celu wykonania obowiązku powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Prezydent Miasta Kielce Zarządzeniem Nr 392/2020 z dnia 16 października 2020 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację w 2021 r. zadania publicznego pod nazwą „Prowadzenie na obszarze miasta Kielce punktów, w których udzielana będzie nieodpłatna pomoc prawna, mediacja, świadczone nieodpłatne poradnictwo obywatelskie oraz edukacja prawna” oraz powołał Komisję Konkursową w celu zaopiniowania złożonych ofert.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p. ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Kielce oraz stronie internetowej Urzędu.

Szczegółowa analiza ogłoszenia wykazała, że zawierało ono elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u.d.p.p.

Uchybienie stanowi nieprawidłowo sformułowany tytuł (nazwa) ogłoszenia o konkursie stanowiącego załącznik do Zarządzenia Prezydenta Miasta Kielce Nr 392/2020. Prezydent Miasta Kielce ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację w 2021 r. zadania publicznego pod nazwą

⁵ zwana dalej organizacją pozarządową

⁶ t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm. zwana dalej u.d.p.p.

„Prowadzenie na obszarze miasta Kielce punktów, w których udzielana będzie nieodpłatna pomoc prawna, mediacja, świadczone nieodpłatne poradnictwo obywatelskie oraz edukacja prawna”.⁷

Zgodnie z art. 11 ust. 1 i 2 u.n.p.p. powiat powierza połowę punktów do prowadzenia adwokatom i radcom prawnym z przeznaczeniem na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, a połowę organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego (...), z przeznaczeniem na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej **lub** świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego. Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, (...) przeprowadzanym jednocześnie na powierzenie prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej **lub** świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

W związku z powyższym Prezydent Miasta Kielce wyłaniając organizację pozarządową powinien zatytułować konkurs na realizację tego zadania: "Prowadzenie na obszarze miasta Kielce punktów, w których udzielana będzie nieodpłatna pomoc prawna **lub** świadczone nieodpłatne poradnictwo obywatelskie”.

Mimo nieprawidłowo sformułowanego zapisu w tytule ogłoszenia o konkursie, stwierdzić należy, że w treści ogłoszenia zastosowano się do przepisów art. 11 ust. 2–2a u.n.p.p. a tym samym umożliwiono składanie ofert zarówno organizacjom pozarządowym, które mogą świadczyć tylko jedną z usług, jak i obie usługi łącznie.

Ponadto, zgodnie z art. 13 ust. 2 pkt 7 u.d.p.p. ogłoszenie otwartego konkursu ofert powinno zawierać informację o zrealizowanych przez organ administracji publicznej **w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim zadaniach publicznych tego samego rodzaju i związanych z nimi kosztami, ze szczególnym uwzględnieniem wysokości dotacji przekazanych organizacjom pozarządowym.** Tymczasem, w Dz. I pkt 7 ogłoszenia o konkursie zawarto informację o wysokości dotacji w 2021 r. oraz w 2020 r., a więc błędnie za inny okres, nie podając jednocześnie czy wskazana kwota dotyczy realizacji tego zadania w całości czy kwoty realizacji tego zadania przekazanej organizacjom pozarządowym. Powyższe stanowi **uchybiecie**.

[Dowód akta kontroli nr 10a - link do ogłoszenia w BIP]

Wyniki konkursu zostały ogłoszone poprzez wskazanie nazwy wyłonionego oferenta oraz zadania publicznego, a także wysokości przyznanych środków publicznych (art. 15 ust. 2h oraz 2j u.d.p.p). Organizacja została wyłoniona do 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczy powierzenie prowadzenia punktów, tj. w dniu 26 listopada 2020 r. Zarządzeniem Prezydenta Miasta Kielce Nr 425/2020.

⁷ zwane dalej zadaniem

[Dowód akta kontroli nr 10a - link do ogłoszenia w BIP]

3. Zawarcie umowy z organizacją pozarządową.

W celu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego przez organizację pozarządową miasto Kielce, zgodnie z art. 11 ust. 7 u.n.p.p. zawarło dwie umowy ze Stowarzyszeniem Sursum Corda w dniu 17 grudnia 2020 r. na realizację zadania publicznego: pierwszą na „*Prowadzenie Punktów Nieodpłatnej Pomocy Prawnej*” oraz drugą na „*Prowadzenie Punktów Nieodpłatnego Poradnictwa Obywatelskiego*”.

Analiza obu umów z organizacją pozarządową wykazała, że zawierają one elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1-6a i pkt 7 u.n.p.p.

Uchybienie stanowi brak wskazania specjalizacji nieodpłatnej pomocy prawnej udzielanej podczas poszczególnych dyżurów w umowie ze Stowarzyszeniem Sursum Corda na „*Prowadzenie Punktów Nieodpłatnej Pomocy Prawnej przy ul. Jana Nowaka Jeziorańskiego 65 w Kielcach – Punkt nr 5 i Punkt nr 6*”. Z „Wykazu Punktów Nieodpłatnej Pomocy Prawnej i Nieodpłatnego Poradnictwa Obywatelskiego” umieszczonego w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Kielce wynika, że ww. punkty posiadają określoną specjalizację (prawo cywilne, prawo pracy, prawo rodzinne).

[Dowód akta kontroli nr 10i]

4. Zawarcie porozumień z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych

Zgodnie z art. 10 ust. 1 u.n.p.p. Miasto Kielce w kontrolowanym okresie zawarło porozumienia trójstronne z Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Kielcach oraz Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach w dniu 26 listopada 2020 r. Powyższe oznacza, że porozumienie zostało zawarte do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego ono dotyczy, zgodnie z art. 10 ust. 2 u.n.p.p.

Na podstawie analizy zapisów przedmiotowego porozumienia organ nadzoru stwierdza, że zawierało wszystkie elementy wskazane w art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

Ustalono, że w zakresie sprawozdawczości, Prezydent Miasta Kielce nie wypełnił obowiązku określonego w art. 10 ust. 3 u.n.p.p. poinformowania Wojewody Świętokrzyskiego o zawartych porozumieniach z ORA w Kielcach oraz OIRP w Kielcach. Powyższe stanowi **uchybienie**.

[Dowód akta kontroli nr 8]

5. Zawarcie umów z radcami lub adwokatami

Zgodnie z artykułem 6 ust 1 u.n.p.p. adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Miasto Kielce zawarło dwadzieścia umów, dziesięć z adwokatami i dziesięć z radcami prawnymi.⁸

Na podstawie pięciu zbadanych umów stwierdzono zgodność ich zapisów z elementami określonymi w art. 6 ust. 2 u.n.p.p.

W zakresie sposobu powierzenia radcom i adwokatom upoważnienia do przetwarzania danych osobowych klientów npp i npo, miasto Kielce zawarło w ww. umowach stosowne zapisy dotyczące powierzenia przetwarzania danych osobowych w zakresie niezbędnym do wykonywania usług, będących przedmiotem tych umów.

[Dowód akta kontroli nr 10c-10g]

Przedstawiając powyższe ustalenia oraz stwierdzone uchybienia wnoszę o:

1. Dostosowanie nazewnictwa konkursu do wymagań określonych w art. 11 ust. 2 u.n.p.p , zgodnie z którym „*organizację pozarządową wylania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, przeprowadzanym jednocześnie na powierzenie prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego*”.
2. Zamieszczanie w ogłoszeniu o otwartym konkursie ofert informacji o zrealizowanych przez miasto Kielce w roku poprzednim zadaniach publicznych tego samego rodzaju i związanych z nimi kosztami, ze szczególnym uwzględnieniem wysokości dotacji przekazanych organizacjom pozarządowym i podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3 u.d.p.p.
3. Wywiązywanie się z obowiązku informacyjnego wobec Wojewody o zawartych porozumieniach z ORA i OIRP – zgodnie z art. 10 ust. 3 u.n.p.p.
4. Uwzględnianie w umowie z organizacją pozarządową wszystkich elementów określonych w art. 6 ust. 2 pkt 1, 1a i 3-6b w zw. z art. 11 ust. 7 u.n.p.p.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie Wojewodzie Świętokrzyskiemu - w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego -

⁸ Na podstawie Porozumienia zawartego w dniu 17 listopada 2020 r. z Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach i Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Kielcach.

informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1692324.4489556.5456976
Nazwa dokumentu	Wystapienie pokontrolne.pdf
Tytuł dokumentu	Wystapienie pokontrolne
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.44.2021
Data dokumentu	2021-08-16
Skrót dokumentu	33BA31F73255F5A9B3986620FEFAE835BA1B2590
Wersja dokumentu	1.7
Data podpisu	2021-08-16 12:33:41
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.104.37.37.33866

Data wydruku: 2021-08-17

Autor wydruku: Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)