



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 17-08-2021

Znak: PNK.III.431.33.2021

**Pani**  
**Marzena Dębniak**  
**Starosta Ostrowiecki**

### Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Ostrowiecki<sup>1</sup> zadań wynikających z ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej<sup>2</sup> przeprowadziły: Dorota Furmańska – inspektor wojewódzki w Wieloosobowym Stanowisku ds. Organizacyjnych w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Hanna Janiszewska-Karcz – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 289/2021 oraz nr 290/2021 z dnia 7 czerwca 2021 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej za pośrednictwem platformy e-PUAP od Starosty Ostrowieckiego.

#### Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>3</sup>, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>4</sup> oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

#### Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców;

---

<sup>1</sup> zwany dalej Powiatem

<sup>2</sup> t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 945 zwana dalej u.n.p.p.

<sup>3</sup> t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 224

<sup>4</sup> t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1464

2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową do prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
3. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 9 ust 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p;
4. czy porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 u.n.p.p zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p;
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p;
6. czy umowy z radcami lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 u.n.p.p, zawierają elementy określone w art. 6 ust 2 u.n.p.p oraz czy radcowie prawni i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób korzystających z usług.

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat Ostrowiecki nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2021 roku (od 01.01.2021 do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2020 roku na powierzenie organizacji pozarządowej prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2021 roku.

#### Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadań w zakresie realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej – oceniam **pozytywnie z uchybieniami**.

#### Ustalenia kontroli:

##### **1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.**

Na terenie Powiatu funkcjonują 4 punkty:

- a) punkt nr 1 – punkt nieodpłatnej pomocy prawnej i mediacji z lokalizacją w Ostrowcu Świętokrzyskim, prowadzony przez adwokatów,
- b) punkt nr 2 – punkt nieodpłatnej pomocy prawnej i mediacji z lokalizacją w Ostrowcu Świętokrzyskim, prowadzony przez radców prawnych,
- c) punkt nr 3 – punkt nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i mediacji z lokalizacją w Ostrowcu Świętokrzyskim, prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie Sursum Corda,
- d) punkt nr 4 – punkt nieodpłatnej pomocy prawnej i mediacji z lokalizacją w Bałtowie, Ćmielowie, Kunowie i Waśniowie, prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie Sursum Corda.

Liczba punktów odpowiada mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p.

Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w każdym z punktów w wymiarze 5 dni w tygodniu przez 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

## 2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie<sup>5</sup>.

W celu powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu Ostrowieckiego uchwałą nr 206/2020 z dnia 20 października 2020 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego wraz z mediacją oraz edukacji prawnej na terenie powiatu ostrowieckiego w 2021 roku (akta kontroli nr 29), co stanowi uchybienie.

Zgodnie z art. 11 ust. 2 u.n.p.p, „organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, przeprowadzanym jednocześnie na powierzenie prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.”

W związku z powyższym Powiat ogłaszając konkurs powinien wskazać, że konkurs dotyczy realizacji zadania w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej **lub** świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Mimo nieprawidłowo sformułowanego zapisu ogłoszenia o konkursie, stwierdzić należy, że w treści ogłoszenia zastosowano się do przepisów art. 11 ust. 2–2a u.n.p.p. a tym samym umożliwiono składanie ofert zarówno organizacjom pozarządowym, które mogą świadczyć tylko jedną z usług, jak i obie usługi łącznie.

Jednocześnie kontrolujący zwracają uwagę, że Zarząd Powiatu Ostrowieckiego w treści ogłoszenia wskazał, że konkurs obejmuje realizację zadania publicznego polegającego na:

- udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej (...);
- udzielaniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego (...);
- prowadzeniu edukacji prawnej (...);
- prowadzeniu nieodpłatnej mediacji (...). (akta kontroli nr 29).

Z u.n.p.p. wynika, że nieodpłatna pomoc prawna obejmuje nieodpłatną mediację (art. 3 ust. 1 pkt 3a) podobnie jak nieodpłatne poradnictwo obywatelskie (art. 3a ust. 2). Z kolei, zgodnie z art. 11 ust. 7 u.n.p.p. realizacja zadań z zakresu edukacji prawnej powinna być uregulowana w umowie z organizacją pozarządową wyłonioną w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 u.n.p.p., w związku z czym w ocenie kontrolujących nie jest zasadne wymienianie w treści ogłoszenia edukacji prawnej i mediacji.

Należy zwrócić uwagę, że Powiat Ostrowiecki formułując ogłoszenie o konkursie nie wypełnił w tym zakresie zaleceń pokontrolnych wskazanych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 23 czerwca 2020 roku, znak: PNK.III.431.20.2020.

Analiza treści ogłoszenia, wykazała także, że ogłoszenie o konkursie zawierało większość elementów wskazanych w art. 13 ust. 2 u.d.p.p. Zgodnie z art. 13 ust. 2 pkt 7 u.d.p.p. ogłoszenie powinno zawierać również informację o zrealizowanych przez organ administracji publicznej w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim zadaniach publicznych tego samego

---

<sup>5</sup> t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm. zwana dalej u.d.p.p.

rodzaju i związanych z nimi kosztami, ze szczególnym uwzględnieniem wysokości dotacji przekazanych organizacjom pozarządowym. Oznacza to, że w treści ogłoszenia należy wskazać wysokość dotacji przyznanej na realizację zadania oraz ilość środków przekazanych organizacjom pozarządowym. Jak ustalono treść przedmiotowego ogłoszenia we wskazanym zakresie nie spełniała przesłanki wynikającej z wyżej wymienionego przepisu.

Ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Powiatu.

Zarząd Powiatu Ostrowieckiego na posiedzeniu w dniu 18 listopada 2020 roku zatwierdził wybraną przez Komisję Konkursową ofertę na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego wraz z mediacją oraz edukacji prawnej na terenie Powiatu Ostrowieckiego w 2021 roku (akta kontroli nr 52). Informacja o wynikach otwartego konkursu ofert zawierała wszystkie elementy, o których mowa w art. 15 ust. 2h u.d.p.p. (akta kontroli nr 28).

Informacja o wynikach konkursu zamieszczona została na stronie internetowej Powiatu i na stronie BIP.

### **3. Zawarcie umowy z organizacją pozarządową**

Powiat Ostrowiecki w dniu 10 grudnia 2020 roku zawarł ze Stowarzyszeniem Sursum Corda (adres siedziby: ul. Lwowska 11, 33-330 Nowy Sącz) umowę na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej i punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie Powiatu Ostrowieckiego. Analiza umowy wykazała, że zawiera ona wszystkie elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1, 1a i 3-6b (akta kontroli nr 10).

### **4. Zawarcie porozumień z gminami przez Powiat**

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej Powiat Ostrowiecki, na podstawie art. 9 ust. 1 u.n.p.p. zawarł w dniu 7 października 2020 roku porozumienia z gminami:

- Bałtów (akta kontroli nr 12);
- Ćmielów (akta kontroli nr 13);
- Kunów (akta kontroli nr 14).
- Waśniów (akta kontroli nr 15);

Analiza ww. porozumień wykazała, że porozumienia zawierają wszystkie elementy określone w art. 9 ust. 1 i 2 u.n.p.p.

### **5. Zawarcie porozumień z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych**

W dniu 12 listopada 2020 r. Powiat zawarł, zgodnie z art. 10 ust. 1 u.n.p.p., trójstronne porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach i Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Kielcach (akta kontroli nr 16).

Porozumienie zostało zawarte do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyło to porozumienie, zgodnie z art. 10 ust. 2 u.n.p.p.

Porozumienie zawiera wszystkie elementy wynikające z art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

Powiat dopełnił obowiązku niezwłocznego poinformowania Wojewody o zawartym porozumieniu pismem z dnia 17 listopada 2020 r., znak: Or.I.5315.42.2020 (akta kontroli nr 27).

## **6. Zawarcie umów z radcami lub adwokatami**

Zgodnie z artykułem 6 ust. 1 u.n.p.p. adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Kontroli poddanych zostało 50 % zawartych umów tj. pięć umów – trzy z radcami prawnymi oraz dwie z adwokatami.

Analiza przedmiotowych umów i później zawartych aneksów pod kątem zgodności ich zapisów z art. 6 ust. 2 u.n.p.p. wykazała uchybienie w postaci braku określenia sposobu organizowania w punkcie spotkania z mediatorem:

- w przypadku dwóch umów z adwokatami zawartych w dniu 18 grudnia 2021 roku (akta kontroli nr 17 i 19) określono w § 4 ust.10 zasady dotyczące organizowania spotkania z mediatorem. Zapisy te zostały usunięte aneksami do ww. umów kolejno w dniu 26 lutego 2021 roku oraz 1 marca 2021 roku (akta kontroli nr 17 i 19);
- w odniesieniu do umów zawartych w dniu 18 grudnia 2020 roku z radcami prawnymi – w dwóch przypadkach brak jest regulacji na temat organizowania w punkcie spotkania z mediatorem (akta kontroli nr 23 i 25), natomiast w trzecim przypadku określono zakres spraw objętych nieodpłatną mediacją oraz tych, których mediacja nie obejmuje (akta kontroli nr 21).

We wszystkich umowach poddanych kontroli stwierdzono, że w § 2 ust. 6 i 7 wprowadzono pojęcie „stałego zastępstwa” (akta kontroli nr 17,19,21,23 i 25), nieprzewidzianego przepisami u.n.p.p. Jak ustalono w trakcie kontroli nieprawidłowe zapisy zostały usunięte w dniu 28 kwietnia 2021 roku w drodze aneksów do zawartych umów, co oznacza, że Powiat podjął stosowne działania naprawcze.

Ustalono, że pozostałe elementy wskazane w art. 6 ust. 2 u.n.p.p. zostały uwzględnione w zawartych umowach.

Sposób powierzenia radcom prawnym oraz adwokatom upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób uprawnionych do korzystania z nieodpłatnej pomocy prawnej został określony w umowach powierzenia danych osobowych stanowiących załącznik do zawartych umów.

Uwzględniając powyższą ocenę i uwagi wnoszę o:

1. Dostosowanie nazewnictwa konkursu do wymagań określonych w art. 11 ust. 2 u.n.p.p zgodnie z którym „organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, przeprowadzanym jednocześnie na powierzenie prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego” oraz dostosowanie treści ogłoszenia o konkursie do wymagań określonych w art. 11 ust. 2 u.n.p.p poprzez wskazanie, że konkurs dotyczy realizacji zadania w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.
2. Wskazywanie w ogłoszeniu o konkursie, w informacji o zrealizowanych przez organ administracji publicznej w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim zadaniach publicznych tego samego rodzaju i związanych z nimi kosztami, ze szczególnym uwzględnieniem wysokości dotacji przekazanych organizacjom pozarządowym tj.:

- kwoty, którą organ administracji publicznej przeznaczył na zadania publiczne tego samego rodzaju w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim;
  - kwoty przekazanej organizacjom pozarządowym na realizację zadań w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim.
3. Zamieszczanie we wszystkich umowach zawartych z radcami prawnymi i adwokatami sposobu organizowania w punkcie spotkania z mediatorem, zgodnie z art. 6 ust. 2 ppkt 6a u.n.p.p.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie – w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis  
Zbigniew Koniusz  
Wojewoda Świętokrzyski

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	1690392.4498579.5459616
Nazwa dokumentu	Wystąpienie pokontrolne.pdf
Tytuł dokumentu	Wystąpienie pokontrolne
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.33.2021
Data dokumentu	2021-08-17
Skrót dokumentu	C66911B97C8D579202E8508639593E78CF0EC9F4
Wersja dokumentu	1.9
Data podpisu	2021-08-17 10:29:59
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.104.37.37.33866

Data wydruku: 2021-08-23

Autor wydruku: Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)