



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 07-07-2022

Znak: SPN.III.742.2.5.2022

### ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE NR 1/22 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

#### w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Jędrzejów

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 2, 3 i 8 Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1072 wraz ze zm.)

#### zarządzam co następuje:

§ 1. Wprowadzam do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Jędrzejów, przyjętego uchwałą Nr VIII/67/11 Rady Miejskiej w Jędrzejowie z dnia 30 czerwca 2011 r. wraz ze zmianą przyjętą uchwałą Nr VII/58/15 Rady Miejskiej w Jędrzejowie z dnia 12 czerwca 2015 r. i zmianą przyjętą uchwałą Nr XXI/180/20 Rady Miejskiej w Jędrzejowie z dnia 16 marca 2020 r., zwanego dalej Studium, obszar udokumentowanego złoża kopaliny:

„**Gozna**” – złożo piasków, zlokalizowane w miejscowości Gozna, gmina Jędrzejów, dla którego Starosta Jędrzejowski decyzją z dnia 9 stycznia 2020 r., znak: OŚRL.6528.4.2019, zatwierdził dokumentację geologiczną złoża.

§ 2. Ujawniam obszar udokumentowanego złoża, wymienionego w § 1, poprzez dodanie załącznika graficznego do Studium w formie rysunku z wykorzystaniem mapy topograficznej w skali 1:10 000, z wrysowanymi granicami tego złoża. Załącznik graficzny stanowi równocześnie załącznik Nr 1 do niniejszego zarządzenia.

§ 3. Dane przestrzenne w formie elektronicznej stanowią załącznik Nr 2 do zarządzenia zastępczego, opatrzony podpisem elektronicznym.

§ 4. Obciążam Gminę Jędrzejów kosztami sporządzenia niniejszego zarządzenia zastępczego w wysokości 1240 zł brutto (słownie: jeden tysiąc dwieście czterdzieści złotych 00/100 groszy). Powyższą kwotę należy przekazać na rachunek Wojewody Świętokrzyskiego, nr konta 20 1010 1238 0853 4222 3000 0000. Termin płatności wymienionych kosztów upływa 30 dnia, od dnia doręczenia zarządzenia zastępczego.

§ 5. Wykonanie zarządzenia powierzam Burmistrzowi Miasta Jędrzejowa.

§ 6. Zarządzenie zastępcze wchodzi w życie z dniem podpisania.

#### UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1072), zwana dalej p.g.g.

Zgodnie z art. 95 ust. 1 i 2 p.g.g. udokumentowane złoża kopalin w celu ich ochrony ujawnia się w studium

uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy. W terminie 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej, obszar udokumentowanego złoża gmina obowiązkowo wprowadza do studium.

W przypadku niespełnienia ww. obowiązków przez gminę, wojewoda wprowadza obszary udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze - art. 96 ust. 1 p.g.g.

Nadmienić należy, że obowiązek sporządzenia danych przestrzennych dla przedmiotowego zarządzenia zastępczego wynika z art. 67a ust. 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Wprowadzenie przez gminę złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy powinno zostać zrealizowane z zastosowaniem procedury planistycznej właściwej dla uchwalania studium, określonej w Ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 503).

Natomiast obowiązujące przepisy p.g.g. nie regulują kwestii trybu wprowadzania udokumentowanych złóż kopalin do studium przez wojewodę i zasad wydawania zarządzenia zastępczego. Żaden z przepisów p.g.g. nie wskazuje na konieczność przeprowadzenia procedury planistycznej sporządzania studium w trybie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Art. 96 ust. 2 p.g.g. przesądza jedynie o skutkach prawnych jakie wywołuje zarządzenie zastępcze wprowadzające udokumentowane złoża kopalin do studium, tj. zarządzenie zastępcze wywołuje skutki prawne takie jak studium uchwalone przez gminę.

Tezę tę potwierdza wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 grudnia 2015 r., sygn. akt II OSK 2453/15, w którym Sąd stwierdza: „Ustawa Prawo geologiczne i górnicze nie reguluje trybu wprowadzania udokumentowanych obszarów kopalin do studium w formie zarządzenia zastępczego, odsyłając w tym zakresie do ustawy o samorządzie gminnym. Wskazuje natomiast *expressis verbis*, że sporządzone w trybie zarządzenia zastępczego studium, wywołuje skutki prawne jak studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.(...) Odpowiednie odesłanie do ustawy o samorządzie gminnym oznacza, że postanowienia dotyczące trybu wydawania zarządzeń zastępczych mają, z pewnymi modyfikacjami wynikającymi ze specyfiki materii, do której się odnoszą, zastosowanie do wydawania przez wojewodę zarządzeń w trybie (...) ustawy Prawo geologiczne i górnicze”.

Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy w tym uchwalanie studium jest zadaniem własnym gminy i znajduje umocowanie prawne zarówno w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jak również w ustawie o samorządzie gminnym. Zgodnie z art. 85 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.), nadzór wojewody nad działalnością gminy, sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem, a wojewoda może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Wojewoda nie posiada uprawnień, żeby w drodze zarządzenia zastępczego, wydanego w celu wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, przesądzać o kierunkach zagospodarowania przestrzennego gminy określonych w tym studium. Ponadto w p.g.g. brak jest odesłania do przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, nie zdecydowano również na czym ma polegać „wprowadzenie” do studium złóż kopalin.

Stąd wniosek, że zarządzenie zastępcze polega na wprowadzeniu nazw i granic udokumentowanych złóż do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (jako załącznik graficzny), bez zmiany kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Z kolei w art. 96 ust. 8 p.g.g. zawarte zostało odesłanie do odpowiedniego stosowania ustawy o samorządzie gminnym. Ustawa o samorządzie gminnym w rozdziale 10 (art. 85 - art. 102a) reguluje nadzór nad działalnością gminną, m.in. wojewody, który podejmuje działania zmierzające do wydania zarządzenia zastępczego.

Z informacji pozyskanych od organów administracji geologicznej (Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego, Marszałka Województwa Świętokrzyskiego, Starosty Jędrzejowskiego) oraz analizy Studium, stwierdzono, że na terenie gminy Jędrzejów znajduje się złożo, które

ze względu na datę udokumentowania powinno zostać ujawnione w Studium tj. złoża piasków „Gozna” w miejscowości Gozna, gmina Jędrzejów.

A zatem stosując odpowiednio przepisy art. 87 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 96 p.g.g Wojewoda Świętokrzyski podjął działania zmierzające do wydania przedmiotowego zarządzenia zastępczego, gdyż Gmina Jędrzejów nie wywiązała się z ustawowego obowiązku wprowadzenia do Studium udokumentowanych złóż kopalin, o czym poinformowany został Burmistrz Miasta Jędrzejowa pismem z dnia 29 marca 2022 r., znak: SPN.III.742.2.5.2022.

W wyniku wystosowania zapytania ofertowego wyłoniono Wykonawcę, który zobowiązany został do wykonania załącznika graficznego przedstawiającego nazwę i granice obszaru udokumentowanego złoża kopaliny (załącznik Nr 1) oraz danych przestrzennych (załącznik Nr 2) do zarządzenia zastępczego Wojewody Świętokrzyskiego.

Wykonawca sporządził ww. załącznik graficzny w skali 1:10 000, z wykorzystaniem mapy topograficznej oraz dane przestrzenne, w oparciu o przekazaną przez Wojewodę Świętokrzyskiego dokumentację (kopie decyzji właściwych organów administracji geologicznej oraz Studium).

Wyłoniony Wykonawca po prawidłowym sporządzeniu przedmiotu zamówienia otrzymał wynagrodzenie w wysokości 1240,00 zł (słownie: jeden tysiąc dwieście czterdzieści złotych, 00/100 groszy) brutto. Zgodnie z art. 96 ust. 3 p.g.g., koszty sporządzenia studium ponosi w całości gmina, której obszar dotyczy zarządzenie zastępcze. W związku z powyższym kwotą w wysokości 1240,00 zł (słownie: jeden tysiąc dwieście czterdzieści złotych, 00/100 groszy) brutto zostaje obciążona Gmina Jędrzejów. Obowiązek wykonania zobowiązania wynikającego z niniejszego zarządzenia zastępczego nie wymaga wystawienia przez Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach odrębnego dowodu księgowego lub wezwania do zapłaty.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Na podstawie art. 8 ust. 3 Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902) niniejsze zarządzenie podlega publikacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

### **POUCZENIE**

Na niniejsze zarządzenie zastępcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zbigniew Koniusz  
Wojewoda Świętokrzyski

#### **Załączniki do zarządzenia zastępczego:**

1. Załącznik Nr 1 – załącznik graficzny (w formie papierowej oraz na płycie CD w formacie .pdf)
2. Załącznik Nr 2 – dane przestrzenne na płycie CD

#### **Otrzymuje:**

Rada Miejska w Jędrzejowie

#### **Do wiadomości (bez załączników):**

1. Burmistrz Miasta Jędrzejowa
2. Wydział Finansów i Budżetu, w/m

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	1856387.5146068.6465630
Nazwa dokumentu	Zarządzenie zastępcze - Jędrzejów.pdf
Tytuł dokumentu	Zarządzenie zastępcze - Jędrzejów
Sygnatura dokumentu	SPN.III.742.2.5.2022
Data dokumentu	07.07.2022
Skrót dokumentu	3A0DF710B079E4B7A02A11DDA853F21FC50F6957
Wersja dokumentu	1.13
Data podpisu	07.07.2022 12:26:25
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.108.75.75.

Data wydruku: 08.07.2022

Autor wydruku: Wróbel Beata (Starszy inspektor wojewódzki - SPN-III)