



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 08-07-2022

Znak: SPN.III.742.2.4.2022

### ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE NR 4/22

### WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Skarżyska-Kamiennej**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 2, 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1072 ze zm.)

#### **zarządzam co następuje:**

**§ 1.** Wprowadzam do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Skarżyska-Kamiennej, przyjętego uchwałą Nr XXIII/57/2008 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 29 maja 2008 r., zwanego dalej Studium, następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. „**Skarżysko-Bzin**” – złoża piasków czwartorzędowych, zlokalizowane w miejscowości Skarżysko-Kamienna, dla którego Prezes Centralnego Urzędu Geologii decyzją z dnia 21 września 1976 r., znak: KZK/012/K/3379/76, zatwierdził dokumentację geologiczną, a Marszałek Województwa Świętokrzyskiego decyzją z dnia 14 maja 2019 r., znak: OWŚ-V.7427.9.2019, zatwierdził dodatek nr 1 do tej dokumentacji;
2. „**Skarżysko-Bzin I**” - złoża piasków skaleniowo-kwarcowych, zlokalizowane w miejscowości Skarżysko-Kamienna, dla którego Marszałek Województwa Świętokrzyskiego decyzją z dnia 30 lipca 2018 r., znak: OWŚ-V.7427.10.2018, zatwierdził dokumentację geologiczną;
3. „**Łyżwy III**” – złoża piasków czwartorzędowych, zlokalizowane w miejscowości Skarżysko-Kamienna, dla którego Starosta Skarżyski decyzją z dnia 6 lipca 2016 r., znak: GL.6528.2.2016, zatwierdził dokumentację geologiczną;
4. „**Stokowiec**” - złoża piaskowca, zlokalizowane w gminie Skarżysko-Kamienna, dla którego Prezes Centralnego Urzędu Geologii zarządzeniem z dnia 20 września 1954 r., poz. 1029, zatwierdził kartę rejestracyjną złoża.

**§ 2.** Ujawniam obszary udokumentowanych złóż, wymienione w § 1, poprzez dodanie załącznika graficznego do Studium w formie rysunku z wykorzystaniem mapy topograficznej w skali 1:10 000, z wrysowanymi granicami tych złóż. Załącznik graficzny stanowi równocześnie załącznik Nr 1 do niniejszego zarządzenia.

**§ 3.** Dane przestrzenne w formie elektronicznej stanowią załącznik Nr 2 do zarządzenia zastępczego, opatrzony podpisem elektronicznym.

§ 4. Obciążam Miasto Skarżysko-Kamienna kosztami sporządzenia niniejszego zarządzenia zastępczego w wysokości 1240 zł (słownie: jeden tysiąc dwieście czterdzieści złotych 00/100 groszy) brutto. Powyższą kwotę należy przekazać na rachunek Wojewody Świętokrzyskiego: 20 1010 1238 0853 4222 3000 0000. Termin płatności wymienionych kosztów upływa 30 dnia, od dnia doręczenia zarządzenia zastępczego.

§ 5. Wykonanie zarządzenia powierzam Prezydentowi Miasta Skarżyska-Kamiennej.

§ 6. Zarządzenie zastępcze wchodzi w życie z dniem podpisania.

## UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1072 ze zm.), zwana dalej p.g.g.

Zgodnie z art. 95 ust. 1 i 2 p.g.g. udokumentowane złoża kopalin w celu ich ochrony ujawnia się w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy. W terminie 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej, obszar udokumentowanego złoża gmina obowiązkowo wprowadza do studium.

Na podstawie art. 208 ust. 1 p.g.g. obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem jej wejścia w życie i które nie zostały wprowadzone do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, gmina wprowadza do studium w terminie 2 lat od wejścia w życie p.g.g.

W przypadku niespełnienia ww. obowiązków przez gminę, wojewoda wprowadza obszary udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze - art. 96 ust. 1 i art. 208 ust. 2 p.g.g. Nadmienić należy, że obowiązek sporządzenia danych przestrzennych dla przedmiotowego zarządzenia zastępczego wynika z art. 67a ust. 5 Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 503).

Wprowadzenie przez gminę złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy powinno zostać zrealizowane z zastosowaniem procedury planistycznej właściwej dla uchwalania studium, określonej w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Natomiast obowiązujące przepisy p.g.g. nie regulują kwestii trybu wprowadzania udokumentowanych złóż kopalin do studium przez wojewodę i zasad wydawania zarządzenia zastępczego. Żaden z przepisów p.g.g. nie wskazuje na konieczność przeprowadzenia procedury planistycznej sporządzania studium w trybie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Art. 96 ust. 2 oraz art. 208 ust. 2 p.g.g. przesądza jedynie o skutkach prawnych jakie wywołuje zarządzenie zastępcze wprowadzające udokumentowane złoża kopalin do studium, tj. zarządzenie zastępcze wywołuje skutki prawne takie jak studium uchwalone przez gminę.

Tezę tę potwierdza wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 grudnia 2015 r., sygn. akt II OSK 2453/15, w którym Sąd stwierdza: „Ustawa Prawo geologiczne i górnicze nie reguluje trybu wprowadzania udokumentowanych obszarów kopalin do studium w formie zarządzenia zastępczego, odsyłając w tym zakresie do ustawy o samorządzie gminnym. Wskazuje natomiast *expressis verbis*, że sporządzone w trybie zarządzenia zastępczego studium, wywołuje skutki prawne jak studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.(...) Odpowiednie odesłanie do ustawy o samorządzie gminnym oznacza, że postanowienia dotyczące trybu wydawania zarządzeń zastępczych mają, z pewnymi modyfikacjami wynikającymi ze specyfiki materii, do której się odnoszą, zastosowanie do wydawania przez

województwo zarządzeń w trybie (...) ustawy Prawo geologiczne i górnicze”.

Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy w tym uchwalanie studium jest zadaniem własnym gminy i znajduje umocowanie prawne zarówno w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jak również w Ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.). Zgodnie z art. 85 ustawy o samorządzie gminnym, nadzór wojewody nad działalnością gminy, sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem, a wojewoda może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Wojewoda nie posiada uprawnień, żeby w drodze zarządzenia zastępczego, wydanego w celu wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, przesądzać o kierunkach zagospodarowania przestrzennego gminy określonych w tym studium. Ponadto w p.g.g. brak jest odesłania do przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, nie zdecydowano również na czym ma polegać „wprowadzenie” do studium złóż kopalin.

Stąd wniosek, że zarządzenie zastępcze polega na wprowadzeniu nazw i granic udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (jako załącznik graficzny), bez zmiany kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Z kolei w art. 96 ust. 8 i w art. 208 ust. 5 p.g.g. zawarte zostało odesłanie do odpowiedniego stosowania ustawy o samorządzie gminnym. Ustawa o samorządzie gminnym w rozdziale 10 (art. 85 - art. 102a) reguluje nadzór nad działalnością gminną, m.in. wojewody, który podejmuje działania zmierzające do wydania zarządzenia zastępczego.

Z informacji pozyskanych od organów administracji geologicznej (Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego, Marszałka Województwa Świętokrzyskiego, Starosty Skarżyskiego) oraz analizy Studium, stwierdzono, że:

- na terenie miasta Skarżyska-Kamiennej znajdują się złoża, które ze względu na datę udokumentowania powinny zostać ujawnione w Studium tj. złoża piasków skaleniowo-kwarcowych „Skarżysko-Bzin I”, złoża piasków czwartorzędowych „Łyżwy III”, złoża piaskowca „Stokowiec”,
- granice złoża piasków czwartorzędowych „Skarżysko-Bzin” oznaczone na rysunku Studium odbiegają od granic wskazanych w dokumentach wymienionych w § 1 niniejszego zarządzenia,
- złoża piasku „Łyżwy II” zostało wykreślone z Bilansu Zasobów Złóż Kopalin w Polsce.

A zatem stosując odpowiednio przepisy art. 87 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 96 i art. 208 p.g.g Wojewoda Świętokrzyski podjął działania zmierzające do wydania przedmiotowego zarządzenia zastępczego, gdyż Miasto Skarżysko-Kamienna nie wywiązało się z ustawowego obowiązku wprowadzenia do Studium ww. udokumentowanych złóż kopalin, o czym zostali poinformowani Prezydent Miasta Skarżyska-Kamiennej oraz Rada Miasta Skarżyska-Kamiennej pismem z dnia 29 marca 2022 r., znak: SPN.III.742.2.4.2022.

W wyniku wystosowania zapytania ofertowego wyłoniono Wykonawcę, który zobowiązany został do wykonania załącznika graficznego przedstawiającego nazwy i granice obszarów udokumentowanych złóż kopalin (załącznik Nr 1) oraz danych przestrzennych (załącznik Nr 2) do zarządzenia zastępczego Wojewody Świętokrzyskiego.

Wykonawca sporządził ww. załącznik graficzny w skali 1:10 000, z wykorzystaniem mapy topograficznej oraz dane przestrzenne, w oparciu o przekazaną przez Wojewodę Świętokrzyskiego dokumentację (kopie decyzji właściwych organów administracji geologicznej oraz Studium).

Wyłoniony Wykonawca po prawidłowym sporządzeniu przedmiotu zamówienia otrzymał wynagrodzenie w wysokości 1240,00 zł (słownie: jeden tysiąc dwieście czterdzieści złotych, 00/100 groszy) brutto.

Zgodnie z art. 96 ust. 3 oraz art. 208 ust. 3 p.g.g., koszty sporządzenia studium ponosi w całości gmina, której obszar dotyczy zarządzenie zastępcze.

W związku z powyższym kwotą w wysokości 1240,00 zł (słownie: jeden tysiąc dwieście czterdzieści złotych, 00/100 groszy) brutto zostaje obciążone Miasto Skarżysko-Kamienna. Obowiązek wykonania zobowiązania wynikającego z niniejszego zarządzenia zastępczego nie wymaga wystawienia przez Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach odrębnego dowodu księgowego lub wezwania do zapłaty.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Na podstawie art. 8 ust. 3 Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902) niniejsze zarządzenie podlega publikacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

### **POUCZENIE**

Na niniejsze zarządzenie zastępcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zbigniew Koniusz  
Wojewoda Świętokrzyski

#### **Załączniki do zarządzenia zastępczego:**

1. Załącznik Nr 1 – załącznik graficzny (w formie papierowej oraz na płycie CD w formacie .pdf)
2. Załącznik Nr 2 – dane przestrzenne na płycie CD

#### **Otrzymuje:**

Rada Miasta Skarżyska-Kamiennej

#### **Do wiadomości (bez załączników):**

1. Prezydent Miasta Skarżyska-Kamiennej
2. Wydział Finansów i Budżetu, w/m

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	1846431.5158445.6468253
Nazwa dokumentu	Zarządzenie zastępcze Nr 4.22 SKARŻYSKO-KAM.pdf
Tytuł dokumentu	Zarządzenie zastępcze Nr 4.22 SKARŻYSKO-KAM
Sygnatura dokumentu	SPN.III.742.2.4.2022
Data dokumentu	08.07.2022
Skrót dokumentu	5E6B5AA2FCCD8EED804B8FDE18C708F9CBCF6F14
Wersja dokumentu	1.10
Data podpisu	08.07.2022 09:15:39
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.108.75.75.

Data wydruku: 08.07.2022

Autor wydruku: Bątkiewicz Marta (Inspektor wojewódzki - SPN.III)