



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.26.2022

Kielce, dnia 14-07-2022

**Pani
Marzena Dębniak
Starosta Ostrowiecki**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Ostrowiecki zadań wynikających z ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej¹ w dniach 20-24 czerwca 2022 r. przeprowadziły: Dorota Furmańska – inspektor wojewódzki w Wieloosobowym Stanowisku ds. Organizacyjnych w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Hanna Janiszewska-Karcz – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 376/2022 oraz nr 377/2022 z dnia 13 czerwca 2022 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Ostrowieckiego za pośrednictwem platformy e-PUAP.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej², art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie³ oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców;

¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 945, zwana dalej u.n.p.p.

² Dz. U. z 2020 r. poz. 224

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 135 ze zm.

2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
3. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 9 ust 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p;
4. czy porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 u.n.p.p zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p;
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p;
6. czy umowy z radcami lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 u.n.p.p, zawierają elementy określone w art. 6 ust. 2 u.n.p.p oraz czy radcowie prawni i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych, osób korzystających z usług.

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat Ostrowiecki nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2022 roku (od 01.01.2022 do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2021 roku na powierzenie organizacji pozarządowej prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2022 roku.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadań w zakresie realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej przez Powiat Ostrowiecki – oceniam **pozytywnie**⁴.

Ustalenia kontroli:

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

Na terenie Powiatu funkcjonują 4 punkty:

- a) punkt nr 1 – punkt nieodpłatnej pomocy prawnej z możliwością mediacji z lokalizacją w Ostrowcu Świętokrzyskim, prowadzony przez adwokatów,
- b) punkt nr 2 – punkt nieodpłatnej pomocy prawnej z możliwością mediacji z lokalizacją w Ostrowcu Świętokrzyskim, prowadzony przez radców prawnych,
- c) punkt nr 3 – punkt nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego z możliwością mediacji z lokalizacją w Ostrowcu Świętokrzyskim, prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie Sursum Corda,
- d) punkt nr 4 – punkt nieodpłatnej pomocy prawnej z możliwością mediacji z lokalizacją w Bałtowie, Ćmielowie, Kunowie i Waśniowie, prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie Sursum Corda.

Liczba punktów odpowiada mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p.

⁴ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem nr 132/2019 z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna

Stosownie do art. 11 ust. 1 i 1c u.n.p.p. Powiat powierzył prowadzenie dwóch punktów adwokatom i radcom prawnym z przeznaczeniem na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej i dwóch punktów organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego⁵, wyłonionej w otwartym konkursie ofert, przy czym jeden punkt przeznaczony został na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, a drugi na świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa w ww. punktach w wymiarze 5 dni w tygodniu przez co najmniej 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p., z wyłączeniem dni, o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy.⁶

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁷.

W celu powierzenia prowadzenia punktów organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu Ostrowieckiego uchwałą Nr 217/2021 z dnia 19 października 2021 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na „Realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie powiatu ostrowieckiego w 2022 roku”.

Ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Powiatu, zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p.

Ogłoszenie o konkursie zawierało wszystkie elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u.d.p.p.

[dowód: akta kontroli nr 28 i 29]

Wyłonienie organizacji pozarządowej nastąpiło z zachowaniem terminu określonego w art. 11 ust.12 pkt 1 u.n.p.p.

Zarząd Powiatu Ostrowieckiego uchwałą Nr 236/2021 z dnia 17 listopada 2021 r. ogłosił wyniki otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2022 roku. Informacja o wynikach otwartego konkursu ofert zawierała wszystkie elementy, o których mowa w art. 15 ust. 2h u.d.p.p. Informacja o wynikach konkursu została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Powiatu.

[dowód: akta kontroli nr 28 i 29]

3. Zawarcie umowy z organizacją pozarządową

Powiat Ostrowiecki w dniu 22 listopada 2021 roku zawarł ze Stowarzyszeniem Sursum Corda z siedzibą w Nowym Sączu umowę nr Or.I.032.322.2021 o realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej i punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie Powiatu Ostrowieckiego. Analiza umowy wykazała, że zawiera ona wszystkie elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1, 1a i 3-6a u.n.p.p.

[dowód: akta kontroli nr 9]

Kontrolujący zwracają uwagę, że w treści § 1 ust. 1 umowy zamieszczono zapis w brzmieniu

⁵ zwana dalej organizacją pozarządową.

⁶ t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1920

⁷ t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1327., zwana dalej u.d.p.p.

„Zleceniodawca zleca Zleceniobiorcy (...) realizację zadania publicznego w postaci prowadzenia na terenie Powiatu Ostrowieckiego dwóch punktów pomocy prawnej (...) tj. jednego punktu gdzie będzie świadczona nieodpłatna pomoc prawna i jednego punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego (...)”. Zaznaczyć należy, że zakres świadczonych usług nie jest tożsamy, zatem sformułowanie prowadzenie dwóch punktów pomocy prawnej jest niewłaściwe.

Ponadto, w przedmiotowej umowie w §2 zamieszczono dwa ust. 7.

4. Zawarcie porozumień z gminami

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego Powiat Ostrowiecki, na podstawie art. 9 ust. 1 u.n.p.p., zawarł w dniu 29 września 2021 roku porozumienia z gminami:

- Bałtów [dowód: akta kontroli nr 11];
- Kunów [dowód: akta kontroli nr 12];
- Waśniów [dowód: akta kontroli nr 13];
- Ćmielów [dowód: akta kontroli nr 14].

Analiza ww. porozumień wykazała, że porozumienia zawierają wszystkie elementy określone w art. 9 ust. 1 i 2 u.n.p.p.

5. Zawarcie porozumień z okręgową radą adwokacką i radą okręgową izby radców prawnych

W dniu 4 listopada 2021 r. Powiat zawarł, zgodnie z art. 10 ust. 1 u.n.p.p., trójstronne porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach i Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Kielcach, z zachowaniem terminu wskazanego w art. 10 ust. 2 u.n.p.p.

Analiza zapisów przedmiotowego porozumienia wykazała, że zawiera ono wszystkie elementy wynikające z art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

[dowód: akta kontroli nr 15]

Powiat dopełnił obowiązku poinformowania Wojewody o zawartym porozumieniu pismem z dnia 10 grudnia 2021 r., znak: Or.5315.1.48.2021. Kontrolujący zaznaczają jednak, że stosownie do art. 10 ust. 3 u.n.p.p. o każdym zawartym porozumieniu powiat niezwłocznie zawiadamia właściwego wojewodę. Zawiadomienie Wojewody Świętokrzyskiego nastąpiło po ponad miesiącu od daty podpisania porozumienia, co nie spełnia wymogu niezwłocznego powiadomienia Wojewody. Powyższe stanowi uchybienie.

[dowód: akta kontroli nr 26]

6. Zawarcie umów z radcami i adwokatami

Zgodnie z artykułem 6 ust. 1 u.n.p.p. adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Kontrolni poddanych zostało 50 % zawartych umów tj. pięć umów – trzy z radcami prawnymi oraz dwie z adwokatami.

[dowód: akta kontroli nr 16-25]

Analiza przedmiotowych umów - pod kątem zgodności ich zapisów z art. 6 ust. 2 u.n.p.p. - nie wykazała żadnych uchybień.

Radcowie prawni oraz adwokaci posiadają stosowne upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w zakresie zadań wynikających z u.n.p.p.

[dowód: akta kontroli nr 26-29]

Mając na uwadze powyższe ustalenia oraz stwierdzone uchybienie, zalecam:

1. niezwłocznie zawiadomić Wojewodę Świętokrzyskiego o zawarciu z Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach i Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Kielcach porozumienia w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu ostrowieckiego, zgodnie z art. 10 ust. 3 u.n.p.p.;
2. wzmocnić nadzór nad starannością redagowania treści umowy z organizacją pozarządową.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonego uchybienia, a także o przekazanie – w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Rafał Nowak
Wicewojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1916669.5177374.6489345
Nazwa dokumentu	Akta kontroli nr 41 - Wystąpienie pokontrolne.pdf
Tytuł dokumentu	Akta kontroli nr 41 - Wystąpienie pokontrolne
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.26.2022
Data dokumentu	14.07.2022 00:00:00
Skrót dokumentu	46E060CB8266CEFDB71BFE446E14E6BD190 F60B9
Wersja dokumentu	1.15
Data podpisu	14.07.2022
Podpisane przez	Rafał Miłosz Nowak Wicewojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.108.75.75.
Data wydruku:	19.07.2022 08:38:44
Autor wydruku:	Furmańska Dorota