



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 29-07-2022

Znak: PNK.III.431.35.2022

**Pan  
Piotr Ambroszczyk  
Starosta Starachowicki**

### **Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Starachowicki Ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej<sup>1</sup> w dniach 6-9 czerwca 2022 r. przeprowadziły: Katarzyna Frąszczak – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Katarzyna Rabajczyk – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 339/2022 oraz nr 340/2022 z dnia 2 czerwca 2021 r., wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, al. IX Wieków Kielce 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Starachowickiego za pośrednictwem platformy e-PUAP.

#### Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>2</sup>, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>3</sup> oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

#### Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

---

<sup>1</sup> t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 945. zwana dalej u.n.p.p.

<sup>2</sup> t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 224

<sup>3</sup> t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 135 ze zm.

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców;
2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową do prowadzenia ww. punktów;
3. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 ustawy zawierają elementy określone w art. 9 ust 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p.;
4. czy porozumienia z Okręgową Radą Adwokacką i Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych, o których mowa w art. 10 ustawy zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p.;
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p.;
6. czy umowy z radcami prawnymi lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 ustawy, zawierają elementy określone w art. 6 ust 2 u.n.p.p. oraz czy radcy prawni i adwokaci posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób korzystających z usług.

#### Okres objęty kontrolą:

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat realizacji zadań z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, w tym mediacji oraz edukacji prawnej w 2022 r. (od 01.01.2022 r. do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2021 r. na prowadzenie punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2022 r.

#### Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadań w zakresie realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej<sup>4</sup>, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego<sup>5</sup>, w tym mediacji oraz edukacji prawnej – oceniam **pozytywnie**<sup>6</sup>.

#### Ustalenia kontroli:

### **1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.**

---

<sup>4</sup> Dalej n.p.p.

<sup>5</sup> Dalej n.p.o.

<sup>6</sup> Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Na terenie Powiatu Starachowickiego<sup>7</sup> funkcjonują 4 punkty:

- a) Punkt nr 1: Nieodpłatnej Pomocy Prawnej - mieszczący się w budynku Starostwa Powiatowego w Starachowicach, prowadzony przez radców prawnych i adwokatów,
- b) Punkt nr 2: Nieodpłatnej Pomocy Prawnej - mieszczący się w trzech lokalizacjach:
  - w Urzędzie Gminy w Brodach,
  - w Urzędzie Gminy w Mircu,
  - w Starostwie Powiatowym w Starachowicach,prowadzony przez radców prawnych i adwokatów,
- c) Punkt nr 3: Nieodpłatnej Pomocy Prawnej - w Urzędzie Miejskim w Starachowicach, prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie Sursum Corda,
- d) Punkt nr 4: Nieodpłatnego Poradnictwa Obywatelskiego - w Urzędzie Miejskim w Starachowicach, prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie Sursum Corda.

Liczba ta odpowiadała mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p. Zgodnie z art. 11 ust. 1 u.n.p.p. Powiat powierzył prowadzenie dwóch punktów organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego - Sursum Corda<sup>8</sup>, wyłonionej w otwartym konkursie ofert, stosownie do art. 11 ust. 2 u.n.p.p. Na podstawie art. 11 ust 1c u.n.p.p. jeden punkt prowadzony przez organizację pozarządową przeznaczono na świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Nieodpłatna pomoc prawna lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w każdym punkcie w wymiarze 5 dni w tygodniu przez co najmniej 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

## **2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie ww. punktów.**

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie<sup>9</sup>.

W celu wykonania obowiązku powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu Starachowickiego Uchwałą 119/2021 z dnia 19 października 2021 r. ogłosił „*otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego w zakresie powierzenia prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej na terenie Powiatu Starachowickiego w 2022 r.*”

---

<sup>7</sup> zwany dalej Powiat

<sup>8</sup> zwana dalej organizacja pozarządowa

<sup>9</sup> t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1327 ze zm., zwana dalej u.d.p.p.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p. ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone na stronie internetowej Powiatu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Starachowicach<sup>10</sup>.

Analiza ogłoszenia wykazała, że zawiera ono wszystkie informacje, do których umieszczenia obliguje ustawodawca w art. 13 ust. 2 u.d.p.p.

Zarząd Powiatu Starachowickiego, zamieszczoną na stronie internetowej Powiatu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej<sup>11</sup>, uchwałą Nr 136/2021 z dnia 30 listopada 2021 r. ogłosił wyniki przeprowadzonego otwartego konkursu ofert *na realizację zadania publicznego w zakresie powierzenia prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej na terenie Powiatu Starachowickiego w 2022 r.* przez organizacje pozarządowe. Z tabel umieszczonych w załączniku do powyższej uchwały wynika, którą ofertę wybrano. W ogłoszeniu o wynikach konkursu uwzględniono wszystkie elementy wymagane w art. 15 ust. 2h u.d.p.p. (nazwę wyłonionego oferenta oraz zadania publicznego i wysokość przyznanych środków).

### **3. Umowy z organizacją pozarządową na świadczenie usług w 2022 r.**

Zgodnie z przepisem art. 11 ust. 7 u.n.p.p. Powiat zawarł umowę z organizacją pozarządową na realizację zadania publicznego w dniu 16 grudnia 2021 r. Jak wynika z umowy, zadanie to polega na: *udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej wraz z mediacją oraz realizacją zadań edukacji prawnej (Punkt nr 3) oraz świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego wraz z mediacją oraz realizacją zadań edukacji prawnej (Punkt nr 4) w 2022r.*

Analiza umowy z organizacją pozarządową oraz oferty stanowiącej integralną część umowy wykazała, że zawiera ona wszystkie elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1,1a i 3-6a u.n.p.p. Z nadesłanych przez Powiat dokumentów wynika, że żaden z punktów nie posiada określonej specjalizacji.

[akta kontroli nr 2b]

### **4. Porozumienia zawarte przez Powiat z gminami.**

W celu realizacji zadań polegających na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego (w tym mediacji oraz edukacji prawnej)

<sup>10</sup> <https://www.powiat.starachowice.pl/index.php?pid=1&ca=show&id=4185> ; <https://bip.powiat.starachowice.pl/ps/jak-zalatwic-sprawe/wspolpraca-z-ngo/otwarte-konkursy-ofert/powierzenie-prowadzenia-1/22774,Ogloszenie-otwartego-konkursu-ofert-na-realizacje-zadania-publicznego-w-zakresie.html>

<sup>11</sup> <https://www.powiat.starachowice.pl/index.php?pid=1&ca=show&id=4217> ; <https://bip.powiat.starachowice.pl/ps/jak-zalatwic-sprawe/wspolpraca-z-ngo/otwarte-konkursy-ofert/powierzenie-prowadzenia-1/23146,Uchwala-Zarzadu-Powiatu-nr-1362021-z-dnia-30112021-r.html>

Powiat Starachowicki, na podstawie art. 9 ust. 1 u.n.p.p., zawarł w dniu 6 października 2021 r. porozumienia z następującymi gminami: Starachowice, Mirzec, Brody.

Na podstawie analizy zapisów przedmiotowych porozumień, organ nadzoru stwierdza, że zawierały one elementy wskazane w art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p.

[akta kontroli nr: 2 c-e]

## **5. Porozumienie zawarte przez Powiat z Okręgową Radą Adwokacką i Radą Okręgową Izby Radców Prawnych**

W dniu 29 października 2021 r. Powiat zawarł, zgodnie z art. 10 ust 1 u.n.p.p., trójstronne porozumienie z właściwymi dla siedziby władz Powiatu: Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach<sup>12</sup> i Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Kielcach<sup>13</sup>, w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, w tym nieodpłatnej mediacji, na obszarze tego Powiatu. Powyższe oznacza, że porozumienie zostało zawarte zgodnie z art. 10 ust. 2 u.n.p.p.

Na podstawie analizy zapisów przedmiotowego porozumienia, organ nadzoru stwierdza, że zawierało one elementy wskazane w art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

Ustalono, że Starosta Starachowicki wypełnił obowiązek określony w art. 10 ust. 3 u.n.p.p. i poinformował Wojewodę Świętokrzyskiego o porozumieniu zawartym z ORA w Kielcach i OIRP w Kielcach, pismem z dnia z dnia 10 listopada 2021 r. (znak: OR.5315.39.2021).

[akta kontroli nr 2 f]

## **6. Umowy z radcami prawnymi lub adwokatami**

Zgodnie z artykułem 6 ust. 1 u.n.p.p., adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z Powiatem. Powiat Starachowicki (reprezentowany przez starostę, wicestarostę i skarbnika) w 2021 r. zawarł (w nawiązaniu do porozumienia z ORA w Kielcach i OIRP w Kielcach) 10 umów zlecenie na udzielanie pomocy prawnej w powiatowych punktach nieodpłatnej pomocy prawnej, w tym 5 z adwokatami i 5 z radcami prawnymi. Szczegółowej analizie poddano 50% umów zawartych pomiędzy Powiatem Starachowickim a radcami prawnymi i adwokatami (3 z radcami prawnymi [w tym z jednym, posiadającym uprawnienia mediatora] i 2 z adwokatami).

Na podstawie analizy zapisów przedmiotowych umów, organ nadzoru stwierdza, że zawierały one elementy wskazane w art. 6 ust. 2 pkt. 1-5 oraz 6a i 7 u.n.p.p.

---

<sup>12</sup> Zwany dalej: ORA w Kielcach

<sup>13</sup> Zwany dalej: OIRP w Kielcach

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 6 u.n.p.p. umowa z radcami prawnymi i adwokatami *zawiera w szczególności: zasady zapewniania przez adwokata lub radcę prawnego zastępstwa w przypadku, gdy nie będzie on osobiście udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej*. Tymczasem, w analizowanych umowach, radcom prawnym i adwokatom (w § 2 ust. 7) przyznano prawo (a nie obowiązek) do wyznaczenia na ich miejsce zastępcy, który jest osobą uprawnioną do świadczenia n.p.p. w rozumieniu u.n.p.p. Ustawodawca, w przywołanym przepisie, przeniósł odpowiedzialność (obowiązek) za zapewnienie zastępstwa na radców prawnych i adwokatów. Umowne przyznanie prawa do wyznaczenia zastępstwa stoi zatem w sprzeczności z treścią art. 6 ust. 2 pkt 6 u.n.p.p., który wprost wskazuje, że to adwokaci i radcowie prawni zapewniają zastępstwo. Powyższe stanowi **uchybiecie**.

Kontrolujący zauważyli ponadto, że w umowie z radcą prawnym, który posiada uprawnienia mediatora nie ma wzmianki o tej kompetencji (akta kontroli nr 2 g).

Powiat powierzył radcom prawnym i adwokatom upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób korzystających z usług n.p.p., a także uregulował kwestie związane z tą procedurą w umowach powierzenia przetwarzania danych osobowych, stanowiących załącznik nr 2 do umów zlecenie na świadczenie pomocy prawnej (...).

[akta kontroli nr 2 g,2 i 2 j, 2 l, 2 m]

#### **Uwzględniając powyższą ocenę i uwagi zalecam:**

1. Dostosowanie umów zawieranych z adwokatami i radcami prawnymi do treści art. 6 ust. 2 pkt 6 u.n.p.p. - w części dotyczącej obowiązku wyznaczania zastępcy.
2. Zamieszczenie w umowie z radcą prawnym lub adwokatem, który jest mediatorem, informacji o tym uprawnieniu.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonego uchybienia, a także o przekazanie – w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis  
Zbigniew Koniusz  
Wojewoda Świętokrzyski

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	1920620.5210435.6526543
Nazwa dokumentu	wystąpienie pokontrolne.pdf
Tytuł dokumentu	wystąpienie pokontrolne
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.35.2022
Data dokumentu	29.07.2022
Skrót dokumentu	1BE67161D8FB183BEA0BE4B29C1DB281E9F0C443
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	29.07.2022 07:56:42
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.108.75.75.

Data wydruku: 01.08.2022

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)