



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.32.2022

Kielce, dnia 01-08-2022

**Pan
Paweł Faryna
Starosta Jędrzejowski**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Jędrzejowski Ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej¹ w dniach 20-24 czerwca 2022 r. przeprowadziły: Magdalena Ściwiarska – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Katarzyna Frąszczak – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 402/2022 oraz nr 403/2022 z dnia 20 czerwca 2022 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, al. IX Wieków Kielce 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Jędrzejowskiego za pośrednictwem platformy e-PUAP.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej², art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie³ oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

Zakres kontroli:

¹ t.j. Dz. z 2021 r., poz. 945 ze zm. zwana dalej u.n.p.p.

² t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 224

³ t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1464

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców;
2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
3. czy Porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 Ustawy zawierają elementy określone w art. 9 ust 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p;
4. czy Porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 Ustawy zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p;
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p;
6. czy umowy z radcami lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 Ustawy zawierają elementy określone w art. 6 ust 2 u.n.p.p oraz czy radcy i adwokaci posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób korzystających z usług.

Okres objęty kontrolą:

1. sposób organizacji przez Powiat realizacji zadań z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2022 r. (od 01.01.2022 r. do zakończenia czynności kontrolnych)
2. organizacji przez Powiat konkursu w 2021 r. na prowadzenie punktów przeznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2022 r.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadań w zakresie realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej – **ocenił pozytywnie⁴.**

Ustalenia kontroli:

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

⁴ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Na terenie Powiatu Jędrzejowskiego⁵ funkcjonują 3 punkty, które świadczą usługi w lokalach:

- a) punkt nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego mieszczący się w dwóch lokalizacjach tj. w Urzędzie Miasta i Gminy w Sędziszowie oraz w Urzędzie Miasta i Gminy Małogoszcz prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie Sursum Corda,
- b) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej mieszczący się w dwóch lokalizacjach tj. w Urzędzie Miasta i Gminy w Sędziszowie oraz w Urzędzie Miasta i Gminy Małogoszcz prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie Sursum Corda,
- c) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej mieszczący się w siedzibie Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie prowadzony przez radców prawnych i adwokatów.

Liczba ta odpowiadała mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p. Zgodnie z art. 11 ust. 1 u.n.p.p. Powiat powierzył prowadzenie dwóch punktów organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego - Stowarzyszeniu Sursum Corda⁶, wyłonionemu w otwartym konkursie ofert, stosownie do art. 11 ust. 2 u.n.p.p. Zgodnie z art. 11 ust 1c u.n.p.p. połowę punktów prowadzonych przez organizację pozarządową przeznaczono na świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Nieodpłatna pomoc prawna lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w każdym punkcie w wymiarze 5 dni w tygodniu przez 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie ww. punktów.

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁷.

W celu wykonania obowiązku powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu w Jędrzejowie Uchwałą Nr 143/478/21 z dnia 13 października 2021 r. ogłosił otwarty konkurs na realizację zadań publicznych w zakresie prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, w tym nieodpłatnej mediacji, a także edukacji prawnej na terenie Powiatu Jędrzejowskiego w 2022 roku.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p. ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie oraz stronie internetowej Powiatu.

⁵ zwany dalej Powiatem

⁶ zwana dalej organizacją pozarządową

⁷ t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm. zwana dalej u.d.p.p.

Szczegółowa analiza ogłoszenia wykazała, że zawierało ono elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u.d.p.p.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 pkt 7 u.d.p.p. ogłoszenie otwartego konkursu ofert zawierało informację o zrealizowanych przez organ administracji publicznej w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim zadaniach publicznych tego samego rodzaju i związanych z nimi kosztami, z uwzględnieniem wysokości dotacji przekazanych organizacjom pozarządowym.

Dla przejrzystości tego zapisu, kontrolujący rekomendują podawanie w ogłoszeniu ww. kwot dla każdego roku osobno, jako, że wysokość przekazywanych dotacji może z roku na rok ulegać zmianie.

Wyniki konkursu zostały ogłoszone poprzez wskazanie nazwy wyłonionego oferenta oraz zadania publicznego, a także wysokości przyznanych środków publicznych (art. 15 ust. 2h oraz 2j u.d.p.p). Organizacja została wyłoniona do 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyłoby powierzenie prowadzenia punktu, tj. w dniu 18 listopada 2021 r. decyzją Zarządu Powiatu w Jędrzejowie.

3. Zawarcie umowy z organizacją pozarządową.

W celu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego przez organizację pozarządową Powiat, zgodnie z art. 11 ust. 7 u.n.p.p. zawarł dwie umowy ze Stowarzyszeniem Sursum Corda w dniu 6 grudnia 2021 r. na realizację zadania publicznego: pierwszą na „*Prowadzenie Punktu Nieodpłatnej Pomocy Prawnej (w tym nieodpłatnej mediacji) oraz edukacji prawnej*” oraz drugą na „*Prowadzenie Punktu Nieodpłatnego Poradnictwa Obywatelskiego (w tym nieodpłatnej mediacji) oraz edukacji prawnej*”.

Analiza obu umów z organizacją pozarządową wykazała, że zawierają one elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1-6a i pkt 7 u.n.p.p.

Z nadesłanych przez Powiat dokumentów wynika, że żaden z punktów nie posiada określonej specjalizacji.

4. Zawarcie przez Powiat porozumień z gminami

Zgodnie z art. 9 ust. 1. u.n.p.p. powiat, realizując zadanie, o którym mowa w art. 8 ust.1, może zawierać porozumienia z gminami na obszarze tego powiatu. W 2015 r. Powiat zawarł dwa porozumienia na czas nieokreślony z Gminą Małogoszcz oraz z Gminą Sędziszów. Porozumienia zawarte zostały 15 października 2015 r. - zgodnie z art. 26 ust.1 u.n.p.p. Porozumienia określały wszystkie elementy wskazane w art. 9 ust. 1 u.n.p.p., z wyjątkiem harmonogramu udzielania pomocy, wskazującego dni i godziny, w których udzielana będzie pomoc prawna. W aneksach

do porozumień zawartych z Gminą Małogoszcz oraz z Gminą Sędziszów zawarto harmonogram dyżurów z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej, a także z nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego wskazując dni i godziny udzielania porad.

5. Zawarcie porozumień z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych

Zgodnie z art. 10 ust. 1 u.n.p.p. Powiat Jędrzejowski w kontrolowanym okresie zawarł porozumienia trójstronne z Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Kielcach oraz Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach w dniu 2 listopada 2021 r. Powyższe oznacza, że porozumienie zostało zawarte do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego ono dotyczy, zgodnie z art. 10 ust. 2 u.n.p.p.

Na podstawie analizy zapisów przedmiotowego porozumienia organ nadzoru stwierdza, że zawierało ono wszystkie elementy wskazane w art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

Ustalono, że w zakresie sprawozdawczości, Starosta Jędrzejowski wypełnił obowiązek określony w art. 10 ust. 3 u.n.p.p. i poinformował Wojewody Świętokrzyskiego pismem z dnia 9 listopada 2021 r. o zawartym z ORA w Kielcach oraz OIRP w Kielcach porozumieniu.

6. Zawarcie umów z radcami lub adwokatami

Zgodnie z artykułem 6 ust 1 u.n.p.p. adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Powiat Jędrzejowski zawarł cztery umowy: dwie z adwokatami i dwie z radcami prawnymi.

Na podstawie analizy przedmiotowych umów stwierdzono zgodność ich zapisów z elementami określonymi w art. 6 ust. 2 u.n.p.p.

W zakresie sposobu powierzenia radcom i adwokatom upoważnienia do przetwarzania danych osobowych klientów npp, npo Powiat zawarł odrębne umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych.

Mając na uwadze powyższą ocenę odstępuję od formułowania zaleceń pokontrolnych. Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1918351.5211662.6531277
Nazwa dokumentu	Wystąpienie pokontrolne.pdf
Tytuł dokumentu	Wystąpienie pokontrolne
Sygnatura dokumentu	PNK.III.431.32.2022
Data dokumentu	01.08.2022
Skrót dokumentu	3C32EE4290989EEC7B12A6B5A8851FA7E81A86EA
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	01.08.2022 11:24:49
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.108.75.75.

Data wydruku: 02.08.2022

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)